Съезды Советов РСФСР

★

В ПОСТАНОВЛЕНИЯХ И РЕЗОЛЮЦИЯХ

ИЗДАТЕЛЬСТВО
«ВЕДОМОСТЕЙ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР»
Москва — 1939

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

АКАДЕМИЯ НАУК СССР
ИНСТИТУТ ПРАВА

Съезды Советов РСФСР

в постановлениях и резолюциях

Сборник документов с вводными статьями
и предисловием составителей
под общей редакцией
академика А. Я. Вышинского

ИЗДАТЕЛЬСТВО „ВЕДОМОСТЕЙ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР"
МОСКВА 1939

ОТ СОСТАВИТЕЛЕЙ

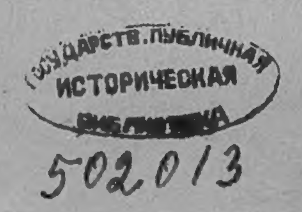
В настоящий сборник вошли постановления II—XVII Всероссийских Съездов Советов. Постановления I Всероссийского Съезда Советов, происходившего до Великой Октябрьской социалистической революции и перехода власти к Советам, в сборник не включены. Текстам постановлений Съездов предпосланы введения. В этих введениях дается характеристика экономического и политического развития РСФСР в периоды между Всероссийскими Съездами Советов, отмечаются особо важные законодательные акты и указывается состав Съездов и состав ВЦИК.

Основным источником, по которому приводятся постановления Съездов, является Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства РСФСР. Постановления Съездов, не содержащиеся в Собрании узаконений и распоряжений, даются по стенографическим отчетам заседаний этих Съездов, а в отдельных случаях по «Газете Рабочего и Крестьянского Правительства» и «Известиям ВЦИК».

Заголовки документов даны в точном соответствии с источниками. В тех случаях, когда они даются составителями сборника, они заключены в квадратные скобки. Подзаголовки с указанием, на каком заседании Съезда приняты постановления, даются составителями.

Сборник составлен научными сотрудниками Института права Академии наук СССР. Общая редакция принадлежит академику А. Я. Вышинскому. В редактировании принимали участие: член-корреспондент Академии наук СССР С. А. Голунский и старший научный сотрудник Института права Академии наук СССР Д. А. Гайдуков.

Введения к постановлениям Съездов написаны научными сотрудниками Института права тт. Аверьевым В. Н. (X, XI, XVI и XVII Съезды), Ремезовой Т. А. (VI, VIII, XIII и XIV Съезды) и Рониным С. Л. (III, IV, V, VII, IX и XV Съезды). Введения к постановлениям II и XII Съездов написаны т. Либман Х. Ю. Предисловие написано т. Аверьевым.



ПРЕДИСЛОВИЕ

С момента великой Октябрьской социалистической революции, на протяжении почти двадцати лет Всероссийские Съезды Советов являлись высшим органом государственной власти РСФСР.

Полномочия высшего органа власти Всероссийские Съезды Советов получили в результате победоносного пролетарского восстания, свергнувшего власть помещиков и буржуазии.

«Опираясь на волю громадного большинства рабочих, солдат и крестьян, — указывалось в воззвании II Всероссийского Съезда Советов от 25 октября (7 ноября) 1917 года, — опираясь на совершившееся в Петрограде победоносное восстание рабочих и гарнизона, Съезд берет власть в свои руки» [1].

Воля трудящихся масс, воля рабочих и крестьян — таков источник власти Всероссийских Съездов Советов. Постановления этих Съездов разрабатывались под руководством коммунистической партии, при непосредственном участии В. И. Ленина и И. В. Сталина и являлись законодательной основой государственного строительства РСФСР.

РСФСР сыграла огромную роль в развитии всей советской федерации, в освобождении всех народов, населявших б. Российскую империю, от экономического, политического и национального гнета, в развитии их государственности.

До образования Союза ССР многие постановления Всероссийских Съездов Советов имели силу закона и на территории братских социалистических советских республик.

Постановления Съездов Советов РСФСР представляют громадный интерес как с точки зрения практики строительства нового пролетарского государства, так и с точки зрения науки социалистического права. Сопоставляя постановления всех Съездов Советов РСФСР от II до XVII, можно наглядно видеть, как развивалось наше социалистическое право по мере роста и развития нашего социалистического государства и соответственного изменения его функций.

За 1917—1937 годы Советское государство, как указал товарищ Сталин в докладе на XVIII съезде ВКП(б), прошло в своем развитии две главные фазы:

---

[1] «Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 28 октября (10 ноября) 1917 г.

«Первая фаза — это период от Октябрьской революции до ликвидации эксплуататорских классов...

Вторая фаза — это период от ликвидации капиталистических элементов города и деревни до полной победы социалистической системы хозяйства и принятия новой Конституции» [1].

В течение ноября 1917 г. — июля 1918 г. происходит процесс утверждения государства пролетарской диктатуры, создания его центральных и местных органов, создания первой советской Конституции. Постановление II Всероссийского Съезда Советов [7—8 ноября (25—26 октября) 1917 г.] об образовании Рабочего и Крестьянского Правительства — Совета Народных Комиссаров, Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа, написанная Лениным с участием товарища Сталина, и постановление о федеральных учреждениях Российской Республики, принятые III Всероссийским Съездом Советов [23—31 (10—18) января 1918 г.], наконец Конституция РСФСР, утвержденная V Всероссийским Съездом Советов (4—10 июля 1918 г.) — таковы основные законодательные акты, оформившие образование РСФСР, — государства пролетарской диктатуры.

РСФСР — многонациональное государство. Образование РСФСР неразрывно связано с уничтожением национального гнета, с процессом раскрепощения национальностей, ранее закабаленных царизмом. На первом этапе пролетарской революции этот процесс нашел свое законодательное выражение в таких актах, как декрет II Всероссийского Съезда Советов о мире, составленная Сталиным Декларация прав народов России (15 (2) ноября 1917 г.), Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа, постановление о федеральных учреждениях Российской Республики, первая Конституция РСФСР.

Конституция 1918 года подытожила и закрепила завоевания первых месяцев пролетарской революции. К моменту ее утверждения Советское государство уже осуществило целый ряд мероприятий, направленных к завоеванию командных хозяйственных высот, к ликвидации условий феодальной и капиталистической эксплоатации. Наряду с установлением диктатуры пролетариата, созданием советского государственного аппарата, уничтожением системы национального угнетения, что само по себе являлось необходимым и важнейшим условием успешного строительства социализма, были проведены такие исключительного значения мероприятия, как ликвидация частной собственности на землю (декрет о земле II Всероссийского Съезда Советов), национализация банков (декрет ВЦИК от 27(14) декабря 1917 г.), национализация внешней торговли (декрет Совета Народных Комиссаров от 22(9) апреля 1918 г.), национализация крупной промышленности и предприятий железнодорожного транспорта (декрет Совета Народных Комиссаров от 28(15) июня 1918 г.).

Весной 1918 года В. И. Ленин в своей работе «Очередные задачи советской власти» выдвинул гениальный план социалистического преобра-

---

[1] И. Сталин. Отчетный доклад на XVIII съезде партии о работе ЦК ВКП(б), ГИПЛ, 1939 г., стр. 56—57.

зования России. Под руководством коммунистической партии трудящиеся массы РСФСР приступили к реализации этого плана. Однако дальнейшее развитие великих начинаний встретило на ряд лет огромные препятствия вследствие вооруженного сопротивления свергнутых классов — помещиков и капиталистов — и пришедшей им на помощь иностранной военной интервенции.

Только что вышедшая из войны с германским империализмом, благодаря брестскому миру, ратифицированному IV Всероссийским Съездом Советов, Советская Россия оказалась лицом к лицу с другим врагом — с державами Антанты. С лета 1918 года, после кратковременной мирной передышки, РСФСР очутилась в кольце фронтов гражданской войны. Начался новый этап в жизни РСФСР (1918—1920 гг.), на протяжении которого советская Россия в союзе с другими советскими республиками, образовавшимися на территории б. Российской империи, должна была напрягать все свои силы, чтобы защитить революционные завоевания от посягательств извне, разгромить внутреннюю и внешнюю контрреволюцию, отразить натиск интервентов.

Непрестанная борьба за усиление Красной Армии, борьба с голодом и разрухой в промышленности и на транспорте, борьба за топливо, недостаток которого угрожал параличом всему хозяйству, — таковы были жгучие повседневные вопросы хозяйственно-политической жизни РСФСР в период интервенции и гражданской войны, когда центральные области страны иногда надолго оказывались отрезанными от окраин с их продовольственными и топливными ресурсами. В постановлениях VI—VIII Всероссийских Съездов Советов все эти вопросы находят свое прямое отражение.

Однако ни на один момент и на этом этапе не прекращалась работа по упрочению советского государственного аппарата, по проведению в жизнь советской Конституции и укреплению на ее основе революционной законности. Чрезвычайный VI Всероссийский Съезд Советов (6—9 ноября 1918 г.) принимает специальное постановление о революционной законности, в котором подчеркивает необходимость строжайшего ее соблюдения. VII (5—9 декабря 1919 г.) и VIII (22—29 декабря 1920 г.) Всероссийские Съезды Советов в своих постановлениях по вопросам советского строительства развивают положения Конституции, определяющие организацию и деятельность высших и местных органов власти и управления.

За годы гражданской войны расширяется и крепнет социальная база Советской власти. Во второй половине 1918 года при посредстве комитетов бедноты, явившихся опорными пунктами диктатуры пролетариата в деревне, было обуздано кулачество, сломлено его сопротивление развитию социалистической революции, подорвано его влияние на середняцкие массы. С осени 1918 года в настроении среднего крестьянства, которое до этого времени обнаруживало политические колебания и в отношении которого коммунистическая партия проводила политику нейтрализации, наметился резкий перелом в сторону Советской власти. VIII съезд РКП(б) (18—23 марта 1919 г.) обязал партию проводить политику прочного союза с середняком при сохранении в этом союзе руководя-

щей роли пролетариата. VII Всероссийский Съезд Советов в своем обращении к трудовому крестьянству провозгласил незыблемость этого союза.

В борьбе с вооруженными полчищами контрреволюции укреплялось братское содружество между нациями, населяющими РСФСР. Был установлен прочный военно-политический союз между РСФСР и другими советскими республиками, оформленный в ряде союзных договоров, образцом которых может служить договор с Украинской Социалистической Советской Республикой, утвержденный VIII Всероссийским Съездом Советов. В пределах самой РСФСР развертывается строительство национальных автономных республик и областей. За 1918—1920 годы создаются 4 автономных республики, 4 автономных области, 2 автономных трудовых коммуны. В дальнейшем, с переходом к мирному строительству, этот процесс образования автономий внутри РСФСР получает еще большее развитие [1].

Братский союз между нациями, входящими в советскую федерацию, союз рабочего класса с крестьянством, при государственном руководстве со стороны пролетарского авангарда — коммунистической партии — обеспечили Советской власти блестящую победу на фронтах гражданской войны. К началу 1921 года лишь на Дальнем Востоке враг в лице японской военщины еще не был отброшен за рубежи Советской страны (это произошло несколько позднее — осенью 1922 г.). На всех остальных фронтах армии белогвардейцев и интервентов были разгромлены.

На очередь вновь во всей широте стала задача социалистического переустройства страны и прежде всего восстановления народного хозяйства, пришедшего в упадок за годы империалистической и гражданской войн. Наступил новый этап в хозяйственно-политическом развитии РСФСР.

Уже VIII Всероссийский Съезд Советов, собравшийся в момент победоносного окончания гражданской войны, в центре своего внимания поставил вопросы хозяйственного строительства и, в частности, принял постановление на основе решений IX съезда РКП(б) (29 марта — 5 апреля 1920 г.) о плане электрификации России.

Состоявшийся 8—16 марта 1921 года X съезд РКП(б) принял решение о переходе к новой экономической политике. Это решение обеспечило прочный экономический союз рабочего класса и крестьянства в строительстве социализма.

Вопрос о проведении новой экономической политики во всех областях народного хозяйства являлся центральным вопросом в работе IX Всероссийского Съезда Советов (23—28 декабря 1921 г.) — первого Съезда, созыву которого предшествовал годичный период мирного хозяйственного строительства.

Переход к нэпу был связан с изменением методов борьбы против капиталистических элементов в городе и деревне.

---

[1] Более подробные данные об этом читатель найдет в введениях к постановлениям Съездов.

«Военный коммунизм был попыткой взять крепость капиталистических элементов в городе и деревне штурмом, лобовой атакой. В этом наступлении партия забежала далеко вперед, рискуя оторваться от своей базы. Теперь Ленин предлагал отойти немного назад, отступить на время поближе к своему тылу, перейти от штурма к более длительной осаде крепости, чтобы, накопив силы, вновь начать наступление» [1].

Таким образом это отступление носило временный характер и было рассчитано на то, чтобы обеспечить условия для нового наступления, которое можно было бы вести уверенно, с гарантией на успех. И действительно, уже на своем XI съезде РКП(б) (27 марта — 2 апреля 1922 г.) устами В. И. Ленина могла заявить о том, что отступление кончено, и что цель, которая отступлением преследовалась, достигнута.

X Всероссийский Съезд Советов (23—27 декабря 1922 г.) происходил в период начавшегося социалистического наступления на базе новой экономической политики. Уже были достигнуты весьма заметные успехи в восстановлении народного хозяйства РСФСР, в укреплении социалистической собственности, как основы советского строя. Этот Съезд принял постановление о государственном объединении РСФСР с другими советскими республиками (Украинской ССР, Белорусской ССР и Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республикой) в одно союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик.

Образование СССР (30 декабря 1922 г.) явилось знаменательным моментом в государственной жизни РСФСР, подготовленным всем предшествующим развитием федеративных связей между социалистическими советскими республиками. РСФСР, как и другие советские республики, вошедшие в Союз ССР, сохранила свой суверенитет и в частности право выхода из состава СССР. В порядке добровольного соглашения между республиками к компетенции Союза ССР в лице его верховных органов были отнесены такие важнейшие вопросы, как представительство Союза в международных сношениях, заключение политических и иных договоров с другими государствами, объявление войны и заключение мира, организация вооруженных сил Союза и руководство ими, установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли, установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза ССР и т. д.

Таким образом целый ряд вопросов, входивших раньше в компетенцию высших органов власти и управления РСФСР, перешел теперь в ведение Союза ССР, в лице его высших органов власти и управления. Всероссийские Съезды Советов, начиная с XI Съезда (19—29 января 1924 г.), выносят свои решения уже на основе общесоюзного законодательства, в пределах компетенции, предоставленной им Конституцией Союза ССР и выработанной на ее основе новой Конституцией РСФСР, утвержденной XII Всероссийским Съездом Советов.

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 245.

Образование Союза ССР явилось мощным фактором хозяйственного и политического развития РСФСР, как и других союзных республик. Благодаря образованию единого союзного государства удалось объединить хозяйственные ресурсы советских республик, организовать планомерное, в масштабе всего Союза, финансирование важнейших отраслей народного хозяйства, помочь наиболее отсталым национальностям, в частности, многим национальностям в пределах РСФСР, развить свое хозяйство и культуру, ликвидировать свою отсталость.

К моменту созыва XII Всероссийского Съезда Советов (7—16 мая 1925 г.) в развитии хозяйства РСФСР уже были сделаны большие успехи. Во многих отраслях промышленности был достигнут довоенный уровень, к этому уровню приближалось и сельское хозяйство. Период восстановления народного хозяйства РСФСР и всего Союза ССР подходил к концу. Перед коммунистической партией и Советской властью, перед трудящимися массами встала задача борьбы за социалистическую индустриализацию страны, задача, выдвинутая XIV съездом партии (декабрь 1925 г.).

XIII Всероссийский Съезд Советов (10—16 сентября 1927 г.), проводивший свою работу в период борьбы за социалистическую индустриализацию, в своем постановлении по докладу правительства РСФСР отметил «значительные успехи в деле хозяйственного строительства, которые выразились в подъеме промышленности, транспорта, сельского хозяйства, в процессе расширения основного капитала, в успехах по реконструкции народного хозяйства на новой, более высокой технической основе и в систематическом понижении удельного веса частнокапиталистических элементов в общей экономике страны» [1].

Съезд особенно подчеркнул «правильность мероприятий правительства, направленных к индустриализации страны, считая, что только таким путем может быть достигнуто укрепление социалистической основы в развитии народного хозяйства и тем самым укрепление экономической базы пролетарской диктатуры» [2].

Съезд указал, что «только на этой основе может быть достигнуто усовершенствование и удешевление производства необходимых для сельского хозяйства орудий и машин, предметов широкого потребления, расширение путей сообщения, средств связи и т. п., без чего не может быть достигнуто улучшение сельского хозяйства, поднятие доходности крестьянского труда, а вместе с тем и укрепление политического союза рабочих и крестьян» [3].

Народное хозяйство РСФСР в период борьбы за социалистическую индустриализацию страны (1926—1929 гг.) развивалось в полном соответствии с темпами хозяйственного развития всего Союза ССР. В области промышленности была достигнута в этот период полная победа социалистических элементов над капиталистическими. XIV Всероссийский Съезд Советов, состоявшийся в год великого перелома (10—18 мая

---

[1] См. настоящий сборник, стр. 341

[2] Там же, стр. 341—342.

[3] Там же, стр. 342.

1929 г.), констатировал наличие огромных успехов в развитии социалистической индустрии. Эти успехи явились одним из важнейших условий победоносного проведения борьбы за социалистическую реконструкцию, за коллективизацию сельского хозяйства. В результате этой борьбы, развернувшейся в 1930—1934 годах, РСФСР наряду с другими союзными республиками создала самое крупное в мире социалистическое сельское хозяйство и осуществила ликвидацию последнего эксплоататорского класса — кулачества. В период борьбы за коллективизацию сельского хозяйства проводил свою работу XV Всероссийский Съезд Советов (26 февраля — 5 марта 1931 г.).

Ликвидация кулачества как класса на базе сплошной коллективизации явилась завершением борьбы за ликвидацию эксплоататорских, паразитических элементов в Советском государстве. Первая фаза развития Страны Советов была пройдена.

В своей характеристике двух фаз развития Советского государства товарищ Сталин указал на следующие основные задачи и функции, которые осуществляло государство на первой из этих фаз:

«Основная задача этого периода состояла в подавлении сопротивления свергнутых классов, в организации обороны страны от нападения интервентов, в восстановлении промышленности и сельского хозяйства, в подготовке условий для ликвидации капиталистических элементов. Сообразно с этим наше государство осуществляло в этот период две основные функции. Первая функция — подавление свергнутых классов внутри страны... Вторая функция — оборона страны от нападения извне... Была здесь еще третья функция — это хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная работа органов нашего государства, имевшая своей целью развитие ростков нового, социалистического хозяйства и перевоспитания людей в духе социализма. Но эта новая функция не получила в этот период серьезного развития» [1].

Постановления II—XV Всероссийских Съездов Советов, проводивших свою работу в первой фазе развития социалистического государства, являются документальным отражением исторических особенностей этого периода, указанных товарищем Сталиным. Подавление сопротивления свергнутых классов внутри страны, мобилизация всех сил на защиту от нападения белогвардейцев и интервентов, а после их разгрома — дальнейшее укрепление обороноспособности Советского государства, строящего социализм в условиях капиталистического окружения, восстановление хозяйства и борьба за его социалистическую реконструкцию — за индустриализацию страны и коллективизацию сельского хозяйства, ограничение, вытеснение, а затем и ликвидация последнего эксплоататорского класса — кулачества, — таковы основные проблемы, стоявшие перед II—XV Всероссийскими Съездами Советов.

На всем протяжении первой фазы развития Советского государства коммунистической партии и Советской власти приходилось вести упор-

---

[1] И. Сталин. Отчетный доклад на XVIII съезде партии о работе ЦК ВКП(б). ГИПЛ, 1939 г., стр. 56—57.

ную борьбу с политической агентурой эксплоататорских классов. Уже на первом этапе пролетарской революции, в период II—V Всероссийских Съездов Советов, троцкисты и бухаринцы в блоке с меньшевиками и эсерами совершили ряд чудовищных преступлений против народа. Достаточно указать на провокационную деятельность Троцкого при мирных переговорах с Германией, на заговор «левых» эсеров и бухаринцев, имевший целью свержение Советской власти и убийство вождей коммунистической партии — Ленина, Сталина, Свердлова, — заговор, приведший к контрреволюционному мятежу в те дни, когда в столице заседал V Всероссийский Съезд Советов. Ни троцкисты, ни бухаринцы, ни связанные с ними другие антиленинские группировки внутри партии не прекращали своей контрреволюционной деятельности и в последующие годы. «Децисты» в годы гражданской войны; Шляпников, Троцкий, Бухарин накануне нэпа, когда развернулась дискуссия о профсоюзах; тот же Троцкий и другие соучастники его изменнической провокационной деятельности — в восстановительный период нэпа; наконец в дальнейший период — блок троцкистов и бухаринцев, вобравший в себя всех, кто стремился расшатать основы партии, и оказавшийся на службе у иностранной разведки, — все эти группировки то тайно, то открыто восставали против решений партии и против действий органов Советской власти, направленных к осуществлению генеральной линии партии. В непрерывной борьбе с этими врагами советского народа коммунистическая партия уверенно руководила строительством социализма и добилась полной его победы в советском хозяйстве.

XVI Всероссийский Съезд Советов в своем постановлении по докладу правительства подытожил огромные завоевания, которые к моменту его созыва (январь 1935 г.) были достигнуты РСФСР наряду с другими союзными республиками в деле социалистического переустройства страны и ликвидации паразитических классов. Благодаря этим завоеваниям было создано «совершенно новое, социалистическое государство, не виданное еще в истории и значительно отличающееся по своей форме и функциям от социалистического государства первой фазы» [1].

Основной задачей Советского государства во второй фазе его развития явилась «организация социалистического хозяйства по всей стране и ликвидация последних остатков капиталистических элементов, организация культурной революции, организация вполне современной армии для обороны страны. Сообразно с этим изменились и функции нашего социалистического государства. Отпала — отмерла функция военного подавления внутри страны, ибо эксплуатация уничтожена, эксплуататоров нет больше и подавлять некого. Вместо функции подавления появилась у государства функция охраны социалистической собственности от воров и расхитителей народного добра. Сохранилась полностью функция военной защиты страны от нападений извне, стало быть, сохранились также Красная армия, Военно-Морской флот, равно как карательные органы и разведка, необходимые для вылавливания и наказания шпио-

---

[1] И. Сталин. Отчетный доклад на XVIII съезде партии о работе ЦК ВКП(б), ГИПЛ, 1939 г., стр. 58.

нов, убийц, вредителей, засылаемых в нашу страну иностранной разведкой. Сохранилась и получила полное развитие функция хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работы государственных органов. Теперь основная задача нашего государства внутри страны состоит в мирной хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работе. Что касается нашей армии, карательных органов и разведки, то они своим острием обращены уже не во внутрь страны, а во вне ее, против внешних врагов»[1].

Новые условия существования Советского государства во второй фазе его развития выдвинули необходимость изменения его Конституции. Та форма советского государственного устройства, при которой высшими органами государственной власти являлись Съезды Советов, соответствовала условиям первой фазы нашего развития, когда в стране еще существовали эксплоататорские классы и необходимо было создать условия для их ликвидации, когда одной из основных функций государства являлась функция подавления этих классов внутри страны. Конструкция органов государственной власти и порядок создания этих органов — советская избирательная система — полностью отвечали всем этим условиям. Эксплоататорские элементы были лишены права выборов в советы и, следовательно, были устранены от участия в выборах на Съезды Советов. Нормы выборов от городов и сельских местностей предоставляли некоторые преимущества городскому населению перед деревенским. Выборы были многостепенными и производились открытым голосованием. Эта система выборов, этот порядок создания органов власти имели целью укрепить руководящую роль пролетариата в системе пролетарской диктатуры, в союзе рабочего класса с крестьянством, парализовать влияние враждебных социализму классов на массы трудового крестьянства, в среде которого еще имели место политические колебания.

В условиях первой фазы развития Советского государства Съезды Советов, как органы власти, представляли собой высший тип демократизма. Делегаты Съездов — рабочие, крестьяне, трудовая интеллигенция — были связаны в своей повседневной деятельности с широчайшими массами населения и являлись выразителями интересов этих масс. Огромное большинство делегатов Всероссийских Съездов Советов составляли рабочие и крестьяне.

В условиях второй фазы развития советский социалистический демократизм достиг своего расцвета. Утвержденная Чрезвычайным VIII Всесоюзным Съездом Советов Сталинская Конституция изменила систему органов государственной власти, ввела новую избирательную систему, по которой местные и высшие органы власти конструируются на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании. Высшими органами государственной власти Союза ССР, союзных и автономных республик являются согласно Сталинской Конституции Верховные Советы, непосредственно избираемые населением. Созыв

[1] И. Сталин. Отчетный доклад на XVIII съезде партии о работе ЦК ВКП(б), ГИПЛ, 1939 г., стр. 57.

Съездов Советов как органов власти, связанных с существованием многостепенной системы выборов в условиях первой фазы развития Советского государства, исключается Сталинской Конституцией.

Чрезвычайный XVII Всероссийский Съезд Советов, утвердивший новую Конституцию РСФСР, выработанную на основе Сталинской Конституции, явился последним Всероссийским Съездом Советов.

Съезды Советов и ответственные перед ними исполнительные комитеты выполнили свою историческую задачу — задачу руководства государственным строительством в условиях существования эксплоататорских классов внутри нашей страны, задачу ликвидации этих классов, задачу сплочения многомиллионных масс трудящихся вокруг великой партии Ленина — Сталина, ведущей советский народ по пути к коммунизму.

На этом пути коммунистической партии, советскому народу пришлось преодолеть множество трудностей. Велик и неизмеримо ценен опыт государственного строительства, в результате которого Россия из страны отсталой, разоренной, разграбленной за время хозяйничания помещиков и капиталистов, превращена в страну передовую, могущественную, не знающую ужасов эксплоатации, живущую счастливой и радостной жизнью.

В постановлениях Всероссийских Съездов Советов этот великий опыт государственного строительства находит свое прямое и яркое отражение.

☆ ☆ ☆

II ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

25—26 октября (7—8 ноября) 1917 года

ВВЕДЕНИЕ

II Всероссийский Съезд Советов происходил в первые дни победоносной Великой Октябрьской социалистической революции, которая свергла власть буржуазии и помещиков в России и установила диктатуру пролетариата.

II Всероссийский Съезд Советов открылся вечером (в 10 ч. 45 м.) 25 октября (7 ноября) 1917 года в самый разгар победоносного вооруженного восстания петроградского пролетариата и примкнувшего к нему революционного петроградского гарнизона.

Вооруженное восстание, подготовленное и руководимое партией большевиков, партией Ленина — Сталина, началось 24 октября — за сутки до II Съезда Советов. Восстанием революционных рабочих и солдат, свержением буржуазно-помещичьего Временного правительства и завоеванием государственной власти непосредственно руководили гениальные вожди социалистической революции Ленин и Сталин.

Партийный центр по руководству восстанием, избранный Центральным Комитетом РСДРП (большевиков) 16 октября 1917 года, возглавлявшийся товарищем Сталиным, являлся руководящим ядром Военно-революционного комитета, который был создан 9 октября по директиве ЦК партии большевиков Петроградским Советом Рабочих и Солдатских Депутатов. Этот Военно-революционный комитет стал легальным штабом восстания, проводившим всю работу по свержению буржуазного правительства и завоеванию государственной власти.

В ночь с 24 на 25 октября (по старому стилю) по распоряжению Военно-революционного комитета был окружен революционными войсками и вооруженными рабочими Зимний дворец, в котором под охраной юнкеров и ударных батальонов укрылось Временное правительство. 25 октября Красной гвардией и революционными войсками были заняты вокзалы, почта, телеграф, министерства, Государственный банк. Власть в Петрограде таким образом сосредоточилась в руках Военно-революционного комитета Петроградского Совета.

(25 октября) 7 ноября в 10 часов утра большевики опубликовали за подписью Военно-революционного комитета написанное В. И. Лениным обращение «К гражданам России». В обращении сообщалось:

«Временное правительство низложено. Государственная власть перешла в руки органа Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов — Военно-революционного комитета, стоящего во главе петроградского пролетариата и гарнизона.

Дело, за которое боролся народ: немедленное предложение демократического мира, отмена помещичьей собственности на землю, рабочий контроль над производством, создание советского правительства, это дело обеспечено.

Да здравствует революция солдат, рабочих и крестьян!» [1].

В этом обращении была дана программа действий для II Всероссийского Съезда Советов, принявшего из рук Военно-революционного комитета завоеванную власть.

II Всероссийский Съезд Советов в своем воззвании «Рабочим, солдатам и крестьянам» [2], принятом в 5 часов утра 26 октября (8 ноября), заявил:

«Опираясь на волю громадного большинства рабочих, солдат и крестьян, опираясь на совершившееся в Петрограде победоносное восстание рабочих и гарнизона, Съезд берет власть в свои руки» [3].

Далее в этом воззвании Съезд перечисляет те основные мероприятия, которые осуществит Советская власть. Важнейшие из них были декретированы на другой же день самим Съездом. Вместе с тем II Всероссийский Съезд Советов постановил: «Вся власть на местах переходит к Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов...» [4].

Таким образом II Съезд Советов провозгласил установление диктатуры пролетариата на всей территории бывшей Российской империи, определив в качестве органов государственной власти в центре и на местах Советы Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Большевистский лозунг «Вся власть советам» был полностью реализован.

II Всероссийский Съезд Советов был первым Съездом Советов, ставшим высшим органом власти в нашей стране, и первым Съездом, разрешившим вопрос о государственной власти пролетариата. Во всех своих основных чертах он принципиально отличался от первого Всероссийского Съезда Советов, происходившего с 3 по 24 июня 1917 года.

I Всероссийский Съезд Советов, происходивший в период Февральской буржуазно-демократической революции, находился под влиянием и идейным руководством мелкобуржуазных партий меньшевиков и эсеров, обладавших в то время большинством в Советах [5]. I Съезд ярко проде-

[1] Ленин. Соч., т. XXII, стр. 3.

[2] Проект этого воззвания написан Лениным (см. соч., т. XXII, стр. 11—12).

[3] См. ниже постановление Съезда (стр. 17). Подчеркнуто нами (автор).

[4] Там же.

[5] Всего на I Съезде было 1090 делегатов. Из них с решающим голосом — 822 чел. и с совещательным — 268. Членов различных политических партий было 777 чел. Из них: эсеров — 285, с.-д. меньшевиков — 248, большевиков — 105, интернационалистов — 32, внефракционных социалистов — 73, объединенных с.-д. — 10, бундовцев — 10 и т. д. Большевики по отношению ко всему составу Съезда составляли 10 проц., а к партийному составу — 13 проц. (Центрархив. I Всероссийский Съезд Советов Рабочих и Солдатских Депутатов. Стенографический отчет. Госиздат, 1930 г., т. I, стр. XXVII).

монстрировал соглашательство этих партий с буржуазией, показал всю глубину предательства ими интересов революции, коренных и насущных интересов широчайших трудящихся масс России.

II Всероссийский Съезд Советов проводил свою работу под непосредственным и исключительным руководством партии большевиков — организатора и вождя первой в мире социалистической революции.

I Всероссийский Съезд Советов представлял миллионы трудящихся масс, организованных в советах, являвшихся органами революционно-демократической диктатуры пролетариата и крестьянства. Но Съезд ничего не сделал для того, чтобы закрепить за советами ту власть, которой они фактически обладали: I Съезд Советов — полномочный представитель многочисленных Советов Рабочих и Солдатских Депутатов, «полуорган власти», по выражению Ленина, не принимал никаких мер к передаче советам всей власти в стране, как этого требовали большевики. Наоборот, под влиянием преобладавших на Съезде меньшевиков и эсеров Съезд поддержал меньшевистско-эсеровских лидеров, домогавшихся всеми силами и средствами сосредоточения и закрепления всей власти в государстве целиком в руках буржуазии и помещиков, в руках органа их господства — Временного правительства.

II Всероссийский Съезд Советов в отличие от I Съезда в первый же день своей работы провозгласил власть советов единственной властью в России и положил тем самым начало новому типу государства — Республике Советов.

В то время как I Съезд Советов в течение трех недель занимался словопрениями[1] и не разрешил ни одного острого вопроса: о власти, о мире, о земле, о хлебе в соответствии с настойчивыми требованиями трудящихся масс, II Съезд Советов, заседавший только два дня (вернее две ночи) принял основные и безоговорочные решения о власти, о мире,

---

На I Всероссийском Съезде Советов было представлено 305 рабочих солдатских и крестьянских объединенных организаций, 53 организации районных, областных, губернских и армейских, 21 организация действующей армии, 8 тыловых воинских организаций и 5 организаций флота (там же).

[1] В повестке дня I Съезда стояло 12 вопросов: 1) отношение к войне: вопросы обороны и борьбы за мир; 2) революционная демократия и правительственная власть; 3) подготовка к Учредительному собранию; 4) национальный вопрос в России; 5) земельный вопрос и вопросы крестьянской жизни; 6) вопросы рабочей жизни; 7) вопросы солдатской жизни; 8) организация производства, распределения, транспорта и контроль над ними; 9) продовольственный вопрос; 10) вопросы финансовой политики; 11) местное самоуправление и 12) организационные вопросы и выборы. Съезд образовал 7 секций: 1) по рабочему вопросу; 2) по вопросам: аграрному и крестьянской жизни; 3) по вопросам солдатской жизни; 4) по финансово-экономическим вопросам: а) продовольственному вопросу, б) по вопросам финансовой политики, в) по вопросам контроля над производством и распределением; 5) по национальному вопросу; 6) по организационным вопросам; 7) по вопросам местного самоуправления и управления. Всего на пленарных заседаниях Съезда и в секциях было обсуждено 19 вопросов, по которым было принято 55 резолюций. Но эти многочисленные резолюции и постановления ни для кого не были обязательны и никакими органами власти не проводились в жизнь.

о земле, которые приобрели силу закона и немедленно стали проводиться в жизнь.

Избранный I Съездом Центральный Исполнительный Комитет — ЦИК I созыва — не обладал никакой реальной властью. Он играл роль придатка к буржуазному Временному правительству, которое вело последовательно империалистическую политику во вне и внутри страны в угоду англо-французскому (антантовскому) и отечественному капиталу.

Второй же Съезд Советов, объявивший себя верховным и единственным органом власти в России, избрал для управления страной правительство — Совет Народных Комиссаров, полномочный орган советов, который вместе с избранным на Съезде Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом советов (ВЦИК) сосредоточил в своих руках все законодательные, распорядительные и исполнительные функции высшего органа власти в Республике Советов. Всю свою деятельность ВЦИК и СНК проводили в интересах рабочего класса и трудящихся масс Советской России, в интересах углубления и развития социалистической революции.

Эти коренные различия между I и II Всероссийскими Съездами Советов вытекали из своеобразных социально-политических условий развития революции — перехода от буржуазно-демократической революции к революции социалистической.

Победившие рабочие и солдаты в первые же дни Февральской революции создали Петроградский Совет Рабочих и Солдатских Депутатов. Такие же советы были созданы во многих городах. На эти советы революционные массы смотрели как на свои органы власти, которые должны были улучшить положение трудящихся, измученных трехлетней войной и вызванной ею разрухой, освободить их от гнета буржуазно-помещичьей эксплоатации. Но этим надеждам не удалось осуществиться ввиду того, что интересы народных масс были преданы мелкобуржуазными партиями — меньшевиками, эсерами и им подобными, завладевшими большинством в советах.

Меньшевки и эсеры считали, что пролетариат и трудящиеся массы города и деревни не должны брать власть в свои руки, а должны сотрудничать с буржуазией. Они считали, «что революция уже закончилась, и теперь задача состоит в том, чтобы закрепить ее и перейти на рельсы «нормального», конституционного существования совместно с буржуазией» [1]. На деле же это означало передачу всей власти в руки буржуазных классов. При прямой поддержке меньшевистско-эсеровских вождей, засевших в исполнительном комитете Петроградского совета и руководивших последним, было сформировано буржуазное Временное правительство, в состав которого вошли кадеты и другие представители крупного капитала. Для обмана революционных народных масс в это правительство был введен в качестве представителя «демократии» эсер Керенский.

«Вышло так, что эсеро-меньшевистские лидеры Исполкома Совета сдали власть буржуазии, а Совет рабочих и солдатских депутатов, узнав

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 171.

потом об этом, одобрил своим большинством действия эсеро-меньшевистских лидеров, несмотря на протесты большевиков.

Так образовалась новая государственная власть в России, состоявшая, как говорил Ленин, из представителей «буржуазии и обуржуазившихся помещиков» [1].

Наряду с правительством буржуазии — Временным правительством — органом ее диктатуры — существовали Петроградский Совет Рабочих и Солдатских Депутатов и многочисленные местные советы. Эти советы являлись органами революционно-демократической диктатуры пролетариата и крестьянства. Таким образом одновременно существовали две власти, две диктатуры: налицо было двоевластие.

«В высшей степени замечательное своеобразие нашей революции состоит в том, что она создала двоевластие» [2]. Ленин подчеркивал, что сила советов заключалась в том, что они, несмотря на отсутствие в их руках органов государственной власти (в отличие от Временного правительства, имевшего в своих руках все органы власти в стране), опирались непосредственно на огромное большинство народа, на вооруженных рабочих и крестьян. И вместо того, чтобы использовать эту силу советов в интересах масс, в интересах революции, мелкобуржуазные соглашательские партии сводили на-нет значение, роль и влияние советов. Вместо того, чтобы вскрыть перед рабочими и трудящимися крестьянами характер и классовую сущность Временного правительства, вместо того, чтобы противопоставить ему организованных в советах рабочих, солдат и крестьян, меньшевики, эсеры и другие мелкобуржуазные партии сеяли среди трудящихся мелкобуржуазные иллюзии и внушали им доверие к буржуазному правительству. Затемняя сознание масс, они тем самым помогали буржуазии и помещикам подавлять революционное движение народа.

Единственной последовательно революционной партией, способной разъяснить массам их революционные задачи, способной повести за собой рабочих, солдат, крестьян на борьбу за власть, была партия большевиков. Но в первый период революции она представляла меньшинство в советах и могла добиться влияния на массы только путем постепенного и терпеливого разъяснения буржуазно-классовой сущности Временного правительства и его политики, а также предательской тактики соглашательских партий.

Марксизм-ленинизм учит, что коренным вопросом всякой революции является вопрос о власти в государстве. Этот вопрос являлся актуальным и для Февральской революции. Актуальность его усугублялась двоевластием, переплетением двух диктатур. А так как двух властей в государстве быть не может, то неизбежной становилась борьба за единовластие. В то время как российская буржуазия принимала все меры к сведению на-нет власти советов и к установлению своего единовластия, партия большевиков во главе с Лениным в порядок дня постави-

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 171.
[2] Ленин. Соч., т. XX, стр. 94.

ла задачу борьбы за единовластие и полновластие советов. Это было выражено в лозунге «Вся власть советам», выдвинутом Лениным в его знаменитых «Апрельских тезисах».

В этих тезисах, имеющих огромное историческое значение, Ленин наметил конкретную программу действий пролетарского авангарда — партии большевиков в деле осуществления политических и экономических задач революции на новом этапе ее развития, на пути перехода от буржуазно-демократической революции к революции социалистической.

Как известно, Ленин еще в 1905 году говорил, что пролетариат после свержения самодержавия начнет сейчас же борьбу за перевод буржуазно-демократической революции на рельсы социалистической революции. В 1917 году после свержения самодержавия Ленин в «Апрельских тезисах» указал практический путь разрешения этой задачи.

«Своеобразие текущего момента в России, — говорил Ленин в «Апрельских тезисах», — состоит в *переходе* от первого этапа революции, давшего власть буржуазии в силу недостаточной сознательности и организованности пролетариата, — *ко второму* ее этапу, который должен дать власть в руки пролетариата и беднейших слоев крестьянства» [1].

Ленин со всей четкостью определил отношение большинства партии к вопросу о войне и мире, к вопросу о власти и характере государства рабочего класса: чтобы кончить войну демократическим миром, надо свергнуть власть буржуазии; никакой поддержки Временному правительству; советы есть единственно возможная форма революционной власти, советы должны взять всю власть в свои руки; необходимо удалить представителей буржуазии и помещиков из органов власти.

Проблема советов была доминирующей в тезисах Ленина. Он подчеркивал, что основной задачей большевиков является:

«Разъяснение массам, что С.Р.Д. есть *единственно возможная* форма революционного правительства...» [2].

Придавая огромное значение роли Советов в революции, Ленин наметил конкретные мероприятия по работе партии в советах. Эти мероприятия должны были обеспечить рост влияния большевиков в Советах и создать условия для агитации за «необходимость перехода всей государственной власти к Советам Рабочих Депутатов...» [3]. В связи с этим Ленин показал, что советы, как органы широкого представительства всех слоев трудящихся, являются высшей формой демократии, наиболее совершенным типом государственной организации пролетариата, не могущими итти ни в какое сравнение с существующими буржуазно-демократическими парламентарными республиками.

«Не парламентарная республика, — возвращение к ней от С.Р.Д. было бы шагом назад, — а республика Советов Рабочих, Батрацких и Крестьянских Депутатов по всей стране, снизу до верху» [4].

---

[1] *Ленин.* Соч., т. XX, стр. 88.
[2] *Там же.*
[3] *Там же.*
[4] *Там же.*

Это была новая постановка вопроса в области марксистского учения о государстве в переходный период от капитализма к социализму. «Это был серьезный шаг вперед в области теории и практики марксизма. До сих пор марксистские теоретики считали парламентарную республику лучшей политической формой перехода к социализму. Теперь Ленин предлагал заменить парламентарную республику республикой Советов, как наиболее целесообразной формой политической организации общества в переходный период от капитализма к социализму»[1].

Тезисы Ленина, наметившие путь борьбы за власть советов, за торжество пролетарской революции, за победу социализма, были приняты с большим подъемом большевиками и одобрены Всероссийской (седьмой) апрельской конференцией РСДРП (большевиков), происходившей 24—29 апреля (7—12 мая) 1917 года. Решения конференции мобилизовали партию на борьбу за социалистическую революцию.

Апрельская конференция сыграла огромную роль в укреплении партии большевиков, в привлечении на ее сторону широких слоев революционных рабочих, солдат и беднейших крестьян, в политическом их воспитании и организации их вокруг основных лозунгов партии. Среди последних стержневым являлся лозунг «Вся власть советам». Этот лозунг предполагал на том этапе революции мирный переход государственной власти к советам и устранение таким путем буржуазного правительства. Он означал, что большевики путем разъяснительной и вербовочной работы должны «завоевать большинство в Советах, изменить политику Советов, а через Советы — изменить состав и политику правительства»[2]. Но против перехода власти к советам яростно восстали буржуазия, меньшевики и эсеры. Соглашатели, прикрывавшиеся революционной фразой для обмана трудящихся, на деле целиком поддерживали буржуазное Временное правительство и предавали интересы народа, интересы революции. Эта тактика меньшевиков и эсеров, контрреволюционная тактика обмана и предательства наиболее ярко выявилась на I Всероссийском Съезде Советов.

Меньшевистско-эсеровские лидеры распинались на Съезде в пользу Временного правительства, заявляя, что оно, мол, ведет революционную политику, и рисуя всякие ужасы, которые-де наступят в случае перехода всей власти к советам.

Ленин, выступивший два раза[3] на этом Съезде, дал характеристику советам и их роли в революции, вскрыл капиталистическую сущность Временного правительства и империалистический характер продолжавшейся в интересах крупного капитала войны, разоблачил соглашательскую тактику мелкобуржуазных партий меньшевиков и эсеров. Ленин указал те задачи, которые стояли перед советами и перед партией большевиков, добивающейся перехода власти к советам.

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 177.

[2] Там же, стр. 178.

[3] По докладу Либера об отношении к Временному правительству и по докладу Дана об отношении к войне.

Несмотря на то, что выступления Ленина были приняты в штыки «социалистическими» вождями и «почти-социалистическими» министрами, как их иронически называл Ленин, несмотря на то, что большевистские проекты резолюций были отвергнуты Съездом, большевики со Съезда вышли фактическими победителями. Это показали последующие события, которые с исторической неизбежностью подводили страну к пролетарской революции.

Опираясь на соглашательский ЦИК, избранный на I Съезде Советов, Временное правительство заняло открыто контрреволюционную позицию: июньское наступление на фронте, расстрел июльской демонстрации рабочих и солдат в Петрограде, введение смертной казни на фронте, травля и преследование большевиков, вынудившие большевистскую партию уйти в подполье, а вождя партии — Ленина скрываться, как во времена царизма. Все это доказывало, что буржуазия при поддержке меньшевиков и эсеров, партийные лидеры которых вошли в качестве министров в коалиционное правительство, перешла в наступление, чтобы не только не допустить дальнейшего развития революции и перерастания ее в социалистическую революцию пролетариата, но и ликвидировать буржуазно-демократические завоевания Февральской революции: свободу печати, свободу политических партий и т. п.

Партия большевиков после июльских дней временно сняла лозунг «Вся власть советам». Ленин писал, что ввиду перехода всей власти в стране к контрреволюционной буржуазии и превращения советов вследствие предательства меньшевиков и эсеров в придаток к буржуазному правительству, перед пролетариатом стоит очередная задача — свергнуть эту контрреволюционную власть и захватить государственную власть в свои руки. Ленин выдвигал задачу вооруженной борьбы, задачу новой революции, в которой советы должны появиться, как органы власти пролетариата. Ленин указывал тогда, что имеет в виду «не теперешние Советы, не органы соглашательства с буржуазией, а органы революционной борьбы с ней» [1]. Этим самым Ленин подчеркивал неизменное отношение партии к вопросу о советах, как наилучшей форме государственной власти пролетариата. «Что мы и тогда будем за построение всего государства по типу Советов, это так. Это не вопрос о Советах вообще, а вопрос о борьбе с данной контр-революцией и с предательством данных Советов» [2].

Июльские события и активизация контрреволюции со всей остротой поставили перед партией Ленина—Сталина задачу большевизации советов и подготовки их к завоеванию власти.

Исключительная роль в выполнении этой задачи принадлежала VI съезду РСДРП (большевиков) (26 июля — 3 августа 1917 г.). Преследуемый Временным правительством Ленин не мог присутствовать на этом Съезде, но он руководил им через своих ближайших соратников и учеников: товарищей Сталина, Свердлова, Молотова, Орджоникидзе.

---

[1] Ленин. Соч., т. XXI, стр. 38.
[2] Там же.

Съезд наметил пути и средства борьбы за власть советов на новом этапе революции и показал рост влияния большевиков в массах, нарастание революционного подъема.

Основными вопросами Съезда были политический отчет ЦК и доклад о политическом положении. Оба доклада сделал товарищ Сталин. Товарищ Сталин подчеркнул, что мирный период революции кончился. Съезд взял курс на подготовку вооруженного восстания, на переход к социалистической революции. Все резолюции Съезда исходили из этой генеральной установки партии. В своих решениях Съезд с особой силой подчеркнул огромное значение ленинского положения о союзе пролетариата с беднейшим крестьянством, как условии победы социалистической революции. Товарищ Сталин на Съезде дал сокрушительный отпор троцкистским предложениям Преображенского и Бухарина, выступившим против курса на социалистическую революцию.

А в это время контрреволюционная буржуазия подготовляла разгром советов, удушение революции. Она прибегла к помощи генерала Корнилова, который давно подготовлял заговор против революции. 25 августа Корнилов двинул войска на Петроград.

ЦК большевистской партии призвал рабочих и солдат к активному вооруженному отпору контрреволюции. Ряд мероприятий, проведенных партией, обеспечил разгром корниловского восстания.

Революционный подъем нарастал не только в столице, в крупных городах, в армии и во флоте, но и в деревне, где происходили крестьянские восстания, жестоко усмирявшиеся войсками правительства Керенского. Во многих гарнизонах и в частях на фронте происходили волнения, подавлявшиеся карательными экспедициями. В результате массовой разъяснительной работы, проводившейся большевиками, на их сторону стали переходить в большом количестве революционно-сознательные рабочие, солдаты и матросы, которые до того находились под влиянием меньшевиков и эсеров.

Рабочий класс собирал свои силы вокруг большевистской партии, укреплялся как класс-авангард, который должен повести за собой революционные массы солдат и трудящихся крестьян.

Основная задача партии в этот период заключалась в организации этих масс, главным образом многомиллионного крестьянства, беднейшие и малоимущие слои которого убедились на фактах за полгода революции, что мирным путем им земли не получить и не добиться окончания грабительской войны. Волна крестьянских восстаний показала, что терпению крестьян пришел конец, что вера в слова и обещания эсеров подорвана окончательно. Перед партией стояла задача — использовать крестьянское движение в интересах пролетарской революции и повести бедняцкие и середняцкие слои крестьянства за пролетариатом.

Влияние большевиков в деревне стало усиливаться. Очень выросло влияние партии в городах. Об этом говорили организованные по призыву ЦК большевиков забастовки и стачки протеста в Москве, Киеве, Костроме и других городах против Московского государственного совеща-

ния, созванного Временным правительством с целью мобилизации контрреволюционных сил. Это показали перевыборы Петроградской городской думы (в августе) и Петроградского и Московского Советов Рабочих и Солдатских Депутатов (в сентябре), давшие партии революционного пролетариата большинство. Это показали факты захвата власти советами в Красноярске и Ташкенте, а также организация многими советами отрядов Красной гвардии.

Все это свидетельствовало об оживлении и обновлении советов, об их большевизации. В порядок дня был снова выдвинут лозунг «Вся власть советам».

«Но это уже не был старый лозунг перехода власти в руки меньшевистско-эсеровских Советов. Нет, — это был лозунг восстания Советов против Временного правительства с целью передачи всей власти в стране Советам, руководимым большевиками» [1].

В своих сентябрьских письмах в ЦК, ПК и МК большевиков Ленин из подполья подробно развивал план подготовки вооруженного восстания. Он подчеркивал, что марксизм учит относиться к восстанию, как к искусству, поэтому надо готовиться к нему самым тщательным образом, не намечая пока дня вооруженного восстания. И большевики стали усиленно готовиться к вооруженному восстанию.

При обсуждении ленинских писем на заседании ЦК 28 (15) сентября Каменев и Зиновьев, впоследствии разоблаченные, как агенты фашистских разведок, выступили против вооруженного восстания и захвата власти пролетариатом. Они считали, что партия большевиков не должна брать власти в свои руки, так как страна, мол, не подготовлена еще к социалистической революции. Они снова повторяли свои антипартийные, антипролетарские и антиреволюционные предложения, получившие отпор со стороны партии на Апрельской конференции и на VI съезде партии.

Против этих дезориентирующих партию и революционные массы мелкобуржуазных, меньшевистско-соглашательских установок, ведущих назад от революции, требовавших отступления от завоеванных большевиками позиций, резко выступили Ленин и Сталин.

На заседании ЦК 23 (10) октября Ленин, нелегально приехавший в Петроград, призвал к решительным и немедленным действиям, так как время слов и резолюций прошло.

«Большинство теперь за нами. Политически дело совершенно созрело для перехода власти... Надо говорить о технической стороне. В этом все дело» [2].

ЦК партии десятью голосами против двух (Каменева и Зиновьева) принял по докладу Ленина историческую резолюцию, в которой указал, «что вооруженное восстание неизбежно и вполне назрело» и предложил «всем организациям партии руководиться этим и с этой точки зрения обсуждать и разрешать все практические вопросы (съезда Со-

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 194.
[2] Ленин. Соч., т. XXI, стр. 326.

ветов Северной области, вывода войск из Питера, выступления москвичей и минчан и т. д.)» [1].

Партия начала непосредственную подготовку к вооруженному выступлению. На расширенном заседании ЦК 16 октября был избран Партийный центр по руководству восстанием во главе с товарищем Сталиным.

В эти решающие дни подготовки вооруженного восстания Зиновьев и Каменев, нарушив большевистскую партийную дисциплину, не подчинившись повторным решениям ЦК партии, открыто стали на путь срыва пролетарской революции. Они выступили публично с предательским, провокационным заявлением в меньшевистской печати против вооруженного восстания. Тем самым они выдали контрреволюции важнейшую партийную тайну — решение ЦК партии о подготовке восстания.

Ленин квалифицировал этот поступок Зиновьева и Каменева, как штрейкбрехерство, как предательство и измену делу пролетарской революции, и требовал исключения их из партии.

Ленин, считавший всякую оттяжку вооруженного восстания вредной и гибельной для дела революции, выступил также очень резко против так называемых «конституционных иллюзий» Троцкого, требовавшего приурочения захвата власти советами ко II Всероссийскому Съезду Советов, открытие которого было назначено на 25 октября. Это было явным предательством, так как раскрывало перед врагами революции подготовку революционного переворота, указывало на сроки намеченного восстания, давало им возможность собрать силы и подготовить контр-удар против революции.

6 ноября (24 октября) вечером Ленин писал членам ЦК партии, что нужно выступить немедленно, так как «промедление в восстании смерти подобно... теперь все висит на волоске, что на очереди стоят вопросы, которые не совещаниями решаются, не съездами (хотя бы даже съездами Советов), а исключительно народами, массой, борьбой вооруженных масс» [2].

Партия во главе с Лениным и Сталиным разоблачила предательство Зиновьева, Каменева, Троцкого и повела твердой рукой рабочий класс на борьбу за диктатуру пролетариата. Захват государственной власти, который был совершен в обеих столицах, концентрировавших политическую и экономическую мощь России, обеспечил полную победу пролетариата во всей стране. Благодаря правильному руководству большевистской партии пролетариат в союзе с беднейшим крестьянством повел за собой миллионы трудящихся крестьян, солдат и матросов, сочувствовавших лозунгам большевиков. Тесная связь большевиков с широчайшими массами трудящихся города и деревни явилась залогом прочности диктатуры пролетариата.

Победа советов в Октябре имела всемирно-историческое значение. Она показала международному пролетариату и угнетенным трудящимся массам всего мира пути и средства борьбы за свое освобождение от гнета капитала. Великая Октябрьская социалистическая революция начала

---

[1] Ленин. Соч., т. XXI, стр. 330.
[2] Там же, стр. 362.

эру пролетарских революций, эру пролетарской демократии, эру советов.

II Всероссийский Съезд Советов, созванный меньшевистско-эсеровским ВЦИК советов первого созыва под давлением местных советов и низовых революционных армейских организаций, показал, какая пропасть образовалась между революционными массами и верхушечными организациями мелкобуржуазной демократии, которые обманывали и предавали эти массы на протяжении всего периода от Февраля до Октября.

В то время как рядовые делегаты Съезда полностью и безоговорочно стали на сторону большевиков, принимая все предложенные ими проекты постановлений и голосуя за них [1], меньшевистско-эсеровские вожди и соглашательские организации (ВЦИК первого созыва, ВИКЖЕЛЬ, армейские и фронтовые комитеты, исполком советов крестьянских депутатов и др.) выступили ярыми противниками вооруженного переворота и установления диктатуры пролетариата, требуя «мирного разрешения кризиса». Они протестовали против того, что Съезд поставлен перед фактом захвата власти пролетариатом, определившим уже характер власти. Они требовали создания такой власти, которая была бы признана «всей демократией». Они протестовали против происходившей на улицах Петрограда вооруженной борьбы, требовали снятия осады Зимнего дворца и ведения переговоров с фактически уже свергнутым Временным правительством об образовании им нового правительства. Они держались своей прежней политики и тактики соглашательства, которая нанесла огромный урон делу революции. Театрально отмежевавшись от всего происшедшего 24—25 октября (6—7 ноября), они демонстративно ушли со Съезда, призывая последовать их примеру делегатов Съезда, как рядовых членов своих партий, так и беспартийных. Но со Съезда ушло всего человек семьдесят [2], в то время как фракция меньшевиков вместе с бундовцами насчитывала около 80 делегатов, а фракция эсеров — свыше 190 делегатов [3]. Таким образом из состава делегатов Съезда — членов соглашательских партий — далеко не все пошли за своими разоблаченными и дискредитировавшими себя лидерами.

Меньшевистское и эсеровское руководство всем своим поведением как до Съезда, так и на Съезде, а особенно образованием после своего ухода контрреволюционного «Комитета спасения родины и революции» показало, что оно против социалистической революции.

Из общего количества делегатов (649 человек по данным бюро фрак-

---

[1] Так, воззвание «Рабочим, солдатам и крестьянам» было принято Съездом при 2 против и 12 воздержавшихся; декрет о земле — при 1 против и 8 воздержавшихся; все остальные постановления Съезда (декрет о мире, об образовании правительства и др.) были приняты единогласно.

[2] Военно-революционный комитет в своем воззвании, опубликованном в «Известиях» № 221 от 10 ноября 1917 г., сообщил что «оборонцы ушли со Съезда в количестве 70 человек».

[3] По данным предварительного подсчета (см. ниже, стр. 16) всех эсеров (правых, центра, левых) насчитывалось во фракции Съезда 193 чел., а после ухода соглашателей со Съезда в эсеровской фракции осталось 179 чел.

ций Съезда)[1] большевикам принадлежало значительное большинство (390 человек), к которому присоединились беспартийные делегаты и значительная часть рядовых членов мелкобуржуазных партий — делегатов Съезда. Левые эсеры, составлявшие значительное большинство в эсеровской фракции, остались на Съезде, и под давлением рядовых членов своих организаций — делегатов Съезда — поддерживали большевиков. Колебания руководителей левых эсеров в ту или иную сторону при голосовании тех или иных постановлений не могли изменить перевеса сил, который был на стороне большевиков. Фракция большевиков была сплочена, единодушна и пользовалась огромным влиянием, авторитетом и поддержкой не только делегатов Съезда, но и всего революционного народа.

Съезд имел всего два заседания[2]. В повестке дня, намеченной ВЦИК I созыва, стояли следующие вопросы: 1) об организации власти, 2) о войне и мире, 3) об Учредительном собрании. Третий вопрос совсем не обсуждался[3]. Зато был заслушан доклад о земле и о Советском правительстве. Необходимо подчеркнуть, что и постановка вопросов большевиками и их обсуждение на Съезде коренным и принципиальным образом отличались от того, что намечал меньшевистско-эсеровский ВЦИК.

На первом заседании 7 ноября (25 октября) бурно обсуждался вопрос о власти, заслушивались декларации разных фракций меньшинства по этому поводу, их многочисленные протесты и внеочередные заявления. И только в 5 часов утра (с 25-го на 26-е) было принято написанное Лениным воззвание Съезда — «Рабочим, солдатам и крестьянам», объявлявшее о переходе всей власти в стране к Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов[4]. На этом же заседании в 3 часа 10 минут ночи было заслушано сообщение о захвате революционными войсками Зимнего дворца, об аресте Временного правительства и разоружении юнкеров.

Второе заседание — 8 ноября (26 октября) — было посвящено обсуждению исторических декретов о мире и земле. По обоим вопросам докладчиком выступил Ленин. На этом же заседании (втором) было принято постановление об образовании первого правительства Советов — «Временного Рабочего и Крестьянского правительства» — Совета Народных Комиссаров. Председателем его был избран В. И. Ленин.

Декрет о мире, предлагавший «всем воюющим народам и их правительствам немедленно начать переговоры о справедливом демократи-

---

[1] См. ниже, стр. 16.

[2] Первое заседание началось 25 октября в 10 ч. 45 м. вечера и закончилось 26 октября в 6 час. утра. Второе заседание открылось 26 октября в 9 час. вечера и закрылось 27 октября в 5 ч. 15 м. утра.

[3] Но на другой день после Съезда, 27 октября, было принято «Постановление Правительства о созыве Учредительного собрания в назначенный срок». Это постановление Совета Народных Комиссаров за подписью В. И. Ленина было опубликовано в «Газете Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 28 октября (10 ноября) 1917 г.

[4] См. выше стр. 2 и постановление Съезда, стр. 17.

ческом мире», со всей прямотой и полнотой выразил стремление Советской власти немедленно покончить с грабительской империалистической войной и заключить мир, которого в течение всего периода от Февраля до Октября настойчиво добивались измученные войной трудящиеся массы России. Революционный выход из империалистической войны наносил удар мировому империализму; заключение мира во что бы то ни стало было жизненно необходимым условием для обеспечения полного успеха и прочности пролетарской революции. В этом сочетании двух главнейших задач отражались величайшая революционная смелость и трезвый учет реальной обстановки, характеризовавшие тактику революционной партии пролетариата, руководимой Лениным и Сталиным.

Декрет о мире декларировал ряд принципиальных положений, важнейшими из которых были: а) мир без аннексий и контрибуций, б) самоопределение и полное равноправие наций, в) отмена тайной дипломатии и тайных договоров. Опубликование этого декрета имело огромное революционное значение.

Большевистский декрет о земле первым своим пунктом — «Помещичья собственность на землю отменяется немедленно без всякого выкупа» — разрешил революционным путем вопрос о помещичьем землевладении, вырвал с корнем остатки крепостничества и обеспечил ликвидацию класса дворян-помещиков.

Февральская буржуазно-демократическая революция не разрешила земельного вопроса. Классовые взаимоотношения в деревне летом и осенью 1917 года чрезвычайно обострились и привели к крестьянским восстаниям. Крестьянство выдвинуло лозунг уравнительно-трудового землепользования, направленный против помещичьего землевладения. Осуществление этого лозунга было связано с конфискацией помещичьих земель и передачей их крестьянству.

Большевики, руководившие пролетарской революцией, стали на путь революционного разрешения вопроса о земле, на путь удовлетворения настойчивых требований беднейшего и малоимущего крестьянства. В декрет о земле они включили и «Крестьянский наказ о земле», выражавший эти требования. По поводу характера этого наказа, отражавшего мелкобуржуазный принцип уравнительно-трудового землепользования, Ленин на Съезде говорил: «...как демократическое правительство, мы не можем обойти постановление народных низов, хотя бы мы с ним были несогласны. В огне жизни, применяя его на практике, проводя его на местах, крестьяне сами поймут, где правда... Жизнь — лучший учитель, а она укажет, кто прав, и пусть крестьяне с одного конца, а мы с другого конца будем разрешать этот вопрос. Жизнь заставит нас сблизиться в общем потоке революционного творчества, в выработке новых государственных форм... Суть в том, чтобы крестьянство получило твердую уверенность в том, что помещиков в деревне больше нет...» [1].

---

[1] Ленин. Соч., т. XXII, стр. 23.

Тактика большевистской партии в данном вопросе сводилась к тому, чтобы, удовлетворив требования многомиллионных масс крестьянства, выраженные в многочисленных наказах, подвести их вплотную к осуществлению задач пролетарской революции, в том числе и к национализации земли. Декрет о земле создал реальные условия для разрешения этих задач.

«Всего крестьянство по этому декрету получило от Октябрьской социалистической революции более 150 миллионов десятин новых земель, которые раньше находились в руках помещиков, буржуазии, царской семьи, монастырей, церквей.

Крестьяне освобождались от ежегодных арендных платежей помещикам в сумме около 500 миллионов рублей золотом.

Все недра земли (нефть, уголь, руда и т. д.), леса, воды переходили в собственность народа» [1].

В вопросе о земле, как и в вопросе об Учредительном собрании, партия большевиков, руководимая Лениным и Сталиным, исходила из основного тактического положения — быть вождем и руководителем многомиллионных трудящихся масс, ведя их через проверенный опыт к осознанию основных задач социалистической революции.

Все помещичьи имения и все земли Съезд передал «в распоряжение волостных земельных комитетов и уездных Советов Крестьянских Депутатов впредь до Учредительного собрания». Для управления страной II Съезд Советов «впредь до созыва Учредительного собрания» образовал «Временное рабочее и крестьянское правительство».

Большевики считали, что советы представляют высшую форму демократии и лучший, совершеннейший тип пролетарского государства, что Советская власть является крупнейшим шагом вперед по сравнению с буржуазно-демократической парламентарной республикой. Они требовали передачи всей государственной власти советам и установили в Октябре диктатуру пролетариата. Но тем не менее большевики боролись не только до Октября за скорейший созыв Учредительного собрания, но и после Октября считали необходимым обеспечить его своевременный созыв. Поэтому II Съезд Советов, руководимый большевиками, в своем постановлении о Советской власти указал, что Советская власть «обеспечит своевременный созыв Учредительного собрания».

Партия Ленина—Сталина в вопросе об Учредительном собрании исходила из необходимости: обеспечить поддержку пролетариата крестьянством в ответственнейший момент пролетарской революции; не отталкивать мелкобуржуазные массы лозунгом «Долой Учредительное собрание», если массы еще не изжили веру во «всемогущество» Учредительного собрания и полностью не осознали, что оно является прикрытием для контрреволюции. Партия исходила из того, что надо дать возможность крестьянским массам самим сопоставить с Учредительным собранием в л а с т ь с о в е т о в, разрешившую уже коренные вопросы революции, вопросы о власти, о мире, о земле.

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 200.

Постановления II Всероссийского Съезда Советов имели огромное революционное значение. Они показали трудящимся массам сущность новой, пролетарской власти, у которой слова не расходятся с делом.

Точный состав делегатов II Съезда Советов не установлен. По данным предварительного подсчета анкетной комиссии, образованной ВЦИК I созыва, на Съезде присутствовало 670 делегатов. По партийности они распределялись так: большевиков — 300, эсеров — 193, национал-социалистов (украинских с.-р.) — 7, меньшевиков — 68, объединенных интернационалистов — 14, национальных с.-д. (бундовцев) — 10, анархистов — 3, ППС и ПСД — 10, национал-социалистов — 3, социалистов-народников Литвы — 4, беспартийных — 36, не установленной партийности — 22.

По данным же бюро фракций Съезда всего делегатов было 649. Из них: большевиков — 390, эсеров — 160, украинских с.-р. — 7, меньшевиков — 72, меньшевиков-интернационалистов — 6, объединенных интернационалистов — 14.

После ухода меньшевиков и эсеров на Съезде осталось 625 делегатов. Из них большевиков — 390, эсеров — 179, украинских с.-р. (нац.-соц.) — 21, объединенных интернационалистов — 35 [1].

Центральный исполнительный комитет был избран в составе 101 человека. Партийный состав его следующий: большевиков — 62, левых эсеров — 29, объединенных социал-демократов интернационалистов — 6, украинских социалистов — 3, эсеров-максималистов — 1 [2].

☆ ☆ ☆

---

[1] Эти сведения даются по книге «Второй Всероссийский Съезд Советов». Архив Октябрьской революции, 1917 г., в документах и материалах. Госиздат, 1928 г., стр. 170—171.

Расхождения в цифрах, особенно о партийном составе делегатов — результат неупорядоченности учета делегатов вследствие напряженной политической обстановки, вызванной развернувшимся вооруженным восстанием: ряд делегатов не был зарегистрирован, делегаты — члены мелкобуржуазных партий — уходили, присоединялись и переходили из фракции во фракцию и т. п. Несмотря на неточности и неполноту данных, общая картина состава Съезда и соотношения политических партий вполне ясна.

[2] Как видно из газетного отчета о Съезде, после избрания ЦИК Съезд постановил, что состав ЦИК может быть пополнен представителями крестьянских советов, армейских организаций, а также представителями тех групп, которые ушли со Съезда («Второй Всероссийский Съезд Советов», стр. 90—92). Это подтверждается следующим постановлением ВЦИК от 27 октября: «Вопрос о включении представителей других национально-социалистических партий, как и отдельных войсковых частей, находящихся в Македонии и других странах, передается в организационную комиссию, которой поручается представить соответствующий доклад». («Протоколы заседания Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Р., С., Кр. и Каз. депутатов». Изд. ВЦИК, Москва, 1918 г., протокол № 1, стр. 4).

ДЕКРЕТЫ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ II ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ[1]

1

РАБОЧИМ, СОЛДАТАМ И КРЕСТЬЯНАМ![2]

(Принято на первом заседании)[3]

Второй Всероссийский Съезд Советов Рабочих и Солдатских Депутатов открылся. На нем представлено громадное большинство советов. На съезде присутствует и ряд делегатов от крестьянских советов. Полномочия соглашательского ЦИК окончились. Опираясь на волю громадного большинства рабочих, солдат и крестьян, опираясь на совершившееся в Петрограде победоносное восстание рабочих и гарнизона, Съезд берет власть в свои руки.

Временное правительство низложено. Большинство членов Временного правительства уже арестовано.

Советская власть предложит немедленный демократический мир всем народам и немедленное перемирие на всех фронтах. Она обеспечит безвозмездную передачу помещичьих, удельных и монастырских земель в распоряжение крестьянских комитетов, отстоит права солдат[4], проведя полную демократизацию армии, установит рабочий контроль над производством, обеспечит своевременный созыв Учредительного собрания, озаботится доставкой хлеба в города и предметов первой необходимости в деревню, обеспечит всем нациям, населяющим Россию, подлинное право на самоопределение.

Съезд постановляет: вся власть на местах переходит к Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов, которые и должны обеспечить подлинный революционный порядок.

Съезд призывает солдат в окопах к бдительности и стойкости. Съезд Советов уверен, что революционная армия сумеет защитить революцию от всяких посягательств империализма, пока новое правительство не добьется заключения демократического мира, который оно непосредственно предложит всем народам. Новое правительство примет все меры к тому, чтобы обеспечить революционную армию всем необходимым путем решительной политики реквизиции[5] и обложения имущих классов, а также улучшит положение солдатских семей.

---

[1] Все документы Съезда, за исключением двух, даются по официальному органу Советского правительства — «Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 28 октября (10 ноября) 1917 г. Упомянутые два документа: № 4 и № 7, не опубликованные в «Газете», даются по тем источникам, в которых они были впервые опубликованы. Ссылка на источник дается под каждым документом.

[2] Воззвание написано В. И. Лениным (Собрание сочинений, т. XXII, стр. 11—12).

[3] Воззвание было принято в 5 час. утра 26 октября 1917 г.

[4] В Собрании сочинений В. И. Ленина, т. XXII, стр. 11 — «солдата».

[5] В Собрании сочинений В. И. Ленина, т. XXII, стр. 11 — «реквизиций».

Корниловцы — Керенский, Каледин и др. — делают попытки вести войска па Петроград. Несколько отрядов, обманным путем двинутых Керенским, перешли на сторону восставшего народа.

Солдаты, окажите активное противодействие корниловцу Керенскому! Будьте настороже!

Железнодорожники, останавливайте все эшелоны, посылаемые Керенским на Петроград!

Солдаты, рабочие, служащие, в ваших руках судьба революции и судьба демократического мира!

Да здравствует революция!

Всероссийский Съезд Советов Рабочих и Солдатских Депутатов.
Делегаты от Крестьянских Советов[1]

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 28 октября (10 ноября) 1917 г., стр. 2)

2

ОТМЕНА СМЕРТНОЙ КАЗНИ[2]

(Принято на втором заседании)[3]

Всероссийский Съезд Советов постановил:[4]

Восстановленная Керенским смертная казнь на фронте отменяется.

На фронте восстановляется полная свобода агитации. Все солдаты и офицеры-революционеры, находящиеся под арестом по так называемым «политическим преступлениям», освобождаются немедленно.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 28 октября (10 ноября) 1917 г., стр. 2)

---

[1] Подпись «Делегаты от Крестьянских Советов» была добавлена по предложению представителя от присутствовавших на Съезде делегатов от Советов Крестьянских Депутатов. Советы Крестьянских Депутатов существовали отдельно от Советов Рабочих и Солдатских Депутатов. (Объединение тех и других советов произошло уже после Октябрьской революции—см. стр. 39 настоящего сборника). II Всероссийский Съезд Советов был Съездом представителей Советов Рабочих и Солдатских Депутатов. Однако на Съезд приехали и делегаты Советов Крестьянских Депутатов. В первом же заседании Съезда (в конце его) было вынесено постановление о предоставлении решающего голоса представителям местных Советов Крестьянских Депутатов по норме — 1 делегат на 25 000 человек населения.

[2] В Собрании узаконений (СУ) № 1 (1-е изд.), ст. 10 дан еще подзаголовок «Об отмене смертной казни». В СУ № 1, ст. 4 (2-е и 3-е изд.) постановление дано под одним только названием «Об отмене смертной казни».

[3] Принято в 9 час. вечера.

[4] Эта фраза опущена в СУ № 1 второго и третьего изданий.

3

ВСЕМ ГУБЕРНСКИМ И УЕЗДНЫМ СОВЕТАМ РАБОЧИХ, СОЛДАТСКИХ И КРЕСТЬЯНСКИХ ДЕПУТАТОВ [1]

(Принято на втором заседании) [2]

Вся власть отныне принадлежит советам. Комиссары Временного правительства отстраняются. Председатели советов сносятся непосредственно с Революционным правительством.

Постановлением Всероссийского Съезда Советов все арестованные члены земельных комитетов освобождаются. Арестовавшие их комиссары подлежат аресту [3].

Петроград, 26 октября 1917 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 28 октября (10 ноября) 1917 г., стр. 2)

4

ОТ ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ [4]

(Принято на втором заседании) [5]

Бывшие министры Коновалов, Кишкин, Терещенко, Малянтович, Никитин и другие арестованы Революционным комитетом [6]. Керенский бежал. Предписывается всем армейским организациям принять меры для немедленного ареста Керенского и доставления его в Петроград. Всякое пособничество Керенскому будет караться, как тяжкое государственное преступление.

Всероссийский Съезд Советов

(«Известия ЦИК и Петроградского С. Р. и С. Д.» № 208 от 27 октября 1917 г.)

---

[1] В СУ № 1 (1-е изд.), ст. 9 дан подзаголовок «О переходе власти к Советам». В СУ № 1 (2-е и 3-е изд.), ст. 5 постановление дано только под одним названием «О полноте власти Советов».

[2] Принято в 10-м часу вечера.

[3] Второй абзац данного постановления опущен во всех трех изданиях СУ № 1. В «Известиях ЦИК и Петроградского Совета Р. и С. Д.» № 208 от 27 октября 1917 г. этот (второй) абзац идет первым.

[4] Данное постановление не опубликовано ни в «Газете Временного Рабочего и Крестьянского Правительства», ни в СУ № 1.

[5] Принято в 10-м часу вечера. Все три вышеприведенные постановления (документы № 2, 3 и 4) приняты одно за другим в начале заседания Съезда, открывшемся 26 октября в 9 час. вечера.

[6] Сообщение об аресте членами Военно-революционного комитета министров Временного правительства и о занятии революционными войсками Зимнего дворца, в котором засело правительство Керенского, было сделано на первом заседании Съезда в ночь с 25 на 26 октября, в 3 ч. 10 м. ночи. Съезд указанным выше постановлением санкционировал действия и последующие мероприятия Военно-революционного комитета и президиума Съезда по поимке бежавшего Керенского и организации отпора контрреволюционным организациям.

5

ДЕКРЕТ О МИРЕ[1]

(Принят на втором заседании)[2]

Рабочее и крестьянское правительство, созданное революцией 24—25 октября, опирающееся на Советы Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов, предлагает всем воюющим народам и их правительствам начать немедленно переговоры о справедливом демократическом мире.

Справедливым или демократическим миром, которого жаждет подавляющее большинство истощенных, измученных и истерзанных войной рабочих и трудящихся классов всех воюющих стран, — миром, которого самым определенным и настойчивым образом требовали русские рабочие и крестьяне после свержения царской монархии, — таким миром правительство считает немедленный мир без аннексий (т. е. без захвата чужих земель, без насильственного присоединения чужих народностей) и без контрибуций.

Такой мир предлагает правительство России заключить всем воюющим народам немедленно, выражая готовность сделать без малейшей оттяжки тотчас же все решительные шаги, впредь до окончательного утверждения всех условий такого мира полномочными собраниями народных представителей всех стран и всех наций.

Под аннексией или захватом чужих земель правительство понимает сообразно правовому сознанию демократии вообще и трудящихся классов в особенности всякое присоединение к большому или сильному государству малой или слабой народности, без точно, ясно и добровольно выраженного согласия и желания этой народности, независимо от того, когда это насильственное присоединение совершено, независимо также от того, насколько развитой или отсталой являются насильственно присоединяемые или насильственно удерживаемые на[3] границах данного государства нации. Независимо, наконец, от того, в Европе или в далеких заокеанских странах эта нация живет.

Если какая бы то ни было нация удерживается на[3] границах данного государства насилием, если ей, вопреки выраженному с ее стороны желанию, — все равно, выражено ли это желание в печати, в народных собраниях, в решениях партий или возмущениях и восстаниях против

---

[1] Под таким заголовком он дан в Собрании сочинений В. И. Ленина, т. XXII, стр. 13 и в СУ № 1 (1-е изд.), ст. 2. В последнем он имеет еще подзаголовок «О мире». В СУ № 1 (2-е и 3-е изд.), ст. 2 это постановление имеет только один заголовок «О мире». В данном документе нами опущена вторая часть заголовка, приведенного в «Газете»: «принятый единогласно на заседании Всероссийского съезда советов Р., С. и Кр. Деп. 26 октября» ввиду того, что все документы Съезда даются в сборнике под общим заголовком «Декреты и постановления II Всероссийского Съезда Советов».

[2] Декрет о мире был принят Съездом в 11-м часу вечера.

[3] Во всех других упоминаемых выше источниках — «в границах».

национального гнета, — не предоставляют права свободным голосованием, при полном выводе войска присоединяющей или вообще более сильной нации, решить без малейшего принуждения вопрос о формах государственного существования этой нации, то присоединение ее является аннексией, т. е. захватом и насилием.

Продолжать эту войну из-за того, как разделить между сильными и богатыми нациями захваченные ими слабые народности, правительство считает величайшим преступлением против человечества и торжественно заявляет свою решимость немедленно подписать условия мира, прекращающего эту войну на указанных равно справедливых для всех без изъятия народностей условиях.

Вместе с тем правительство заявляет, что оно отнюдь не считает вышеуказанных условий мира ультимативными, т. е. соглашается рассмотреть и всякие другие условия мира, настаивая лишь на возможно более быстром предложении их какой бы то ни было воюющей страной и на полнейшей ясности, на безусловном исключении всякой двусмысленности и всякой тайны при предложении условий мира.

Тайную дипломатию правительство отменяет, со своей стороны выражая твердое намерение вести все переговоры совершенно открыто перед всем народом, приступая немедленно к полному опубликованию тайных договоров, подтвержденных или заключенных правительством помещиков и капиталистов с февраля по 25 октября 1917 года. Все содержание этих тайных договоров, поскольку оно направлено, как это в большинстве случаев бывало, к доставлению выгод и привилегий русским помещикам и капиталистам, к удержанию или увеличению аннексий великороссов, правительство объявляет безусловно и немедленно отмененным.

Обращаясь с предложением к правительствам и народам всех стран начать [1] открытые переговоры о заключении мира, правительство с своей стороны выражает готовность вести эти переговоры как посредством письменных сношений, по телеграфу, так и путем переговоров между представителями разных стран или на конференции таковых представителей. Для облегчения таких переговоров правительство назначает своего полномочного представителя в нейтральные страны.

Правительство предлагает всем правительствам и народам всех воюющих стран немедленно заключить перемирие, причем со своей стороны считает желательным, чтобы это перемирие было заключено не менее, как на 3 месяца, т. е. на такой срок, в течение которого вполне возможно как завершение переговоров о мире с участием представителей всех без изъятия народностей или наций, втянутых в войну или вынужденных к участию в ней, так равно и созыв полномочных собраний народных представителей всех стран для окончательного утверждения условий мира.

---

[1] В Собрании сочинений В. И. Ленина, т. XXII, стр. 14 и в СУ № 1 (во всех трех изданиях) после слова «начать» следует слово «немедленно».

***

Обращаясь с этим предложением мира к правительствам и народам всех воюющих стран, Временное Рабочее и Крестьянское Правительство России обращается также в особенности к сознательным рабочим трех самых передовых наций человечества самых крупных участвующих в настоящей войне государств — Англии, Франции и Германии. Рабочие этих стран оказали наибольшие услуги делу прогресса и социализма, и великие образцы чартистского движения в Англии, ряд революций, имевших всемирно-историческое значение, совершенных французским пролетариатом, наконец, в геройской борьбе против исключительного закона в Германии и образцовой для рабочих всего мира длительной, упорной дисциплинированной работе создания массовых пролетарских организаций Германии. Все эти образцы пролетарского героизма и исторического творчества служат нам порукой за то, что рабочие названных стран поймут лежащие на них теперь задачи освобождения человечества от ужасов войны и ее последствий, что эти рабочие всесторонней, решительной и беззаветно энергичной деятельностью своей помогут нам успешно довести до конца дело мира и вместе с тем дело освобождения трудящихся и эксплоатируемых масс населения от всякого рабства и всякой эксплоатации.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 28 октября (10 ноября) 1917 г. стр. 1)

6

ДЕКРЕТ О ЗЕМЛЕ [1]

(Принят на втором заседании) [2]

1) Помещичья собственность на землю отменяется немедленно без всякого выкупа.

2) Помещичьи имения, равно как все земли удельные, монастырские, церковные со всем их живым и мертвым инвентарем, усадебными постройками и всеми принадлежностями, переходят в распоряжение волостных земельных комитетов и уездных Советов Крестьянских Депутатов впредь до Учредительного собрания.

3) Какая бы то ни была порча конфискуемого имущества, принадлежащего отныне всему народу, объявляется тяжким преступлением, караемым революционным судом. Уездные Советы Крестьянских Депутатов принимают все необходимые меры для соблюдения строжайшего порядка

[1] Под таким заголовком он дан в Собрании сочинений В. И. Ленина, т. XXII, стр. 20 и в СУ № 1 (1-е изд.), ст. 3. В последнем даны еще подзаголовки «Об отмене помещичьей собственности на землю» и «2-го Всероссийского Съезда Советов Рабочих и Солдатских Депутатов». В СУ № 1 (2-е и 3-е изд.), ст. 3, дан заголовок «О земле». По мотивам, приведенным выше (см. примечание 1-е на стр. 20), нами опущена следующая часть заголовка, данного в «Газете» — «Съезда Советов Рабочих и Солдатских Депутатов (принят на заседании 26 октября в 2 часа ночи)».

[2] Принят в 2 часа ночи с 26 на 27 октября.

при конфискации помещичьих имений, для определения того, до какого размера участки и какие именно подлежат конфискации, для составления точной описи всего конфискуемого имущества и для строжайшей революционной охраны всего переходящего к народу хозяйства на земле со всеми постройками, орудиями, скотом, запасами продуктов и пр.

4) Для руководства по осуществлению великих земельных преобразований, впредь до окончательного их решения Учредительным Собранием, должен повсюду служить следующий крестьянский наказ, составленный на основании 242 местных крестьянских наказов редакцией «Известия Всероссийского Совета Крестьянских Депутатов» и опубликованный в номере 88 этих «Известий» (Петроград, № 88, 19 августа 1917 г.).

5) Земля рядовых крестьян и рядовых казаков не конфискуется.

КРЕСТЬЯНСКИЙ НАКАЗ, СОСТАВЛЕННЫЙ НА [ОСНОВАНИИ] 242 МЕСТНЫХ КРЕСТЬЯНСКИХ НАКАЗОВ РЕДАКЦИЕЙ «ИЗВЕСТИЙ ВСЕРОССИЙСКОГО СОВЕТА КРЕСТЬЯНСКИХ ДЕПУТАТОВ»[1]

Вопрос о земле во всем его объеме может быть разрешен только всенародным Учредительным собранием.

Самое справедливое разрешение земельного вопроса должно быть таково:

1) Право частной собственности на землю отменяется навсегда; земля не может быть ни продаваема, ни покупаема, ни сдаваема в аренду либо в залог, ни каким-либо другим способом отчуждаема. Вся земля: государственная, удельная, кабинетская, монастырская, церковная, посессионная, майоратная, частновладельческая, общественная и крестьянская и т. д. отчуждается безвозмездно, обращается в всенародное достояние и переходит в пользование всех трудящихся на ней.

За пострадавшими от имущественного переворота признается лишь право на общественную поддержку на время, необходимое для приспособления к новым условиям существования.

2) Все недра земли: руда, нефть, уголь, соль и т. д., а также леса и воды, имеющие общегосударственное значение, переходят в исключительное пользование государства. Все мелкие реки, озера, леса и пр. переходят в пользование общин, при условии заведывания ими местными органами самоуправления.

3) Земельные участки с высококультурными хозяйствами: сады, плантации, рассадники, питомники, оранжереи и т. п., не подлежат разделу, а превращаются в показательные и передаются в исключительное пользование государства или общин, в зависимости от размера и значения их.

Усадебная, городская и сельская земля с домашними садами и огородами остается в пользовании настоящих владельцев, причем размер самих участков и высота налога за пользование ими определяются законодательным порядком.

---

[1] В Собрании сочинений В. И. Ленина, т. XXII, стр. 21 и в СУ № 1, ст. 3 (во всех трех изданиях) — «Крестьянский наказ о земле».

4) Конские заводы, казенные и частные племенные скотоводства и птицеводства и пр. конфискуются, обращаются во всенародное достояние и переходят либо в исключительное пользование государства, либо общины, в зависимости от величины и значения их.

Вопросы о выкупе подлежат рассмотрению Учредительного собрания.

5) Весь хозяйственный инвентарь конфискованных земель, живой и мертвый, переходит в исключительное пользование государства или общины, в зависимости от величины и значения их, без выкупа.

Конфискация инвентаря не касается малоземельных крестьян.

6) Право пользования землею получают все граждане (без различия пола) Российского государства, желающие обрабатывать ее своим трудом, при помощи своей семьи или в товариществе, и только до той поры, пока они в силах ее обрабатывать. Наемный труд не допускается.

При случайном бессилии какого-либо члена сельского общества в продолжение 2 лет сельское общество обязуется, по восстановлении[1] его трудоспособности, на этот срок притти к нему на помощь путем общественной обработки земли.

Земледельцы, вследствие старости и инвалидности утратившие навсегда возможность лично обрабатывать землю, теряют право на пользование ею, взамен того получают от государства пенсионное обеспечение.

7) Землепользование должно быть уравнительным, т. е. земля распределяется между трудящимися, смотря по местным условиям, по трудовой или потребительной норме. Формы пользования землей должны быть совершенно свободны, — подворная, хуторская, общественная[2], артельная, как решено будет в отдельных селениях и поселках.

8) Вся земля, по ее отчуждении, поступает в общенародный земельный фонд. Распределением ее между трудящимися заведуют местные и центральные самоуправления, начиная от демократически организованных бессословных сельских и городских общин и кончая центральными областными учреждениями.

Земельный фонд подвергается периодическим переделам, в зависимости от роста[3] населения и поднятия производительности и культуры сельского хозяйства.

При изменении границ наделов первоначальное ядро надела должно остаться неприкосновенным.

Земля выбывающих членов поступает обратно в земельный фонд, причем преимущественное право на получение участков выбывших членов получают ближайшие родственники их и лица по указанию выбывших.

Вложенная в землю стоимость удобрения и мелиорации (коренные улучшения), поскольку они не использованы при сдаче надела обратно в земельный фонд, должна быть оплачена.

---

[1] В Собрании сочинений В. И. Ленина, т. XXII, стр. 22 и в СУ № 1, ст. 3 (во всех трех изданиях) — «до восстановления».
[2] Во всех упоминаемых выше источниках — «общинная».
[3] Там же — «прироста».

Если в отдельных местностях наличный земельный фонд окажется недостаточным для удовлетворения всего местного населения, то избыток населения подлежит переселению.

Организацию переселения, равно как и расходы по переселению и снабжению инвентарем и пр., должно взять на себя государство.

Переселение производится в следующем порядке: желающие безземельные крестьяне, затем порочные члены общин, дезертиры и пр., и, наконец, по жребию, либо по соглашению.

Все содержащееся в этом наказе, как выражение безусловной воли огромного большинства сознательных крестьян всей России, объявляется временным законом, который впредь до Учредительного собрания проводится в жизнь по возможности немедленно, а в известных своих частях с той необходимой постепенностью, которая должна определяться уездными Советами Крестьянских Депутатов.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 28 октября (10 ноября) 1917 г., стр. 1)

7

РЕЗОЛЮЦИЯ О ПОГРОМНОМ ДВИЖЕНИИ

(Принята на втором заседании) [1]

Всем Советам.

Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов поручает советам на местах принять немедленно самые энергичные меры к недопущению контрреволюционных выступлений, антиеврейских и каких бы то ни было погромов. Честь рабочей, крестьянской и солдатской революции требует, чтобы никакие погромы не были допущены.

Красная гвардия в Петрограде, революционный петроградский гарнизон и матросы обеспечили столице полный порядок.

Рабочие, солдаты и крестьяне всюду на местах должны поступить по примеру петроградских рабочих и солдат.

Товарищи солдаты и казаки, на вас в первую очередь ложится обязанность обеспечить подлинно революционный порядок. На вас смотрит вся революционная Россия и весь мир.

(«Рабочая Газета» № 198 от 28 октября 1917 г.)

---

[1] Принята во 2-м часу ночи (с 26 на 27 октября), до голосования декрета о земле. На втором заседании Съезда наряду с приветствиями революционных армейских и других организаций имели место различные внеочередные заявления и протесты представителей мелкобуржуазных партий. Такие выступления имели место также между докладом В. И. Ленина о земле, обсуждением его и утверждением закона о земле. В этот промежуток времени была принята и «Резолюция о погромном движении».

8

СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ[1]

(Постановление принято на втором заседании)[2]

Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов постановляет:

Образовать для управления страной, впредь до созыва Учредительного собрания, Временное Рабочее и Крестьянское Правительство, которое будет именоваться Советом Народных Комиссаров. Заведывание отдельными отраслями государственной жизни поручается комиссиям, состав которых должен обеспечить проведение в жизнь провозглашенной Съездом программы, в тесном единении с массовыми организациями рабочих, работниц, матросов, солдат, крестьян и служащих. Правительственная власть принадлежит коллегии председателей этих комиссий, т. е. Совету Народных Комиссаров.

Контроль над деятельностью народных комиссаров и право смещения их принадлежит Всероссийскому Съезду Советов Рабочих, Крестьянских и Солдатских Депутатов и его Центральному Исполнительному Комитету[3].

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 28 октября (10 ноября) 1917 г., стр. 1)

9

К ФРОНТУ[4]

Всероссийский Съезд Советов предлагает[5] всем армиям создать временные революционные комитеты, на которые возлагается ответствен-

---

[1] В Собрании сочинений В. И. Ленина напечатано «Постановление об образовании рабочего и крестьянского правительства», т. XXII, стр. 24. В СУ № 1 (1-е изд.), ст. 1 это постановление имеет заголовок «Об образовании Рабочего и Крестьянского Правительства». В СУ № 1 (2-е и 3-е изд.), ст. 1 постановление это дано под заголовком «Об учреждении Совета Народных Комиссаров». Во всех трех изданиях опущен первый абзац: «Всероссийский Съезд... постановляет».

[2] Принято в 5 час. утра 27 октября.

[3] Данное постановление Съезда установило следующие комиссии для «заведывания отдельными отраслями государственной жизни»: по внутренним делам, по делам иностранным, по делам военным и морским, по делам национальностей, по делам торговли и промышленности, по делам продовольствия, по делам железнодорожным, земледелия, труда, финансов, юстиции, народного просвещения, почт и телеграфов. Председатели этих комиссий назывались народными комиссарами. Председателем Совета Народных Комиссаров Съезд избрал В. И. Ленина, председателем комиссии по делам Национальностей — И. В. Сталина.

[4] В СУ № 1 (1-е изд.), ст. 8 дан еще подзаголовок «Об образовании в армии революционных комитетов». В СУ № 1 (2-е и 3-е изд.), ст. 6 дан только один заголовок «Об армейских революционных комитетах». Не установлено время принятия этого постановления. Вероятно это распоряжение от имени Съезда было сделано президиумом Съезда, судя по дате, в промежуток времени между первым и вторым заседаниями.

[5] Все предшествующие слова опущены в СУ № 1 (2-е и 3-е изд.). Начинается: «Всем армиям предлагается...».

ность за сохранение революционного порядка и твердость фронта. Главнокомандующие обязаны подчиниться распоряжениям комитетов. Комиссары Временного правительства сменяются; комиссары Всероссийского Съезда выезжают.

О всех шагах немедленно телеграфировать.

Петроград, 26 октября 1917 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 28 октября (10 ноября) 1917 г., стр. 2)

10

БРАТЬЯ-КАЗАКИ! [1]

Вас ведут на Петроград. Вас хотят столкнуть с революционными солдатами и рабочими столицы. Все рассказывают, будто Петроград враждебно относится к казакам.

Не верьте ни одному слову наших общих врагов — помещиков и капиталистов.

На нашем Съезде представлены все организованные рабочие, солдаты и сознательные крестьяне России. Съезд хочет видеть в своей семье трудовых казаков. Черносотенные генералы: слуги помещиков, слуги Николая-кровавого — наши враги. Рядовые казаки, стонущие под игом малоземелья, — наши братья.

Вам [2] говорят, что советы хотят отнять у казаков землю. Это ложь. Только у казаков-помещиков революция отнимет землю и передаст их народу.

Организуйте Советы Казацких Депутатов. Присоединяйтесь к Рабочим, Солдатским и Крестьянским Советам.

Покажите черной сотне, что вы не станете изменниками народу, что вы не пожелаете накликать на себя проклятия всей революционной России.

Съезд Советов сверг правительство Керенского, Кишкина и Коновалова. Все министры арестованы и будут преданы народному суду. Керенский бежал, но он будет обезврежен.

Армия на стороне советов. Отряды, обманным путем посланные на Петроград, перешли на сторону советов.

Братья-казаки! Не исполняйте ни одного приказания врагов народа. Приостанавливайте ваши отряды там, где вас застанет это воззвание.

---

[1] В газетных отчетах о Съезде нет указаний о принятии этого воззвания так же, как и обращения «Ко всем железнодорожникам» (см. ниже). Но в «Правде» № 170 (101) от 9 ноября (27 октября) 1917 г. и в «Известиях ЦИК и Петроградского Совета Р. и С. Д.» № 208 от 27 октября 1917 г. оно было опубликовано за подписью Съезда среди других вышепомещенных документов (№№ 2, 3, 9, 11) под общим заголовком «От Всероссийского Съезда Советов».

[2] В тексте «Газеты», очевидно, ошибочно — «Нам». В «Известиях» и «Правде» — «Вам».

Присылайте в Петроград ваших делегатов для сговора с нами, как поступили товарищи самокатчики, как поступил целый ряд казачьих отрядов.

Казаки петроградского гарнизона, к их чести, не оправдали надежд врагов народа. Они не стали братоубийцами. Они не пошли против петроградского революционного гарнизона и петроградских рабочих. Часть их сразу перешла на сторону восставших рабочих, другая часть осталась пока в стороне.

Братья-казаки! Всероссийский Съезд Советов протягивает вам братскую руку.

Да здравствует союз казаков с солдатами, рабочими и крестьянами всей России!

Всероссийский Съезд Советов Рабочих и Солдатских Депутатов

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 28 октября (10 ноября) 1917 г., стр. 2)

11

КО ВСЕМ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНИКАМ

В Петрограде победила рабочая и солдатская революция. Министр путей сообщения арестован в числе других министров. Всероссийский Съезд Рабочих и Солдатских Депутатов выражает уверенность, что железнодорожные рабочие и служащие примут меры к сохранению полного порядка на железных дорогах: движение ни на минуту не должно останавливаться. Усиленное внимание следует обращать на беспрепятственный пропуск продовольствия в города и на фронт. Революционная власть советов берет на себя заботу об улучшении материального положения железнодорожников. В министерство путей сообщения будут привлечены представители железнодорожников.

Петроград, 26 октября 1917 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 28 октября (10 ноября) 1917 г., стр. 2)

☆ ☆ ☆

III ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

23—31 (10—18) января 1918 года

ВВЕДЕНИЕ

III Всероссийский Съезд Советов завершил собой первый период Октябрьской социалистической революции, названный Лениным периодом триумфального шествия Советской власти. Опираясь на миллионные массы трудящихся, Советское правительство ликвидировало вооруженное сопротивление русской контрреволюции переходу власти к советам (ликвидация наступления Керенского — Краснова на Петроград, подавление юнкерских восстаний в Петрограде и Москве, победа над Калединым на Дону, разгром дутовщины на Урале и т. п.).

Триумфальному шествию Советской власти в значительной мере содействовало то обстоятельство, что обе группы империалистических держав (Антанта и Четверной союз), занятые взаимной кровавой борьбой за грабительский передел мира, не были в состоянии сразу, в первые же месяцы Октябрьской революции, оказать действенную помощь русской контрреволюции в ее борьбе за реставрацию капитализма. Империалисты Антанты и Германии были к тому же сильно обеспокоены подъемом массового революционного движения, развернувшегося в их собственном тылу под влиянием победы социалистической революции в России.

Эта победа своим важнейшим политическим результатом имела создание государства нового типа — государства диктатуры пролетариата. Впервые в истории человечества государственная власть в одной из величайших стран мира перешла в руки рабочего класса, единственного, до конца революционного класса, способного «объединить всех трудящихся и эксплуатируемых в борьбе против буржуазии...» [1].

Маркс, Энгельс, Ленин и Сталин в своих трудах неоднократно подчеркивали, что рабочий класс при осуществлении своей исторической миссии построения коммунистического общества не может использовать буржуазной эксплоататорской государственной машины в своих целях, что он должен эту машину сломать, разбить до конца и вместо нее создать новую, принципиально иную по природе своей, государственную машину. Ленин указывал, что «этот вывод есть главное, основное в учении марксизма о государстве» [2].

Рабочему классу приходилось ломать старую государственную машину и создавать новый, советский аппарат государственной власти и управления, преодолевая саботаж подкупленных буржуазией верхушечных

---

[1] Ленин. Соч., т. XXI, стр. 385.
[2] Там же, стр. 388.

слоев чиновничества бывших министерств и других государственных учреждений. При помощи саботажа буржуазия стремилась дезорганизовать нормальную работу транспорта, связи, промышленности, деятельность продовольственного, финансового, банковского аппарата.

Активную помощь контрреволюционной буржуазии оказали штрейкбрехеры социалистической революции — Зиновьев, Каменев, Рыков, Шляпников и др., выступившие еще накануне Октября против взятия власти пролетариатом. Двурушнически признав свои «ошибки», эти подлые ренегаты на другой же день после Октября вновь повели атаку против партии, против Ленина, требуя образования так называемого «однородного социалистического правительства». Они вели предательские переговоры с буржуазией, меньшевиками и эсерами о «замене» Ленина на посту председателя СНК одним из вождей контрреволюции — эсером Авксентьевым.

ЦК партии во главе с Лениным и Сталиным дал решительный отпор штрейкбрехерам. В ответ на это 17 (4) ноября 1917 года Зиновьев, Каменев, Рыков, Милютин демонстративно заявили об уходе из ЦК партии. Кроме того, Рыков, Ногин и другие дезертировали с постов наркомов, доверенных им партией, рассчитывая этим дезорганизовать работу Советского правительства. В связи с этой штрейкбрехерской политикой Каменев был снят с поста председателя ВЦИК и заменен крепким большевиком — Я. М. Свердловым.

«Бегство кучки трусов вызвало ликование врагов Октябрьской революции. Вся буржуазия и ее пособники злорадствовали, кричали о развале большевизма, пророчили гибель большевистской партии. Но кучка дезертиров ни на минуту не поколебала партии. ЦК партии с презрением заклеймил их, как дезертиров революции и пособников буржуазии, и перешел к очередным делам» [1].

Подавляя сопротивление эксплоататоров и их пособников, Советское правительство неуклонно осуществляло глубокие социалистические преобразования в стране, разрешая ряд стоявших перед ним исторических задач. Этими задачами являлись: а) укрепление пролетарской диктатуры, строительство нового советского социалистического аппарата государственной власти и государственного управления, б) ликвидация системы национального угнетения, раскрепощение народов России, в) осуществление первых шагов к социализму в области хозяйственной: ликвидация частной собственности на орудия и средства производства, овладение важнейшими командными высотами в народном хозяйстве, г) закрепление за трудящимися массами самых демократических в мире прав и свобод, завоеванных в победоносной борьбе против эксплоататоров, д) завоевание мира, выход из империалистической войны.

Могучим орудием в руках советского государства, революционным призывом к творческой самодеятельности масс в целях осуществления указанных выше задач явились исторические декреты Октября.

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 201—202.

Период между II и III Всероссийскими Съездами Советов отмечен исключительно интенсивной творческой законодательной деятельностью Советского правительства. Характеризуя сущность законодательных актов этого периода, Ленин указывал, что декреты Советского правительства — «это — призыв к массам, призыв их к практическому делу. Декреты, это — инструкции, зовущие к массовому практическому делу»[1].

Значение творческой самодеятельности трудящихся масс в деле успешного осуществления декретов Советской власти с исключительной четкостью было подчеркнуто в замечательном обращении председателя Совета Народных Комиссаров В. И. Ленина «К населению» (от 18 (5) ноября 1917 г.). В этом обращении Ленин указывал:

«Товарищи-трудящиеся! Помните, что вы сами теперь управляете государством. Никто вам не поможет, если вы сами не объедините и не возьмете все дела государства в свои руки. Ваши Советы—отныне органы государственной власти, полномочные, решающие органы»[2].

Эти ленинские указания красной нитью проходят через все важнейшие конституционные акты Советского правительства, изданные в рассматриваемый период.

23 (10) ноября ВЦИК и СНК был принят декрет «Об уничтожении сословий и гражданских чинов». Этим декретом были ликвидированы все существовавшие в б. Российской империи сословные организации и отменены все и всякие сословные ограничения и привилегии. Исчезли навсегда звания дворянина, мещанина, купца и т. д. Было установлено одно общее для всего населения наименование «граждан Российской Республики»[3]. Были ликвидированы все привилегии чиновничье-бюрократической касты — верной опоры старого строя.

Крупную роль в осуществлении подлинно демократических принципов советского избирательного права сыграл декрет ВЦИК от 4 декабря (21 ноября) 1917 года «О праве отзыва делегатов». Этот декрет предоставил трудящимся право в любой момент, без бюрократических формальностей отзывать депутатов, деятельность которых противоречила интересам трудовых масс, право замены подобных лиц более достойными представителями. Декрет способствовал очищению советов от агентов буржуазии в лице меньшевиков, эсеров и укреплению большевистского руководства советами.

Сокрушительный удар по старым органам буржуазно-помещичьего правосудия был нанесен декретом Совета Народных Комиссаров «О суде», опубликованным 7 декабря (24 ноября) 1917 года. Характеризуя значение этого декрета в ломке старого суда и организации нового советского, подлинно народного суда, Ленин говорил: «Пусть кричат, что мы, не реформируя старый суд, сразу отдали его на слом. Мы расчистили этим дорогу для настоящего народного суда и не столько силой репрессий, сколько примером масс, авторитетом трудящихся, без формальностей, —

[1] Ленин. Соч., т. XXIV, стр. 166.
[2] Ленин. Соч., т. XXII, стр. 55.
[3] СУ 1917 г. № 3, ст. 31.

вот что сделает из суда, как орудия эксплуатации, суд, как орудие воспитания на прочных основах, социалистического общества» [1].

20 (7) декабря 1917 года по инициативе В. И. Ленина была организована в качестве специального органа подавления контрреволюции и саботажа Всероссийская Чрезвычайная Комиссия (ВЧК).

Советское правительство приняло также решительные меры к ликвидации старой царской армии и флота и строительству новых вооруженных сил пролетарского государства. Подготовительными мероприятиями в этом отношении явились декреты «Об уравнении в правах всех военнослужащих» (от 29 (16) декабря 1917 г.) [2] и «О демократизации флота» [3], уничтожившие кастовые привилегии старого, дворянского по преимуществу, комсостава армии и флота. Исключительное значение в строительстве вооруженных сил Советской республики имел декрет «О Рабоче-Крестьянской Красной армии» [4] от 28 (15) января 1918 года.

Наконец, особо следует отметить опубликованные 6 января (24 декабря) 1917 года обращение Народного Комиссариата по Внутренним Делам ко всем советам и его же инструкцию «Об организации местного самоуправления». В этих документах перед местными советами ставилась задача ликвидации прежних буржуазных органов местного самоуправления и замены их советскими органами. Советская власть, — указывалось в обращении Народного Комиссариата по Внутренним делам, — должна «стать твердой скалой, о которую разобьются все попытки буржуазии вернуть себе власть» [5].

Крупнейшее международно-историческое значение имели законодательные акты Советского правительства, направленные к ликвидации системы национального угнетения, которая господствовала в б. Российской империи, — этой «тюрьме народов». Перед Советским правительством стояла задача реализации основных начал политики партии Ленина—Сталина по национальному вопросу.

В «Декларации прав народов России», написанной товарищем Сталиным и опубликованной 16 (3) ноября 1917 года за подписями Ленина и Сталина, были провозглашены следующие принципы этой политики:

«1) Равенство и суверенность народов России. 2) Право народов России на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства. 3) Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений. 4) Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России» [6].

---

[1] Ленин. Соч., т. XXII, стр. 212.

[2] СУ 1917 г. № 9, ст. 139.

[3] СУ 1918 г. № 15, ст. 217. Декрет был опубликован 25 (12) января 1918 г.

[4] СУ 1918 г. № 17, ст. 245.

[5] СУ 1917 г. № 12, ст. 179.

[6] СУ 1917 г. № 2, ст. 18.

Реализация этих принципов была возложена на специальный орган, создание которого стало возможным только в условиях диктатуры пролетариата, — Народный Комиссариат по Делам Национальностей, возглавлявшийся гениальным соратником В. И. Ленина — товарищем Сталиным.

«Декларация прав народов России» нашла свою конкретизацию в ряде последующих актов Советского правительства»[1].

В области экономики деятельность Советского правительства имела своей основной задачей — завоевание важнейших командных высот в народном хозяйстве.

На основе декрета II Всероссийского Съезда Советов о земле помещичье землевладение было ликвидировано. Земля стала общенародным достоянием. В период между II и III Всероссийскими Съездами Советов Советским правительством в развитие декрета о земле были изданы декреты «Об упразднении Государственного дворянского земельного и Крестьянского поземельного банков»[2], «О монопольном распоряжении государства с.-х. машинами и орудиями» (8 декабря (25 ноября) 1917 года)[3].

На основе декрета о земле Советское правительство разработало главные положения закона о социализации земли. Эти положения были представлены на утверждение III Всероссийского Съезда Советов.

Как предварительный шаг к национализации промышленности и транспорта декретом ВЦИК от 27 (14) ноября 1917 года был введен рабочий контроль над производством. Декрет этот был встречен в штыки буржуазией. В ответ на попытки ряда крупных предпринимателей дезорганизовать производство Советское правительство особыми актами конфисковало их предприятия, объявив эти предприятия собственностью Советской республики[4]. 14 (1) декабря ВЦИК утвердил декрет об организации Высшего Совета Народного Хозяйства (ВСНХ). Этим самым был создан новый, возможный только в условиях государства диктатуры пролетариата социалистический орган управления народным хозяйством.

Одним из замечательнейших социалистических мероприятий Советского правительства явилась национализация всех частных банков и их объединение с Государственным банком (декрет ВЦИК от 27 (14) декабря 1917 г.). Национализацией банков Советская власть нанесла мощный удар по одному из важнейших экономических устоев господства буржуазии. Ко времени созыва III Всероссийского Съезда Советов Советским

---

[1] Здесь следует отметить: обращение Совета Народных Комиссаров «Ко всем трудящимся мусульманам России и Востока» от 3 декабря (20 ноября) 1917 г.; признание Советом Народных Комиссаров права Украины отделиться от России или же вступить с ней в переговоры о федеративных взаимоотношениях (17 (4) декабря 1917 г.); признание Советским правительством государственной независимости Финляндской республики (3 (18) декабря 1918 г.); декрет «О Турецкой Армении» от 13 января 1918 г. (31 декабря 1917 г.).

[2] СУ 1917 г. № 4, ст. 56.

[3] СУ 1917 г. № 5, ст. 73.

[4] См., например, «О конфискации и объявлении собственностью Российской республики всего имущества акционерного общества Богословского горного округа» (СУ 1917 г. № 6, ст. 95); «О переходе имущества акц. общества Путиловских заводов в собственность Российской республики» (СУ 1918 г. № 13, ст. 191) и др.

правительством был разработан декрет об аннулировании кабальных иностранных займов, заключенных царем и Временным правительством [1]. «Народы нашей страны не желали платить за долги, взятые для продолжения грабительской войны и ставившие нашу страну в кабальную зависимость от иностранного капитала» [2].

Особо следует отметить законодательные акты Советского правительства, вводившие и закреплявшие самые демократические в мире права и свободы, завоеванные трудящимися массами в результате победы Великой Октябрьской социалистической революции.

Одним из первых мероприятий Советского правительства явилось введение 8-часового рабочего дня (декрет СНК от 11 ноября (29 октября) 1917 г.). 14 (1) ноября было опубликовано специальное «правительственное сообщение», провозглашавшее право трудящихся граждан на социальное обеспечение в случае потери трудоспособности [3].

Победоносная социалистическая революция раскрепостила женщину, полностью уравняв ее в правах с мужчиной. В этом отношении большую роль сыграл декрет ВЦИК и СНК от 31 (18) декабря 1917 года: «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния» [4].

Советская власть предприняла также меры к осуществлению подлинной свободы совести и освобождению миллионов трудящихся от векового гнета церкви. В январе 1918 года Советским правительством был разработан по инициативе В. И. Ленина декрет «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» [5].

Таковы были важнейшие мероприятия Советского правительства в рассматриваемый нами период, направленные к укреплению Советской власти, решительной ломке старого буржуазно-помещичьего строя и к строительству на почве, расчищенной от хлама прошлого, фундамента нового социалистического строя. Характерной чертой этих мероприятий было то, что, решая коренные вопросы социалистической революции, они «походя, мимоходом» (Ленин) с величайшей последовательностью и решительностью довершали задачи буржуазно-демократических преобразований.

Подчеркивая это обстоятельство, Ленин писал:

«Каковы были главнейшие проявления, пережитки, остатки крепостничества в России к 1917 году? Монархия, сословность, землевладение и землепользование, положение женщины, религия, угнетение национальностей. Возьмите любую из этих «авгиевых конюшен», — оставленных, к слову сказать, в изрядной мере всеми передовыми государствами в недочищенном виде при совершении ими их буржуазно-демократических революций, 125, 250 и больше (1649 в Англии) лет тому назад, — возьмите любую из этих авгиевых конюшен: вы увидите, что мы их

---

[1] Декрет был принят ВЦИК 3 февраля (21 января) 1918 г.
[2] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 205.
[3] СУ 1917 г. № 2, ст. 17.
[4] СУ 1917 г. № 11, ст. 160.
[5] Декрет был принят СНК 2 февраля (20 января) 1918 г. Опубликован 5 февраля (23 января) 1918 г. — СУ 1918 г. № 18, ст. 263.

вычистили начисто. За какие-нибудь десять недель, начиная от 25 октября (7 ноября) 1917 г. до разгона Учредилки (5 января 1918 г.), мы сделали в этой области в тысячу раз больше, чем за восемь месяцев своей власти сделали буржуазные демократы и либералы (кадеты) и мелко-буржуазные демократы (меньшевики и эс-эры)» [1].

Довершение социалистической революцией задач буржуазно-демократических преобразований имело колоссальное значение в деле прочного привлечения многомиллионных крестьянских масс на сторону диктатуры пролетариата. Оно обеспечило рабочему классу поддержку трудящихся крестьянских масс на первом этапе развития социалистической революции. Именно этим объясняются громадные успехи, достигнутые в рассматриваемый период партией Ленина—Сталина в борьбе за окончательное высвобождение широких слоев крестьянства из-под влияния правых эсеров, ставших передовым отрядом контрреволюции.

Чрезвычайный и Второй всероссийские крестьянские съезды, происходившие в ноябре—декабре 1917 года, ярко выявили отношение различных слоев крестьянства к диктатуре рабочего класса. Съезды показали, что большинство крестьянства, за исключением кулачества и его идеологов в лице эсеров, меньшевиков, бухаринцев и т. п., поддерживает Советскую власть и одобряет декреты II Съезда Советов об образовании Советского правительства, о земле и мире. Попытки эсеров, меньшевиков и К° увлечь крестьянские съезды на путь борьбы против Советской власти окончились полным провалом. Полномочия эсеровского исполкома советов I созыва, занимавшего открыто антисоветские позиции, были аннулированы. Переизбранный на всероссийских крестьянских съездах исполком объединился со ВЦИК Советов Рабочих и Солдатских Депутатов.

Что касается «левых» эсеров, то под давлением трудящихся крестьянских масс, определенно сочувствовавших большевикам, они вынуждены были пойти на соглашение с Советской властью. В результате этого соглашения несколько «левых» эсеров было включено в состав Совета Народных Комиссаров (Колегаев, Спиридонова, Прошьян и Штейнберг). «Однако, это соглашение просуществовало лишь до подписания брестского мира и образования комитетов бедноты, когда в крестьянстве произошло глубокое расслоение и когда «левые» эсеры, все больше отражая интересы кулачества, подняли мятеж против большевиков и были разгромлены Советской властью» [2].

Соглашение с Советской властью, как это с исчерпывающей ясностью вскрыл судебный процесс по делу антисоветского «право-троцкистского блока», было со стороны «левых» эсеров лишь двурушническим маневром, рассчитанным на обман трудящихся масс крестьянства.

Еще в декабре 1917 года руководство партии «левых» эсеров заключило блок с троцкистско-бухаринско-зиновьевскими элементами, организовав совместно с ними чудовищный заговор, ставивший своей целью

[1] Ленин. Соч., т. XXVII, стр. 25.
[2] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 202.

убийство вождей революции — Ленина, Сталина, Свердлова, ликвидацию Советской власти, реставрацию капитализма.

Попытки буржуазии и ее эсеровской агентуры добиться разрыва между рабочим классом и крестьянством в интересах восстановления капитализма окончились, как это продемонстрировали всероссийские крестьянские съезды, полным провалом. В этой обстановке русская контрреволюция решила использовать один из своих последних козырей — Учредительное собрание, созыв которого был назначен Советским правительством на 18 (5) января 1918 года. В борьбе против диктатуры пролетариата контрреволюцией был выдвинут лозунг «Вся власть Учредительному собранию».

Выборы в Учредительное собрание, прошедшие в сентябре—ноябре 1917 года, т. е. в основном до победы социалистической революции, производились по спискам, составленным в период, когда власть в стране еще находилась в руках буржуазии и ее мелкобуржуазной агентуры в лице эсеров и меньшевиков, когда в крестьянских массах эсеровское влияние еще не было окончательно подорвано. Эти выборы отразили то соотношение классовых сил, которое сложилось еще до Октября и которое коренным образом изменилось в результате завоевания власти рабочим классом. На выборах в Учредительное собрание эсеры, меньшевики и другие мелкобуржуазные партии получили около 62 проц. всех голосов, кадеты — 13 проц., большевики — 25 проц. Наличие в составе Учредительного собрания громадного большинства в лице антисоветских партий: эсеров, меньшевиков и кадетов уже заранее определяло контрреволюционный характер этого учреждения. Тем не менее Советское правительство пошло на созыв Учредительного собрания, желая наглядно показать трудящимся массам классовую сущность «Учредилки» в условиях победы власти советов, — органов, несравненно более демократических, чем самые демократические буржуазные парламенты.

Эта тактика Советской власти полностью себя оправдала. 18 (5) января 1918 года — в первый и единственный день своего существования — эсеровско-кадетское Учредительное собрание полностью выявило перед трудящимися массами свое контрреволюционное лицо, отказавшись обсудить и принять один из величайших программных документов человечества — ленинско-сталинскую «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа», одобренную ВЦИК 16 (3) января 1918 года.

В этой первой в истории человечества Декларации прав трудящихся были сформулированы основные принципы диктатуры пролетариата, были обобщены важнейшие законодательные акты Советского правительства, закрепившие завоевания Великой Октябрьской социалистической революции.

В постановлении ВЦИК от 16 (3) января 1918 года с исчерпывающей ясностью указывалось, что согласно «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа» «вся власть в Российской Республике принадлежит Советам и Советским учреждениям» и что «всякая попытка со стороны кого бы то ни было, или какого бы то ни было учреждения

присвоить себе те или иные функции государственной власти будет рассматриваема, как контр-революционное действие» [1].

Отклонением Декларации — программного документа Советской власти — эсеровско-кадетское большинство Учредительного собрания с исчерпывающей ясностью показало свое классовое лицо защитника капиталистической реставрации. Вот почему декретом ВЦИК от 19 (6) января 1918 года Учредительное собрание было распущено. Роспуск контрреволюционного Учредительного собрания получил полное одобрение широчайших трудящихся масс страны.

Из очередных задач, стоявших перед Советским правительством, неразрешенной ко времени III Всероссийского Съезда Советов оставалась лишь одна — завоевание мира.

Советское правительство с первых же дней своего существования начало решительную и последовательную борьбу за мир. Оно предложило народам и правительствам всех воюющих стран заключить мир на истинно демократических началах, т. е. без аннексий и контрибуций. Советское правительство опубликовало тайные договоры, заключенные царским и Временным правительствами с империалистическими державами, разоблачив тем самым подлинные причины мировой войны, как войны двух групп империалистических хищников за грабительский передел мира.

Ленин и Сталин от имени Совета Народных Комиссаров предложили главнокомандующему русскими войсками генералу Духонину немедленно приступить к переговорам о перемирии с германским командованием. За саботаж этих директив Духонин был смещен со своего поста. Одновременно была ликвидирована и его контрреволюционная ставка в Могилеве.

Сам Духонин подвергся самосуду со стороны солдатской массы, возмущенной его саботажническими действиями.

Предложения Советского правительства о заключении всеобщего мира не встретили отклика со стороны держав Антанты. Это заставило Совет Народных Комиссаров начать сепаратные переговоры о мире с австро-германскими империалистами. 5 декабря (22 ноября) 1917 года советская делегация подписала в Брест-Литовске соглашение о перемирии, а 22 (9) декабря начались переговоры о заключении мира.

Австро-германские империалисты, рассчитывая использовать эти переговоры для заключения мира с Антантой, согласились вначале вести переговоры с Советской Россией на условиях, указанных в декрете о мире. 25 (12) декабря фон Кюльман в Брест-Литовске огласил декларацию держав Четверного союза о готовности заключить мир без аннексий и контрибуций. Однако это был лишь весьма кратковременный маневр. Уже в январе 1918 года советской делегации был предъявлен немецкой военщиной ряд наглых аннексионистских требований.

В обстановке хозяйственной разрухи, крайней усталости от войны и массового ухода с фронта солдат старой царской армии Советской республике было крайне необходимо хотя бы ценой тяжелых жертв завоевать мирную передышку.

---

[1] СУ 1918 г. № 14, ст. 202.

Мир был необходим в интересах сохранения диктатуры пролетариата и завоеваний Октябрьской социалистической революции, в целях создания Красной Армии, способной отстоять социалистическое отечество от посягательств врагов.

Против ленинско-сталинской политики завоевания мирной передышки сплоченным фронтом выступили все силы контрреволюции.

«Их союзниками в этом черном деле оказались Троцкий и его сподручный Бухарин, который вместе с Радеком и Пятаковым возглавлял враждебную партии группу, именовавшую себя для маскировки группой «левых коммунистов». Троцкий и группа «левых коммунистов» повели внутри партии ожесточенную борьбу против Ленина, требуя продолжения войны. Эти люди явно играли на-руку германским империалистам и контрреволюционерам внутри страны, так как вели дело к тому, чтобы поставить молодую, не имевшую еще армии, Советскую республику под удар германского империализма» [1].

Провокаторские действия Троцкого—Бухарина и К° тормозили борьбу Советского правительства за мирную передышку.

Ко времени созыва III Всероссийского Съезда Советов мирные переговоры в Брест-Литовске еще не привели к окончательным результатам. Австро-германские империалисты, предъявив советской делегации ряд аннексионистских требований, не пришли еще, однако, в январе 1918 г. к окончательному решению в вопросе о немедленном военном нападении на Советскую республику в целях ее разгрома. Военные действия были приостановлены, но и мир подписан не был.

Таковы были факты, характеризовавшие внутреннюю и международную обстановку, сложившуюся к тому моменту, когда по постановлению ВЦИК собрался III Всероссийский Съезд Советов.

В повестке дня Съезда стояли следующие вопросы: а) отчет ВЦИК и СНК о деятельности Советского правительства, б) утверждение «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа», в) о федеральных учреждениях Российской республики (национальный вопрос), г) о войне и мире, д) утверждение закона о социализации земли, е) выборы ВЦИК. Предполагалось рассмотреть на Съезде также продовольственный и организационный вопросы, но они были сняты и переданы: организационный — на обсуждение ВЦИК, а продовольственный — на рассмотрение Всероссийского продовольственного съезда, собравшегося одновременно с Всероссийским Съездом Советов.

Отчет о работе ВЦИК сделал Я. М. Свердлов, который также огласил «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа». С отчетным докладом СНК выступил В. И. Ленин, докладчиком по национальному вопросу был И. В. Сталин.

Меньшевики и эсеры в лице Суханова, Мартова, Абрамовича и др. всеми силами пытались сорвать деловую работу Съезда. Все их выступления на Съезде и по докладу Ленина, и по докладу Сталина, а также по всем остальным вопросам сводились к требованиям возобновления

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 206.

работ Учредительного собрания и к злобному охаиванию деятельности Советского правительства.

Мелкобуржуазная «демократия» потерпела на Съезде очередное и решительное поражение. Съезд не принял ни одной из предложенных соглашателями резолюций, направленных против интересов трудящихся масс. Съезд подавляющим большинством голосов одобрил деятельность ленинского Совета Народных Комиссаров.

25 (12) января Съезд утвердил без прений ленинско-сталинскую «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа» — основу первой Советской Конституции.

26 (13) января произошло слияние III крестьянского съезда с III Съездом Советов Рабочих и Солдатских Депутатов. Это слияние явилось ярчайшим показателем готовности широких масс трудящегося крестьянства итти под руководством рабочего класса по пути социалистического строительства. Слияние съездов положило начало повсеместному объединению Советов Крестьянских Депутатов с Советами Рабочих Депутатов. В связи со слиянием обоих съездов «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа» была вторично проголосована и утверждена на последнем заседании Съезда 31 (18) января.

Съезд, заслушав доклад товарища Сталина, целиком и полностью одобрил национальную политику Советского правительства. Документом крупнейшего конституционного значения явилась принятая Съездом по докладу товарища Сталина резолюция «О федеральных учреждениях Российской республики». В этой резолюции III Съезд Советов в соответствии с «Декларацией прав трудящегося и эксплуатируемого народа» наметил главные положения советской федерации, как федерации советских республик народов России, учреждаемой на основе их добровольного союза. Резолюция устанавливала, что в центральном федеральном правительстве должны быть представлены все образуемые национальные советские республики и области, отличающиеся особым бытом и национальным составом.

Съезд поручил ВЦИК, исходя из принципов, сформулированных в «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа» и в резолюции «О федеральных учреждениях Российской Республики», разработать основные положения Конституции Советской федеративной республики, представив их на утверждение следующего Всероссийского Съезда Советов.

Вместе с тем III Съезд Советов санкционировал роспуск Учредительного собрания и признал, что Российская республика является республикой Советов Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов. Съезд признал, что единственным высшим органом власти в Советской республике должен быть Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов. Съезд утвердил новое наименование Советского правительства — «Рабочее и Крестьянское Правительство Российской Советской Республики» вместо прежнего наименования — «Временное рабочее и крестьянское правительство», установленного II Всероссийским Съездом Советов в момент, когда вопрос об Учредительном собрании не получил еще окончательного разрешения.

На заседании 31 (18) января Съезд утвердил основы закона о социализации земли, который явился развитием декрета II Всероссийского Съезда Советов о земле. Этот документ был разработан Советским правительством в упорной борьбе против «левых» эсеров, стремившихся придать закону характер, выгодный для кулацких слоев крестьянства. В этом законе были сформулированы основные положения национализации земли Советским государством. По указанию В. И. Ленина в текст закона были внесены специальные пункты, в которых отмечалось, что Советская власть в целях поощрения коллективных форм хозяйства предоставляет последним преимущества по сравнению с единоличными хозяйствами (ст. 35 закона). Составление окончательного текста закона поручено было Президиуму Съезда[1].

Величайшее историческое значение III Съезда Советов было охарактеризовано Лениным в его речи при закрытии Съезда. «Можно сказать с неоспоримым основанием, что третий съезд Советов открыл новую эпоху всемирной истории... Этот съезд, закрепивший организацию новой государственной власти, созданной Октябрьской революцией, наметил вехи грядущего социалистического строительства для всего мира, для трудящихся всех стран»[2].

На Съезде присутствовало 1046 делегатов: с решающим голосом — 942, с совещательным — 104 человека. Большинство делегатов составляли большевики (около 60 проц.).

ВЦИК III созыва был избран в составе 305 членов и 17 кандидатов: большевиков — 162 чел.; «левых» эсеров — 122; меньшевиков — 5 и 5 кандидатов в члены ВЦИК; эсеров правых и центра — 5 и 5 кандидатов; объединенных интернационалистов — 3 и 2 кандидата; анархистов-коммунистов — 3 и 1 кандидат; эсеров-максималистов — 5 и 4 кандидата.

☆ ☆ ☆

[1] Закон был опубликован 19 (6) февраля 1918 г. — (СУ 1918 г. № 25, ст. 346).

[2] Ленин. Соч., т. XXII, стр. 223.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ И РЕЗОЛЮЦИИ III ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

1

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА

(Принята на третьем заседании 25 (12) января 1918 года при наличии 625 делегатов и вторично проголосована по предложению Я. М. Свердлова на восьмом заседании Съезда перед его закрытием 31 (18) января при наличии 916 делегатов)

О правах трудящегося и эксплоатируемого народа

I. 1) Россия объявляется Республикой Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим советам.

2) Советская Российская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик.

II. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплоатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплоататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, 3-й Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов постановляет далее:

1) В осуществление социализации земли, частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

Все леса, недра и воды общегосударстве. ого значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

2) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность Советской Рабоче-Крестьянской Республики подтверждается Советский закон о рабочем контроле и о Высшем Совете Народного Хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплоататорами.

3) Подтверждается переход всех банков в собственность рабоче-крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

4) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

5) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплоататоров, декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической красной армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

III. 1) Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей, преступнейшей из всех войн, 3-й Съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тай-

ных договоров, организации самого широкого братанья с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения, во что бы то ни стало, революционными мерами демократического мира трудящимися без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

2) В тех же целях 3-й Съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплоататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

3-й Съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

Как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, 3-й Съезд Советов рассматривает Советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительствами царя, помещиков и буржуазии, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

IV. 3-й Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы с эксплоататорами [1], эксплоататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а, следовательно, тем более полный и прочный, союз трудящихся классов всех наций России, 3-й Съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельно решение на своем собственном полномочном советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном Правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

(СУ 1918 г. № 15, ст. 215)

2

О ПОЛИТИКЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ [И] О ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛОАТИРУЕМОГО НАРОДА

(Постановление принято на третьем заседании 25 (12) января 1918 г., по предложению фракции большевиков)

Заслушав отчеты ЦИК и Совета Народных Комиссаров, 3-й Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов постановляет:

Съезд полностью одобряет всю политику ЦИК и Совета Народных Комиссаров и выражает им свое полное доверие.

---

[1] В СУ ошибочно: «с его эксплоататорами».

Съезд видит в Декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятой ЦИК, выражение подлинной воли трудящихся классов России. Каждая строка этой Декларации продиктована самими трудящимися классами, и за требования, выраженные в этой программе советов, будут до последней капли крови бороться все сознательные рабочие, крестьяне и солдаты.

Съезд постановляет: расклеить эту Декларацию на всех заводах, фабриках, в волостях и деревнях и прочесть во всех частях армии и флота.

(«Третий Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов», П. 1918 г., стр. 92)

3

ПО ВОПРОСУ О МИРЕ [1]

(Резолюция принята по предложению фракции большевиков на пятом заседании)

Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских и Солдатских Депутатов подтверждает и одобряет все те заявления и шаги Советской власти, которые направлены на достижение всеобщего демократического мира.

Всероссийский Съезд констатирует, что условия, предъявленные австро-германской делегацией, являются не только попранием принципов демократии, а и полным отрицанием тех начал, которые были признаны делегациями центральных империй в Декларации 12 (25 декабря).

Центральные империи завладевают поляками, литовцами, половиной латышей, частью украинцев, белоруссов и эстонцев и, лишая их права на действительное самоопределение, насильственно утверждают в их среде господство привилегированных и имущих верхов; таким образом военная оккупация, которую центральные империи намерены сохранить и после заключения всеобщего мира, прямо направлена против осуществления демократического мира на началах, провозглашенных российской революцией.

Всероссийский Съезд выражает свою глубокую уверенность в том, что эта аннексионистская политика (контрреволюционные меры) окажется бессильной отрезать трудящиеся массы России от трудящихся масс Германии и Австро-Венгрии.

В могущественном протесте рабочих Вены, Нижней Австрии и Венгрии против аннексионистского мира, в пробуждающемся революционном движении пролетариата Германии Всероссийский Съезд усматривает лучшую гарантию против империалистического мира, основанного на порабощении и насилии и замаскированной контрибуции.

[1] Заголовок дан по книге: «Третий Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов». П. 1918 г., стр. 92.

Провозглашая снова перед лицом всего мира стремление русского народа к немедленному прекращению войны, Всероссийский Съезд поручает своей делегации отстаивать принципы мира на основах программы русской революции.

Да здравствует честный демократический мир!

Да здравствует революционное братство народов!

27 (14) января 1918 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 9 (54) от 29 (16) января 1918 г.)

4

О ФЕДЕРАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РОССИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление принято по докладу товарища Сталина на шестом заседании)

1) Российская Социалистическая Советская Республика учреждается на основе добровольного союза народов России, как федерация советских республик этих народов.

2) Высшим органом власти в пределах федерации является Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов, созываемый не реже, чем через три месяца.

3) Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. В периоды между Съездами верховным органом является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.

4) Правительство федерации, Совет Народных Комиссаров, избирается и смещается, в целом и частях, Всероссийским Съездом Советов или Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

5) Способ участия советских республик отдельных областей в федеральном правительстве, областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, равно как разграничение сферы деятельности федеральных и областных учреждений Российской республики, определяется немедленно, по образовании областных советских республик Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и центральными исполнительными комитетами этих республик.

6) Все местные дела решаются исключительно местными советами. За высшими советами признается право регулирования отношений между низшими советами и решение возникающих между ними разногласий. Центральная Советская власть обязана следить за соблюдением основ федерации и представляет Российскую федерацию советов в ее целом. На Центральную власть возлагается также проведение мероприятий, осуществимых лишь в общегосударственном масштабе, причем, однако, не должны быть нарушаемы права отдельных, вступивших в федерацию, областей.

7) Разработка этих основных положений Конституции Российской федеративной республики поручается Центральному Исполнительному Комитету Советов для внесения на следующий Съезд Советов.

28 (15) января 1918 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 11 (56) от 31 (18) января 1918 г.)

5

О ПОЛИТИКЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ВОПРОСУ

(Резолюция принята на шестом заседании)

Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов приветствует и всецело одобряет национальную политику правительства народных комиссаров, направленную к проведению в жизнь принципа самоопределения народов, понимаемого в духе самоопределения трудовых масс всех народностей России. В частности, Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов утверждает декреты Совета Народных Комиссаров и ЦИК о Финляндии и Армении.

Съезд выражает свое глубокое убеждение в том, что дальнейшие шаги Советской власти в этом направлении будут способствовать превращению бывш[ей] Российской империи, удерживавшей в своих пределах отдельные народности угнетением и насилием, в братский союз свободно соединившихся на федеративных началах советских республик России.

28 (15) января 1918 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 11 (56) от 31 (18) января 1918 г.)

6

О СОЦИАЛИЗАЦИИ ЗЕМЛИ [1]

(Закон, принятый на восьмом заседании)

Раздел I

Общее положение

Ст. 1. Всякая собственность на землю, недра, воды, леса и живые силы природы в пределах Российской Федеративной Советской Республики отменяется навсегда.

---

[1] На заседании Съезда закон о земле (так он был назван) был принят в основном. Закон этот не был опубликован в материалах Съезда, так как был передан на окончательное редактирование президиума Съезда.

Проект его в окончательном виде обсуждался и был принят на заседании Центрального Исполнительного Комитета 9 февраля (27 января) 1918 г. Приводим выдержки из отчета об этом заседании:

Ст. 2. Земля без всякого (явного или скрытого) выкупа отныне переходит в пользование всего трудового народа.

Ст. 3. Право пользоваться землей принадлежит лишь тем, кто обрабатывает ее собственным трудом, кроме случаев, особо предусмотренных настоящим законом.

Ст. 4. Право пользования землей не может быть ограничено: ни полом, ни вероисповеданием, ни национальностью, ни подданством.

Ст. 5. Распоряжение недрами земли, лесами, водами и живыми силами природы предоставляется, в зависимости от их значения, уездной, губернской, областной и федеральной Советской власти, под контролем последней. Порядок пользования и распоряжения недрами, лесами, водами и живыми силами природы будет определен особым законом.

Ст. 6. Весь частновладельческий живой и мертвый сельскохозяйственный инвентарь переходит без всякого выкупа из нетрудовых хозяйств в распоряжение, в зависимости от их значения, земельных отделов: уездного, губернского, областного и федерального Советов.

Ст. 7. Все постройки, означенные в ст. 6, хозяйственные, а равно имеющиеся при них сельскохозяйственные предприятия, без всякого выкупа переходят, в зависимости от их значения, в распоряжение уездного, губернского, областного и федерального Советов.

Ст. 8. Все неработоспособные лица, которые в силу настоящего закона об отчуждении земель, лесов, инвентаря и прочего, находящегося на сих землях имущества, совершенно лишатся средств к существованию, могут по удостоверению местных судов и земельных отделов Советской власти, впредь до издания общего закона о страховании неработоспособных граждан, пользоваться правом получения пенсий (по смерть или до совершеннолетия) в размере существующей солдатской пенсии.

Ст. 9. Распределением земель сельскохозяйственного значения между трудящимися ведают сельские, волостные, уездные, губернские, областные, главные и федеральный земельные отделы Советов, в зависимости от значения этих земель.

Ст. 10. Запасным земельным фондом в каждой республике ведают земельные отделы главных и федерального Советов.

Ст. 11. В задачи распоряжения землей со стороны земельных отделов местной и центральной Советской власти, помимо справедливого распределения земель сельскохозяйственного значения среди трудового зем-

---

«На очереди вопрос о земельном законе.

Тов. Свердлов, открывая заседание, указывает, что на последнем заседании III Всероссийского Съезда Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских депутатов были приняты в основу земельного закона первые его 19 пунктов, причем окончательное редактирование этих пунктов было поручено президиуму.

Что касается всех остальных разделов закона, кроме первого, содержащего 19 пунктов, то на Съезде было принято решение принять их за основу и представить на окончательное утверждение ЦИК».

(«Газета Рабочего и Крестьянского Правительства» № 21 (66) от 30 января (12 февраля) 1918 г.)

ледельческого населения и наиболее продуктивного использования национальных богатств, входит:

а) Создание условий, благоприятствующих росту производительных сил страны, в смысле увеличения плодородия земли, поднятия сельскохозяйственной техники и, наконец, поднятия уровня сельскохозяйственных знаний в трудовых массах земледельческого населения.

б) Создание запасного фонда земель сельскохозяйственного значения.

в) Развитие сельскохозяйственных промыслов, как-то: садоводства, пчеловодства, огородничества, скотоводства, молочного хозяйства и пр.

г) Ускорение перехода от малопроизводительных к более производительным системам полеводства в различных поясах, путем равномерного расселения трудящихся земледельцев.

д) Развитие коллективного хозяйства в земледелии, как более выгодного в смысле экономии труда и продуктов, за счет хозяйств единоличных, в целях перехода к социалистическому хозяйству.

Ст. 12. Распределение земли между трудящимися должно производиться на уравнительно-трудовых началах так, чтобы потребительно-трудовая норма, применяясь в данном районе к исторически сложившейся системе землепользования, не превышала трудоспособности наличных сил каждого отдельного хозяйства и, в то же время, давала бы возможность безбедного существования семье земледельца.

Ст. 13. Общим и основным источником права на пользование землей сельскохозяйственного значения является личный труд. Кроме того, предоставляется органам Советской власти, для поднятия сельскохозяйственной культуры (устройства сельскохозяйственных образцовых ферм или опытных и показательных полей), занимать из фонда запасных земель (бывших монастырских, казенных, удельных, кабинетских и помещичьих) определенные участки земли и обрабатывать их трудом, оплачиваемым государством. Труд этот подчиняется общим нормам рабочего контроля.

Ст. 14. Все граждане, занятые земледелием, должны быть застрахованы за счет государства на случай смерти, старости, болезни, увечья, делающих их нетрудоспособными.

Ст. 15. Все нетрудоспособные земледельцы и неработоспособные члены их семейств должны быть призреваемы за счет органов Советской власти.

Ст. 16. Каждое трудовое сельское хозяйство должно быть застраховано от пожара, падежа скота, от неурожая, на случай засухи, градобития и других стихийных бедствий, путем взаимного советского страхования.

Ст. 17. Излишек дохода, получаемый от естественного плодородия лучших участков земли, а также от более выгодного их расположения в отношении рынков сбыта, поступает на общественные нужды в распоряжение органов Советской власти.

Ст. 18. Торговля сельскохозяйственными машинами и семенами монополизируется органами Советской власти.

Ст. 19. Торговля хлебом, как внешняя, так и внутренняя, должна быть государственной монополией.

Раздел II

Кто имеет право пользоваться землей

Ст. 20. Отдельными участками поверхности земли для общественных и личных надобностей в пределах Российской Советской Федеративной Республики могут пользоваться:

А) В целях культурно-просветительных.

1. Государство в лице органов Советской власти (федеральной, областной, губернской, уездной, волостной и сельской).

2. Общественные организации (под контролем и с разрешения местной Советской власти).

Б) Для занятия сельским хозяйством.

3. Сельскохозяйственные коммуны.

4. Сельскохозяйственные товарищества.

5. Сельские общества.

6. Отдельные семьи и лица.

В) С целью застройки.

7. Органы Советской власти.

8. Общественные организации, отдельные семьи и лица (если застройка не является средством извлечения дохода).

9. Торгово-промышленные и транспортные предприятия (с особого разрешения и под контролем Советской власти).

Г) Для устройства путей сообщения (передвижения).

10. Органы Советской власти (федеральной, областной, губернской, уездной, волостной и сельской, в зависимости от значения путей сообщения).

Раздел III

Порядок предоставления земли в пользование

Ст. 21. Земля предоставляется в пользование в первую очередь тем, кто желает работать на ней не для извлечения личных выгод, а для общественной пользы.

Ст. 22. Для занятия земледелием в личных интересах устанавливается следующий порядок землепользования:

В первую очередь — безземельное и малоземельное местное земледельческое население и местные сельскохозяйственные рабочие (батраки) на равных условиях.

Во вторую очередь — пришлое, т. е. прибывшее в данную местность после опубликования закона о социализации земли, земледельческое население.

В третью очередь — неземледельческое население в порядке регистрации в земельном отделе местной Советской власти.

Примечание. При установлении порядка передачи земли в пользование, предпочтение отдается трудовым сельскохозяйственным товариществам перед единоличными хозяйствами.

Ст. 23. Для занятия садоводством, огородничеством пчеловодством, рыболовством, скотоводством и лесоразведением земля предоставляется в пользование на следующих основаниях:

В первую очередь — земля, неудобная для земледелия, во вторую очередь — удобная для земледелия, но по условиям местности более подходящая для занятия тем или иным сельскохозяйственным промыслом.

Ст. 24. Под постройку земля в сельских местностях отводится по усмотрению местных Советов и населения.

В городах земля отводится в порядке заявлений в соответствующий местный Совет, поскольку стройка не угрожает нанесением ущерба соседним зданиям и удовлетворяет прочим требованиям строительного устава.

Примечание. Под постройку общественно-полезных зданий земля отводится вне очереди.

Раздел IV

Установление земледельческой потребительно-трудовой нормы

Ст. 25. Количество земли, отводимой отдельным хозяйствам для занятия земледелием с целью приобретения средств к существованию, не должно превышать потребительно-трудовой нормы данного пояса, исчисляемой на основаниях, указанных в Инструкции, при сем прилагаемой.

Инструкция для установления потребительно-трудовой нормы землепользования на землях сельскохозяйственного значения.

§ 1. Вся земледельческая Россия распределяется на такое число поясов, сколько различных систем полеводства (переложная, трехпольная, восьмипольная, многопольная, плодосменная и др.) исторически сложилось в данный хозяйственный период.

§ 2. Для каждого такого земледельческого пояса устанавливается своя особая потребительно-трудовая норма. Внутри пояса она может изменяться в зависимости от климата и от естественного плодородия почвы в каждом угодии отдельно, а равно в зависимости от близости к рынку (городу или железной дороге) и других условий, имеющих важное местное значение.

§ 3. Для точного исчисления нормы в каждом поясе в ближайшем времени должна быть произведена Всероссийская сельскохозяйственная перепись.

Примечание. После проведения в жизнь закона о социализации земли немедленно производится обмер земли и топографическая съемка.

§ 4. Распределение земли на уравнительно-трудовых началах между земледельческим населением проводится постепенно по отдельным земледельческим поясам на основаниях, указанных в настоящем законе.

Примечание. До полного проведения в жизнь закона о социализации земли на местах отношения земледельцев регулируются земельными отделами Советов на основании особой инструкции.

§ 5. При определении потребительно-трудовой нормы для данного пояса берется норма (среднее по размерам хозяйство) одного из уездов этого пояса (или другой какой-либо равной ему по площади административно-хозяйственной единицы) с плотностью населения, низшей для этого пояса, и с таким соотношением разных земельных угодий, которые по мнению местного населения (областного или губернского съезда земельных отделов Советов) будет признано наиболее нормальным, т. е. наиболее благоприятным для ведения того типа хозяйства, какой преобладает в этом поясе.

§ 6. При определении среднего ныне существующего крестьянского землевладения должно сначала принимать во внимание лишь те земли, которые до 1917 года находились фактически в пользовании у крестьян-тружеников, т. е. купленные крестьянскими обществами, товариществами и отдельными лицами, надельные и арендуемые.

§ 7. Леса, недра и воды не должны входить в расчет при этом исчислении.

§ 8. Не должны входить в расчет, в этом случае, и земли всех частновладельческих нетрудовых хозяйств, находившиеся до этого времени в фактическом владении и пользовании у казны, частных банков, монастырей, уделов и помещиков (кабинетские, церковные), так как из них составляется Запасный Земельный Фонд, из коего и будут наделяться все безземельные и малоземельные, владеющие в настоящее время наделами ниже существующей крестьянской потребительно-трудовой нормы.

§ 9. При определении всего количества земли, находившегося до революции 1917 года в фактическом пользовании крестьян-тружеников, необходимо исчислить количество ее по угодьям (пахотная, луговая, поемная или заливная и суходольная, выгон, неудобная, усадебная, под огородами, садами).

§ 10. Такое исчисление необходимо произвести как в абсолютных цифрах, так и в процентах к общему количеству для каждого отдельного хозяйства, для общины, волости, уезда, губернии, области или всего пояса данной системы полеводства.

§ 11. При таком определении количества всей земли необходимо установить качество или емкость каждой типичной пахотной и луговой десятины, путем определения урожайности на десятине того или иного из имеющихся в пределах данного пояса грунта или почвы, за 10 лет в пудах зернового хлеба или сена.

§ 12. Одновременно с определением количества и качества земли необходимо исчислить все население данного пояса, занятое земледелием, а равно живущее за счет земледелия.

§ 13. Исчисление населения, занятого в сельском хозяйстве, должно производиться по полу и возрасту и семейному положению для каждого хозяйства отдельно (уже потом суммируя добытые данные по селам, волостям, уездам, губерниям всего данного пояса).

§ 14. При переписи населения необходимо определить число рабочих сил и едоков, а поэтому все население разбивается по своему возрастному составу таким образом:

Нетрудоспособные:

Девочки в возрасте	. . . . до	12 лет
Мальчики »	. . . . »	12 »
Мужчины »	. . . . от	60 »
Женщины »	. . . . »	50 »

Особо отмечаются неработоспособные по болезни физической и умственной:

Мужчины	от 18	до 60	лет	= 1,0	рабочей силы
Женщины	» 18	» 50	»	= 0,8	» »
Мальчики	» 12	» 16	»	= 0,5	» »
Девочки	» 12	» 16	»	= 0,5	» »
Мальчики	» 16	» 18	»	= 0,75	» »
Девочки	» 16	» 18	»	= 0,6	» »

Примечание. Отступление от этих цифр допускается в зависимости от климатических и бытовых условий по решению соответствующих органов Советской власти.

§ 15. Делением количества десятин на количество сил определяется число десятин, приходящихся на каждую силу.

§ 16. Число нетрудоспособных едоков, приходящихся на одну рабочую силу, определяется делением числа земледельческого нетрудоспособного населения на количество рабочих сил.

§ 17. Необходимо также описать и исчислить количество рабочего рогатого и мелкого скота, которое может прокормиться на одной десятине и при одной рабочей силе.

§ 18. Для исчисления среднего ныне существующего крестьянского землевладения в уезде, взятом за отправной пункт для всего пояса, требуется определение средней по качеству и урожайности десятины. Эта средняя составляет частное от деления суммы урожаев с различных в почвенном отношении десятин на число почвенных категорий.

§ 19. Найденная вышеуказанным способом средняя должна будет служить основой при определении потребительно-трудовой нормы, по которой идет равнение отдельных хозяйств в счет земель Запасного Фонда, по всему поясу.

Примечание. В случае, если определенная выше средняя после предварительного исчисления окажется недостаточной для безбедного существования (см. раздел I, ст. 12), она увеличивается за счет земель запасного фонда.

§ 20. Для определения количества земли разных угодий, потребного для дополнительного наделения малоземельных, следует количество десятин земли, приходящееся в уезде на одну рабочую силу, помножить на сумму рабочих земледельческих сил данного пояса и вычесть из произведения наличное количество земли у крестьян-тружеников.

§ 21. Затем, определив количество десятин земли (в цифрах и процентах по угодиям), имеющейся в Запасном Фонде, и сопоставив эти цифры

с количеством земли, необходимым для дополнительного наделения малоземельных, должно выяснить следующее: может ли переселение ограничиться пределами данного пояса. Если да, то нужно определить наличность Запасного Фонда и его емкость. Если нет, то сколько семей должно переселиться в другой пояс.

Примечание. Как о наличности свободных земель, так и при недостатке ее должны извещаться главные земельные отделы Советской власти, где и сколько и какие земли имеются незанятыми.

§ 22. При дополнительном наделении землей отдельных хозяйственных единиц должно быть определенно известно все, что касается количества и качества имеющейся у них земли по угодиям, количество скота по породам, состав семьи в отношении рабочих сил, едоков и пр.

§ 23. При дополнительном наделении землей отдельных хозяйств применительно к потребительно-трудовой норме надел должен быть увеличен: 1) в зависимости от чрезмерного переобременения рабочей силы нетрудоспособными членами семьи; 2) в зависимости от малопригодности той земли, какая уже имеется в этом хозяйстве; 3) в зависимости от качества той земли Запасного Фонда, коей должен быть наделен данный земледелец (то же в отношении луговой земли).

§ 24. При дополнительном наделении землей применительно к потребительно-трудовой норме, в случае, если в данном районе не имеется в достаточном количестве того или другого вида угодий, то хозяйство это наделяется соответствующим количеством за счет другого вида угодий.

Раздел V

Установление нормы землепользования при отводе земли под постройки, под сельскохозяйственные промыслы, на культурно-просветительные цели и т. п.

Ст. 26. Когда земля предназначается не для земледелия, а для культурно-просветительных и промышленных целей, а также для постройки домов для личных надобностей, для занятия скотоводством, садоводством и другими сельскохозяйственными промыслами, количество земли отводится в размере, определяемом местными Советами применительно к потребностям лиц или учреждений, испрашивающих разрешение на пользование землей, в зависимости от общественной необходимости той цели, на которую земля испрашивается.

Раздел VI

Переселение

Ст. 27. В случае, если Запасный Фонд свободных земель окажется недостаточным в данном поясе для дополнительного наделения малоземельных, то часть их может быть переселена в другой пояс, где имеется достаточное количество свободных земель.

Ст. 28. Переселению из одного пояса в другой должно предшествовать расселение земледельцев внутри этого пояса.

Ст. 29. Как переселение из одного пояса в другой, так и расселение внутри пояса должно происходить следующим образом: сначала переселяются все те, кто наиболее удален от земли Запасного Фонда, так что при одинаковой отдаленности:

а) в первую очередь пользуются землей из Запасного Фонда земледельцы той же деревни или села, в окрестностях коих находится фонд свободной земли;

Примечание. Если таких деревень окажется несколько, то в первую очередь те, кои раньше обрабатывали эту землю.

б) во вторую очередь — земледельцы той волости, в пределах коей находятся свободные земли;

в) в третью очередь — земледельцы того уезда, в пределах коего находятся эти свободные земли;

г) наконец, если данная система полеводства охватывает несколько губерний, то — земледельцы той губернии, в пределах коей находятся свободные земли.

Ст. 30. При таком порядке переселяться с одного места на другое должны: а) в первую очередь — добровольцы; б) во вторую — те общества, которые наиболее всех страдают от малоземелья; затем — в) малоземельные сельскохозяйственные товарищества, коммуны, большесильные малоземельные семьи и самые маленькие малоземельные семьи.

Ст. 31. Наделение землей тех малоземельных хозяйств, которые должны по положению переселяться на новые места, должно производиться следующим порядком: а) в первую очередь — самые маленькие малоземельные семьи, б) во вторую — самые малоземельные большесильные семьи, в) в третью — малоземельные общины, г) в четвертую — хозяйственные товарищества, и, наконец, д) — коммуны.

Ст. 32. Переселение из одного пояса в другой должно производиться с таким расчетом, чтобы то место, куда должны переселяться малоземельные, по природным условиям, не только давало действительную возможность успешно заняться земледелием, но (по поверхности земли, климату и пр.) и соответствовало условиям той местности, откуда переселяются земледельцы. При этом необходимо, чтобы принимались в расчет бытовые условия и национальная принадлежность переселяющихся.

Ст. 33. Переселение земледельцев на новые места должно производиться за счет государства.

Ст. 34. В связи с переселением государство обязуется помогать новоселам как при обзаведении постройками, так и устройством дорог, водоемов, прудов и колодцев, снабжением сельскохозяйственными орудиями и искусственным удобрением, путем создания искусственных орошений (где это требуется) и устройством культурно-просветительных центров.

Примечание. В целях скорейшего развития социалистического земледелия государство оказывает новоселам всяческое содействие для планомерного и научного ведения коллективного хозяйства.

Раздел VII

Форма землепользования

Ст. 35. Российская Федеративная Советская Республика, в целях скорейшего достижения социализма, оказывает всяческое содействие (культурная и материальная помощь) общей обработке земли, давая преимущество трудовому коммунистическому, артельному и кооперативному хозяйствам перед единоличным.

Ст. 36. В целях борьбы с чересполосицей, тормозящей развитие сельского хозяйства, земли как коллективного, так и единоличного пользования должны отводиться по возможности к одному месту.

Раздел VIII

Приобретение прав на пользование землей

Ст. 37. Право на пользование землей дает:

а) В целях культурно-просветительных:
   1) общественная полезность.

б) Для занятия сельским хозяйством:
   1) личный труд.

в) С целью застройки:
   1) общественная полезность или необходимость;
   2) потребность в жилье;
   3) необходимость ведения трудового хозяйства.

г) Для устройства путей сообщения:
   1) общественная необходимость.

Раздел IX

Порядок приобретения прав на пользование землей

Ст. 38. Всякому осуществлению прав на пользование землей предшествует подача соответствующего заявления в тот земельный отдел Советской власти, в районе ведения коего данное лицо желает иметь участок земли для пользования.

Ст. 39. Этим заявлением устанавливается для каждого землепользователя очередь рассмотрения его ходатайства; удовлетворение просителя указанным в заявлении количеством земли производится на общих основаниях, предусмотренных настоящим законом.

Примечание 1. В заявлении, помимо имени, отчества, фамилии и местожительства лица, желающего пользоваться землей, должны быть указаны: прежнее занятие этого лица, цель, на которую требуется земля, семейный состав или положение, наличность живого и мертвого инвентаря (для земледельца) и место, в коем он просит отвести участок земли, размер этого участка, а равно основание для указываемого размера.

Примечание 2. Постановление земельного отдела волостного совета может быть обжаловано в недельный срок в отдел уездного совета; постановление же уездного отдела в губернский — в 2-недельный срок.

Примечание 3. Право на пользование землей (недрами, водами, лесами и живыми силами природы) не может никоим образом и ни при каких обстоятельствах приобретаться ни куплей, ни арендой, ни путем дарения и наследства, ни вообще путем какой бы то ни было частной сделки.

Раздел X

Осуществление прав на землепользование

Ст. 40. Право на пользование землей в каждом отдельном случае осуществляется в нижеследующем порядке.

Ст. 41. Право на пользование землей под постройку осуществляется фактическим занятием земли или приготовлением к занятию, но не позже, как через три месяца после получения уведомления от местной Советской власти.

Примечание. За фактическое приготовление почитается подвозка строительных материалов к месту постройки или заключение договора с рабочими о начатии работы в данном месте.

Ст. 42. Право на пользование землей для занятия теми или иными сельскохозяйственными промыслами, при условии личного труда, осуществляется фактическим занятием самим промыслом с наступлением первого земледельческого сезона.

Ст. 43. При занятии земледелием право землепользователя на пахотную землю осуществляется фактическим приложением труда на всей площади (без наемных рук) не позднее первого земледельческого сезона после получения уведомления от земельного отдела местной Советской власти.

Примечание. На участках пахотной земли возведение построек постоянного типа допускается лишь по особому разрешению земельного отдела местной Советской власти.

Ст. 44. В случае фактической невозможности использовать взятый участок в срок земельный отдел местной Советской власти может дать отсрочку, если самое неиспользование вызвано уважительными причинами, как-то: тяжкой болезнью рабочей силы, стихийными бедствиями и т. п.

Раздел XI

Переход прав на пользование данным участком земли

Ст. 45. Никто не может передавать прав на пользование находящимся у него участком земли другому лицу.

Ст. 46. Право на пользование землей приобретается всеми в порядке, сим законом установленном, и ни в коем случае не переходит от одного лица к другому.

Раздел XII

Перерыв в правах лиц, пользующихся землей, в отношении занимаемых ими участков

Ст. 47. Право пользования участком земли может в отношении данного лица прерываться, не ведя к совершенному прекращению такового.

Ст. 48. Землепользователь может в определенное время совершенно не пользоваться данным участком земли, одновременно не лишаясь права на дальнейшее пользование этим участком тогда: а) когда какое-нибудь стихийное бедствие временно лишает его возможности пользоваться им (разлив реки, прорыв плотины и проч.); б) когда землепользователь временно, но тяжко захворал; в) на время обязательного несения государственной или выборной службы и в других уважительных с общественной точки зрения случаях, впредь до наступления условий, при которых данное лицо фактически может приступить к использованию имеющейся у него земли.

Примечание. Срок перерыва определяется в каждом отдельном случае земельным отделом местной Советской власти.

Ст. 49. При всяком перерыве в сельскохозяйственном производстве (в случаях, указанных в ст. 48), в случае временной утери трудоспособности, смерти и т. п., местная Советская власть в целях сохранения имущества и продолжения производства либо организует общественную помощь этим хозяйствам, либо прибегает к помощи труда, оплачиваемого государством и подчиняющегося общим нормам рабочего контроля.

Раздел XIII

Прекращение прав на пользование землей

Ст. 50. Право на пользование землей может прекратиться для данной хозяйственной единицы в целом или же для отдельных членов данного хозяйства.

Ст. 51. Право на пользование землей может прекратиться для данного лица или совершенно, или в отношении определенного участка.

Ст. 52. Право на пользование землей прекращается совершенно: а) для учреждения — с упразднением последнего или с упразднением той цели, для которой была взята земля; б) для трудовых общин, товариществ, коммун — с распадом их или с гражданской смертью хозяйственной единицы вообще; в) для отдельных граждан — за смертью их или с лишением всех гражданских прав по суду; г) в случае фактической невозможности для данного лица заниматься промыслом или земледелием и одновременной наличностью других средств к существованию (например, при получении пенсии нетрудоспособным).

Ст. 53. Право пользования данным участком земли прекращается:

а) в случае официального отказа от пользования данным участком земли;

б) в случае явного нежелания пользоваться землей, хотя бы со стороны землепользователя и не было официального заявления;

в) в случае использования данного участка земли для целей, законом не дозволенных (например, свалка нечистот в неуказанном месте);

г) в случае использования данного участка земли способом, законом не дозволенным (например, тайное применение наемного труда);

д) в случае, когда пользование землей со стороны данного лица наносит вред соседнему хозяйству (например, выделка химических веществ).

Примечание. Пользователь земли, в случае, когда его право пользования участком прекращается и если он не получил достаточного вознаграждения в виде доходов за время пользования участком, имеет право требовать от соответствующего земельного отдела Советской власти вознаграждения за неиспользованные улучшения, а также за всякий труд, вложенный в землю, в насаждения и в постройки.

31 (18) января 1918 г.

Опубликован в № 27 «Газеты Рабочего и Крестьянского Правительства» от 19 (6) февраля 1918 года (СУ 1918 г. № 25, ст. 346)

7

ИНОСТРАННЫМ ПРОЛЕТАРСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

(Приветственная телеграмма, принятая на первом заседании)

Съезд Советов Рабочих и Солдатских Депутатов шлет приветствие английским, американским, шведским, норвежским, швейцарским, французским, германским, австрийским, итальянским и другим пролетарским организациям, оказывавшим постоянное содействие и поддержку российскому рабочему классу в его борьбе за социализм.

III Всероссийский Съезд Рабочих и Солдатских Депутатов выражает твердую уверенность, что трудящиеся классы других стран в ближайшем времени восстанут победоносной революцией против своей буржуазии и не будет в мире силы, способной противостоять силе восставших рабочих масс. III Всероссийский Съезд Рабочих и Солдатских Депутатов шлет свой горячий привет борцам за дело социализма во всех странах и призывает их к дружной, активной поддержке социалистической революции в России.

От имени III Съезда Советов Рабочих и Солдатских Депутатов

Свердлов

23 (10) января 1918 г.

(«Известия ЦИК» № 7 (271) от 11 января 1918 г.)

8

ВСЕМ ТОВАРИЩАМ, ЗАКЛЮЧЕННЫМ В ТЮРЬМАХ УКРАИНСКОЙ РАДЫ

(Телеграмма, принятая на первом заседании)

III Всероссийский Съезд Советов Рабочих и Солдатских Депутатов приветствует всех товарищей, брошенных буржуазной Радой в тюрьмы, и выражает полную уверенность, что могучая воля и сильные руки рабочих, солдат и крестьян откроют двери темницы, где томятся отважные борцы за освобождение от цепей капитализма.

По поручению Всероссийского Съезда Советов Рабочих и Солдатских Депутатов

Свердлов

23(10) января 1918 г.

(«Известия ЦИК» № 7 (271) от 11 января 1918 г.)

9

ОБРАЩЕНИЕ К КАЗАКАМ

(Принято на седьмом заседании)

Братья-казаки!

Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов с восторгом узнал о вашей борьбе и о ваших первых победах над черносотенными генералами, капиталистами и помещиками, которые собрались на Дону вокруг врага народа Каледина.

С первых же дней великой рабочей и крестьянской революции, происшедшей в октябре прошлого года, рабочие и крестьяне верили, что трудовое казачество не пойдет против трудящегося народа, а примкнет к той великой борьбе против богачей и поработителей, которую ведут трудовые классы. Вы оправдали нашу надежду, товарищи трудовые казаки.

К вам, в Новочеркасск, собрались все вожди черносотенцев, изгнанные восставшим народом из Петрограда, Москвы и других городов России. Каледин, Корнилов, Милюков, Керенский, Родзянко, Алексеев, Савинков и другие вожди помещиков и капиталистов борются за то, чтобы земля попрежнему осталась у помещиков, фабрики и заводы у капиталистов, народные богатства у банкиров, чтобы попрежнему над всем народом властвовала кучка насильников, чтобы были низвергнуты Советы Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Калединская шайка хочет, чтобы на Дону попрежнему хозяйничала банда помещиков и генералов. Калединская шайка хочет, чтобы вы, трудящиеся казаки, остались без земли, без воли.

Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов зовет вас, трудящиеся казаки:

Создавайте свои Советы Казачьих и Крестьянских Депутатов, вместе с крестьянами берите всю власть в свои руки, берите всю помещичью землю и весь инвентарь в свои руки.

Калединская шайка пытается лишить Россию хлеба и угля. Она расстреливает рабочих и крестьян, она пытается заставить вас, казаков, совершать каинову работу; шайка помещиков хочет вашими руками задушить вашу и нашу свободу.

Помещикам и капиталистам не удастся это черное дело. Рабочая и крестьянская революция победила уже в Петрограде, в Москве, в Центральной России, на Волге, на Урале, в Сибири. Она побеждает теперь и у вас на Дону.

Всероссийский Съезд гордится вами, братья трудовые казаки. Вы объявили войну врагам народа — Каледину, Милюкову и их шайке. Советы Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов поддержат вас всеми силами.

Боритесь дальше. Сотрите с лица земли врагов народа. Выгоните Каледина и всех, кто с ним, из Новочеркасска, очистите эту землю от контрреволюционных банд.

Да здравствует трудовое казачество!

Да здравствуют Советы Казачьих Депутатов!

Да здравствует братский, нерасторжимый союз рабочих, крестьян, солдат, казаков, матросов и всех трудящихся!

Да здравствует власть советов!

29 (16) января 1918 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 12 (57) от 1 февраля (19 января) 1918 г.)

10

О НОВОМ ОБОЗНАЧЕНИИ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ВЕРХОВНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ [1]

(Постановление принято на восьмом заседании)

«...Тов. Свердлов оглашает порядок дня: 1) проект декрета о новом названии существующей верховной государственной власти...

Тов. Свердлов: Вы помните, товарищи, что Советская власть, издавая ранее какие-либо важнейшие законы, всегда делала оговорку, что они вводятся действием «впредь до окончательного разрешения их Учредительным Собранием». Это было еще до тех пор, когда трудовые массы верили и надеялись, что Учредительное Собрание явится выразителем их подлинных интересов и мнений. Теперь же, после того как правоэсеровское большинство хотело использовать Учредительное Собрание в контрреволюционных целях, трудящиеся массы знают и хотят знать только одно истинное трудовое Учредительное Собрание — это свои Советы, Верховный орган революционного пролетариата — Совет Народных Комиссаров. Ясно, что приведенная оговорка к декретам теперь уже не может быть ничем оправдана, она совершенно устарела, отошла в область предания, как отошли от революции и те партии, которые хотели подде-

[1] Текст данного документа взят из отчета о заседании Съезда, опубликованного в «Газете Рабочего и Крестьянского Правительства».

лать народную волю в Учредительном Собрании. Предлагаю предложение голосовать.

Предложение принимается без прений... Результаты голосования встречаются шумными аплодисментами.

Тов. Свердлов: Позвольте мне еще внести и другую поправку,— поправку самой революции, — предложить вам принять предложение также и о новом обозначении Верховной Революционной власти. Ранее она, как вам известно, называлась «Временное Рабочее и Крестьянское Правительство». Теперь, товарищи, когда не только в России, но и во всем мире побеждает революция трудящихся масс, когда мы призваны непосредственно к закреплению нового государственного строя путем новых основных законов и организации на основании их всей социальной жизни, мы должны откинуть слово «Временное» и впредь именовать нашу верховную власть — «Рабочим и Крестьянским Правительством Российской Советской Республики».

(Долго несмолкаемые бурные аплодисменты). Принимается без прений.

31 (18) января 1918 г.

(«Газета Рабочего и Крестьянского Правительства» № 14 (59) от 3 февраля (21 января) 1918 г.)

☆ ☆ ☆

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ
IV ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

14—16 марта 1918 года

ВВЕДЕНИЕ

Созыв Чрезвычайного IV Всероссийского Съезда Советов, его работа и решения неразрывно связаны с вопросом о заключении Брест-Литовского мирного договора.

В течение короткого промежутка времени (полутора месяцев), отделявшего Чрезвычайный IV Всероссийский Съезд Советов от III, в международном положении Советской страны произошли крупнейшие изменения. Эти изменения были связаны с переходом германского империализма к политике прямого военного нажима на Советскую республику в целях осуществления аннексионистских требований, выдвинутых немцами в ходе мирных переговоров в Брест-Литовске.

В течение заключительного этапа этих переговоров (конец января — начало февраля 1918 г.)[1] с полной определенностью выяснилось, «что германские империалисты стремятся захватить огромные куски территории бывшей царской империи, а Польшу, Украину и Прибалтийские страны хотят превратить в зависимые от Германии государства»[2]. Германские империалисты отклонили предложение Советского правительства признать полномочной при ведении мирных переговоров делегацию от советской Украины. 9 февраля (27 января) 1918 года на другой день после вступления украинских советских войск в Киев и фактической ликвидации власти контрреволюционной Центральной Рады германская делегация в Бресте заключила «соглашение» с Радой об оккупации Украины немецко-австрийскими войсками. Немцы предъявили советской делегации ультиматум: немедленно подписать мирный договор на основе удовлетворения всех выдвинутых ими грабительских требований. В руководящих кругах германского империализма было принято решение о военном нападении на Советскую республику в случае отказа Советского правительства подписать мир на подобных условиях. Немецкий ультиматум был предъявлен в момент, когда молодая Советская республика делала еще первые шаги в деле создания новой, социалистической Рабоче-Крестьянской Красной Армии, способной дать сокрушительный отпор интервентам. Что касается старой царской армии, то она представляла собой разлагающийся труп. Десятки тысяч солдат, в конец измученных четырехлетней мировой империалистической бойней, покидали

---

[1] О первом этапе переговоров — см. Введение к резолюциям и постановлениям III Всероссийского Съезда Советов.

[2] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 206.

окопы, «голосовали ногами» за прекращение войны, за мир. Интересы сохранения и укрепления Советской власти в России диктовали необходимость завоевания мирной передышки во что бы то ни стало. Это обстоятельство было с исчерпывающей ясностью показано Лениным в его знаменитых «Тезисах по вопросу о немедленном заключении сепаратного и аннексионистского мира», написанных 20 (7) января 1918 года.

Исходя из абсолютно верной оценки сложившейся обстановки, Ленин и Сталин дали советской делегации в Бресте от имени ЦК большевистской партии и Советского правительства категорическую директиву — немедленно подписать мирный договор в случае предъявления немцами ультиматума. Однако председатель советской делегации — враг народа Троцкий предательски нарушил ленинско-сталинские директивы и в ответ на германский ультиматум 10 февраля (28 января) 1918 года огласил декларацию о том, что Советская Россия выходит из войны, демобилизует свою армию, но мира не подписывает.

«Это было чудовищно. Большего и не могли требовать немецкие империалисты от предателя интересов Советской страны»[1].

Провокаторская политика Троцкого — «ни война, ни мир» — поставила на карту самое существование Советской власти в России. Эта политика имела своим результатом срыв мирных переговоров и немедленный переход немцев в наступление на Советскую республику.

Наступление началось 18 февраля. Преодолевая сравнительно слабое сопротивление остатков старой русской армии, немцы стремительно продвигались вперед, захватывая значительные территории и огромное количество боеприпасов и вооружения.

«Германский империализм, вторгшись в Советскую страну, задался целью свергнуть Советскую власть и превратить нашу родину в свою колонию»[2].

Наступление германских империалистов привело к необычайно резкому и крутому перелому в развитии пролетарской революции. Суть этого перелома состояла, как указывал Ленин, в том, что «от сплошного триумфального шествия в октябре, ноябре, декабре на нашем внутреннем фронте, против нашей контр-революции, против врагов Советской власти нам предстояло перейти к стычке с настоящим международным империализмом в его настоящем враждебном отношении к нам. От периода триумфального шествия предстояло перейти к периоду необычайно трудного и тяжелого положения, от которого отделаться словами, блестящими лозунгами — как это ни приятно было бы — конечно, нельзя, ибо мы имели в нашей расстроенной стране неимоверно уставшие массы, которые дошли до такого положения, когда воевать дальше никоим образом невозможно, которые разбиты мучительной трехлетней войной настолько, что приведены в состояние полной военной негодности. Еще до Октябрьской революции мы видели представителей солдатских масс, не принадлежащих к партии большевиков, которые перед всей буржуазией не стеснялись говорить правду, состоящую в том, что русская

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 207.
[2] Там же.

армия воевать не будет. Это состояние армии создало гигантский кризис. Страна мелкокрестьянская в своем составе, дезорганизованная войной, доведенная ею до неслыханного состояния, поставлена в необычайно тяжелое положение: армии нет у нас, а приходится продолжать жить рядом с хищником, который вооружен до зубов, который еще пока оставался и остается хищником и которого, конечно, агитацией насчет мира без аннексии и контрибуции пронять было нельзя»[1].

Наступление германских империалистов вызвало чрезвычайное осложнение внутреннего положения страны. Вокруг вопроса о подписании брестского мира развернулась ожесточенная классовая борьба, нашедшая свое отражение и на Чрезвычайном IV Всероссийском Съезде Советов. В борьбе против ленинско-сталинской политики завоевания мирной передышки объединились все враги Советской власти, явные и замаскировавшиеся. Классовый враг любыми методами стремился спровоцировать войну Советской России с германским империализмом для того, чтобы с помощью немецких штыков свергнуть Советскую власть и реставрировать помещичье-буржуазный строй.

Вскрывая истинные мотивы борьбы контрреволюции против заключения брестского мира, Ленин подчеркивал:

«Вести войну теперь, значит, объективно поддаваться на провокацию русской буржуазии. Она прекрасно знает, что Россия сейчас беззащитна и будет разгромлена даже ничтожными силами германцев... Буржуазия хочет войны, ибо хочет свержения Советской власти и соглашения с немецкой буржуазией»[2].

В качестве острейшего орудия контрреволюционной борьбы против диктатуры пролетариата буржуазия использовала свою скрытую агентуру внутри самого штаба социалистической революции — коммунистической партии. Этой агентурой явились Троцкий с его группой и Бухарин — вожак так называемых «левых коммунистов». Злейшие враги народа Троцкий, Бухарин и их приспешники пытались при помощи провокаторских лозунгов «не мир и не война», «священная война против всесветной буржуазии» втянуть нашу страну в вооруженное столкновение с империалистами, надеясь таким путем добиться ликвидации Советской власти и реставрации капитализма. К троцкистско-бухаринской банде примыкали, всячески маскируясь и двурушничая, Зиновьев и Каменев.

«Левые коммунисты», троцкисты и К° развернули острую антипартийную и антисоветскую борьбу против ленинско-сталинской политики спасения и укрепления Советской власти. Они вступили в тайный блок с «левыми» эсерами, подготовляя вместе с ними чудовищный заговор в целях ареста и убийства Ленина, Сталина и Свердлова, свержения Советской власти и реставрации капитализма. «Левые коммунисты» и троцкисты одновременно развернули и свою подрывную «легальную» работу, стремясь вызвать раскол в рядах большевистской партии в один из опаснейших для Советской власти моментов. Бухарин и ряд других «ле-

---

[1] Ленин. Соч., т. XXII, стр. 318—319.
[2] Там же, стр. 295.

вых коммунистов», временно захвативших руководство Московским областным бюро РСДРП(б), приняли чудовищную, провокаторскую, антисоветскую резолюцию о целесообразности ликвидации Советской власти якобы «в интересах международной революции». Оценивая преступную деятельность Бухарина и Троцкого, Ленин подчеркивал, что они «на деле помогли германским империалистам и помешали росту и развитию революции в Германии»[1].

Преодолевая провокации бухаринско-троцкистских предателей, Ленин, Сталин, Свердлов добились 18 февраля решения ЦК большевистской партии о посылке германскому правительству телеграммы с предложением немедленно заключить мир. Однако немцы до 22 февраля не дали ответа на предложение Советского правительства и продолжали свое наступление, заняв Псков и создав непосредственную угрозу Петрограду. В эти критические дни Ленин и Сталин обратились к трудящимся массам с призывом дать отпор интервентам. Этот призыв вызвал мощный революционный подъем в стране. «В ответ на брошенный партией и Советским правительством клич «Социалистическое отечество в опасности» рабочий класс ответил усиленным формированием частей Красной армии. Молодые отряды новой армии — армии революционного народа — героически отражали натиск вооруженного до зубов германского хищника. Под Нарвой и Псковом немецким оккупантам был дан решительный отпор. Их продвижение на Петроград было приостановлено. День отпора войскам германского империализма — 23 февраля — стал днем рождения молодой Красной армии»[2].

22 февраля немцы, наконец, дали согласие на заключение мира. 23 февраля, несмотря на ожесточенное сопротивление бухаринско-троцкистских предателей, ЦК большевистской партии принял решение подписать мирный договор на условиях, предложенных немцами. Вслед за тем в ночь с 23 на 24 февраля ВЦИК большинством 116 голосов против 84 (блок «левых» и правых эсеров, меньшевиков и т. п., а также часть «левых коммунистов») при 26 воздержавшихся принял резолюцию большевистской фракции о заключении мира.

Выражая волю трудящихся масс, большинство местных советов в ответ на телеграфный запрос Совета Народных Комиссаров также высказалось за мир.

На основе решения ВЦИК советская делегация 3 марта 1918 года подписала мирный договор с державами Четверного союза. Условия мира в результате гнусной провокации Троцкого и К° оказались гораздо более тяжелыми, чем первоначальные.

«Предательство Троцкого и Бухарина дорого обошлось Советской республике. Латвия, Эстония, не говоря уже о Польше, отходили к Германии, Украина отделялась от Советской республики и превращалась в вассальное (зависимое) немецкое государство. Советская республика обязалась платить немцам контрибуцию»[3].

---

[1] Ленин. Соч., т. XXII, стр. 307.
[2] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 207.
[3] Там же, стр. 207—208.

6—8 марта 1918 года состоялся VII съезд коммунистической партии. Съезд полностью одобрил, несмотря на все раскольнические попытки Бухарина, Троцкого и К°, ленинскую резолюцию о мире. Решение съезда означало крах надежд контрреволюции на возможность раскола большевистской партии и победу «левых коммунистов».

Для окончательного разрешения вопроса о ратификации брестского мира требовалась санкция высшего органа власти Советской страны — Всероссийского Съезда Советов.

В связи с этим Советским правительством и был созван Чрезвычайный IV Всероссийский Съезд Советов. Этот Съезд должен был решить коренной вопрос: быть или не быть миру, быть или не быть Советской власти. Громадное значение Съезда в этом отношении было подчеркнуто во вступительной речи председателя ВЦИК тов. Свердлова.

«Настоящий съезд,— сказал тов. Свердлов,— открывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, как съезд чрезвычайный. Чрезвычайные обстоятельства, переживаемые нашей страной, вынудили нас обратиться за окончательным разрешением этого вопроса, решенного предварительно в Центральном Исполнительном Комитете, вопроса о ратификации мирного договора, к верховному органу нашего советского социалистического отечества — к съезду Советов. Такой важный вопрос может быть разрешен только самим съездом Советов» [1].

Роль Съезда великолепно учитывали также империалисты Антанты, крайне заинтересованные в разгроме Советской России и непосредственно в задержке германских боевых сил на Восточном фронте. После того как все стремления вовлечь Советскую Россию в гибельную войну с германским империализмом оказались безуспешными, они сделали последнюю попытку в этом отношении, обратившись через президента США Вильсона к IV Съезду Советов с замаскированным предложением помощи для борьбы с Германией.

Обращение президента Вильсона имело целью оказать давление на решение Съезда по вопросу о ратификации мира с Германией. Однако этой цели обращение не достигло. Съезд принял по этому вопросу написанную Лениным резолюцию, в которой наряду с выражением признательности американскому народу за сочувствие Советской республике в дни тяжелых для нее испытаний подчеркивалось, что Советская Россия порвала с империалистической войной.

С докладом по центральному пункту повестки дня Съезда — о ратификации мирного договора — выступил В. И. Ленин. Обращаясь к делегатам Съезда и в их лице к широким массам рабочих и трудящегося крестьянства, Ленин призывал Съезд не поддаваться истерическим воплям мелкобуржуазных партий о «революционной войне» против германского империализма. Ленин с исчерпывающей ясностью показал, что эти

---

[1] Стенографический отчет IV Чрезвычайного Съезда Советов. Госиздат, М. 1920 г., стр. 3.

партии являются агентурой русской буржуазии, кровно заинтересованной в том, чтобы диктатура пролетариата погибла в неравной борьбе против вооруженного до зубов германского империализма. Ленин призывал делегатов Съезда трезво учитывать конкретную международную и внутреннюю обстановку, настоятельно диктующую необходимость ратификации «похабного» мира.

Против этих ленинских положений яростно выступали на Съезде агенты буржуазии: Мартов — от меньшевиков, Лихач — от правых эсеров, Ге — от анархистов, Рывкин — от максималистов, Камков и Штейнберг — от «левых» эсеров. Особой демагогичностью отличались выступления на Съезде «левых» эсеров, входивших еще в этот момент в состав Советского правительства и оказавшихся поэтому наряду с «левыми коммунистами» и троцкистами наиболее подходящим орудием в руках буржуазной контрреволюции в ее борьбе против диктатуры пролетариата.

Борьба мелкобуржуазных партий против ратификации брестского договора по существу являлась замаскированной формой борьбы за реставрацию капитализма. Лидеры контрреволюционных партий меньшевиков и правых эсеров, выражая сокровенные чаяния буржуазии и помещиков, открыто требовали, чтобы диктатура пролетариата уступила место правительству «революционной демократии», избранному Учредительным собранием.

Насколько тщетны и жалки были отчаянные попытки всех этих буржуазных реставраторов сорвать ратификацию брестского договора и тем самым нанести удар диктатуре пролетариата, показало поименное голосование делегатов Съезда по вопросу о мире. За резолюцию фракции большевиков, написанную Лениным и предлагавшую немедленную ратификацию брестского договора, было подано 724 голоса против 276, воздержалось от голосования 118 человек (преимущественно «левые коммунисты» и часть «левых» эсеров). При голосовании не присутствовал 71 делегат [1].

Чрезвычайно показательным моментом на Съезде явилось также оглашение декларации Украинского ЦИК советов и делегатов от советских организаций Украины, одобрявшей ратификацию мирного договора. Эта декларация выявила непоколебимую решимость трудящихся масс украинского народа пойти на величайшие жертвы в интересах сохранения и укрепления Советской республики. Решение Съезда Советов ясно показало, что большинство трудящихся масс страны решительно поддерживает политику партии Ленина—Сталина.

Потерпевшие решительное поражение контрреволюционные партии меньшевиков и эсеров поспешили использовать трибуну Съезда для того, чтобы в своих «декларациях» еще раз открыто провозгласить войну

[1] «Известия ВЦИК» № 50 от 17 марта 1918 г. По данным же стенографического отчета IV Съезда Советов за ратификацию было подано 784 голоса, против — 261, воздержалось 115 и 84 делегата не присутствовали при голосовании.

против Советской власти. Что касается «левых» эсеров, то последние, боясь окончательно растерять свое влияние в массах, заняли двурушническую позицию по отношению к Советской власти. В декларации, оглашенной на Съезде после голосования резолюции о мире, они объявили о своем выходе из Совета Народных Комиссаров. Однако, не желая терять возможности подрывной работы внутри советов, они одновременно заявили, что остаются во ВЦИК и в местных советах и будут «поддерживать» мероприятия Советского правительства. Эта декларация представляла собой очередной двурушнический маневр, рассчитанный на обман масс и прикрытие подпольной антисоветской деятельности «левых» эсеров.

Вопрос о ратификации брестского мирного договора занял центральное место в работе Съезда. Наряду с этим Съезд обсудил вопрос о перенесении столицы Советской республики из Петрограда в Москву. Наступление германских империалистов, захват ими подступов к Петрограду (занятие Пскова, продвижение в Финляндию) создали непосредственную угрозу для красной столицы. В связи с этим ВЦИК III созыва в конце февраля постановил перевести столицу в Москву, куда 11—12 марта и переехали центральные органы Советской власти. Чрезвычайный IV Съезд Советов, явившийся первым Съездом Советов, созванным в Москве, подавляющим большинством голосов утвердил по предложению большевистской фракции перенесение столицы.

Съезд избрал новый, большевистский в своем подавляющем большинстве ВЦИК, что означало дальнейший шаг по пути укрепления высших органов Советской власти. Таким же шагом вперед в этом отношении явилось сконструирование чисто большевистского Совета Народных Комиссаров в связи с выходом из его состава «левых» эсеров.

Историческое значение Чрезвычайного IV Всероссийского Съезда Советов огромно. На нем представители подавляющего большинства рабочих и трудящегося крестьянства продемонстрировали свою волю и готовность итти под руководством большевистской партии на величайшие жертвы, преодолеть громадные трудности в целях сохранения и укрепления диктатуры пролетариата.

В статье «Очередные задачи советской власти» Ленин в связи с этим специально указывал, что «большинство рабочих и крестьян России, как показал бесспорно последний съезд Советов в Москве, заведомо стоит на стороне большевиков» [1].

Решения Съезда явились крупнейшей победой мудрой ленинско-сталинской тактики завоевания мирной передышки.

По данным мандатной комиссии, опубликованным в «Известиях» № 50 от 17 марта 1918 года, на Съезд прибыло 1204 делегата с правом решающего голоса: из них — 795 большевиков, 284 «левых» эсера, 14 анархистов, 24 эсера-максималиста, 29 эсеров центра, 3 украинских

[1] Ленин. Соч., т. XXII, стр. 441.

эсера, 38 меньшевиков различных группировок (объединенных соц.-демократов, интернационалистов и т. д.) и 17 беспартийных [1].

ВЦИК IV созыва был избран в количестве 207 членов; из них: большевиков — 141; «левых» эсеров — 48; максималистов — 4; эсеров центра и правых — 4; беспартийных — 1; анархистов-коммунистов — 3; меньшевиков-объединенцев — 4; меньшевиков-интернационалистов—2.

☆ ☆ ☆

[1] По данным же «Стенографического отчета IV Чрезвычайного Съезда Советов» (ГИЗ, Москва, 1920 г., стр. 83) на Съезде присутствовало с правом решающего голоса: 814 большевиков; 238 «левых» эсеров; анархистов — 14; меньшевиков-объединенцев — 24; с.-д. интернационалистов — 16; с.-д. украинцев — 3; беспартийных — 18; эсеров центра — 15; эсеров-максималистов — 24.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ И РЕЗОЛЮЦИИ IV ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

1

[О РАТИФИКАЦИИ БРЕСТ-ЛИТОВСКОГО МИРНОГО ДОГОВОРА]

(Резолюция принята по предложению фракции большевиков на втором заседании)

Съезд утверждает (ратифицирует) мирный договор, заключенный нашими представителями в Брест-Литовске 3 марта 1918 года.

Съезд признает правильным образ действий ЦИК советов и Совета Народных Комиссаров, постановивших заключить данный, невероятно тяжелый, насильственный и унизительный мир, ввиду неимения нами армии и крайнего истощения войною сил народа, получавшего от буржуазии и буржуазной интеллигенции не поддержку в его действиях, а корыстно-классовое использование их.

Съезд признает также безусловно правильным образ действий мирных делегаций, которые отказались войти в подробное обсуждение германских условий мира, ибо эти условия навязаны нам явным ультиматумом и неприкрытым насилием.

Съезд самым настойчивым образом выдвигает перед всеми рабочими, солдатами и крестьянами, перед всеми трудящимися и угнетенными массами самую главную очередную и необходимую задачу текущего момента: повышение деятельности и самодисциплины трудящихся, создание везде и повсюду крепких и стройных организаций, охватывающих по возможности все производство и все распределение продуктов, беспощадную борьбу с тем хаосом, дезорганизацией, разрухой, которые исторически неизбежны, как наследие мучительнейшей войны, но которые в то же время являются первейшей помехой делу окончательной победы социализма и упрочения основ социалистического общества.

Теперь, после Октябрьского переворота, после свержения политической власти буржуазии в России, после разрыва и опубликования нами всех тайных империалистических договоров, после аннулирования иностранных займов, после предложения рабочим и крестьянским правительством справедливого мира всем без изъятия народам, Россия, вырвавшись из тисков империалистической войны, вправе заявить, что она не участвует в ограблении и подавлении чужих стран.

Российская Советская Федеративная Республика, отныне единодушно осуждая грабительские войны, признает свое право и свою обязанность защиты социалистического отечества против всех возможных нападений со стороны любой из империалистических держав.

Съезд признает поэтому безусловным долгом всех трудящихся масс напрячь все силы для воссоздания и повышения обороноспособности нашей страны, для воссоздания ее военной мощи на началах социалистической милиции и всеобщего обучения всех подростков и взрослых граждан обоего пола военным знаниям и военному делу. Съезд выражает

непреклонную уверенность, что Советской властью, которая стойко выполняла все обязанности международной солидарности рабочих всех стран в их борьбе против капитала за социализм, будет делаться и впредь все, что в наших силах, для содействия международному социалистическому движению, для обеспечения и ускорения пути, ведущего человечество к избавлению от ига капитала и от наемного рабства, к созданию социалистического общества и прочного, справедливого мира между народами.

Съезд глубочайше убежден, что международная рабочая революция не за горами и что полная победа социалистического пролетариата обеспечена, несмотря на то, что империалисты всех стран не останавливаются перед самыми зверскими средствами подавления социалистического движения.

15 марта 1918 г.

(«Известия ВЦИК» № 49 (313) от 16 марта 1918 г.)

2

[О ПЕРЕНЕСЕНИИ СТОЛИЦЫ]

(Постановление принято на третьем заседании)

В условиях того кризиса, который переживает русская революция в данный момент, положение Петрограда, как столицы, резко изменилось.

Ввиду этого Съезд постановляет, что впредь до изменения указанных условий столица Российской Социалистической Федеративной Советской Республики временно переносится из Петрограда в Москву.

16 марта 1918 г.

(Стенографический отчет. Госиздат, 1920 г., стр. 71)

3

[ОБ ОБРАЩЕНИИ ВИЛЬСОНА]

(Резолюция принята на первом заседании)

Съезд выражает свою признательность американскому народу и в первую голову трудящимся и эксплоатируемым классам Север[о]-Americ[анских] Соединенных Штатов по поводу выражения президентом Вильсоном своего сочувствия русскому народу через Съезд Советов в те дни, когда Советская Социалистическая Республика России переживает тяжелые испытания.

Российская Социалистическая Советская Федеративная Республика пользуется обращением к ней президента Вильсона, чтобы выразить всем народам, гибнущим и страдающим от ужасов империалистической войны, свое горячее сочувствие и твердую уверенность, что недалеко то счастливое время, когда трудящиеся массы всех буржуазных стран

свергнут иго капитала и установят социалистическое устройство общества, единственно способное обеспечить прочный и справедливый мир, а равно культуру и благосостояние всех трудящихся.

14 марта 1918 г.

(«Известия ВЦИК» № 49 (313) от 16 марта 1918 г.)

4

ДЕКЛАРАЦИЯ УКРАИНСКОГО ЦИК СОВЕТА РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ И СОЛДАТСКИХ ДЕПУТАТОВ И ДЕЛЕГАТОВ НА IV ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ [ВСЕРОССИЙСКОМ] СЪЕЗДЕ [СОВЕТОВ] ОТ СОВЕТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ УКРАИНЫ [1]

Обреченный на гибель неумолимым ходом истории, заколебавшийся в собственной стране германский империализм сделал еще одно усилие, сумел собрать военные силы, достаточные для того, чтобы при благосклонном участии российской, украинской и иной отечественной и иностранной буржуазии наступить сапогом на грудь молодой, не окрепшей еще Российской Советской Социалистической Федеративной Республики, напав на нее в тот момент, когда она объявила войну законченной, когда регулярная армия, измученная неслыханной войной, разложенная царизмом, добитая бестолковщиной восьмимесячного соглашательства, демобилизовалась новая же Красная социалистическая армия только начала организовываться.

Условия мирного договора, навязанного Российской Федерации германским правительством, неимоверно тяжелы и чрезвычайно усложняют возможность социалистического строительства рабочего класса и беднейшего крестьянства. Однако, принимая во внимание то трагическое положение, в каком очутилась российская революция, не поддержанная во-время взрывом рабочего восстания в передовых капиталистических странах, считая необходимым закрепление социальных завоеваний Октябрьской революции и сохранение Советской власти, как очага революции всемирной, мы, как представители одной из частей Российской федерации, не можем высказываться против ратификации разбойного «мирного» договора, несмотря на то, что именно нас, украинцев, он бьет всего больше, вырывая Украину против воли украинских крестьян и рабочих из живого тела Российской советской федерации.

Ценя помощь всероссийского пролетариата и беднейшего крестьянства в нашей борьбе с украинской буржуазией и социал-шовинистами и протестуя пред лицом Всероссийского Съезда и пред рабочим классом всего мира против насильственного — при помощи немецких штыков — отторжения Украины от общесоветской федерации, мы не осуждаем наших российских товарищей, вынужденных под давлением печальной необходимости, надеемся, на время, разорвать федеративную связь с

[1] Заголовок дан по стенографическому отчету Чрезвычайного IV Всероссийского Съезда Советов (стр. 67). В «Известиях» документ озаглавлен: «Декларация Украинского ЦИК С. Р., Кр. и С. Д. и Делегатов на IV Съезде».

пами и предоставить нас собственным силам в нашей отчаянной борьбе с украинской и поддерживающей ее международной реакцией.

Рабочие и крестьяне Украины также были застигнуты германским наступлением врасплох в период организации Советской власти на Украине, непосредственно после низвержения Рады, продавшей за свое господство германским хищникам Украину и предавшей российскую рабоче-крестьянскую и мировую социалистическую революцию.

Учитывая эти обстоятельства, правительство Украинской Советской Республики, узнав о решении Совета Народных Комиссаров Российской федерации подписать ультиматум австро-германской коалиции, готово было ратифицировать условия мира, заключенного от имени Украины Центральной Радой, тогда уже низложенной восстанием украинских крестьян и рабочих, при условии невмешательства центральных держав в наши внутренние дела, в наши отношения с общероссийской федерацией.

Австро-германские империалисты не пожелали принять мирную делегацию советской Украины. Они не захотели даже воспользоваться возможностью сделать действительным фиктивный пока мирный договор, правда, не столь беззастенчиво грабительский, как договор, продиктованный ими Российской федерации, но все же достаточно для них выгодный, а главное — обеспечивающий австро-германцев столь нужным им хлебом. Они, как заразы, боятся укрепления и упрочения Советской власти где бы то ни было.

В частности, на Украине они боятся нашего экономического возрождения и предпочитают целиком закабалить, прибрать к рукам богатый край, вернув к власти низвергнутую Центральную Раду, зная, что лишь руками изменников они смогут превратить Украину в свою экономическую колонию, зная, что лишь руками поставленных ими у власти украинских социал-предателей они смогут отрезать Россию от угля и продовольствия и тем удушить российскую социалистическую революцию.

И вот Гинденбург и Макензен под прикрытием Винниченко и Петлюры посылают отряды на Украину, обманывая своих солдат, будто, завоевывая Украину, они освобождают ее от чужеземных насильников, северных варваров-завоевателей, как называл Винниченко наших товарищей, российских солдат и рабочих, помогавших нам разделаться со своей буржуазией и ее прихлебателями.

Так пусть же знают немецкие солдаты и рабочие, [что] предоставленные своим собственным силам, отделенные волею украинских предателей и австро-германских грабителей от общероссийской федерации, мы так же упорно будем бороться со своими внутренними врагами и всеми, кто их поддерживает, как боролись до сих пор, рука об руку с российскими товарищами, потому что защищаем свое социалистическое отечество и те безграничные перспективы, какие открыла нам, пролетариям, возможность иметь это отечество. Нам не дано передышки, у нас нет выбора, остается победить или умереть.

И мы будем отбиваться, отступая шаг за шагом, ведя беспощадную, когда организованную, когда партизанскую борьбу.

Пусть в [этой] тяжелой борьбе мы будем одиноки формально — сердцем и вы [и] все истинные социалисты всего мира с нами,— зато срываются последние покровы с наглой лжи хищников международного капитала об освободительном характере современной войны. Скоро станет ясно самому отсталому немецкому пролетарию, что, наступая на Украину, он не освобождает, а порабощает ее, и своим наступлением не приближает, а, наоборот, затягивает дело мира. Мы будем раскрывать глаза западно-европейским рабочим упорным сопротивлением, вы — подписанием мира, пускай неслыханно тяжелого, но все же дающего вам передышку для подготовки к новой борьбе с мировым капиталом, продиктованного германскими разбойниками. Условия мирного договора насильственно отрывают нас от общесоветской федерации. Мы вынуждены проститься с вами, но не навсегда, надеемся не надолго. Наступит час, когда в результате упорной борьбы и неизбежной, конечно, победы украинского, российского и мирового пролетариата мы снова будем членами единой социалистической федерации.

До свидания, товарищи, на одном из ближайших Съездов Советов, Всероссийском, а может быть и всемирном!

16 (3) марта 1918 г.

(«Известия ВЦИК» № 50 (314) от 17 (4) марта 1918 г.)

☆ ☆

V ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

4—10 июля 1918 года

ВВЕДЕНИЕ

Решения V Всероссийского Съезда Советов теснейшим образом связаны с одним из наиболее значительных моментов в истории Советского государства. На этом Съезде была принята и утверждена первая советская Конституция — гениальное творение Ленина—Сталина. Съезд подвел итоги деятельности Советского правительства в период мирной передышки, завоеванной в результате подписания Брест-Литовского мирного договора. В этот период Советская республика получила «возможность на известное время сосредоточить свои силы на важнейшей и труднейшей стороне социалистической революции, именно — на задаче организационной»[1]. «...на очередь дня,—указывал в связи с этим Ленин,— выдвигается главная задача, как управлять Россией»[2].

В свете этих ленинских указаний становится понятным то величайшее значение, которое в рассматриваемый период приобрел вопрос о разработке советской Конституции — Основного Закона Советской республики. Этот вопрос был поставлен в качестве очередной задачи Советского правительства еще III Всероссийским Съездом Советов в январе 1918 года. Однако осуществление этой задачи стало возможным лишь в условиях завоеванной мирной передышки.

1 апреля 1918 года ВЦИК IV созыва постановил образовать Конституционную комиссию под председательством Я. М. Свердлова для разработки советской Конституции. Комиссии было дано задание — подготовить текст Конституции для представления его на окончательное утверждение очередного V Всероссийского Съезда Советов.

В руководстве деятельностью комиссии и в формулировке важнейших положений советской Конституции выдающаяся роль принадлежала товарищу Сталину. Основным документом, из которого комиссия исходила в своей работе, была ленинско-сталинская «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа», обобщившая главные завоевания социалистической революции. Наряду с этим комиссия учла также ряд советских законодательных актов конституционного значения, изданных в период между IV и V Всероссийскими Съездами Советов. Сюда следует отнести такие акты, как декреты ВЦИК «О праве убежища»[3],

---

[1] Ленин. Соч., т. XXII, стр. 439.
[2] Там же, стр. 499—500.
[3] Декрет был принят ВЦИК 28 (15) марта 1918 г. (СУ 1918 г. № 41, ст. 519).

«О приобретении прав российского гражданства»[1], «О флаге Российской Республики»[2].

Из актов этого периода необходимо особо отметить обращение народного комиссара по делам национальностей товарища Сталина к «Советам Казани, Уфы, Оренбурга, Екатеринбурга, Совнаркому Туркестанского края и другим»[3]. В этом обращении, написанном в апреле 1918 года, товарищ Сталин охарактеризовал сущность, основные принципы строительства советской автономии[4]. Эти принципы нашли свою обобщающую формулировку в «Тезисах о типе федерации советской республики», разработанных товарищем Сталиным по поручению Конституционной комиссии. В тезисах подчеркивалось, что образование советских автономных областей или республик должно исходить, прежде всего, из учета национального состава и быта населения, учета национально-культурных особенностей того или иного района страны. Наряду с этим в сталинских тезисах были определены принципы федерирования советских автономий в соответствии с решением III Всероссийского Съезда Советов «О федеральных учреждениях Российской республики».

На заседании 19 апреля 1918 года Конституционная комиссия утвердила проект «Общих положений Конституции Российской советской федеративной республики», разработанный товарищем Сталиным на основе его тезисов.

Против сталинского тезиса о диктатуре рабочего класса, как сущности советской Конституции, яростно боролись враги социалистической революции из лагеря «левых» эсеров и выступавших тайным «единым фронтом» с ними бухаринско-троцкистских предателей.

«Левые» эсеры представили в Конституционную комиссию в противовес сталинскому проекту советской Конституции свой «проект», полностью отрицавший принцип диктатуры пролетариата и выдвигавший провокационный лозунг «предельной децентрализации управления». Этот лозунг «левые» эсеры и К° пытались осуществить в ряде случаев на практике путем создания не подчиняющихся директивам пролетарского центра различного рода уездных и волостных «совнаркомов», губернских «республик» и т. п. Советскому правительству пришлось вести решительную борьбу с этими децентрализаторскими извращениями. Постановлением ВЦИК от 9 июня (27 мая) 1918 года бы-

---

[1] Декрет был принят ВЦИК 1 апреля (19 марта) 1918 г. (СУ 1918 г. № 31, ст. 405).

[2] Декрет был принят ВЦИК 8 апреля (26 марта) 1918 г. (СУ 1918 г. № 31, ст. 415).

[3] Сб. «Первая советская Конституция», Юрид. издательство, М. 1938 г., стр. 386—388.

[4] Свою практическую реализацию эти принципы советской автономии нашли в период апрель—май 1918 года в таких актах, как провозглашение Туркестанской автономной советской республики, а также в созыве Наркомнацем Учредительного съезда советов автономной Татаро-Башкирской республики. Дальнейшее строительство советских автономных образований в рассматриваемый период было, однако, сорвано гражданской войной.

ла ликвидирована основная цитадель «левых» эсеров и К° так называемый «Совнарком Московской области» [1].

Конституционная комиссия решительно отвергла лево́-эсеровский «проект» Конституции. Комиссией был отклонен также явно анархистский по своему содержанию проект, предложенный так называемыми максималистами.

На основе ленинско-сталинской «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа» и «Общих положений Конституции Российской советской федеративной республики» Конституционная комиссия к концу июня 1918 года завершила свою работу, представив проект первой советской Конституции. Проект был тщательно отредактирован особой комиссией ЦК РКП(б) под непосредственным руководством В. И. Ленина и затем передан на окончательное утверждение V Всероссийского Съезда Советов.

Разработка советской Конституции происходила в условиях перехода «к новому этапу социалистического строительства — «от экспроприации экспроприаторов» к организационному закреплению одержанных побед, к строительству советского народного хозяйства» [2].

Своеобразие и основные трудности этого переходного периода заключались, как указывал Ленин, в наличии в народном хозяйстве страны элементов пяти различных общественно-экономических укладов: 1) патриархального, т. е. в значительной степени натурального, крестьянского хозяйства; 2) мелкого товарного производства; 3) частнохозяйственного капитализма; 4) государственного капитализма и 5) социализма.

Крайняя степень экономической отсталости страны — наследие царизма — приводила к преобладанию в народном хозяйстве мелкобуржуазных элементов. «Миллионы мелких хозяйчиков в городе и деревне были почвой для роста капитализма. Эти мелкие хозяйчики не признавали ни трудовой, ни общегосударственной дисциплины, они не подчинялись ни учету, ни контролю» [3]. В связи с этим борьба с мелкобуржуазной стихией стала в центр внимания партии и Советского правительства.

В своей знаменитой работе «Очередные задачи советской власти», написанной в апреле 1918 года, Ленин особо подчеркивал, что важнейшей и труднейшей задачей Советского государства в период мирной передышки является — «осуществить строжайший и повсеместный учет и контроль производства и распределения продуктов, повысить производительность труда, *обобществить* производство *на деле*» [4].

Отсюда вытекала необходимость энергичной борьбы за внедрение трудовой дисциплины и укрепление единоначалия, за обуздание лодырей, рвачей, за подъем производительности труда в промышленности на

---

[1] СУ 1918 г. № 44, ст. 531.
[2] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 210.
[3] *Там же*, стр. 211.
[4] *Ленин*. Соч., т. XXII, стр. 441.

основе социалистического соревнования и т. д. К этому и были направлены мероприятия Советской власти в области экономической политики.

Наряду с этим Советская власть завершала процесс сосредоточения в своих руках командных высот в народном хозяйстве. 22 (9) апреля 1918 года СНК принял декрет «О национализации внешней торговли» [1]. 28 (15) июня был принят декрет о национализации крупнейших предприятий промышленности и транспорта [2].

В области организации учета и контроля над распределением продуктов потребления мероприятия Советского правительства были направлены на установление и укрепление продовольственной диктатуры. Кулацко-спекулянтские элементы организовали контрреволюционный саботаж этих мероприятий, пытаясь нажиться на народной нужде и костлявой рукой голода задушить социалистическую революцию. Для борьбы с кулачеством, борьбы за хлеб был организован массовый поход передовых рабочих в деревню.

По призыву В. И. Ленина тысячи и десятки тысяч рабочих Москвы, Петрограда и других промышленных центров вступили в отряды, направлявшиеся Народным Комиссариатом Продовольствия (Наркомпродом) в деревню в целях организации деревенской бедноты и изъятия продовольственных излишков у кулачества. 9 мая (26 апреля) 1918 года ВЦИК по предложению Ленина принял декрет «О предоставлении Народному Комиссару Продовольствия чрезвычайных полномочий по борьбе с деревенской буржуазией, укрывающей хлебные запасы и спекулирующей ими» [3]. 27 (14) мая 1918 года последовал декрет ВЦИК о реорганизации Наркомпрода и местных продовольственных органов в соответствии с задачей укрепления продовольственной диктатуры [4]. Крупнейшее политическое значение имел декрет ВЦИК от 11 июня (29 мая) 1918 года об организации комитетов деревенской бедноты [5]. Этот декрет сыграл большую роль в развертывании социалистической революции в деревне и вовлечении миллионных масс деревенской бедноты в ряды активных борцов за диктатуру рабочего класса, в подрыве политической и экономической мощи кулачества.

Осуществление указанных выше мероприятий Советского правительства происходило в обстановке исключительно ожесточенного сопротивления со стороны «единого фронта» врагов Советской власти.

Иностранные империалисты, опираясь на русскую контрреволюцию, приложили все свои усилия для того, чтобы сорвать мирную передышку, силой оружия свергнуть Советскую власть и превратить Советскую Россию в свою колонию. Если до заключения брестского мира застрельщиком интервенции против Советской республики выступал германский империализм, то в рассматриваемый период эту роль берут на себя англо-французские и японские империалисты. Апрель 1918 года ознаменовался открытым переходом антантовского империализма к интервен-

---

[1] СУ 1918 г. № 33, ст. 432.
[2] СУ 1918 г. № 47, ст. 559.
[3] СУ 1918 г. № 35, ст. 468. Декрет был опубликован 14 (1) мая 1918 г.
[4] СУ 1918 г. № 38, ст. 498.
[5] СУ 1918 г. № 43, ст. 524.

ционистской политике (высадка японского десанта во Владивостоке, захват англо-французскими войсками Архангельска и Мурманска). В качестве главного орудия борьбы против Советской власти империалисты Антанты решили использовать Чехословацкий корпус, находившийся на территории Советской республики. Этот 40-тысячный корпус состоял из хорошо вооруженных отрядов чешских военнопленных мировой войны, эшелоны которых весной 1918 года были разбросаны по всей железнодорожной магистрали от Волги до Западной Сибири. Чешские легионы на основе соглашения Советского правительства с державами Антанты направлялись на Дальний Восток с целью переброски их морским путем через Владивосток во Францию для борьбы против немцев на Западном фронте. По прямым директивам Антанты и при ее активной финансовой поддержке руководство чехословацкого корпуса подняло в конце мая 1918 года вооруженное восстание против Советской власти. Воспользовавшись тем, что Красная Армия еще только создавалась, чехословаки при поддержке эсеров, меньшевиков и других контрреволюционных элементов, организовавших ряд кулацко-белогвардейских восстаний в тылу Красной Армии, заняли к середине июня 1918 года почти всю Западную Сибирь и значительную часть Урала и Поволжья. Под защитой чехословацких штыков и при активном содействии эсеров, организовавших «демократическое» прикрытие контрреволюции флагом Учредительного собрания [1], на захваченных чехословаками территориях создавались белогвардейские «правительства». Восточный фронт стал в этот период одним из решающих для судьбы Советской республики фронтов гражданской войны.

Одновременно антантовские империалисты предприняли ряд интервенционистских актов и на севере Советской России. 27 июня 1918 года произошла высадка английского десанта в Мурманске. Поводом к интервенции в Мурманске послужило «соглашение», заключенное 17 июня 1918 года при активном содействии провокатора Троцкого между представителями Антанты и изменническим руководством Мурманского совета, якобы, о борьбе против немцев. Перед Советской республикой открылся новый — северный — фронт гражданской войны. Враги Советской власти добились своей цели — сорвали мирную передышку.

Ко времени созыва V Съезда Советов крайне обострились также взаимоотношения Советской республики с германскими империалистами. Германские интервенты фактически оккупировали Белоруссию и Украину, силой оружия свергнув здесь Советскую власть. Вскоре после оккупации Украины германские интервенты заменили свою агентуру в лице буржуазно-националистической Центральной Рады еще более послушным орудием в их руках — «правительством» гетмана Скоропадского.

Несмотря на перемирие, подписанное 15 июня 1918 года Советским правительством с гетманом Скоропадским, на советско-украинской границе не прекращались стычки и конфликты, вызванные системати-

[1] 8 июня 1918 г. эсерами был образован в захваченной чехами Самаре так называемый «Комуч» — комитет членов Учредительного собрания, принявший деятельное участие в вооруженной борьбе против Советской власти.

ческими нападениями немецко-гайдамацких банд на красноармейские пограничные части. В разжигании этих конфликтов усердное участие принимали левоэсеровские и бухаринско-троцкистские провокаторы.

Под защитой и при активном содействии немецких оккупантов на Дону формировались казачьи полки генерала Краснова, совершавшие систематические налеты на южные советские районы Центрально-черноземной полосы; на Северном Кавказе концентрировались силы «добровольческой армии» Деникина.

Германские империалисты оторвали от Советской России Закавказье и укрепляли там свои позиции. По прямой указке немцев грузинские меньшевики в конце мая 1918 года провозгласили «независимость» Грузии.

Таковы были факты, характеризовавшие международное положение страны к моменту созыва V Всероссийского Съезда Советов.

Чрезвычайно напряженным было и внутреннее положение страны. Русская контрреволюция, начиная с крайне правых монархических кругов и кончая «левым» ее крылом в лице меньшевиков, эсеров и троцкистско-бухаринских предателей, оказывала энергичное содействие интервентам, организуя целый ряд мятежей и заговоров против Советской власти. Волна этих контрреволюционных выступлений, начиная с мая 1918 года все нарастала. В конце мая 1918 года ВЧК был раскрыт заговор, подготовлявшийся контрреволюционным «Союзом защиты родины и свободы». Одним из лидеров этого «союза» и главным специалистом по организации антисоветских путчей являлся пресловутый Савинков. «Союз» готовил контрреволюционные выступления в 20 городах Поволжья. Несмотря на раскрытие его Московского центра, часть контрреволюционного плана была «союзом» осуществлена (белогвардейско-кулацкие восстания в Ярославле, Рыбинске, Муроме и других пунктах).

Наряду с этим правые эсеры в контакте с «левыми» эсерами, бухаринцами и троцкистами, выполняя задания своих хозяев — иностранных империалистов, — начали подготовку террористических актов против В. И. Ленина и других руководителей коммунистической партии и Советского правительства. 20 июня 1918 года правым эсером Сергеевым был убит в Петрограде пламенный трибун пролетарской революции тов. Володарский.

ВЦИК 14 (1) июня 1918 года в связи с контрреволюционной деятельностью меньшевиков, эсеров и К° принял постановление о немедленном исключении представителей этих партий из состава ВЦИК и местных советов [1].

Крайнее обострение международного и внутреннего положения страны выдвигало перед коммунистической партией и Советской властью в качестве основной и решающей задачи момента необходимость сосредоточения всех сил и внимания на отражение объединенного натиска интервентов и внутренней контрреволюции, на организацию и укрепление вооруженных сил пролетарской революции. Период между IV и V Съезда-

[1] СУ 1918 г. № 44, ст. 536.

ми Советов характеризуется поэтому усиленным строительством регулярной Красной Армии. Новым моментом в этом строительстве явился переход в формировании Красной Армии от принципа добровольности к принципу всеобщей воинской повинности для всех трудящихся.

Пестрые партизанские образования, разрозненные красноармейские отряды необходимо было превратить в единую, спаянную железной революционной дисциплиной, регулярную армию. Против создания регулярной Красной Армии, в защиту партизанщины яростно выступали «левые» эсеры и бухаринско-троцкистские предатели. В ожесточенной борьбе с этими врагами коммунистическая партия и Советское правительство неуклонно осуществляли ряд важных мероприятий по строительству вооруженных сил Советской страны. Еще 8 апреля (26 марта) 1918 года СНК принял декрет об организации волостных, уездных, губернских и окружных комиссариатов по военным делам. На эти органы было возложено обучение «поголовно всех рабочих и не эксплоатирующих чужого труда крестьян военному делу...»[1]. 22 (9) апреля ВЦИК принял декрет об обязательном обучении военному делу всех трудящихся слоев населения и утвердил формулу торжественного обещания (присяги) при вступлении в Красную Армию. Для руководства массовой политической работой среди бойцов Красной Армии и осуществления бдительного политического контроля над деятельностью старых военных специалистов был организован Институт военных комиссаров.

Чехословацкий мятеж и срыв мирной передышки значительно ускорили переход к принципу всеобщей воинской повинности трудящихся. 29 (16) мая 1918 года ВЦИК принял постановление «О принудительном наборе в Рабоче-Крестьянскую Красную Армию»[2]. 12 июня (30 мая) СНК издал декрет о мобилизации пяти призывных возрастов в ряде уездов Приволжского, Уральского и Западно-Сибирского военных округов[3]. 17 (4) июня была проведена мобилизация двух призывных возрастов рабочих Москвы на Восточный фронт[4]. 29 (16) июня была проведена мобилизация двух призывных возрастов рабочих Петрограда[5].

V Всероссийский Съезд Советов должен был санкционировать принцип всеобщей воинской повинности как основу строительства вооруженных сил Советской страны.

Ко времени созыва V Всероссийского Съезда Советов в центре внимания партии и Советской власти стояли таким образом задачи: 1) утверждение первой советской Конституции, 2) развернутое строительство мощной Рабоче-Крестьянской Красной Армии в целях отражения натиска контрреволюции и 3) укрепление продовольственной диктатуры и организация деревенской бедноты.

В соответствии с этими задачами в повестке дня Съезда стояли следующие вопросы: 1. Отчет ВЦИК и СНК. 2. Продовольственный вопрос.

---

[1] СУ 1918 г. № 31, ст. 413.
[2] СУ 1918 г. № 41, ст. 518.
[3] СУ 1918 г. № 43, ст. 528.
[4] СУ 1918 г. № 44, ст. 534.
[5] СУ 1918 г. № 48, ст. 563.

3. Организация социалистической Красной Армии. 4. Конституция Российской республики. 5. Выборы ВЦИК.

Докладчиками по вопросу о работе СНК и ВЦИК выступили В. И. Ленин и Я. М. Свердлов.

В своем докладе Ленин особо отметил международное историческое значение первой в мире Конституции Советского государства. Ленин указал, что характерная особенность этой Конституции заключается в том, что она обобщила опыт организации и борьбы трудящихся масс против эксплоататоров и внутри страны, и во всем мире. Обращаясь к делегатам Съезда — и в их лице к многомиллионным трудящимся массам Советской страны, Ленин говорил: «Если теперь этому съезду нами может быть предложена Советская конституция, то лишь потому, что Советы во всех концах страны созданы и испытаны, потому, что вы ее создали, вы во всех концах страны испытали, только через полгода после Октябрьской революции, почти через год после Первого Всероссийского Съезда Советов, мы могли записать то, что уже существует на практике» [1].

Работа Съезда протекала в чрезвычайно напряженной обстановке, вызванной непрерывными и провокационными выступлениями «левых» эсеров. Подготовляя в полном контакте с бухаринцами и троцкистами контрреволюционное восстание против Советской власти, руководство «левых» эсеров с самого начала Съезда Советов взяло курс на срыв его работы. На первом же заседании Съезда 4 июля при обсуждении повестки дня лидер «левых» эсеров М. Спиридонова демагогически потребовала включения в повестку дня особого пункта — докладов с мест для обсуждения декретов Советской власти о продовольственной диктатуре, о комбедах и т. д. Другой лидер «левых» эсеров Карелин предложил обсудить вопрос о смертной казни, мотивируя свое предложение «позорным явлением» расстрела контрреволюционного адмирала Щастного по постановлению Революционного трибунала. Большинством голосов предложения Спиридоновой и Карелина были отвергнуты.

По всем вопросам повестки дня Съезда «левые» эсеры заняли антисоветскую позицию. Выступавший на том же 1-м заседании «левый» эсер Александров призывал Съезд изгнать германского посла Мирбаха из Москвы и объявить войну Германии. Эта демагогия получила достойную отповедь в утвержденной Съездом резолюции большевистской фракции, поручавшей Советскому правительству произвести чистку Красной Армии от всех провокаторов, от всех наемников империализма, в том числе левоэсеровских, стремившихся вызвать военное столкновение с германским империализмом, сорвать брестский мир.

5 июля Съезд большинством голосов утвердил резолюцию, одобрявшую внешнюю и внутреннюю политику Советского правительства. Резолюция «левых» эсеров о разрыве Брестского мира была отвергнута.

Антисоветские выступления «левых» эсеров на Съезде завершились их открытым контрреволюционным мятежом в Москве (6—7 июля 1918 г.), сигналом к которому послужило провокационное убийство гер-

---

[1] Ленин. Соч., т. XXIII, стр. 121.

манского посла Мирбаха, совершенное «левым» эсером Блюмкиным. Убийство Мирбаха и контрреволюционный мятеж были совершены «левыми» эсерами с ведома и одобрения Бухарина и Троцкого, считавших эти акты весьма «эффектными и эффективными» для срыва брестского мира и провокации войны с Германией в целях низвержения Советской власти.

«Как установлено теперь процессом антисоветского «право-троцкистского блока», мятеж «левых» эсеров был поднят с ведома и согласия Бухарина и Троцкого и являлся частью общего плана контрреволюционного заговора бухаринцев, троцкистов и «левых» эсеров против Советской власти» [1].

Принятыми Советским правительством энергичными мерами левоэсеровский мятеж был быстро и решительно подавлен. В подавлении мятежа приняло непосредственное участие большинство делегатов Съезда. В связи с этим Съезд на несколько дней прервал свою работу. Лишь 9 июля состоялось очередное заседание, на котором было заслушано сообщение правительства «О происшедших 6—7 июля событиях». Съезд одобрил деятельность правительства по ликвидации преступной авантюры «левых» эсеров и дал директиву на места об очищении советов от левоэсеровских и других провокаторов.

На том же заседании 9 июля Съезд заслушал доклад Наркомпрода по продовольственному вопросу и полностью одобрил все мероприятия Советского правительства по укреплению продовольственной диктатуры и организации деревенской бедноты в целях разгрома контрреволюционного сопротивления кулачества.

На заседании 10 июля Съезд принял постановление об организации Красной Армии, санкционировал введение всеобщей воинской повинности и провозгласил священным долгом и почетным правом всех трудящихся «по первому зову Советской республики стать на ее защиту от внешних и внутренних врагов».

Съезд завершил свою работу актом величайшего международно-исторического значения — утверждением первой советской Конституции. Советское государство получило свой Основной Закон — законодательную базу для дальнейшего развертывания социалистического строительства. Конституция РСФСР 1918 года явилась знаменем борьбы трудящихся масс за победу социализма. Она послужила образцом для Конституции братских Советских Социалистических Республик.

Решения V Всероссийского Съезда Советов имели крупнейшее значение для дальнейшего укрепления Советской власти, несмотря на суровые условия иностранной военной интервенции и гражданской войны.

На Съезд прибыло по данным мандатной комиссии 1132 делегата с правом решающего голоса. По партийному составу они распределялись следующим образом: большевиков — 745; «левых» эсеров — 352, мак-

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 213.

сималистов — 14; представителей других мелкобуржуазных партий (анархистов, с.-д. интернационалистов и т. п.)—11; беспартийных—10.

Съезд утвердил состав членов ВЦИК по спискам, намеченным фракциями Съезда. Численный и партийный состав ВЦИК не был опубликован. Ориентировочно на Съезде было предположено избрать ВЦИК в числе 200 человек, исходя из расчета — 1 член ВЦИК от каждых 5 делегатов Съезда.

☆ ☆ ☆

ПОСТАНОВЛЕНИЯ И РЕЗОЛЮЦИИ V ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

1

О ВЕДУЩЕЙСЯ В НЕКОТОРЫХ ЧАСТЯХ КРАСНОЙ АРМИИ КОНТРРЕВОЛЮЦИОННОЙ АГИТАЦИИ ЗА ПЕРЕХОД В НАСТУПЛЕНИЕ ПРОТИВ НЕМЕЦКИХ ВОЙСК

(Резолюция принята на первом заседании)

Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов, заслушав внеочередное сообщение народного комиссара по военным и морским делам, постановил: решение вопросов о войне и мире принадлежит только Всероссийскому Съезду Советов и установленным им органам центральной Советской власти: Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров.

Никакая группа населения не смеет, помимо Всероссийской Советской власти, брать на себя решение вопроса о перемирии или наступлении. Все части Красной Армии обязаны в этих вопросах строжайшим образом подчиняться распоряжениям центральной Советской власти и поставленных ею комиссаров и командиров.

Всероссийский Съезд Советов предупреждает всех рабочих и крестьян, всех солдат Красной Армии против работы наемных провокаторов, агентов иностранного империализма, которые стремятся с разных сторон путем насилия, лжи, провокации и обмана вовлечь Советскую республику в империалистическую бойню.

Всероссийский Съезд Советов вменяет народному комиссару по военным делам в обязанность, через подчиненные ему органы, очистить все красноармейские части от провокаторов и наемников империализма, не останавливаясь перед самыми решительными мерами.

Всероссийский Съезд Советов вменяет в обязанность всем советам прифронтовой полосы тщательно следить за теми темными личностями, которые, прикрываясь иногда разными партийными кличками, выезжают на Украинский фронт для агитации в пользу немедленного наступления. Такие агитаторы должны арестовываться и караться по законам военного времени.

Всероссийский Съезд Советов вменяет своему президиуму в обязанность немедленно направить в Курск—Льгов чрезвычайную комиссию с неограниченными полномочиями для подавления провокации и установления твердого революционного порядка.

Благо Советской республики есть высший закон. Кто этому закону противится, тот должен быть стерт с лица земли.

4 июля 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1918 г., стр. 205—206)

2

[ПО ОТЧЕТУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ]

(Резолюция принята на втором заседании)

Заслушав доклад Всероссийского ЦИК и Совета Народных Комиссаров, V Съезд Советов выражает свое полное одобрение внешней и внутренней политике Советского правительства. Съезд в особенности одобряет мероприятия центральной власти в области продовольствия и организации деревенской бедноты.

Продовольственный вопрос в данный момент является главным вопросом нашей внутренней жизни. Все контрреволюционные попытки последнего времени питаются, главным образом, нашими продовольственными затруднениями. В течение 1½—2 месяцев, остающихся до сбора и подвоза нового урожая, продовольственный вопрос остается самым жгучим и боевым вопросом дня. Вырвать хлеб у кулаков можно только организовав деревенскую бедноту и оказывая этой бедноте самую горячую моральную и материальную поддержку из городских очагов рабочей и крестьянской революции [1].

5 июля 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1918 г., стр. 207)

3

О ПРОИСШЕДШИХ 6—7 ИЮЛЯ СОБЫТИЯХ

(Постановление принято на третьем заседании)

Заслушав доклад представителя Совета Народных Комиссаров — народного комиссара по военным делам, — по поводу убийства членом партии левых эсеров Блюмкиным германского посла графа Мирбаха и по поводу вооруженного восстания левых эсеров против Советской власти, V Всероссийский Съезд Советов постановил:

1. Убийство германского посла явилось тем более позорным преступлением, что организаторы и исполнители этого дела использовали свое положение в качестве Советской партии, бесчестно злоупотребили своими официальными постами для того, чтобы путем предательского уда-

---

[1] В предварительном тексте данной резолюции, внесенной большевистской фракцией, далее имелся следующий абзац:

«Буржуазия и ее агенты, правые эсеры и меньшевики, не останавливаются перед открытыми сделками с иностранными империалистами, перед убийствами из-за угла вождей социалистической революции, перед организацией голодных бунтов и черносотенных стачек. Пятый Съезд Советов постановляет: все такие контр-революционные попытки должны быть раздавлены беспощадно. Массовым террором против буржуазии должен ответить революционный пролетариат и беднейшее крестьянство на эти преступные попытки». (Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1918 г., стр. 98).

ра из-за угла сорвать твердую и непреклонную волю Советской власти — обеспечить для рабочих и крестьян России оплаченный столь дорогою ценою мир.

2. Убийство германского посла явилось составной частью заговора, направленного на то, чтобы путем вооруженного восстания передать власть из рук Рабочих и Крестьянских Советов в руки авантюристической партии, которая стремится во что бы то ни стало вовлечь Россию в войну, действуя в этом отношении заодно с русской контрреволюционной буржуазией и с англо-французскими империалистами, наступающими в настоящий момент на Советскую республику с Мурманского севера.

3. Всероссийский Съезд целиком и полностью одобряет энергичную политику Совета Народных Комиссаров, направленную на ликвидацию преступной и безумной авантюры левых эсеров, и требует суровой кары для преступников, с оружием в руках посягнувших на Советскую власть и поставивших страну перед непосредственной опасностью новой войны.

4. В отношении партии левых эсеров Всероссийский Съезд заявляет, что, поскольку те или иные части этой партии солидаризируются с попыткой вовлечения России в войну путем убийства Мирбаха и восстания против Советской власти, этим организациям не может быть места в Советах Рабочих и Крестьянских Депутатов.

5. Торжественно подтверждая, что главной задачей Советской власти в области внешней политики остается попрежнему обеспечение мира для истощенной страны, Всероссийский Съезд заявляет, что в случае иноземного нашествия, с чьей бы стороны оно ни исходило, обязанностью всех рабочих и крестьян и всех честных граждан явится беззаветная защита советского отечества против империалистов.

9 июля 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1918 г., стр. 208—209)

4

[ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМУ ВОПРОСУ]

(Постановление принято на третьем заседании)

Признавая, что укрепление нерасторжимого союза рабочего класса и беднейшего крестьянства во всех областях хозяйственной и политической жизни Рабоче-крестьянской республики является единственно верным и достигающим цели путем к разрешению задач, стоящих перед Советской Россией в борьбе с буржуазным миром, V Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов выражает свое полное одобрение продовольственной политике Совета Народных Комиссаров.

V Съезд Советов решительно и безоговорочно заявляет, что только те, кто идет против интересов рабочего класса и беднейшего крестьян-

ства, могут в настоящий момент вести агитацию и практически противодействовать неуклонному проведению в жизнь хлебной монополии и твердых цен. Незыблемость хлебной монополии и сохранение твердых цен на хлеб — единственная возможная основа социалистической продовольственной политики Рабоче-Крестьянской Советской власти. Беспощадная, не останавливающаяся перед самыми суровыми мерами, борьба с жадными, укрывающими хлебные излишки и спекулирующими ими деревенскими кулаками-богатеями — единственное средство вырвать хлеб из цепких рук и изжить с наименьшими страданиями остающиеся до нового урожая самые трудные 1½—2 месяца.

В этой борьбе за хлеб с деревенской буржуазией Советская власть не останавливается и не может остановиться перед применением к своим упорствующим врагам, кулакам и богатеям, открытого насилия. Отнюдь не скрывая от себя и от других, что деятельность продовольственных отрядов в деревнях, благодаря проникновению в их состав несознательных, развращенных навыками старого режима элементов, подчас ударяет и по среднему трудовому крестьянству, рабоче-крестьянское правительство, борясь с такими проявлениями несправедливости и ненужной никому жестокости, карая со всей строгостью виновных в них, не может и не должно перед лицом смерти голодных останавливаться перед беспощадным подавлением сопротивления сдаче хлеба кулаками и богатеями.

Никаких отступлений от этого пути, никакой пощады тем, кто глух к стонам голодного брата.

Только путем строжайшего и точного учета имеющихся ограниченных запасов хлеба, только путем правильного распределения между нуждающимися, только путем беспощадной борьбы с нарушающими правильность распределения и разрушающими транспорт тучами спекулянтов-мешочников идет и может итти Рабоче-крестьянская республика.

Все, кто противодействует этому, все, кто колеблется и медлит в принятии самых решительных мер в борьбе с голодом, все, кто не напрягает всей энергии для этой борьбы, оставаясь преступно-безучастными к страданиям гибнущих от голода братьев, — всем им не место в рядах советских работников, в рядах борцов за социалистическую революцию.

Предоставление народному комиссару продовольствия чрезвычайных полномочий для этой борьбы с открытыми врагами и саботажниками рабоче-крестьянской продовольственной политики, энергичное и неотложное проведение в жизнь реорганизации продовольственных органов в производящих губерниях на началах подчинения их всех руководству центральной продовольственной власти и представительства в них от продовольственных организаций потребляющих центров и областей, нашедшие свое выражение в декретах 13 и 27 мая 1918 года, встречают полное одобрение V Съезда Советов.

Проводимые Народным Комиссариатом Продовольствия мероприятия, направленные к монополизированию распределения всех предметов первой необходимости и массового потребления и к установлению твердых цен на эти предметы, в соответствии с твердыми ценами на хлеб, со-

ставляют необходимое дополнение к политике рабоче-крестьянского правительства в деле снабжения нуждающихся хлебом и являются составной частью всей социалистической политики Советской власти.

Только опираясь на деревенскую бедноту, только организуя эту бедноту для борьбы с деревенской буржуазией в особые комитеты, только вводя через эти комитеты правильное и справедливое распределение хлеба, сельскохозяйственных орудий и всех предметов первой необходимости, предоставляя в этой области особые льготные условия тем, кто не эксплоатирует чужого труда и не спекулирует на голоде, Рабоче-крестьянская Советская власть, вместе с тем, удовлетворяет насущные нужды рядового среднего крестьянства, дает ему справедливое возмещение за добытые тяжелым трудом продукты его хозяйства, победит яростное сопротивление внутренних и внешних врагов социалистической революции, упрочит и углубит ее завоевания, выведет Россию из жестокого продовольственного кризиса, явившегося тяжким последствием 4-летней войны и векового господства помещиков и капиталистов и обострившегося вследствие отчаянной борьбы против социалистической революции всех врагов рабочего класса и братски спаянной с ним общностью социалистических интересов деревенской бедноты.

9 июля 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1918 г., стр. 209—211)

5

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ КРАСНОЙ АРМИИ

(Постановление принято на четвертом заседании)

1. Российская Советская республика подобна крепости, которую со всех сторон осаждают империалистские войска. Внутри советской крепости поднимает голову контрреволюция, нашедшая временную опору в чехословацких наемниках англо-французской буржуазии. Советской республике необходима крепкая революционная армия, способная сокрушить буржуазно-помещичью контрреволюцию и дать отпор натиску империалистических хищников.

2. Старая царская армия, которая создавалась путем насилия и во имя поддержания господства имущих верхов над трудовыми низами, потерпела страшный разгром в империалистской бойне народов. Она оказалась окончательно добитой ложью кадетской и соглашательской политики, преступным наступлением 18 июня, керенщиной и корниловщиной.

Вместе со старым строем и старой армией рухнул и рассыпался старый аппарат военного управления в центре и на местах.

3. В этих условиях рабочая и крестьянская власть не имела на первых порах других путей и средств создания армии, кроме набора добровольцев, которые оказались готовы стать под знамена Красной Армии.

4. В то же время Советская власть всегда признавала, и V Всероссийский Съезд Советов снова торжественно подтверждает это, что на

каждом честном и здоровом гражданине в возрасте от 18 до 40 лет лежит долг по первому зову Советской республики стать на ее защиту от внешних и внутренних врагов.

5. В целях проведения обязательного обучения военному делу и обязательной воинской повинности Совет Народных Комиссаров установил советские органы местного военного управления в виде окружных, губернских, уездных и волостных военных комиссариатов. Одобряя эту реформу, Всероссийский Съезд Советов вменяет в обязанность всем местным советам строжайшее ее проведение на местах.

Условием успешности всех мероприятий в деле создания армии является последовательный централизм в деле военного управления, т. е. строгое и безусловное подчинение волостных комиссариатов уездным, уездных — губернским, губернских — окружным, окружных — Народному Комиссариату по Военным Делам.

6. V Съезд Советов требует от всех местных учреждений строгого учета военного имущества, его добросовестного распределения и расходования по штатам и положениям, утвержденным центральными органами Советской власти; произвольный захват военного имущества, его сокрытие, незаконное присвоение, недобросовестное расходование должны отныне быть приравнены к тягчайшим государственным преступлениям.

7. Период случайных формирований, произвольных отрядов, кустарного строительства, должен быть оставлен позади. Все формирования должны производиться в строгом соответствии с утвержденными штатами и согласно разверстке Всероссийского главного штаба. Рабочая и Крестьянская Красная Армия должна быть построена так, чтобы при наименьшей затрате сил и средств давать наибольший результат, а это возможно только при планомерном применении всех видов военной науки, какой она вышла из опыта нынешней войны.

8. Для создания централизованной, хорошо обученной и снаряженной армии необходимо широкое использование опыта и знаний многочисленных военных специалистов из числа офицеров бывшей армии. Они все должны быть взяты на учет и обязаны становиться на те посты, какие им укажет Советская власть. Каждый военный специалист, который честно и добросовестно работает над развитием и упрочением военной мощи Советской республики, имеет право на уважение рабочей и крестьянской армии и на поддержку Советской власти. Военный специалист, который попытается свой ответственный пост вероломно использовать для контрреволюционного заговора или предательства в пользу иностранных империалистов, должен караться смертью.

9. Военные комиссары являются блюстителями тесной и ненарушимой внутренней связи Красной Армии с рабочим и крестьянским режимом в целом. На посты военных комиссаров, которым поручается судьба армии, должны ставиться лишь безупречные революционеры, стойкие борцы за дело пролетариата и деревенской бедноты.

10. Важнейшей задачей в деле создания армии является воспитание нового командного состава, целиком проникнутого идеями рабочей и крестьянской революции. Съезд вменяет народному комиссару по

военным делам в обязанность удвоить свои усилия на этом пути посредством создания широкой сети инструкторских школ и привлечения в их стены способных, энергичных и мужественных солдат Красной Армии.

11. Рабочая и крестьянская Красная Армия должна быть построена на основе железной революционной дисциплины. Гражданин, который получил оружие от Советской власти для защиты интересов трудящихся масс, обязан беспрекословно подчиняться требованиям и приказам поставленных Советской властью командиров. Хулиганские элементы, которые грабят и насилуют местное население или устраивают грабежи, шкурники, трусы и дезертиры, которые покидают боевые посты, должны караться беспощадно. Всероссийский Съезд вменяет в обязанность Военному Комиссариату привлекать в первую голову к ответу тех комиссаров и командиров, которые попустительствуют бесчинствам или смотрят сквозь пальцы на нарушения воинского долга.

12. До тех пор, пока буржуазия не экспроприирована окончательно и не подчинена всеобщей трудовой повинности, до тех пор, пока буржуазия стремится к восстановлению своего былого господства, вооружать буржуазию,— значило бы вооружать врага, который в любой момент готов предать Советскую республику иностранным империалистам. Съезд подтверждает постановление Совета Народных Комиссаров о создании из призывных возрастов буржуазии тылового ополчения на укомплектование нестроевых частей, служительских и рабочих команд. Перевода в строевые части могут удостаиваться только те буржуазные элементы, которые на деле обнаружат свою верность трудящимся классам.

13. Съезд вменяет в обязанность всем советским учреждениям, всем профессиональным, фабрично-заводским организациям всемерно содействовать военному ведомству в сфере проведения обязательного обучения военному делу рабочих и не эксплоатирующих чужого труда крестьян. Необходимо повсеместное создание стрелковых обществ и тиров, устройство маневров и военно-революционных празднеств и широкая агитация, направленная на повышение интереса к военному делу в рабочем классе и крестьянстве.

14. Приветствуя призыв рабочих двух возрастов в Москве и Петрограде, а также приступ к мобилизации на Волге и на Урале, и принимая во внимание стремление мировых хищников снова вовлечь Россию в империалистическую бойню, Съезд считает необходимым в самый короткий срок произвести мобилизацию нескольких возрастов рабочих и трудового крестьянства во всей стране. На Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров возлагается обязанность издать декрет, определяющий число возрастных категорий, подлежащих немедленному призыву, а равно и сроки и условия приема.

15. Окруженная со всех сторон врагами, лицом к лицу с контрреволюцией, опирающейся на иноземных наемников, Советская республика создает крепкую армию, которая охранит рабочую и крестьянскую власть до того часа, как восставший европейский мировой рабочий

класс нанесет смертельный удар милитаризму и создаст условия мирного и братского сотрудничества всех народов.

10 июля 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1918 г., стр. 211—214)

6

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ПРИНЯТАЯ V ВСЕРОССИЙСКИМ СЪЕЗДОМ СОВЕТОВ НА ЗАСЕДАНИИ 10 ИЮЛЯ 1918 ГОДА

Утвержденная III Всероссийским Съездом Советов в январе 1918 г. Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа вместе с утверждаемой V Всероссийским Съездом Советов Конституцией Советской Республики составляют единый основной закон Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Этот основной закон вступает в действие с момента его опубликования в окончательной форме в «Известиях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов». Он должен быть распубликован всеми местными органами Советской власти и выставлен во всех советских учреждениях на видном месте.

V Всероссийский Съезд Советов поручает Народному Комиссариату Просвещения ввести во всех без изъятия школах и учебных заведениях Российской Республики изучение основных положений настоящей Конституции, а равно и их разъяснение и истолкование.

Раздел первый

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛОАТИРУЕМОГО НАРОДА

ГЛАВА ПЕРВАЯ

1. Россия объявляется Республикой Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2. Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация Советских национальных республик.

ГЛАВА ВТОРАЯ

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплоатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплоататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов постановляет далее:

а) В осуществление социализации земли частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

в) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность Советской Рабоче-Крестьянской Республики, подтверждается Советский закон о рабочем контроле и о Высшем Совете народного хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплоататорами.

г) III Всероссийский Съезд Советов рассматривает Советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

д) Подтверждается переход всех банков в собственность Рабоче-Крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

е) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплоататоров декретируется вооружение трудящихся, образование Социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ

4. Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей преступнейшей из всех войн, III Всероссийский Съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

5. В тех же целях III Всероссийский Съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплоататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

6. III Всероссийский Съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ

7. III Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплоататорами, эксплоататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

8. Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а следовательно тем более полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский Съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном Советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

Раздел второй

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ГЛАВА ПЯТАЯ

9. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти

10. Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских советах.

11. Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединиться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят областные Съезды Советов и их исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

12. Верховная Власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому Съезду Советов, а в период между Съездами — Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

13. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

15. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

16. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

17. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

18. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся, да не ест».

19. В целях всемерной охраны завоевания Великой Рабоче-Крестьянской Революции Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

20. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права российского гражданства.

21. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

22. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

23. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые пользуются ими в ущерб интересам социалистической революции.

Раздел третий

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. Организация центральной власти

ГЛАВА ШЕСТАЯ

О Всероссийском Съезде Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов

24. Всероссийский Съезд Советов является высшей властью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский Съезд Советов составляется из представителей городских Советов по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей, и представителей губернских Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 125 000 жителей.

Примечание 1. В случае, если губернский Съезд Советов не предшествует Всероссийскому Съезду Советов, то делегаты на последний посылаются непосредственно уездными Съездами Советов.

Примечание 2. В случае, если областной Съезд Советов непосредственно предшествует Всероссийскому Съезду Советов, то делегаты на последний могут быть посланы областным Съездом Советов.

26. Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов не реже двух раз в год.

27. Чрезвычайный Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения Республики.

28. Всероссийский Съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в числе не свыше 200 человек.

29. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов всецело ответственен перед Всероссийским Съездом Советов.

30. В период между Съездами высшей властью Республики является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ

О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов

31. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

32. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских Съездов Советов и Центральных органов Советской власти.

33. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

34. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов созывает Всероссийский Съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

35. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и отделы (Народные Комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

36. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов работают в отделах (Народных Комиссариатах) или выполняют особые поручения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ

О Совете Народных Комиссаров

37. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

38. В осуществление этой задачи Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

39. О всех своих постановлениях и решениях Совет Народных Комиссаров немедленно сообщает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

40. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

41. Все постановления и решения Совета Народных Комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рас-

смотрение и утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом Народных Комиссаров непосредственно.

42. Члены Совета Народных Комиссаров стоят во главе отдельных Народных Комиссариатов.

43. Народных Комиссариатов образуется 18[1], а именно:

а) по Иностранным Делам;
б) по Военным Делам;
в) по Морским Делам;
г) по Внутренним Делам;
д) Юстиции;
е) Труда;
ж) Социального Обеспечения;
з) Просвещения;
и) Почт и Телеграфов;
к) по Делам Национальностей;
л) по Финансовым Делам;
м) Путей Сообщения;
н) Земледелия;
о) Торговли и Промышленности;
п) Продовольствия;
р) Государственного Контроля;
с) Высший Совет Народного Хозяйства;
т) Здравоохранения.

44. При каждом Народном Комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

45. Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Народного Комиссариата, доводя о них до сведения Коллегии. В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Народного Комиссара, Коллегия, не приостанавливая исполнения решений, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам Коллегии.

46. Совет Народных Комиссаров всецело ответственен перед Всероссийским Съездом Советов и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

---

[1] В тексте Конституции, опубликованном в Собрании Узаконений, а также в «Известиях ЦИК» (№ 151 от 19 июля 1918 г.) ошибочно указана цифра 17, не соответствующая количеству наркоматов, перечень которых дан вслед за этой цифрой. В Проекте Конституции, представленном Конституционной Комиссией V Всероссийскому Съезду Советов и опубликованном в № 138 «Известий» от 5 июля 1918 г., указано правильно: 18.

47. Народные Комиссары и Коллегии при Народных Комиссариатах всецело ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

48. Звание народного Комиссара принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров, ведающего общими делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, и никаким иным представителям Советской власти как в центре, так и на местах присвоено быть не может.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ

О предметах ведения Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов

49. Ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) Утверждение, изменение и дополнение Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

б) Общее руководство всей внешней и внутренней политикой Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

в) Установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или принадлежащих ей прав.

г) Установление границ и компетенции областных Советских союзов, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также разрешение споров между ними.

д) Принятие в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики новых сочленов Советской Республики и признание выхода из Российской Федерации отдельных частей ее.

е) Общее административное разделение территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждение областных объединений.

ж) Установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

з) Сношение с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира.

и) Заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений.

к) Установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

л) Утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

м) Установление общегосударственных налогов и повинностей.

н) Установление основ организации вооруженных сил Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

о) Общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.

п) Назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, так и всего Совета Народных Комиссаров в целом, а также утверждение председателя Совета Народных Комиссаров.

р) Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики.

с) Право амнистии, общей и частичной.

50. Сверх перечисленных вопросов, ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

51. Исключительному ведению Всероссийского Съезда Советов подлежат:

а) Установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции.

б) Ратификация мирных договоров.

52. Разрешение вопросов, указанных в пунктах «в» и «з» ст. 49, предоставляется Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов лишь при невозможности созыва Всероссийского Съезда Советов.

Б. Организация Советской власти на местах

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ

О Съездах Советов

53. Съезды Советов составляются следующим образом:

а) Областные — из представителей городских Советов и уездных Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 25 000 жителей, а от городов — по 1 депутату на 5 000 избирателей, но не более 500 делегатов на всю область, — либо из представителей губернских Съездов Советов, избираемых по той же норме, если этот Съезд собирается непосредственно перед областным Съездом Советов.

б) Губернские (окружные) — из представителей городских Советов и волостных Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 10 000 жителей, а от городов, по 1 депутату на 2 тысячи избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию (округ), причем, в случае созыва уездного Съезда Советов непосредственно перед губернским, выборы производятся по той же норме не волостными, а уездным Съездом Советов.

в) Уездные (районные) — из представителей сельских Советов по расчету 1 депутат на 1 тысячу жителей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд (район).

г) Волостные — из представителей всех сельских советов волости, по расчету 1 депутат на каждые 10 членов Совета.

Примечание 1. В уездных Съездах Советов участвуют представители Советов городов, население которых не превышает 10 тысяч человек; сельские Советы местностей, насчитывающих менее

1 тысячи человек населения, для избрания депутатов на уездный Съезд Советов объединяются.

Примечание 2. Сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают на волостной Съезд Советов по 1 представителю.

54. Съезды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения данного района, но во всяком случае не реже двух раз в год по области, одного раза в три месяца по губернии и уездам и одного раза в месяц по волости.

55. Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) избирает свой исполнительный орган — Исполнительный Комитет, число членов которого не должно превышать: а) по области и губернии — 25, б) по уезду — 20, в) по волости — 10. Исполнительный Комитет всецело ответственен перед избравшим его Съездом Советов.

56. В границах своего ведения Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) есть высшая в пределах данной территории власть; в период же между Съездами такой властью является Исполнительный Комитет.

ГЛАВА ОДИННАДЦАТАЯ

О Советах Депутатов

57. Советы Депутатов образуются:

а) В городах — по расчету 1 депутат на каждую 1.000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1.000 членов.

б) В селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10.000 человек, аулах, хуторах и пр.) — по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

Срок полномочий депутатов — 3 месяца.

Примечание. В тех сельских местностях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

58. Для текущей работы Совет Депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (Исполнительный Комитет) в количестве не свыше 5 человек в селениях, а в городах по расчету 1 на каждые 50 членов, но не менее 3 и не более 15 (Петербург и Москва не более 40). Исполнительный Комитет всецело ответственен перед избравшим его Советом.

59. Совет Депутатов созывается Исполнительным Комитетом по усмотрению последнего или по требованию не менее половины членов Совета, но не реже 1 раза в неделю в городах и 2 раз в неделю в селениях.

60. В границах своего ведения Совет, а в случае, предусмотренном в ст. 57 (примечание), общее собрание избирателей есть высшая в пределах данной территории власть.

ГЛАВА ДВЕНАДЦАТАЯ

О предметах ведения органов Советской власти на местах

61. Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы Депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;

г) объединение всей Советской деятельности в пределах данной территории.

62. Съездам Советов и их исполнительным комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных Советов (т. е. областным — право контроля над всеми Советами данной области, губернским — над всеми Советами данной губернии, кроме городских, не входящих в состав уездных Съездов Советов и т. д.), а областным и губернским Съездам Советов и их Исполнительным Комитетам,— кроме того, право отмены решений действующих в их районе Советов, с извещением об этом в важнейших случаях Центральной Советской власти.

63. Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач при Советах (городских и сельских) и Исполнительных Комитетах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы во главе с заведывающими отделами.

Раздел четвертый

АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

ГЛАВА ТРИНАДЦАТАЯ

64. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие обоего пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и пр., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли;

б) солдаты Советской армии и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные Советы могут с утверждения Центральной власти понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 20 (раздел второй, глава пятая).

65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

ГЛАВА ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ

О производстве выборов

66. Выборы производятся, согласно установившимся обычаям, в дни, устанавливаемые местными Советами.

67. Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного Совета.

68. В тех случаях, когда присутствие представителя Советской власти оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового — председатель избирательного собрания.

69. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета.

70. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяется местными Советами согласно инструкции Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

ГЛАВА ПЯТНАДЦАТАЯ

О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов

71. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет.

72. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

73. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

74. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

75. В случае неутверждения того или иного кандидата совет назначает новые выборы.

76. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

77. Последней инстанцией по кассации советских выборов является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

78. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

Раздел пятый

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

ГЛАВА ШЕСТНАДЦАТАЯ

79. Финансовая политика Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и подготовления условий для всеобщего равенства граждан республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачей предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской Республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.

80. Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете.

81. Всероссийский Съезд Советов или Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных советов, а равно устанавливают пределы обложения.

82. Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из Государственного Казначейства.

83. Ни один расход из средств Государственного Казначейства не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем издания особого постановления Центральной власти.

84. На удовлетворение потребностей, имеющих общегосударственное значение, в распоряжение местных Советов предоставляются подлежащими Народными Комиссариатами необходимые кредиты из Государственного Казначейства.

85. Все предоставленные Советам кредиты из средств Государственного Казначейства, а равно кредиты, утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются ими в пределах сметных подразделений (параграфы и статьи) по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо других потребностей без особого постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов и Совета Народных Комиссаров.

86. Местные Советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы сельских и волостных Советов и Советов городов, участвующих в уездных Съездах Советов, а также сметы уездных органов Советской власти утверждаются соответственно губернскими и областными Съездами Советов или их Исполнительными Комитетами; сметы городских, губернских и областных органов Советской власти утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

87. На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений дополнительные кредиты Советы испрашивают у подлежащих Народных Комиссариатов.

88. В случае недостаточности местных средств для удовлетворения местных потребностей, необходимые для покрытия неотложных расходов пособия или ссуды из средств Государственного Казначейства местным Советам разрешаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

Раздел шестой

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ГЛАВА СЕМНАДЦАТАЯ

89. Герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-на-крест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев и с надписью:

а) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, и

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

90. Торговый, морской и военный флаг Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого — у древка, наверху, помещены золотые буквы Р.С.Ф.С.Р. или надпись: Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

Опубликована в № 151 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 19 июля 1918 г. (СУ 1918 г. № 51, ст. 582)

7

[ВОЕННОПЛЕННЫМ, НАХОДЯЩИМСЯ В РАЗЛИЧНЫХ МЕСТАХ]

(Приветствие, принятое на первом заседании)

V Съезд Советов шлет горячий привет нашим пленным, томящимся на чужбине, и с нетерпением ждет возвращения братьев-солдат, которые займут свое место в борьбе за Советскую Россию и за социализм.

V Съезд Советов считает совершенно неотложной задачей организацию всесторонней помощи нашим пленным. Съезд клеймит позором те группы, которые пытались задержать посылку сухарей нашим военнопленным, стремясь вызвать на этой почве голодные погромы. V Съезд Советов постановляет: все губернские совдепы обязаны создать специальные отделы по организации помощи военнопленным. Эти отделы должны тесно связаться с Центропленом и всю свою работу вести в тесном контакте с ним. Отделы помощи военнопленным должны немедленно приступить к сбору хлеба и других предметов первой необходимости для военнопленных. Пусть все советы на местах немедленно поставят этот вопрос на очередь. Советская Россия обязана и при самых трудных условиях сделать все возможное для обеспечения братьев-военнопленных.

Съезд постановляет послать уполномоченному РСФСР в Германии двадцать пять миллионов рублей специально для организации на месте помощи нашим братьям, еще находящимся в плену на чужбине.

4 июля 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1918 г., стр. 203—204)

8

РУССКИМ СОЛДАТАМ ВО ФРАНЦИИ

(Приветствие, принятое на первом заседании)

V Всероссийский Съезд Советов шлет братский привет нашим солдатам, томящимся сейчас в тисках империалистической Франции[1].

Буржуазная республика отделила отряд наших братьев непроницаемой стеной от Советской республики и лишает возможности не только вернуть наших братьев к себе, но хотя бы оказать им материальную и духовную помощь.

V Съезд выражает свою глубокую уверенность в том, что близкая пролетарская революция во Франции и во всей Европе освободит наших товарищей — солдат и вернет их в ряды [Советской] России.

4 июля 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1918 г., стр. 204)

---

[1] Речь идет о солдатах особого русского экспедиционного корпуса во Франции, которые после Октябрьской социалистической революции были заключены французским правительством в концентрационный лагерь.

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ VI ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

6—9 ноября 1918 года

ВВЕДЕНИЕ

VI Всероссийский Съезд Советов, собравшийся в первую годовщину Великой Октябрьской социалистической революции, подвел итоги всемирно-исторических побед, одержанных Советским государством в течение первого года своего существования. Первый год Советской власти в России В. И. Ленин характеризовал как год «подлинной пролетарской диктатуры». «Рабочий класс, — говорил Ленин, — за истекший год занимался не умствованиями, а на деле творил пролетарскую диктатуру и осуществлял ее, вопреки взбудораженным умам интеллигентов»[1].

Основное достижение молодого Советского государства состояло в том, указывал В. И. Ленин, что «от первых шагов советской организации, мы пришли к тому,... что нет в России такого захолустья, где бы советская организация не упрочилась, не составляла бы цельной части советской конституции, выработанной на основе долгого опыта борьбы всех трудящихся и угнетенных»[2].

Период между V и VI Всероссийскими Съездами Советов был периодом интенсивного государственного строительства, проводившегося на основе принятой на V Съезде первой советской Конституции. Главное внимание Советского правительства было сосредоточено на организации вооруженных сил республики, на строительстве Красной Армии.

«Всякая революция лишь тогда чего-нибудь стоит, если она умеет защищаться, но не сразу революция научается защищаться», — указывал В. И. Ленин[3].

Меры по укреплению обороноспособности страны диктовались в этот период чрезвычайно напряженной международной и внутренней обстановкой. Окончание империалистической войны 1914—1918 годов и поражение Германии развязывало руки империалистам Англии, Франции и Америки для борьбы против первого социалистического государства. Ненависть их к Советскому государству и стремление задушить Советскую республику были тем сильнее, чем больше росло международное значение пролетарской революции. Если в октябре 1917 года империалисты всех стран считали нашу республику «курьезом», на который не стоит обращать внимания, а в феврале 1918 года — «социалистическим

---

[1] Ленин. Соч., т. XXIII, стр. 242.
[2] Там же, стр. 250.
[3] Там же, стр. 236.

экспериментом», с которым не стоит считаться, то теперь «они видели, что она перестала быть курьезом и социалистическим экспериментом, а стала очагом, настоящим, фактическим очагом всемирной социалистической революции. Вот почему по мере того, как росли успехи нашей революции, росло число наших врагов»[1].

Необходимость численного увеличения Красной Армии и всемерного ее укрепления обусловливалась угрозой усиления иностранной военной интервенции против Советской республики (в первую очередь со стороны Англии и Франции), развертыванием гражданской войны — войны рабочих и крестьян России против внешних и внутренних врагов Советской власти, объединившихся для борьбы с нею. Осенью 1918 года основной задачей Советского правительства являлась ликвидация чехословацкого мятежа в Сибири и Поволжье, ликвидация дутовщины в районе Оренбурга и красновских банд на Дону.

29 июля 1918 года на объединенном заседании ВЦИК, Московского совета, профессиональных союзов и фабрично-заводских комитетов было принято по докладу В. И. Ленина следующее решение:

«1. Признать Социалистическое отечество в опасности.

2. Подчинить работу всех Советских и иных рабочих организаций основным задачам настоящего момента: отражению натиска чехословаков и успешной деятельности по сбору и доставке хлеба в нуждающиеся в нем местности.

3. Повести самую широкую агитацию в рабочих массах Москвы и других местностей по выяснению критического момента, переживаемого Советской Республикой, по выяснению необходимости и в военном и продовольственном отношении, очищения Волги, Урала и Сибири от всех контр-революционеров.

4. Усилить бдительность по отношению к буржуазии, всюду становящейся на сторону контр-революционеров. Советская власть должна обеспечить свой тыл, взяв под надзор буржуазию, проводя на практике массовый террор против нее»[2].

30 сентября 1918 г. ВЦИК утвердил положение о Революционном военном совете РСФСР — высшем военном органе в стране.

В результате проведенных во второй половине 1918 года мобилизаций Советское правительство значительно увеличило вооруженные силы республики и тем создало условия для разгрома чехословаков и белогвардейских банд атамана Дутова и Краснова. На основании декрета СНК от 2 августа 1918 года было мобилизовано несколько возрастов рабочих, служивших в войсках унтер-офицерами, «дабы из них в самый короткий срок создать командный состав для Рабоче-Крестьянской Красной армии»[3]. Были проведены мобилизации нескольких возрастов в Петроградской, Московской, Нижегородской, Орловской, Иваново-Вознесенской и других губерниях. Строительство Красной Армии проводилось на

[1] Ленин. Соч., т. XXIII, стр. 257.
[2] ВЦИК V созыва. Стенографический отчет, М. 1919 г., стр. 8—9.
[3] СУ 1918 г. № 57, ст. 627.

основе строгого классового отбора, в соответствии со ст. 19 первой советской Конституции, где было записано, что «почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся». Буржуазия была призвана в тыловое ополчение [1] — для рытья окопов, строительства дорог и т. д.

«Ленин дал лозунг — «все для фронта», и сотни тысяч рабочих и крестьян пошли добровольцами в Красную армию, на фронт. Около половины всего состава партии и комсомола пошло на фронт. Партия подняла народ на отечественную войну против нашествия войск иностранной интервенции, против мятежей свергнутых революцией эксплуататорских классов. Организованный Лениным Совет рабочей и крестьянской обороны руководил делом снабжения фронта людьми, продовольствием, обмундированием, вооружением. Переход от добровольческого принципа к обязательной воинской повинности привлек в Красную армию сотни тысяч новых пополнений, и в короткий срок Красная армия стала миллионной» [2].

Ко времени созыва VI Всероссийского Съезда Советов Красная Армия одержала ряд побед на фронтах гражданской войны. Под непосредственным руководством товарища Сталина Красная Армия отстояла от красновцев Царицын, имевший огромное стратегическое значение. Помимо того, Царицын являлся центром района, снабжавшего хлебом промышленные губернии. В сентябре и в октябре значительные успехи были достигнуты на Восточном и чехословацком фронтах. Были взяты у белых Казань, Самара, Сызрань, Симбирск и ряд других городов. В начале октября Красная Армия заняла Елабугу, Красноуфимск и нанесла сильное поражение атаману Дутову под Орском. Во второй половине октября были заняты Бугульма, Сергиевск, Бугуруслан.

Эти военные успехи явились результатом того особого внимания, которое партия, и в первую очередь Ленин и Сталин, уделяли строительству и укреплению Красной Армии. Этим успехам содействовал также громадный революционный подъем, охвативший широчайшие массы деревенской бедноты. Наиболее ярко этот подъем сказался в утвержденном VI Всероссийским Съездом Советов предложении Северного областного съезда комитетов бедноты об организации образцовых полков деревенской бедноты.

Неизбежность длительной гражданской войны ставила задачу дальнейшего численного увеличения и укрепления Красной Армии. Пусть «удесятерится наша работа по созданию пролетарской Красной армии, — писал Ленин объединенному заседанию ВЦИК и Московского Совета с представителями фабрично-заводских комитетов и профессиональных союзов. — Перелом наступил, — мы все это знаем, видим и чувствуем. Рабочие и трудящиеся крестьяне передохнули от ужасов империалистической войны, они поняли и на опыте увидали необходимость войны с угнетателями для защиты завоеваний их революции, революции трудящихся, их власти, Советской власти. Армия создается, Красная армия

---

[1] СУ 1918 г. № 54, ст. 604.
[2] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 218.

рабочих и бедных крестьян, готовых на все жертвы для защиты социализма. Армия крепнет и закаляется в битвах с чехо-словаками и белогвардейцами. Фундамент заложен прочно, надо спешить с возведением самого здания.

Мы решили иметь армию в 1.000.000 человек к весне, нам нужна теперь армия в три миллиона человек. Мы можем ее иметь. И мы будем ее иметь» [1].

В период, непосредственно предшествовавший созыву VI Всероссийского Съезда Советов, в Европе происходил бурный рост революционного движения. В Германии началась революция. 3 ноября 1918 года вспыхнуло восстание в Киле. В Штутгарте и других городах были созданы советы рабочих депутатов. 9 ноября произошла всеобщая стачка в Берлине. Революция в Германии, несмотря на то, что она была не социалистическая, а буржуазная, имела положительное значение для Советской страны. Советское правительство получило возможность аннулировать грабительский брестский мир, прекратить платежи по контрибуциям и начать борьбу за освобождение Эстонии, Латвии, Белоруссии, Литвы, Украины и Закавказья от гнета германского империализма. Революция в Германии, вызвавшая революционный подъем и в других странах Европы, содействовала укреплению Советской власти в России, укреплению международного положения Советского государства «От одиночества мы пришли к тому положению, когда мы стоим рука об руку, плечом к плечу с нашими международными союзниками. Вот основное, что достигнуто за этот год» [2], — указывал В. И. Ленин на VI Всероссийском Съезде Советов. Наряду с этим Ленин подчеркивал необычайную сложность и противоречивость международной обстановки, сложившейся ко времени первой годовщины социалистической революции в России. «... если мы никогда не были так близки к международной революции, то никогда наше положение не было так опасно, как теперь. Империалисты были заняты друг другом. И теперь одна из группировок сметена группой англо-франко-американцев. Они главной задачей считают душить мировой большевизм, душить его главную ячейку, Российскую советскую республику» [3].

Внутреннее политическое положение Советской республики в период между V и VI Всероссийскими Съездами Советов характеризовалось чрезвычайным обострением классовой борьбы.

«Сопротивление буржуазии далеко еще не исчезло,—указывал Ленин в ноябре 1918 года. — Озлобление ее растет с каждым днем, и тем быстрее, чем ближе мы подходим к концу старого капиталистического мира» [4].

11 июля «левый» эсер Муравьев, командующий чехословацким фронтом, предательски перешел на сторону чехословаков. 30 июля «левые» эсеры убили германского посла в Киеве Эйхгорна с целью

---

[1] Ленин. Соч., т. XXIII, стр. 216—217.
[2] Там же, стр. 250.
[3] Там же, стр. 269.
[4] Там же, стр. 242—243.

провокации войны с Германией. 6 августа был раскрыт заговор белогвардейцев в Новгороде. 7 августа эсеры подняли мятеж в Ижевске. В конце июля произошел мятеж в Ярославле, организованный главой английской миссии в Москве Локкартом при посредстве белогвардейца Савинкова. Кулаки подняли ряд восстаний в деревне. Троцкисты, бухаринцы, меньшевики и эсеры устроили ряд предательских покушений на жизнь вождей рабочего класса. 30 августа с их ведома эсеркой Каплан был тяжело ранен В. И. Ленин и в тот же день в Ленинграде был убит тов. Урицкий.

В ответ на белый террор Советское правительство объявило красный террор против контрреволюции. Борьба с внутренней контрреволюцией была возложена на Всероссийскую и местные чрезвычайные комиссии. В сентябре 1918 г. были созданы губернские и уездные органы ВЧК[1]. 2 ноября 1918 г. было опубликовано утвержденное ВЦИК Положение о ВЧК[2].

Мобилизуя все силы и средства на защиту республики, Советское правительство заставило городскую и деревенскую буржуазию отдать часть накопленных ею богатств на дело обороны страны и с этой целью ввело единовременный чрезвычайный десятимиллиардный революционный налог. Местным советам было предоставлено право устанавливать для лиц, принадлежащих к буржуазному классу, единовременные чрезвычайные революционные налоги[3].

4 августа Советское правительство закрыло буржуазные газеты, которые вели погромную агитацию против Советской власти и организовывали силы контрреволюции.

Особо острые формы приняла в этот период классовая борьба на продовольственном фронте. В стране росла разруха — наследие империалистической войны и продовольственной политики царизма и правительства Керенского. Нехватало хлеба, мяса, сырья, топлива.

Чтобы организовать снабжение продовольствием промышленных центров и Красной Армии, Советское государство предприняло решительное наступление на кулаков и спекулянтов, стремившихся нажиться на голоде и нужде трудящихся масс.

В борьбе за хлеб Советское правительство опиралось на рабочий класс и деревенскую бедноту, в лице комитетов бедноты, организованных декретом ВЦИК от 11 июня 1918 года. 6 августа был опубликован подписанный В. И. Лениным декрет о привлечении к заготовке хлеба рабочих организаций. Этот декрет предоставлял право профессиональным союзам, уездным и городским советам и фабрично-заводским комитетам «организовывать продовольственные отряды из рабочих и беднейших крестьян для поездок в хлебные губернии в целях приобретения по твердым ценам или реквизиции хлеба у кулаков»[4]. Половина общего количества продуктов, заготовленных каждым таким отрядом,

---

[1] СУ 1918 г. № 66, ст. 728.
[2] СУ 1918 г. № 80, ст. 842.
[3] СУ 1918 г. № 81, ст. 846.
[4] СУ 1918 г. № 57, ст. 633.

поступала в распоряжение Народного Комиссариата Продовольствия для распределения между всеми голодающими рабочими и беднейшими крестьянами республики, а вторая половина поступала в пользу организаций, пославших данный отряд. 4 августа В. И. Лениным было подписано положение «О заградительных реквизиционных продовольственных отрядах, действующих на железнодорожных и водных путях»[1]. Эти отряды осматривали все пассажирские грузы и реквизировали хлеб и другие продукты, провозимые спекулянтами. 6 августа был опубликован за подписью В. И. Ленина декрет «Об уборочных и уборочно-реквизиционных отрядах»[2], на основании которого всем губернским и уездным советам, комитетам бедноты и профессиональным союзам поручалась организация отрядов для уборки нового урожая и проведения реквизиции хлеба и других продуктов у деревенских богатеев и спекулянтов. На хлеб и на другие важнейшие продукты питания были введены твердые цены.

Важнейшее значение имел декрет о борьбе со спекуляцией, гласивший:

«Виновный в сбыте, скупке или хранении, с целью сбыта, в виде промысла, продуктов питания, монополизированных Республикой, подвергается наказанию не ниже лишения свободы на срок не менее 10 лет, соединенного с тягчайшими принудительными работами и конфискацией всего имущества»[3].

Имеющиеся скудные запасы промышленных товаров Советское правительство использовало для усиления хлебозаготовок и направило их в деревню в обмен на хлеб.

Проведением в жизнь всех этих мероприятий Советское правительство добилось значительных успехов на продовольственном фронте и организовало снабжение хлебом населения промышленных центров и Красной Армии. Выдача продуктов населению проводилась по строгому классовому принципу, на основе лозунга «кто не работает, тот не ест». Особое внимание Советское правительство уделяло вопросу об улучшении детского питания. 23 сентября 1918 года В. И. Лениным был подписан декрет «О фонде детского питания»[4].

Этим декретом СНК возложил на местные советы обязанность — путем обложения местного населения создать специальные продовольственные запасы для улучшения детского питания. Продовольственное снабжение детей проводилось вне зависимости от классовой принадлежности родителей. 5 ноября 1918 года Совет Народных Комиссаров издал за подписью Ленина второй декрет о детском питании. На основании этого декрета местные советы должны были обложить население, в том числе и трудовое, специальным налогом для создания добавочного фонда детского питания. Частные торговые предприятия, частные театры и кино облагались в размере 50 проц. средней дневной валовой выручки[5].

---

[1] СУ 1918 г. № 57, ст. 634.
[2] Там же, ст. 635.
[3] СУ 1918 г. № 54, ст. 605.
[4] СУ 1918 г. № 70, ст. 768.
[5] СУ 1918 г. № 81, ст. 857.

Громадные усилия направляло Советское государство на поднятие сельского хозяйства. 2 ноября 1918 года Советом Народных Комиссаров за подписью В. И. Ленина был принят декрет об образовании специального фонда на мероприятия по развитию сельского хозяйства. В ст.ст. 1 и 2 декрета говорилось:

«В целях улучшения и развития сельского хозяйства и скорейшего переустройства его на социалистических началах Совет Народных Комиссаров постановил: 1. Образовать специальный фонд в размере одного миллиарда рублей для выдачи пособий и ссуд на мероприятия по улучшению сельского хозяйства. 2. Пособия и ссуды из этого фонда выдаются: а) сельскохозяйственным коммунам и трудовым товариществам, б) сельским обществам или группам, при условии перехода их от единоличной к общей обработке и уборке полей» [1].

Особым декретом Советское правительство передало Народному Комиссариату Земледелия сельскохозяйственные имения и участки, имеющие учебно-показательное и культурно-просветительное значение, со всем их живым и мертвым инвентарем. Такие имения и участки не подлежали разделу [2].

В докладе VI Всероссийскому Съезду Советов В. И. Ленин указал, что одним из главных достижений Советской власти за первый год ее существования являлось также проведение национализации крупной промышленности и переход от рабочего контроля к государственному управлению промышленностью.

В период между V и VI Всероссийскими Съездами Советов Советское правительство, в осуществление ранее принятых декретов о национализации промышленности, провело ряд мероприятий, направленных к скорейшему освоению перешедших в собственность государства фабрик и заводов, к увеличению выпуска продукции и поднятию производительности труда [3].

Народным Комиссариатом Труда было принято Положение об отделах труда при исполнительных комитетах местных советов [4]. На отделы труда возлагалось разрешение вопросов и проведение мероприятий, связанных с применением рабочей силы в промышленности, торговле, ремесле, транспорте, сельском хозяйстве и т. д., и всесторонняя защита интересов трудящихся. 31 июля 1918 года был опубликован Наказ инспекции труда [5] о порядке осуществления надзора за проведением промышленными предприятиями законов, постановлений и инструкций по охране труда.

В борьбе с разрухой в народном хозяйстве Советская власть широко пользовалась и трудом лиц, принадлежавших к эксплоататорским классам, привлекая их в обязательном порядке к проведению трудовой повинности.

---

[1] СУ 1918 г. № 81, ст. 856.
[2] СУ 1918 г. № 72, ст. 787.
[3] 20 августа 1918 г. ВЦИК был принят декрет об «Отмене частной собственности на недвижимости в городах» (СУ 1918 г. № 62, ст. 674).
[4] СУ 1918 г. № 56, ст. 619.
[5] Там же, ст. 620.

10 октября 1918 года СНК принял декрет о трудовой повинности по расчистке снежных заносов, который предписывал местным советам использовать для этой цели в первую очередь труд лиц, живущих на нетрудовой доход [1].

На протяжении нескольких месяцев, отделявших V Всероссийский Съезд Советов от Чрезвычайного VI Съезда, Советским правительством под руководством большевистской партии была проведена исключительно важная работа в области государственного строительства.

19 октября 1918 года Советом Народных Комиссаров был принят декрет о немецких колониях Поволжья [2]. На основании этого декрета было создано первое национальное областное объединение — Трудовая Коммуна Немцев Поволжья.

В развитие основ ленинско-сталинской национальной политики, зафиксированных в первой советской Конституции, Народным Комиссариатом Просвещения было принято постановление о введении родного языка в школах национальных меньшинств [3].

29 августа 1918 года Совет Народных Комиссаров принял декрет об отказе от договоров, заключенных царским правительством с рядом капиталистических стран. В числе этих договоров были ликвидированы «все договоры и акты, заключенные правительством бывшей Российской империи с правительствами королевства Прусского и Австро-Венгерской империи, касающиеся разделов Польши, ввиду их противоречия принципу самоопределения наций и революционному правосознанию русского народа, признавшего за польским народом неотъемлемое право на самостоятельность и единство» [4].

В период между V и VI Всероссийскими Съездами Советов Советским правительством были приняты положения о Высшем Совете Народного Хозяйства [5], о Народном Комиссариате Здравоохранения [6], о Государственной статистике [7], Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве и т. д. [8].

Большая работа была проведена в области организации суда. Всемерно укрепляя революционную законность, Советское правительство приняло ряд декретов, послуживших основой для развития и укрепления народных судов, введенных еще первым декретом о суде.

Принципы организации народных судов, проверенные самой жизнью, в конкретных условиях классовой борьбы, полностью себя оправдали. Народные суды, созданные на основе выборности, показали свое полное соответствие задачам социалистического строительства, свою жизненность и работоспособность. Поэтому Советское правительство опубликовало 20 июля 1918 года декрет о суде № 3, который значительно

---

[1] СУ 1918 г. № 78, ст. 820.
[2] СУ 1918 г. № 79, ст. 831.
[3] СУ 1918 г. № 80, ст. 835.
[4] СУ 1918 г. № 64, ст. 698.
[5] СУ 1918 г. № 58, ст. 644.
[6] СУ 1918 г. № 52, ст. 590.
[7] СУ 1918 г. № 55, ст. 611.
[8] СУ 1918 г. № 76-77, ст. 818.

расширил компетенцию народных судов[1]. Декретом о суде № 1 на местные народные суды было возложено рассмотрение гражданских дел ценою до 3000 руб. и уголовных дел, если обвиняемому угрожало наказание до двух лет лишения свободы.

Декретом о суде № 3 к компетенции народных судов были отнесены все уголовные дела, за исключением дел о посягательствах на человеческую жизнь, изнасиловании, разбое и бандитизме, подделке денежных знаков, взяточничестве и спекуляции. Эти преступления были отнесены к ведению окружных народных судов.

23 июля 1918 года Народным Комиссариатом по Военным Делам было принято положение о фронтовых полковых (отрядных) местных судах[2] и положение о ротных товарищеских судах[3].

VI Всероссийский Съезд Советов в постановлении о революционной законности призвал всех граждан республики, органы Советской власти и должностных лиц государственного аппарата к строжайшему соблюдению законов Советского государства и установил, «что меры, отступающие от законов РСФСР, или выходящие за их пределы, допустимы лишь в том случае, если они вызваны экстренными условиями гражданской войны и борьбой с контрреволюцией».

Постановление VI Съезда о соблюдении революционной законности, принятое в условиях гражданской войны, свидетельствовало о мощи Советского государства и укреплении государственного аппарата диктатуры пролетариата.

В соотношении классовых сил внутри страны к осени 1918 года произошли изменения, выразившиеся в том, что середняк, составлявший основную массу крестьянства, в процессе гражданской войны стал переходить на сторону рабочего класса и деревенской бедноты. Причинами, ускорившими поворот середняка и мелкобуржуазных слоев в городе на сторону рабочего класса, явились — успешная борьба Советской власти с внутренней и внешней контрреволюцией, показавшая мощь диктатуры пролетариата; выявление реакционной, буржуазно-помещичьей сущности антисоветского движения и на этой основе разоблачение буржуазно-демократических иллюзий; революционные события в Европе, показавшие, что рабочий класс России не одинок в борьбе за социализм.

VI Съезд Советов принял постановление о строительстве Советской власти в центре и на местах и ликвидации комитетов деревенской бедноты, громадная положительная роль которых летом и осенью 1918 года состояла в том, что при их помощи в деревне была в значительной мере подорвана экономическая и политическая мощь кулачества, подорвано его влияние на середняка, а беднота была организована под руководством рабочего класса.

«Комбеды сыграли большую роль в борьбе с кулачеством, в деле перераспределения конфискованных земель и распределения хозяйственного инвентаря, в заготовке продовольственных излишков у кулаков, в

---

[1] СУ 1918 г. № 52, ст. 589.
[2] СУ 1918 г. № 55, ст. 612.
[3] Там же, ст. 613.

деле снабжения продовольствием рабочих центров и Красной армии. 50 миллионов гектаров кулацкой земли перешло в руки бедноты и середняков. Была конфискована у кулачества значительная часть средств производства в пользу бедноты» [1].

Исходя из того, что комитеты бедноты в основном сыграли свою роль в деревне, а с другой стороны, стремясь уничтожить ненужное «двоевластие» советов и комитетов бедноты, создавшееся к тому времени в деревне, VI Съезд Советов вынес решение о создании единообразной системы органов пролетарской диктатуры в городе и деревне, о ликвидации комитетов бедноты и о перевыборах советов под руководством комитетов бедноты.

На повестке дня VI Съезда Советов стояли следующие вопросы: 1. Годовщина революции. 2. Международное положение. 3. О соблюдении законности. 4. О военном положении. 5. Об организации образцовых полков деревенской бедноты. 6. О строительстве Советской власти в центре, комитетах бедноты и советах. 7. Выборы ВЦИК.

Доклады о годовщине революции и о международном положении были сделаны В. И. Лениным.

На VI Съезде присутствовало 1296 делегатов: с правом решающего голоса — 963 и с правом совещательного голоса — 333. По партийному составу делегаты распределялись следующим образом: из 963 делегатов с правом решающего голоса было: коммунистов—946, представителей других партий — 16 и беспартийных—1.

Среди делегатов с совещательным голосом коммунистов было 314, других партий — 16 и беспартийных—3.

По составу делегатов VI Съезд отличался от предшествующих тем, что выбранными на Съезд оказались почти исключительно коммунисты, что явилось результатом укрепления влияния и авторитета большевистской партии — руководителя диктатуры пролетариата.

Съезд избрал ВЦИК из расчета 1 член ВЦИК на каждые 5 делегатов. Всего было выбрано 207 членов ВЦИК и 39 кандидатов.

☆ ☆ ☆

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ. 1938 г., стр. 212.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО VI ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

1

ОБРАЩЕНИЕ К ПРАВИТЕЛЬСТВАМ, ВЕДУЩИМ ВОЙНУ ПРОТИВ РОССИИ, С ПРЕДЛОЖЕНИЕМ НАЧАТЬ ПЕРЕГОВОРЫ О ЗАКЛЮЧЕНИИ МИРА

(Принято на первом заседании)

Всероссийский Чрезвычайный VI Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов считает своим долгом еще раз перед лицом всего мира заявить ведущим войну против России правительствам Соединенных Штатов Северной Америки, Англии, Франции, Италии и Японии, что в целях прекращения кровопролития Съезд предлагает открыть переговоры о заключении мира.

Съезд поручает Совету Народных Комиссаров и народному комиссару иностранных дел немедленно предпринять шаги, необходимые для проведения этого решения в жизнь.

6 ноября 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1919 г., стр. 7)

2

ОБ АМНИСТИИ

(Постановление принято на первом заседании)

В борьбе за укрепление социалистического строя Советская власть, окруженная врагами с фронта, имея контрреволюцию в тылу, приняла самые суровые меры репрессии и подавления контрреволюции во всех ее видах. К этим мерам пролетариат России, став во главе мировой социалистической революции и взяв власть в свои руки, обязан был прибегнуть, дабы охранить первую в мире республику трудящихся от бешеных атак империалистов всего мира. Ростом мировой революции, усилиями Красной Армии Советской республики, неослабной работой всех органов борьбы с контрреволюцией, наконец, организационным строительством в центре и на местах рабоче-крестьянская власть ныне упрочена и закреплена.

Призывая все местные органы Советской власти к неослабной деятельности и систематической, решительной борьбе со всеми попытками контрреволюции на фронте и в тылу ослабить Советскую власть, призывая направить решительные и беспощадные удары против изменников, заговорщиков, белогвардейцев и их организаций, Чрезвычайный Съезд Советов, по предложению Совета Народных Комиссаров, постановляет:

1) Освободить от заключения всех тех задержанных органами борьбы с контрреволюцией, которым в течение двух недель со дня ареста

нэ предъявлено или не будет предъявлено обвинения в непосредственном участии в заговоре против Советской власти или подготовке его, или в организации белогвардейских сил, или в содействии тем партиям и группам, которые явно поставили себе целью вооруженную борьбу против Советской власти.

2) Освободить от заключения всех заложников, кроме тех из них, временное задержание которых необходимо, как условие безопасности товарищей, попавших в руки врагов. Необходимость дальнейшего содержания под стражей заложников такого рода для каждого отдельного лица может быть установлена только Всероссийской Чрезвычайной Комиссией. Никакая другая организация не имеет права брать заложников и содержать их под стражей.

3) Предписать всем революционным трибуналам и народным судам в срочном порядке пересмотреть списки осужденных ими лиц с целью применить досрочное освобождение в самых широких размерах в отношении тех из них, освобождение которых не представляет опасности для республики.

4) Поручить наблюдение за точным и неуклонным проведением этого постановления Центральному Исполнительному Комитету и на местах исполнительным комитетам местных советов.

5) Ввести это постановление в действие по телеграфу.

6 ноября 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1919 г., стр. 7—9)

3

О МЕЖДУНАРОДНОМ ПОЛОЖЕНИИ

(Постановление принято на втором заседании)

Революционное движение пролетарских масс и крестьянства против империалистической войны сделало за последнее время громадные успехи во всех странах, особенно на Балканах, в Австрии и Германии. Но именно эти успехи вызвали в международной буржуазии, во главе которой встала теперь англо-американская и французская буржуазия, особенное озлобление и стремление спешно организоваться в контрреволюционную силу для подавления революции, в первую же голову — ее главного очага в данный момент — Советской власти в России. Германская буржуазия и германское правительство, разбитые на войне и угрожаемые могучим революционным движением изнутри, мечутся в поисках спасения. Одно течение в правящих кругах Германии надеется еще оттяжками выиграть время до зимы и подготовить военную оборону страны на новой линии укрепления. Другое течение судорожно ищет соглашения с англо-французской буржуазией против революционного пролетариата и большевиков. Поскольку это течение наталкивается на крайнюю несговорчивость победителей — англо-французских империалистов, постольку оно старается запугать их большевистской опасностью и подкупить их, оказывая им услуги против большевиков, против про-

летарской революции. Такую же цель преследует последний шаг германского правительства: высылка нашего посольства из Берлина. Советскую республику международная буржуазия старается отрезать от всего мира, как от заразы, очага рабочей революции. Буржуазия подчиненных Германии или оккупированных ею стран еще усерднее ищет соглашения с Антантой, особенно в тех случаях, когда она, как, например, в Финляндии, на Украине и т. п., сознает полную невозможность удержать свою власть над эксплоатируемыми трудящимися массами без помощи иностранных штыков.

В результате этих условий создается такое своеобразное положение для Советской власти: с одной стороны, мы никогда не были так близки к международной пролетарской революции, как теперь, а с другой — мы никогда не были в столь опасном положении, как теперь. Налицо нет уже двух взаимно пожирающих друг друга, и обессиливающих приблизительно, одинаково сильных групп империалистских хищников. Остается одна группа победителей — англо-французских империалистов. Она собирается делить между капиталистами весь мир, она ставит своей задачей во что бы то ни стало свергнуть Советскую власть в России и заменить эту власть буржуазной; она готовится теперь напасть на Россию с юга, например, через Дарданеллы и Черное море или через Болгарию и Румынию, причем, по крайней мере, часть англо-французских империалистов надеется на то, что германское правительство, по прямому или молчаливому соглашению с ними, станет уводить свои войска с Украины лишь по мере того, как Украину будут оккупировать англо-французские войска, для того, чтобы не допустить неизбежной иначе победы украинских рабочих и крестьян и создания ими украинского рабочего и крестьянского правительства. Не везде и не до самой глубины широких масс рабочих и крестьянских проникло сознание того, что за спиной красновских и белогвардейских контрреволюционеров на нас готовится натиск неизмеримо более опасной силы, силы международной контрреволюционной буржуазии, англо-американской и французской — в первую очередь. Это сознание мы должны нести в массы. На укрепление Южного фронта, на создание и вооружение несравненной, могучей Красной Армии теперь необходимо обратить самое усиленное внимание. Каждая рабочая организация, каждый союз крестьянской бедноты, каждое советское учреждение должны снова ставить на первое место вопрос об усилении армии, пересматривать еще и еще раз, достаточно ли мы сделали, какие новые меры мы можем и должны предпринять. В настроении наших рабочих и крестьянских масс наступил новый перелом. Крайняя усталость от войны массами преодолена. Армия создается и создалась. Выросла новая коммунистическая дисциплина, дисциплина сознательная, дисциплина трудящихся. И этот факт дает нам полное основание надеяться с уверенностью, что мы можем отстоять и отстоим социалистическое отечество и победу международной пролетарской революции.

8 ноября 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК,, М. 1919 г., стр. 11—13)

4
О РЕВОЛЮЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ[1]

(Постановление принято на втором заседании)

За год революционной борьбы рабочий класс России выработал основы законов Российской Социалистической Федеративной Республики, точное соблюдение которых необходимо для дальнейшего развития и укрепления власти рабочих и крестьян в России.

С другой стороны, непрекращающиеся попытки контрреволюционных заговоров и война, навязанная империалистами рабочим и крестьянам России, делают в некоторых случаях неизбежным принятие экстренных мер, не предусмотренных в действующем законодательстве или отступающих от него.

Исходя из этого, Всероссийский Чрезвычайный VI Съезд постановил:

1) Призвать всех граждан республики, все органы и всех должностных лиц Советской власти к строжайшему соблюдению законов РСФСР, изданных и издаваемых центральной властью постановлений, положений и распоряжений.

2) Впредь установить, что меры, отступающие от законов РСФСР, или выходящие за их пределы, допустимы лишь в том случае, если они вызваны экстренными условиями гражданской войны и борьбой с контрреволюцией. В каждом данном случае применение подобной меры должно сопровождаться:

а) точным формальным установлением соответствующего советского учреждения или должностного лица наличности условий, требующих выхода из пределов закона;

б) немедленным сообщением соответствующего заявления в письменной форме в Совет Народных Комиссаров с копией для местных и заинтересованных властей.

3) Вменить в обязанность всем должностным лицам и советским учреждениям, по требованию любого гражданина республики, желающего обжаловать их действия, волокиту, или чинимые ему в его законных притязаниях затруднения, составление соответствующего краткого протокола. В протоколе должны быть указаны время, место и имена должностных лиц или название учреждения и сущность дела. Копия протокола тут же выдается жалобщику, а другая немедленно сообщается соответствующему высшему учреждению.

4) При конфликтах или спорах между должностными лицами или учреждениями о пределах их ведения составляются обеими сторонами или одной из них подобные же краткие протоколы для сообщения высшему учреждению.

5) За явно неосновательное грубым злоупотреблением являющееся требование протокола, равно как и за отказ от составления его, привлекать к народному суду.

8 ноября 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1919 г., стр. 13—15)

---

[1] В Собр. Узак. 1918 г. № 90, ст. 908 данный документ озаглавлен так: «О точном соблюдении законов».

5

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗЦОВЫХ ПОЛКОВ ДЕРЕВЕНСКОЙ БЕДНОТЫ

(Постановление принято на третьем заседании)

VI Всероссийский Съезд Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов приветствует предложение Северного областного съезда комитетов бедноты [1] и постановляет организовать во всей России образцовые полки деревенской бедноты из числа самых стойких и надежных защитников рабоче-крестьянской власти. Практическое проведение этой меры Съезд поручает народному комиссару по военным делам. Соответствующий декрет должен быть издан не позднее 20 ноября.

9 ноября 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1919 г., стр. 16)

6

О СТРОИТЕЛЬСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В ЦЕНТРЕ, КОМИТЕТАХ БЕДНОТЫ И СОВЕТАХ НА МЕСТАХ

(Постановление принято на третьем заседании)

Октябрьская революция привела к победе над буржуазией пролетариата в городе. Отсталые отношения в деревне задержали там революционно-социалистическую борьбу. Победив, пролетариат в целях закрепления и расширения социалистической революции, постановил создать в деревне особые организации, которые непосредственно связали бы деревенскую бедноту с городским пролетариатом. Существовавшие в деревнях и волостях советы не являлись органами революционной борьбы с деревенской буржуазией; более того: в ряде мест даже включали ее в свой состав. Городской пролетариат, переживающий в это время тяжелый продовольственный кризис, для его преодоления должен был объединить и организовать пролетарские элементы в деревне, чтобы вместе с ними сломить сопротивление деревенских кулаков, спекулировавших на голоде.

На комитеты бедноты, созданные декретом 11 июня, и была возложена задача—обуздать спекуляцию кулаков и вызвать к активной политической жизни те слои деревни, которые способны проводить задачи

---

[1] Областной съезд комитетов бедноты Северной области (3—9 ноября 1918 г.) принял следующее постановление: «Организовать образцовые полки деревенской бедноты, которые должны стать самыми стойкими защитниками социалистического отечества. Каждый сельский комитет деревенской бедноты губерний Петроградской, Новгородской, Псковской, Череповецкой, Вологодской, Северо-Двинской, Архангельской и Олонецкой должен послать в названные полки по два человека. Эти товарищи могут быть либо членами комитета бедноты, либо людьми, за которых комитеты бедноты ручаются. Выбранными должны быть здоровые люди, способные нести военную службу, и верные защитники Советской власти и интересов рабочих и крестьян...» («Комбеды РСФСР» Сб. декретов и документов. М. 1933, стр. 211).

пролетарской социалистической революции. Комитеты должны были вырвать из-под влияния кулаков-мироедов среднее трудовое крестьянство и повести его за собой. Комитеты в этой своей работе неизбежно должны были выйти за пределы декрета 11 июня. Комитеты объединили наиболее революционные элементы в деревне, вовлекли в общую борьбу с кулачеством среднее трудовое крестьянство и стали превращаться в вершителей всей политической, административной и хозяйственно-экономической жизни села или волости. В деревне, таким образом, создалось двоевластие, приводившее к бесплодной растрате сил и путанице в отношениях. Между тем укрепление власти рабочих и крестьян в России не возможно без единообразной организации советов на всей территории РСФСР. Диктатура пролетариата рабочих и беднейших крестьян должна быть проведена последовательно от высших органов Советской власти донизу. Социалистическое строительство будет закончено лишь при том условии, когда Советская организация установится повсюду в деревнях в точном соответствии с Конституцией Советской республики. Только при этом условии беднейшее и примыкающее к нему среднее трудовое крестьянство получит полную возможность окончательно закрепить за собою завоевание социалистической революции. Только создание единой советской организации в городе и деревне закрепит слияние пролетариата города с пролетариатом и полупролетарскими элементами деревни в общей борьбе против всех видов угнетателей. Комитеты бедноты, объединившие на деле беднейшее крестьянство, должны принять самое активное участие в преобразовании волостных и сельских советов в истинные органы Советской власти и коммунистического строительства. Всероссийский Съезд Советов, исходя из необходимости завершить советское строительство созданием единообразной организации советов на всей территории Советской республики, предлагает всем губернским и уездным советам незамедлительно приступить к перевыборам всех волостных и сельских советов, возлагая непосредственное проведение в жизнь перевыборов на комитеты деревенской бедноты, являющиеся органами коммунистического строительства в деревне. Общее руководство преобразованием советов в деревнях поручается ВЦИК, которому вменяется в обязанность выработать подробную инструкцию.

9 ноября 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1919 г., стр. 17—19)

7

ВСЕМ РАБОЧИМ, КРЕСТЬЯНАМ, СОЛДАТАМ ВСЕХ НАЦИЙ, БОРЮЩИМСЯ ЗА МИР И СОЦИАЛИЗМ, И ИХ ВОЖДЯМ

(Приветствие принято на первом заседании)

Всероссийский Чрезвычайный VI Съезд Советов в день годовщины первой социалистической республики, созданной победой рабочих, крестьян над буржуазией, шлет свой братский привет всем борющимся за мир и социализм, всем работникам пролетарского социализма, всем вождям, брошенным в тюрьмы империалистов. Съезд твердо уверен, что

начавшееся ныне революционное пробуждение в широких массах неизбежно приведет к победе мирового пролетариата над эксплоататорами и империалистами всех стран. Рабочие, крестьяне, солдаты и все угнетенные всего мира могут быть уверены, что трудящиеся массы России готовы всеми своими силами помочь делу освобождения трудящихся. Да здравствует мировая победа трудящихся, да здравствует их Съезд — залог победы!

6 ноября 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1919 г., стр. 6)

8

КРАСНОЙ АРМИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО VI СЪЕЗДА СОВЕТОВ

(Приветствие принято на первом заседании)

Товарищи, вы бьетесь за дело всех рабочих и крестьян России, вы защищаете первую в мире республику трудящихся и власть рабочих и крестьян. Против вас направлены усилия союза империалистов всех стран. За вашей геройской борьбой следят с горячим сочувствием и великой надеждой все трудящиеся всего мира. Вы защищаете дело угнетенных всего мира. Вы — часовые на страже мировой революции.

VI Всероссийский Чрезвычайный Съезд Советов шлет вам братский привет. Стойте крепко — наше дело непобедимо. Мы все стоим за вами.

6 ноября 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1919 г., стр. 6—7)

9

ВСЕМ КРАСНОАРМЕЙЦАМ И КОМАНДНОМУ СОСТАВУ 2-й АРМИИ

(Приветствие принято на втором заседании)

VI Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов, заслушав сообщение о взятии Ижевска, шлет горячий привет геройским отрядам рабоче-крестьянской армии, взявшим важное белогвардейское гнездо на красном Урале, и от имени рабочего класса выражает им благодарность за доблестные подвиги, в коих соревнующиеся отдельные части нашей славной Красной Армии составят блестящую страницу в истории деяний российского пролетариата и будут способствовать торжеству социальной революции не только в России, но и во всем мире.

8 ноября 1918 г.

(Стенографический отчет, изд. ВЦИК, М. 1919 г., стр. 10)

☆ ☆ ☆

VII ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

5—9 декабря 1919 года

ВВЕДЕНИЕ

VII Всероссийский Съезд Советов был созван в дни решающих успехов Красной Армии на фронтах гражданской войны. Период между VI и VII Съездами Советов был насыщен событиями, имевшими крупнейшее значение для судеб Советской власти.

Международное положение РСФСР в этот период характеризовалось фактом прямого военного нападения на Советскую страну со стороны Антанты, победившей в мировой войне 1914—1918 годов Германию и Австрию. Державы Антанты (Англия, Франция, Япония и др.) явились застрельщиками и организаторами антисоветской интервенции. Белогвардейские армии Колчака, Юденича, Деникина были снаряжены, вооружены и двинуты в бой интервентами, стремившимися задушить молодую Советскую республику, восстановить в России власть помещиков и капиталистов, превратить ее в свою колонию. В течение 1919 года Советская страна отразила два похода Антанты.

Первый поход Антанты был ознаменован такими открыто интервенционистскими действиями, как направление в конце 1918 года англо-французских военных судов в Севастополь, высадка крупного французского десанта в Одессе, англо-японского десанта во Владивостоке, закрепление англичан на Мурманском побережье, в Закавказье и т. д. Одновременно державами Антанты была осуществлена блокада границ Советской республики в целях закрытия всех морских и иных путей сообщения республики с внешним миром. В качестве главного орудия интервенционистской борьбы державы Антанты использовали своего ставленника в Сибири — белогвардейского адмирала Колчака, которого они объявили «верховным правителем России». Снабженный англо-французскими и японскими интервентами всем необходимым боевым снаряжением Колчак двинул весной 1919 года свои белогвардейские армии на Советскую страну. Вначале ему удалось одержать ряд крупных успехов на Восточном фронте, занять Урал и продвинуться почти до Волги. Эти успехи Колчака были в значительной мере обусловлены дезорганизаторской работой предателя Троцкого, подорвавшего боеспособность красноармейских частей на Восточном фронте. Однако коммунистическая партия, руководимая Лениным и Сталиным, сумела в этот критический момент поднять народные массы Советской страны на отпор обнаглевшему врагу. Лучшие силы партии, комсомола, рабочего класса, трудового крестьянства были мобилизованы на Восточный фронт. Уже в апреле

1919 года Колчаку было нанесено крупное поражение, приведшее к общему отступлению колчаковской армии за Урал.

Чтобы отвлечь силы Красной Армии и предотвратить окончательное поражение Колчака, интервенты организовали летом 1919 года поход генерала Юденича на красный Петроград. Петрограду угрожала смертельная опасность, так как наступлению Юденича способствовала прямая измена троцкистских ставленников в штабе красноармейских частей на Северо-западном фронте. Однако принятыми товарищем Сталиным энергичными мерами и героическими усилиями петроградских рабочих эта опасность была быстро ликвидирована. Юденичу было нанесено поражение, заставившее его отойти на территорию Эстонии.

«Поражение Юденича под Петроградом облегчило борьбу против Колчака. К концу 1919 года армия Колчака была окончательно разгромлена» [1].

Провал первого похода Антанты заставил интервентов изменить свои планы и организовать второй поход против Советской республики. Интервенты решили на этот раз нанести главный удар Советской республике с юга, использовав для этой цели «добровольческую армию» генерала Деникина. Южный фронт становился в связи с этим главным и решающим фронтом гражданской войны.

Наступление Деникина развернулось с особой интенсивностью летом 1919 года. В связи с предательскими действиями Троцкого, фактически развалившего работу на Южном фронте, Красная Армия вначале терпела поражение за поражением. «К половине октября белые овладели всей Украиной, взяли Орел и подходили к Туле, которая снабжала нашу армию патронами, винтовками, пулеметами. Белые приближались к Москве. Положение Советской республики становилось более, чем серьезным. Партия забила тревогу и призвала народ к отпору. Ленин дал лозунг: «Все на борьбу с Деникиным». Вдохновляемые большевиками рабочие и крестьяне напрягли все силы, чтобы разгромить врага» [2].

Товарищ Сталин сыграл решающую роль в организации разгрома Деникина, так же, как и в разгроме Колчака и Юденича. Троцкий был отстранен от руководства военными действиями на Южном фронте. ЦК РКП(б) отверг троцкистский план действий против Деникина в направлении Царицын—Новороссийск через бездорожные донские степи, через районы с казачьим населением, значительная часть которого в тот период была настроена враждебно к Советской власти. Центральный комитет одобрил сталинский план нанесения главного удара Деникину в направлении Харьков — Донбасс — Ростов-на-Дону.

«Этот план обеспечивал быстрое продвижение наших войск против Деникина, ввиду явного сочувствия населения на пути продвижения нашей армии через рабочие и крестьянские районы. Кроме того, наличие богатой сети железных дорог в этом районе давало возможность обеспечить нашим войскам регулярное снабжение всем необходимым. Нако-

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 226—227.
[2] Там же, стр. 227.

нец, этот план давал возможность освободить Донбасс и обеспечить нашу страну топливом» [1].

Проведение в жизнь сталинского плана обеспечило быстрый разгром Деникина. Во второй половине октября 1919 года Красная Армия нанесла Деникину решительное поражение под Орлом и у Воронежа. Ко времени созыва VII Всероссийского Съезда Советов значительная часть территории Украины и Северного Кавказа уже была очищена от белогвардейских банд Деникина. Красной Армией было отбито вторичное наступление Юденича на Петроград, происходившее в период боев на Южном фронте. «Героический пролетариат Петрограда грудью встал на защиту первого города революции. Коммунисты, как всегда, были в первых рядах. В результате ожесточенных боев белые были разбиты и выброшены вновь за пределы нашей страны — в Эстонию» [2].

Таким образом к концу 1919 года положение на фронтах гражданской войны складывалось благоприятно для Советской страны.

Каковы были основные обстоятельства, обусловившие успех молодой, слабо вооруженной, разутой и раздетой Красной Армии в борьбе против превосходно оснащенных боевой техникой войск интервентов и белогвардейцев? Одним из немаловажных факторов, способствовавших победам Красной армии на фронтах гражданской войны и сдерживавших силы интервентов в их стремлении задушить Советскую республику, было революционное брожение в рядах войск Антанты, вызванное их непосредственным соприкосновением с героической Красной Армией. Войска Антанты восставали против своих империалистических руководителей, не желая драться против Советской власти, и их пришлось отозвать с территории Советской страны. Не удались также попытки Антанты натравить на Советскую Россию пограничные с ней малые капиталистические страны (в первую очередь Финляндию, Эстонию и т. д.). Кроме того, действия интервентов были в значительной мере скованы громадным ростом возмущения рабочих масс Англии, Франции и других стран Западной Европы преступной войной империалистов против Советской республики. Революционное рабочее движение в странах Западной Европы переживало в рассматриваемый период крупный подъем. Этот подъем был вызван могучим воздействием на международный рабочий класс победы Октябрьской социалистической революции в России, а также падением монархий Гогенцолернов и Габсбургов в Германии и Австрии и установлением в этих странах республиканского буржуазно-демократического режима.

«В Европе начался революционный подъем. В Австрии развертывалось революционное движение. В Венгрии возникла Советская республика. На базе революционной волны вышли на поверхность коммунистические партии Европы» [3].

В марте 1919 года в Москве на I конгрессе коммунистических партий ряда стран была по инициативе Ленина и большевистской партии созда-

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 228.
[2] Там же.
[3] Там же, стр. 221.

на «международная революционная пролетарская организация нового типа — Коммунистический Интернационал, марксистско-ленинский Интернационал» [1].

Большое значение в организации победоносного отпора интервентам имело образование в конце 1918 года новых братских советских социалистических республик и вступление их в тесную связь с РСФСР.

Украина была объявлена советской республикой I Всеукраинским съездом советов в конце декабря 1917 года. Однако закрепление здесь Советской власти было сорвано вскоре австро-немецкой оккупацией. В ноябре 1918 года украинские рабочие и крестьяне свергли господство ставленника германского империализма — гетмана Скоропадского. Вслед за тем была ликвидирована власть мелкобуржуазной директории (Петлюра, Винниченко), пытавшейся опереться на силы Антанты. В январе — феврале 1919 года на Украине была восстановлена Советская власть.

1 января 1919 года в связи с очищением Красной Армией территории Белоруссии от немецких оккупантов здесь была свергнута власть агентуры германского империализма — так называемой белорусской рады. Белоруссия стала Советской Социалистической Республикой. Первым шагом советских правительств Украины и Белоруссии было вступление в братскую связь с РСФСР в интересах объединения военных и хозяйственных сил советских республик для совместной борьбы против иностранных империалистов и внутренней контрреволюции.

Что касается внутреннего положения Советской страны, то решающим условием побед на фронтах гражданской войны явилось установление Советской властью прочного союза со средним крестьянством. Опыт первого этапа гражданской войны (1918 г.) наглядно показал середняцким массам деревни, что победа белогвардейской контрреволюции несет с собой «восстановление власти помещиков, отобрание земли у крестьян, грабежи, порку и истязание крестьян» [2]. Это обстоятельство наряду с успехами Красной Армии на фронтах гражданской войны, наряду с подрывом экономических и политических позиций кулачества при помощи комбедов содействовало тому, что среднее крестьянство уже к концу 1918 года стало более прочно поддерживать Советскую власть. В закреплении поворота середняцких масс на сторону Советской власти величайшую роль сыграли решения VIII съезда РКП(б), происходившего в марте 1919 года.

«Новая политика по отношению к среднему крестьянству, провозглашенная Лениным на VIII съезде, требовала от пролетариата, чтобы он опирался на бедноту, держал прочный союз с середняком и вел борьбу с кулаком. До VIII съезда партия проводила в общем политику *нейтрализации* середняка. Это значит, что она добивалась от середняка, чтобы он не становился на сторону кулака, на сторону буржуазии вообще. Но теперь этого было уже недостаточно. VIII съезд перешел от политики нейтрализации середняка к *прочному союзу*

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 221.
[2] *Там же*, стр. 223.

с ним для борьбы с белогвардейщиной и иностранной интервенцией, а также для успешного социалистического строительства»[1].

В наиболее критические для существования Советской республики дни наступления Деникина осенью 1919 года «крестьянство поддержало Советы, и пролетарская диктатура победила своего самого опасного врага»[2].

Организация победы над интервентами и белогвардейцами потребовала от партии и Советского правительства максимального напряжения всех сил и средств. Весь тыл был поставлен на службу фронту. Для руководства всей работой по обслуживанию нужд фронта был создан специальный орган — Совет Рабоче-Крестьянской Обороны во главе с В. И. Лениным. Представителем ВЦИК в Совете обороны являлся товарищ Сталин[3].

В условиях крайней разрухи народного хозяйства, в условиях, когда Советская республика подвергалась блокаде и была окружена со всех сторон огненным кольцом фронтов, Советское правительство вынуждено было проводить политику военного коммунизма. Была организована строго централизованная система руководства и управления всеми отраслями народного хозяйства (система центров и главков — главных управлений соответствующей отраслью промышленности). Была национализирована не только крупная, но и средняя и мелкая (в том числе кустарная) промышленность. Это дало Советскому государству возможность сосредоточить в своих руках все имеющиеся запасы промышленной продукции и организовать наиболее рациональное снабжение ими армии и деревни. В условиях все обострявшегося продовольственного кризиса Советское правительство запретило частную торговлю хлебом, полностью сосредоточив эту торговлю в своих руках, и ввело продовольственную разверстку[4]. Это мероприятие дало возможность Советской власти путем изъятия всех продовольственных излишков в деревне регулярно снабжать продовольственными продуктами Красную Армию и городское население. В целях рационализации распределения продукции промышленности, равно как и предметов питания среди населения, была проведена реорганизация всех потребительских кооперативных объединений в городе и деревне в единую распределительную систему потребительских обществ (т. н. «потребительских коммун»)[5].

В интересах обеспечения нужд фронта и для борьбы с разрухой народного хозяйства Советской власти пришлось ввести и широко использовать всеобщую трудовую повинность для всех классов населения.

Таковы были основные мероприятия Советской власти, характеризовавшие политику военного коммунизма. Эта политика, носившая временный характер, была вызвана исключительно трудными условиями обороны страны. Мобилизация всех скудных хозяйственных ресурсов страны

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ. 1938 г., стр. 224.
[2] Там же.
[3] Постановление ВЦИК от 30 ноября 1918 г. (СУ 1918 г. № 91-92, ст. 924).
[4] Декрет СНК от 11 января 1919 г. (СУ 1919 г. № 1, ст. 10).
[5] Декрет СНК от 16 марта 1919 г. (СУ 1919 г. № 17, ст. 191).

на нужды обороны происходила в обстановке резкого упадка народного хозяйства, вызванного отрывом от Советской России ее основных сырьевых, топливных и продовольственных баз. Продукция промышленности сократилась до минимальных размеров. Империалистическая и гражданская войны нанесли тяжелый удар и сельскому хозяйству.

Ко времени созыва VII Всероссийского Съезда Советов Советская республика испытывала наибольшие трудности в отношении топлива, транспорта и продовольствия. Борьба с холодом, голодом, транспортной разрухой, с тифом — таковы были основные задачи, стоявшие во всей своей сложности перед партией и Советской властью к моменту победоносного отражения второго похода Антанты.

Острота продовольственного кризиса вызывалась не столько общим недостатком предметов питания [1], сколько трудностями, связанными с транспортной разрухой, невозможностью перебрасывать продукты из хлебопроизводящих районов в потребляющие. Транспортные затруднения достигли таких размеров, что в течение 1919 года Советскому правительству пришлось прибегать к таким исключительным мерам, как временная приостановка пассажирского движения, введение военного положения на железных дорогах и т. д. Помимо катастрофического состояния подвижного состава, транспортные трудности были обусловлены, прежде всего, острейшим топливным кризисом. Фронты гражданской войны отрезали Советскую республику от Донбасса, Баку, лишили ее минерального топлива — каменного угля и нефти.

Нужды народного хозяйства приходилось в этих тяжелых условиях удовлетворять главным образом за счет древесного топлива (на 90 проц. в 1919 г.) и отчасти за счет увеличения добычи торфа (в 1919 г. было добыто 70 тыс. кубов торфа вместо 52 тыс. в 1918 г.). Вопросы борьбы с топливным кризисом приобретали первостепенное значение и были приравнены к военно-оперативным задачам [2].

Центральный комитет РКП(б) в письме к партийным организациям от 13 ноября 1919 года подчеркнул, что «топливный вопрос встал в центре всех остальных вопросов. Топливный кризис надо преодолеть во что бы то ни стало, иначе нельзя решить ни продовольственной задачи, ни военной, ни общехозяйственной» [3]. В письме указывалось далее, что «вообще вся топливная работа должна быть поставлена по-военному: с такой же энергией, быстротой, строжайшей дисциплиной, которая требуется на войне. Без этого топливного голода не победить. Без этого из кризиса не выйти» [4].

---

[1] В 1919 году органами Наркомпрода, как указывал Ленин в докладе на VIII всероссийской конференции РКП(б), было на основе продразверстки заготовлено хлебных продуктов в три раза больше, чем в 1918 году.

[2] Постановление Совета Рабоче-Крестьянской Обороны от 29 октября 1919 г. (СУ 1919 г. № 55, ст. 527).

[3] Ленин. Соч., т. XXIV, стр. 532.

[4] Там же, стр 534—535.

Советское правительство ввело обязательный натуральный дровяной налог. В целях ускорения доставки дров из мест заготовок были в широком масштабе применены трудовая и гужевая повинности. Коммунисты, передовые рабочие напрягали все силы для преодоления топливного голода.

VII Всероссийскому Съезду Советов необходимо было наметить ряд дальнейших мероприятий по разрешению топливного кризиса.

В осуществлении труднейших задач, выдвинутых обстановкой гражданской войны, громадная роль принадлежала советскому госаппарату. Советы, руководимые большевиками, явились в рассматриваемый момент основными центрами мобилизации политической активности трудящихся масс вокруг вопросов обороны страны и борьбы с разрухой.

Несмотря на суровые условия военного времени, несколько сужавшие возможности развертывания массовой работы советов, Советское правительство твердо и непреклонно проводило в жизнь принципы первой советской Конституции. Это находило свое отражение, в частности, в работе многочисленных съездов советов на местах (уездных, волостных и т. д.). Ссылаясь на данные о работе местных съездов советов, Ленин указывал, «что в такое трудное время, как время войны, когда действие европейских конституций, веками установленных, вошедших в привычку западно-европейского человека, почти целиком было приостановлено, в это время Советская конституция в смысле участия народных масс в управлении и самостоятельном разрешении дел управления на съездах и в Советах и на перевыборах применялась на месте в таких размерах, как нигде в мире» [1].

Для усиления борьбы с бюрократизмом и волокитой постановлением ВЦИК, опубликованным 12 апреля 1919 года [2], была проведена реорганизация органов государственного контроля по линии большего вовлечения широких трудящихся масс в работу этих органов.

Условия гражданской войны значительно осложнили взаимоотношения местных советов с центральными органами Советской власти. Проведение строжайшей централизации управления народным хозяйством приводило на практике к тому, что народные комиссариаты, а также различного рода «главки» и «центры» непосредственно сносились с соответствующими отделами низовых исполкомов, нередко при этом действуя через голову местных исполкомов и их президиумов в вопросах назначения и смещения заведующих отделами и т. д.

Большие трудности возникали также в связи с необходимостью координирования работы местных советов и исполкомов с деятельностью чрезвычайных органов власти в лице революционных комитетов, вызванных к жизни военной обстановкой. 24 октября 1919 года ВЦИК совместно с Советом Рабоче-Крестьянской Обороны утвердил Положение «О Революционных комитетах». Согласно этому Положению ревкомы учреждались для упорной обороны против врага и поддержания революционного порядка: 1) в местностях, освобожденных от неприятеля,

[1] Ленин. Соч., т. XXIV, стр. 615.
[2] СУ 1919 г. № 12, ст. 122.

2) в прифронтовой полосе и 3) в тылу [1]. Органы Советской власти на местах обязаны были выполнять директивы ревкомов. Вместе с тем в Положении указывалось, что при создании в том или ином районе возможности перехода к нормальному построению местных органов власти, ревкомы должны назначить выборы на съезды советов и в советы и передать свои полномочия вновь образованным исполнительным комитетам.

Против линии коммунистической партии по вопросу о взаимоотношениях центральных и местных органов Советской власти ожесточенно боролась антипартийная группировка так называемых «децистов» (Сапронов и др.). «Децисты», которых Ленин называл «фракцией громче всех крикунов», яростно выступали против руководящей роли партии в советском аппарате, против централизации управления, за широкую «децентрализацию» местных органов власти и т. д. В борьбе с «децистами» партия отстояла большевистский принцип демократического централизма, положив его, в частности, и в основу урегулирования взаимоотношений центра и мест.

Ко времени созыва VII Всероссийского Съезда Советов полностью назрела необходимость в четком определении компетенции Президиума ВЦИК. Эта задача была поставлена еще в постановлении VIII съезда РКП(б) по организационному вопросу, в котором указывалось, что ввиду того, что функции Президиума ВЦИК в советской Конституции не были разработаны, необходимо на ближайшем Съезде Советов «на основе всего практического опыта, срочно формулировать права и обязанности президиума ВЦИК и разграничить круг его функций с кругом функций Совнаркома» [2].

Кроме того, возник вопрос об установлении сессионного порядка заседаний ВЦИК в целях улучшения регулярной связи ВЦИК с местами.

Интересы дальнейшего расширения советской демократии и укрепления пролетарского влияния в советах требовали установления представительства на Съездах Советов также от советов фабрично-заводских поселков и коллективов рабочих фабрик и заводов, расположенных вне поселений. Это не было предусмотрено в первой советской Конституции и требовало для своего законодательного оформления санкции Всероссийского Съезда Советов.

Таковы были основные вопросы советского строительства, требовавшие решения высшего органа власти — Всероссийского Съезда Советов.

В соответствии с важнейшими задачами Советского правительства, обусловленными особенностями международной и внутренней обстановки, в повестке дня VII Всероссийского Съезда Советов стояли следующие вопросы: 1. Доклад ВЦИК и СНК. 2. Военное положение. 3. О Коммунистическом Интернационале. 4. Продовольственное положение. 5. О топливе. 6. Советское строительство в центре и на местах. 7. Выборы ВЦИК.

---

[1] СУ 1919 г. № 53, ст. 508.
[2] ВКП(б) в резолюциях. Партиздат, 1936 г., ч. I, стр. 314.

По желанию ряда делегатов Съезд, помимо докладов по вопросам повестки дня, заслушал специальное сообщение НКЗдрава о борьбе с массовыми эпидемическими заболеваниями среди бойцов Красной Армии и населения.

Доклад о работе ВЦИК и СНК за отчетный период сделал В. И. Ленин.

В основу решений Съезда по основным пунктам повестки дня были положены директивы VIII всероссийской конференции РКП(б), происходившей накануне Съезда Советов (2—4 декабря 1919 г.). Детальное обсуждение докладов по вопросам советского строительства, о продовольственном положении и о топливе было, ввиду их особой важности, поручено специальным секциям, выделенным на Съезде. Разработанные секциями проекты решений по этим докладам были затем утверждены на последнем пленарном заседании Съезда 9 декабря 1919 года.

Отмечая характерную особенность VII Съезда Советов, собравшегося в момент благоприятной обстановки на фронтах гражданской войны, Ленин указывал, что «первый раз VII съезду удалось посвятить так много времени деловым задачам строительства, первый раз нам удалось положить начало практическому, непосредственно из опыта почерпнутому, обсуждению тех задач, которые касаются лучшей организации советского хозяйства, лучшей организации советского управления» [1].

Съездом была принята по предложению Ленина резолюция «О мире», подтверждавшая неуклонное стремление Советской республики к достижению мира со всеми народами и предлагавшая державам Антанты начать с ней мирные переговоры.

В особой резолюции Съезд выразил свое возмущение разгулом белого террора в Венгрии.

Съезд принял также постановление о лишении Фридриха Адлера, лидера австрийской социал-демократии, изменившего делу рабочего класса, звания почетного председателя ВЦИК, присвоенного ему Чрезвычайным VI Всероссийским Съездом Советов.

Наряду с этим Съезд принял обращения: «К угнетенным нациям», «К Красной армии и Красному флоту» и «Ко всему трудовому крестьянству».

Заслушав декларацию казачьей секции Съезда о полной поддержке трудовым казачеством политики Советского правительства, Съезд Советов принял специальное обращение к казачеству Дона, Кубани, Терека, Урала и Сибири, призывавшее его покинуть ряды контрреволюции и перейти на сторону Советской власти.

В заключительном заседании 9 декабря 1919 года Съезд заслушал декларацию делегации от армии и флота. Делегация заверила Съезд, что бойцы Красной Армии и Красного Флота «без различия родов оружия, на суше, на воде и в воздухе, выполнят свой долг до конца и обеспечат независимость и свободу Советской республики».

На Съезде присутствовало по данным мандатной комиссии 1366 делегатов: с решающим голосом—1011 делегатов, с совещательным—355.

---

[1] Ленин. Соч., т. XXIV, стр. 627.

По количеству делегатов с решающим голосом VII Всероссийский Съезд Советов был многочисленнее всех предшествующих Съездов.

На основании решения Президиума ВЦИК от 27 ноября 1919 года на Съезд были допущены с правом совещательного голоса представители центральных учреждений ряда мелкобуржуазных партий, принявших решение о мобилизации своих членов на фронты гражданской войны для защиты Советской республики. Однако свое присутствие на Съезде некоторые представители этих партий (меньшевик Мартов, эсер Вольский и др.) попытались использовать для клеветнических обвинений Советской власти в «нарушении» советской Конституции, «попирании» демократических свобод и т. п. Ленин в своем заключительном слове по докладу о деятельности ВЦИК и Совнаркома с исчерпывающей четкостью разоблачил истинный смысл этих демагогических провокационных заявлений меньшевистско-эсеровской агентуры буржуазии, стремившейся к подрыву мощи диктатуры пролетариата.

По партийному составу делегаты Съезда с решающим голосом распределялись следующим образом: коммунистов — 970, «революционных коммунистов» — 3, от «Украинской коммунистической партии (боротьбистов)» — 1, «Поалей-Цион» — 1, анархистов-коммунистов — 1, беспартийных — 35.

В числе делегатов с совещательным голосом было 308 коммунистов, 26 беспартийных и 21 представитель ряда мелкобуржуазных партий, допущенных на Съезд согласно указанному выше постановлению Президиума ВЦИК от 27 ноября 1919 года.

На Съезде была представлена советская Украина, вступившая в федеративные связи с РСФСР. Впервые приняли участие в работе Всероссийского Съезда Советов представители советского Туркестана и советской Башкирии [1], территория которых была очищена Красной Армией от белогвардейских банд.

Съездом был избран ВЦИК в количестве 192 членов и 66 кандидатов [2].

☆ ☆ ☆

[1] В марте 1919 г. на основании соглашения правительства РСФСР с башкирским правительством Башкирия была объявлена Автономной Советской Республикой (СУ 1919 г. № 46, ст. 451).

[2] «Известия ВЦИК» № 278 (830) от 11 декабря 1919 г. По данным же Стенографического отчета Съезда (Госиздат, 1920 г., стр. 271—273) ВЦИК был избран в составе 201 члена и 68 кандидатов.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ И РЕЗОЛЮЦИИ VII ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

1

К КРАСНОЙ АРМИИ И КРАСНОМУ ФЛОТУ

(Обращение принято на первом заседании)

Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Трудовых Казачьих Депутатов свидетельствует с чувством глубокого удовлетворения, что выросшая из недр социалистической революции Красная Армия достаточно могущественна, чтобы обеспечить независимость и неприкосновенность Советской республики на всех фронтах.

Благодаря героизму наших северных полков наглая попытка чужеземных империалистов овладеть центрами Советской республики с Мурманского и Беломорского побережьев разбилась в прах.

Непреодолимым наступлением красных полков Восточного фронта разбит и раздавлен Колчак, в котором ростовщики и барышники всех стран уже видели родоначальника царской династии порабощенной России. Бывшая столица Колчака, ныне красный Омск, остается уже на 200 верст в тылу наших войск. Великая Сибирь полоса за полосой переходит под красное знамя Советской республики.

Рабоче-крестьянские полки того же Востока пробили широкие ворота на Туркестан и открыли великую эпоху приобщения угнетенных и порабощенных народов Азии к освободительной работе Советской власти.

Наши северо-западные войска двукратно отражали ожесточенные набеги на северную столицу белогвардейских банд, действовавших рука об руку с буржуазией Эстляндии и Финляндии. Красный Петроград — колыбель рабочей революции — остается и сейчас ее вернейшим стражем.

Против белогвардейских армий Эстляндии, Латвии, Литвы, Польши и Украины красные полки Западного фронта стоят надежной стеной. В то время, как Советская власть не на словах, а на деле готова к миру с новыми государствами, возникшими на западной окраине бывшей царской империи, Красная Армия во всеоружии готова ударом отвечать на удар.

Крупные успехи венчают долгие усилия Красной Армии на юге. Здесь сосредоточен главный враг, сюда империалисты Запада и Востока направили главную помощь, сюда с надеждой устремились взоры буржуазии всех стран, отсюда, с юга нанесены были Советской республике тягчайшие удары. После взятия Орла Деникин, второй претендент на корону милостью мировой биржи, угрожал Туле и Москве. Но и Деникину нанесен сокрушительный удар. Он отступает. Красные полки преследуют его по пятам.

Еще военная задача Советской республики не разрешена. Но уже близок час ее разрешения, час полного сокрушения всех врагов, час мира и творческого труда.

В эти решающие недели Всероссийский Съезд Советов повелевает всем местным и центральным учреждениям социалистической республи-

ки напрячь все силы и средства на помощь фронту для полного и беспощадного сокрушения врага. К великому усилию призывает он рабочих и крестьян Советской страны, которая попрежнему остается крепостью мировой революции.

Красной Армии и Красному Флоту, которые в непрерывных трудах и боях путем неисчислимых лишений и жертв, тяжкой ценой крови обороняли и обороняют границы рабоче-крестьянской революции, Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Трудовых Казачьих Депутатов посылает свой пламенный привет и выражает им глубокую признательность от имени социалистического отечества.

Несокрушимым Красной Армии и Красному Флоту слава!

Ее красным солдатам, матросам, казакам, ее командирам, ее комиссарам слава!

Да здравствует Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика!

Да здравствует международная рабочая революция!

5 декабря 1919 г.

(СУ 1919 г. № 64, приложение II)

2

ОБ УГНЕТЕННЫХ НАЦИЯХ

(Резолюция принята на первом заседании)

Свидетельствуя перед лицом всех угнетаемых рас и наций мира, что так называемая Версальская мирная конференция еще раз доказала наглое лицемерие империалистической буржуазии и ее грубое издевательство над правом самоопределения нации, выразившееся в новом разделе человечества на победителей и побежденных, на великие и малые нации, на расы, предназначенные господствовать, и на расы, предназначенные быть рабами, Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов, собравшийся для дальнейшего утверждения завоеваний Великой Октябрьской революции, проложившей дорогу полному освобождению трудящихся масс и угнетаемых наций всего мира, посылает свое горячее приветствие всем классам, народам и расам, борющимся против бесстыдного империалистического насилия и эксплоатации, и выражает полную готовность российских рабочих и крестьян оказывать им как моральную, так и материальную поддержку. Съезд подтверждает политику Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров, неуклонно проводящих на территории РСФСР полное уничтожение всех и всяких привилегий какой бы то ни было национальной группы.

Приветствуя представителей советского Туркестана и советской Башкирии, VII Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов видит в их присутствии не только доказательство проникновения мусульманских трудящихся масс чувством солидарности с трудящимися массами РСФСР, но и еще доказательство проникновения мусульманского Востока убеждением, что

РСФСР, поставленная на грань между капиталистической Европой и порабощенными империализмом народами Азии, является их опорой в борьбе за освобождение от национального гнета.

Выражая свое сочувствие трудящимся массам всех окраин бывшей Российской империи, выделившимся теперь в результате войны и революции, VII Всероссийский Съезд Советов подчеркивает и дальнейшую свою солидарность, скрепленную общей борьбой против векового гнета царизма и против русской националистической буржуазии.

Разделяя вместе с представителями советской Украины радость по поводу успехов освободительного наступления красных войск на порабощенную белогвардейцами Украину и признавая вместе с ними необходимость теснейшего союза в борьбе с грозными объединенными силами международного империализма и российской контрреволюции, VII Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов, обещая и обеспечивая дальнейшую поддержку РСФСР для полного освобождения украинских рабочих и крестьян от ига помещиков и капиталистов и от национального гнета российской буржуазии, подтверждает исключительное право украинских рабочих и трудовых крестьян решить вопрос об окончательной форме союза с трудящимися массами других советских республик.

VII Всероссийский Съезд Советов подтверждает, что в настоящее время отношения между Украинской Социалистической Советской Республикой и РСФСР определяются федеративной связью на почве резолюций Центрального Исполнительного Комитета Украины от 18 мая 1919 года [1] и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 1 июня того же года [2].

Подчеркивая еще раз, что только торжество диктатуры пролетариата и трудящихся крестьянских масс в капиталистических странах положит конец всякому национальному порабощению, неразрывно связанному с классовым господством буржуазии, VII Всероссийский Съезд призывает трудящиеся массы всего мира напрячь все усилия для скорейшего торжества всемирной социалистической революции.

5 декабря 1919 г.

Опубликовано в приложении к № 279 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 12 декабря 1919 г. (СУ 1919 г. № 64, ст. 580)

---

[1] Имеется в виду постановление ЦИК советской Украины «Об объединении военных сил советской Украины». В постановлении указывалось, что общность врага требует от всех советских республик общности борьбы и единства руководства ею. Необходимость самого бережного отношения к материальным силам республики требует общего планомерного распоряжения ими. Поэтому ЦИК постановил: «1) Вся вооруженная борьба с врагами советских республик должна быть объединена во всех существующих советских республиках, 2) Все материальные средства, необходимые для ведения этой борьбы, должны быть сосредоточены вокруг общего для всех республик центра» («Коммунист» № 62 от 20 мая 1919 г.).

[2] Имеется в виду постановление ВЦИК от 1 июня 1919 г. «Об объединении советских республик: России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии для борьбы с мировым империализмом» (СУ 1919 г. № 21, ст. 264).

3

ОБ ИСКЛЮЧЕНИИ ИЗ ПОЧЕТНЫХ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ФРИДРИХА АДЛЕРА

(Постановление принято на первом заседании)

Заслушав доклад о политической деятельности избранного VI Всероссийским Съездом Советов одного из почетных председателей Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Фридриха Адлера, — доклад, сделанный на основании отчетов, напечатанных в официальном органе австрийской социал-демократии, членом которой Фридрих Адлер состоит и в рядах которой ведет борьбу против братской партии австрийских коммунистов, VII Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Трудовых Казацких Депутатов постановляет: защитника коалиции с буржуазией, противника завоевания власти австрийским пролетариатом, члена предательской партии господ Реннеров, Зейцев, Бауэров, изменника принципа социальной революции Фридриха Адлера из числа почетных председателей Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета исключить.

Вместе с тем Съезд Советов выражает свою непоколебимую уверенность в революционном будущем австрийского пролетариата.

5 декабря 1919 г.

Опубликовано в Приложении к № 279 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 12 декабря 1919 г.
(СУ 1919 г. № 64, ст. 583).

4

ПРЕДЛОЖЕНИЕ МИРНЫХ ПЕРЕГОВОРОВ

(Резолюция принята на первом заседании)

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика желает жить в мире со всеми народами и направить все свои силы на внутреннее строительство, чтобы наладить производство, транспорт и общественное управление на почве советского строя, чему до сих пор мешали сперва гнет германского империализма, затем вмешательство Антанты и голодная блокада.

Рабоче-крестьянское правительство предлагало мир державам Антанты неоднократно, именно: 5 августа 1918 г. — обращение Народного Комиссара Иностранных Дел к американскому представителю г. Пулю; 24 октября 1918 г. — к президенту Вильсону; 3 ноября 1918 г. — ко всем правительствам Согласия через представителей нейтральных стран; 7 ноября 1918 г. — от имени VI Всероссийского Съезда Советов; 23 декабря 1918 г. — нота в Стокгольме Народного Комиссара Иностранных Дел всем представителям Антанты; затем обращения 12 января и 17 января, нота правительствам Антанты 4 февраля 1919 г.;

проект договора, выработанный с Буллитом, явившимся от имени президента Вильсона, 12 марта 1919 г.; заявление 7 мая 1919 г. через Нансена.

Вполне одобряя все эти многократные шаги Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров и Народного Комиссариата Иностранных Дел, VII Всероссийский Съезд Советов снова подтверждает свое неуклонное стремление к миру, еще раз предлагая всем державам Антанты — Англии, Франции, Соединенным Штатам Америки, Италии, Японии, всем вместе и порознь, начать немедленно переговоры о мире, и поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, Совету Народных Комиссаров и Народному Комиссариату Иностранных Дел систематически продолжать политику мира, принимая все необходимые для ее успеха меры.

5 декабря 1919 г.

Опубликована в № 274 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 6 декабря 1919 г. (СУ 1919 г. № 60, ст. 560)

5

ДЕКЛАРАЦИЯ КАЗАЧЬЕЙ СЕКЦИИ

(Оглашена на втором заседании)

Два года тянется ожесточенная борьба Советской власти с наседающими на нее силами помещичье-буржузной контрреволюции, опирающимися на поддержку мирового империализма. В этой борьбе, исход которой должен окончательно закрепить диктатуру трудящихся не только на территории России, но и на всем земном шаре, на долю казачества выпала особая роль. Будучи в общем и целом значительно зажиточнее крестьянства и менее его расслоено, казачество в то же время, в силу исторически сложившихся условий, отличается крайней политической отсталостью, заражено военно-кастовыми и сословными предрассудками, которые усиленно насаждало и культивировало в нем царское правительство. Наличием этих отличительных свойств казачества довольно ловко и умело воспользовались генералы, офицеры, помещики и фабриканты, бежавшие из Советской России. Действуя сперва на казачьи верхи, которые по самому существу своему враждебны Советской власти, царским генералам и помещикам удалось потом вовлечь в свои черные контрреволюционные замыслы и трудовых казаков. При этом дело не обошлось без одурачивания их, явно мошеннических посулов, а иногда и насилий над их волей.

Казаков лживо уверяли, что Советская власть якобы намерена насильственно разрушить их быт, лишить земли, имущества и чуть ли не вырезать поголовно всех стариков. Со своей же стороны царские генералы обещали казакам сохранить и расширить их прежние «вольности» и обогатить за счет «иногородних».

Одураченные казаки, в своем большинстве, поддались в первое время на эту удочку и выступили на защиту золотопогонников и помещичье-буржуазной своры, обильно проливая братскую кровь крестьянина и рабочего. К счастью, так продолжалось недолго. Скоро среди трудовых казаков начались сомнения и колебания. Вместо обещанных «вольностей» они увидели, как генералы все больше и больше закабаляют их, восстанавливают старые порядки, сажают им на шею ненавистных атаманов, как помещики и буржуазия, слетевшаяся в Ростове, Новочеркасске и Екатеринодаре, пируют, развратничают, спекулируют, наживая миллионные состояния. И это в то время, когда казаки отдают свою жизнь на фронте, разоряются, тысячами умирают от болезней. С другой стороны, из Советской России до казаков доносились совсем иные сведения, чем те, что печатались в продажных буржуазных газетах: там власть в руках трудящихся, там спекулянтов расстреливают, там помещиков и буржуазию взяли в ежовые рукавицы, лишили их всех богатств, нажитых путем эксплоатации народных масс, там фабрики, заводы, дворцы и земли переданы в руки рабочих и крестьян. Вместе с тем из воззваний Советской власти, а также из разговоров с пленными красноармейцами, казакам становилась ясной та ложь, будто Советская власть намерена истребить их, отнять у них земли и пр. Выходило как раз наоборот, что Советская власть ищет братского с ними союза, что она готова забыть им их великое преступление перед народом, если они перестанут защищать генералов и буржуазию.

На этой почве среди казачества началось усиленное разложение. От прежнего более или менее единого настроения не осталось и следа. Казачество стало быстро раскалываться на разные группы. В его среде, в особенности среди трудовой молодежи, появились, — и чем дальше, тем в большем числе, — сторонники Советской власти. В результате начались массовые переходы казаков (нередко целыми полками) на сторону советских войск.

С этого момента гражданская война переносится внутрь самого казачества, гигантски ускоряя процесс оформления политического сознания трудовых его элементов. Ряды красного казачества, своею кровью искупающего грехи прошлого, растут и увеличиваются. Из красных казаков Советская власть создает дивизии и корпуса.

Раньше других проснулось трудовое казачество Дона. За ним последовали кубанские, терские, уральские и оренбургские казаки. Ныне тот же процесс пробуждения совершается среди сибирского и семиреченского казачества.

Трудовое казачество в результате тяжкого урока поняло, наконец, что ему не по пути с царскими генералами — палачами и душителями народа, что только союз с трудящимися, союз с Советской Россией обеспечит трудовым казакам настоящую, подлинную вольность. И если, тем не менее, еще многие тысячи казаков продолжают оставаться в рядах белых войск, то объяснения этому надо искать в тех жестоких, зверских расправах, которые применяют Деникин и Колчак к «ослушникам», а также в нерассеянном еще у многих казаков страхе, что Советская власть не простит им их прошлых грехов.

От имени трудовых казаков Дона, Кубани, Терека, Урала и Сибири, борющихся в рядах красных войск, казачья секция предлагает Съезду Советов объявить от своего имени, что Советская власть предает забвению прошлые грехи трудового казачества и готова братски встречать казаков, покидающих ряды белогвардейских армий.

В полном согласии с революционным казачеством казачья секция заявляет, что она всецело поддерживает Советскую политику, клонящуюся к беспощадному подавлению контрреволюционных казачьих верхов, объединившихся с русской и мировой буржуазией в целях разгрома Советской власти. Трудовое же казачество должно найти у Советской власти бережное и внимательное к себе отношение, ибо не вина его, а беда, что оно временно очутилось по ту сторону фронта. Трудовому казачеству должна быть широко открыта дверь к участию в строительстве Советской власти и к участию в управлении страной в центре.

Казачья секция приветствует решение Советской власти передать трудовым казакам и крестьянам свободные земли, бывшие во владении контрреволюционных казачьих верхов и помещиков, и предлагает этими землями наделить также и казачек.

Далее казачья секция находит необходимым, чтобы Съезд Советов откликнулся на нужды тех трудовых казаков, которые пострадали от гражданской войны. Таким казакам должна быть оказана всемерная помощь за счет контрреволюционных кулацких элементов и из средств Советского государства.

Казачья секция полагает, что все эти мероприятия диктуются не только жизненными потребностями самого трудового казачества, но и всем направлением советской политики, во главу угла которой положен тесный союз рабочих, трудовых крестьян и трудовых казаков.

Да здравствует Советская власть!

Да здравствует тесный, неразрывный союз трудового казачества, трудового крестьянства и рабочих!

Казачья секция VII Всероссийского Съезда Советов.

6 декабря 1919 г.

(«Известия ВЦИК № 281 (833) от 14 декабря 1919 г.)

6

К ТРУДОВЫМ КАЗАКАМ ДОНА, КУБАНИ, ТЕРЕКА, УРАЛА, СИБИРИ И ОРЕНБУРГА

(Обращение принято на втором заседании)

Трудовые казаки Дона, Кубани, Терека, Урала, Сибири и Оренбурга!

Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и трудовых Казацких Депутатов, избранный волею десятков миллионов трудовых людей нашей страны, обращается к вам с этим словом увещания и призыва.

Братья-казаки! Бесчестная борьба, затеянная из честолюбия, жадности и корысти бывшими царскими генералами, помещиками и фабрикантами с Советской Рабоче-Крестьянской Россией, близится к концу. Колчак и Юденич разбиты. Деникин отброшен мощным ударом и откатывается на юг.

Судьба контрреволюции предрешена. Она бьется в предсмертных судорогах. Ее не спасут уже ни золото союзников, ни английские танки, ни кровь несчастного казачества.

Жестоко поплатятся насильники и предатели за пролитую рабоче-крестьянскую кровь, за голод, которым они душили рабочих и крестьянских детей. Близится час последней суровой расплаты. Казаки, подумайте честно и скажите твердо: неужели вы и дальше готовы поддерживать вековых врагов и угнетателей трудового русского народа?

Вас долго обманывали, братья-казаки. Генералы и помещики говорили вам, будто Советская власть хочет отнять у вас земли, разрушить ваш быт, закрыть церкви, насильно ввести коммуну. Это коварная ложь и наглая клевета.

Земель ваших Советская власть не тронет. Напротив, трудовым казакам она предоставит те земли, которые будут отобраны у помещиков и кулаков. Наравне с казаками будут наделены землею и казачки.

Трудовым низам казачеким, разоренным в конец кровавыми насилиями Каледина, Краснова, Деникина, Дутова, Колчака, Советская власть окажет всемерную помощь.

Никого из вас, казаки, Советская власть насильно не потащит в коммуну. Знайте, коммуна есть дело добровольного согласия. Кто не хочет итти в коммуну, будет иметь полную возможность жить своим хозяйством под защитой и при поддержке Советской власти.

Церковь в Советской России отделена от государства и стала свободным достоянием верующих. Никакого насилия над совестью, никакого оскорбления церквей и религиозных обычаев Советская власть не допустит и не потерпит.

Всероссийскому Съезду Советов известно, что на местах совершались злоупотребления отдельными недостойными представителями Советской власти по отношению к трудовому казачеству, как и к другим группам населения. Таких недостойных представителей рабоче-крестьянского правительства Советская власть карала и будет впредь беспощадно карать.

Казаки, Советская власть чужда мести. Она готова предать забвению ваши заблуждения, ваши прошлые грехи, ваше преступное участие в борьбе с рабоче-крестьянской Россией.

Пусть же ваша совесть и ваш разум скажут вам, что пробил для вас двенадцатый час. Бросайте ряды белогвардейских банд, порывайте ваш преступный союз с генералами, помещиками и фабрикантами, переходите на сторону красных войск, — и Советская власть протянет вам руку примирения, встретит вас как раскаявшихся братьев. От имени десятков миллионов тружеников и тружениц города и села мы говорим

вам: пробудитесь, опомнитесь, одумайтесь, казаки. Идите к нам — тогда мир, спокойствие и благоденствие наступят на Дону, на Тереке, на Кубани, на Урале, в Сибири и во всей стране.

Долой кровопийцев генералов, помещиков и капиталистов!

Да здравствует честное, сознательное красное казачество! Да здравствует нерасторжимый союз рабочих, крестьян и казаков всей России!

6 декабря 1919 г.

(СУ 1919 г. № 65, приложение)

7

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ДОКЛАДУ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

(Принята на втором заседании)

Заслушав доклад Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов и Совета Народных Комиссаров, VII Съезд Советов всецело одобряет деятельность рабоче-крестьянского правительства и выражает ему полное доверие.

6 декабря 1919 г.

Опубликована в Приложении к № 279 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 12 декабря 1919 г.
(СУ 1919 г. № 64, ст. 581)

8

О КОММУНИСТИЧЕСКОМ ИНТЕРНАЦИОНАЛЕ

(Резолюция принята на третьем (вечернем) заседании)

Собравшись впервые после того, как организовался Коммунистический Интернационал, VII Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и трудовых Казачьих Депутатов заявляет:

Съезд считает образование III Коммунистического Интернационала величайшим событием в мировой истории. Съезд гордится тем, что именно нашей стране выпала на долю величайшая честь оказать гостеприимство первому конгрессу и первому исполнительному органу Коммунистического Интернационала.

Трудящиеся всего мира видят в Коммунистическом Интернационале путеводную звезду всего человечества, которое учло опыт мировой империалистической бойни и непреклонно идет к свержению власти капитала не только во всей Европе и в Америке, но и в Азии, и на всем земном шаре. Съезд уверен в том, что грядущей формой международного государственного общежития является международная Советская республика. Советы всего мира будут видеть в Коммунистическом Интерна-

ционале своего идейного вождя. Теснейшая связь советов с Коммунистическим Интернационалом диктуется интересами рабочих и трудящихся крестьян всего мира.

Съезд призывает трудящихся всего мира вступать в ряды Коммунистического Интернационала и проводить в жизнь все его решения. Знамя Коммунистического Интернационала есть знамя трудящихся всего мира.

Съезд приглашает трудящихся всего мира к единению всех сил и к образованию в каждой стране одной коммунистической партии.

6 декабря 1919 г.

(Стенографический отчет, Госиздат, 1920 г., стр. 119)

9.

О СОБЫТИЯХ В ВЕНГРИИ

(Резолюция принята на третьем (вечернем) заседании)

Перед лицом трудящихся всех стран VII Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и трудовых Казачьих Депутатов пригвождает к столбу позора сегодняшних властителей Венгрии, которые свою мимолетную победу над рабочим классом ознаменовывают массовым истреблением передовых венгерских рабочих.

Ответственность за белый террор в Будапеште мы возлагаем на правящие круги Антанты, которая в палаческом правительстве венгерской контрреволюции имеет лишь наемного исполнителя своих указаний.

Беспощадная борьба против империализма и его палачей!

Да здравствует коммунистическая Венгрия!

6 декабря 1919 г.

(Стенографический отчет, Госиздат, 1920 г., стр. 119—120)

10

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ДЕЛА В РСФСР

(Резолюция принята на пятом (заключительном) заседании)

Заслушав доклад Народного Комиссариата Продовольствия, VII Всероссийский Съезд Советов, одобряя продовольственную политику рабоче-крестьянского правительства, признает, что учет и сосредоточение в руках государства необходимых населению продовольственных продуктов в целях преимущественного снабжения ими трудящихся перед нетрудящимися возможны лишь при установлении государственной монополии на главнейшие продукты питания.

Опыт показал, что обязательная разверстка, установленная на хлеб, является наиболее целесообразным средством получения государством в свои руки продовольственных излишков, ведущим к осуществлению го-

сударственной монополии не только на словах, но и на деле. Обязательная разверстка, будучи вполне приемлемой для крестьянского населения, создает благоприятные условия для установления дружного сотрудничества города и деревни в советском строительстве и является на практике способом раскладки между крестьянами производящих губерний ссуды, которую они дают государству для удовлетворения продовольственных нужд населения потребляющих губерний и которая впоследствии, когда рабочими будет восстановлена промышленная жизнь республики, будет сторицею возмещена.

Поэтому Съезд считает необходимым, чтобы обязательная государственная разверстка, применяющаяся пока при заготовках хлеба и мяса, была распространена на картофель и по мере необходимости также и на другие продукты сельского хозяйства.

Усматривая из доклада народного комиссара продовольствия, что проведение государственных заготовок и распределение продуктов потребления между населением встречают целый ряд препятствий такого характера, что в настоящее время даже минимальные потребности трудового населения центральных и северных губерний остаются неудовлетворенными, Съезд признает, что эти препятствия должны быть немедленно и самым решительным образом устранены. В первую очередь должны быть приняты меры по дальнейшему орабочению продовольственных органов в центре и на местах, устранению наблюдающегося в настоящее время недопустимого вмешательства в работу последних со стороны других органов по сосредоточению в руках Народного Комиссариата Продовольствия и его органов всего дела заготовки и, наконец, по установлению правильного контроля продовольственных органов с делом распределения, передаваемым ныне потребительским обществам.

Главнейшее же внимание в настоящее время должно быть обращено на борьбу с транспортной разрухой и топливным кризисом, ведущими к тому, что продовольственные органы оказываются лишенными возможности своевременно доставлять заготовленные ими продукты в потребляющие губернии. Съезд признает настоятельно необходимым, наряду с мобилизациями для работы в Красной Армии и области продовольствия, произвести немедленно мобилизацию лучших сил на работу по транспорту и топливу. Кроме того, Съезд считает нужным указать всем ведомствам, пользующимся транспортом, как гражданским, так и военным, на необходимость более планомерного и согласованного использования имеющихся в распоряжении государства транспортных средств.

Помимо указанных мероприятий, должны быть приняты также и иные меры в целях увеличения продовольственных ресурсов республики, а равно и в целях более правильного использования их. Съезд признает необходимым проведение следующих мер: 1) по усилению контроля продовольственных органов за советскими хозяйствами и сельскими хозяйствами, приписанными к фабрично-заводским предприятиям, 2) по организации государством коммунальных хозяйств (огородных, молочных и т. п.) в целях улучшения снабжения населения городов и промышленных районов и 3) по замене индивидуальных форм питания общест-

венными. Съезд считает также необходимым, чтобы Народный Комиссариат Продовольствия периодически созывал совещания и съезды для технической разработки продовольственных планов.

Съезд не может, наконец, не обратить внимания на допускаемое неравномерное распределение продуктов между трудящимися, — этому явлению должен быть положен конец путем введения единого рабочего пайка.

В заключение VII Съезд Советов выражает уверенность, что главнейшие тяготы в области борьбы рабочих и беднейших крестьян с голодом остались позади, и что те трудности, которые еще ждут трудящихся впереди, будут преодолены. Очищение Сибири от белогвардейцев и возможное восстановление Советской власти на других территориях, богатых хлебом и сырьем, открывают перед Советской Россией новые продовольственные возможности и приближают рабочих и крестьян, взявших власть в свои руки, к разрешению многих хозяйственных задач, трудность разрешения которых до сих пор тормозила организацию снабжения населения.

5 декабря 1919 г.

Опубликована в приложении к № 279 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 12 декабря 1919 г.
(СУ 1919 г. № 64, ст. 579)

11

КО ВСЕМУ ТРУДОВОМУ КРЕСТЬЯНСТВУ

(Обращение Съезда принято на пятом заседании)

Великая крестьянская[1] революция свергла иго помещиков, капиталистов и других дармоедов в России. Она передала власть, фабрики, заводы и землю трудовому народу, она провозгласила землю общенародной и передала землю в пользование крестьянству. Из 23 млн. пахотных десятин земельного фонда, отобранных у помещиков в 31 советской губернии, к крестьянству в пользование перешли 20 млн. десятин, а 3 млн. остались под советские и другие общественные хозяйства. Леса стали свободными. Никто не теснит теперь крестьянина в его жизни, и Советская власть принимает все меры, дабы поднять крестьянское хозяйство, развить благосостояние земледельца.

Великие завоевания революции геройски обороняет Красная Армия, своей грудью она прикрыла землю и волю, разбила врагов на всех фронтах, освободила Урал, Туркестан, освобождает Сибирь, Украину, продолжает победоносно свою борьбу в навязанной нам гражданской войне. Советская власть неоднократно заявляла о своей воле к миру, и ныне вновь, опираясь на выявленную мощь нашей Красной Армии, VII Всероссийский Съезд торжественно предложил воюющим с нами империалистическим правительствам прекратить войну, вступить в мирные переговоры.

[1] Так в источнике.

Столь же самоотверженно, как сражается наша Красная Армия, рабочие фабрик и заводов в неслыханно тяжелых условиях голода и холода борются с проклятым наследием империалистической бойни. И все созданное рабочими распределяется Советской властью между всеми трудящимися по справедливой разверстке. Крестьянство уже получило за два года Советской власти разных изделий фабрично-заводского труда больше, чем на 3 млн. руб. по твердой цене. И Советская власть принимает все меры, чтобы подогнать нерадивых, организовать промышленность, поднять производительность труда, дабы предоставить крестьянину все необходимое для его хозяйства и прожития.

Велика доля и трудового крестьянства в этих усилиях Советской республики побороть капиталистов и выйти из войны и разрухи к прочному благосостоянию в мире и трудовой свободе. Крестьянство послало в Красную Армию лучших своих сынов. Крестьянство дало республике в прошлом году 110 млн. пудов хлеба, немало сена, мяса, поставило на армию десятки тысяч лошадей. Крестьянство взрастило, вскормило Красную победоносную армию, а рабочие обули и одели и вооружили эту армию крестьян и рабочих. Общим усилием трудящихся создана она, наша краса и гордость, родная Красная Армия. И в рядах Красной Армии рука об руку с рабочими крестьянские сыны ведут общую великую борьбу за счастье трудящегося люда.

Во многих местах, многих губерниях трудовое крестьянство уже сознало свой долг и честно выполняет свои обязанности перед трудовой республикой. Оно передает в срок все свои излишки республике, выполняет все повинности. Этим крестьянство близит победный конец войны, дает поддержку голодающим рабочим, дабы живей заходили железные дороги, фабрики и заводы и рабочий мог сторицей вернуть крестьянству данную ему крестьянством ссуду.

Перед лицом этого великого творческого порыва трудящихся масс Советской России VII Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и трудовых Казачьих Депутатов торжественно заявляет:

Все тяготы гражданской войны—слишком малая плата за великие завоевания революции. Крестьянство готово вместе с рабочими нести эти тяготы до конца, до полной победы. Спаянное с братьями рабочими в общем труде, в общей борьбе, крестьянство напряжет все силы для поддержки Красной Армии и голодающих рабочих. Сильные этой поддержкой рабочие поднимут до невиданной высоты производительность труда. Будет положен победный конец войне и разрухе.

VII Съезд Советов провозглашает незыблемым твердый братский союз рабочих и крестьян, спаянный пролитой кровью в тяжкой общей борьбе с царизмом и капиталом. Съезд объявляет врагами трудового народа тех, кто прячет излишки, кто спекулирует ими, кто не сдает их полностью по твердой цене трудовой республике и тем усиливает муки голода, затягивает войну и разруху. Крестьянство сломит этих врагов в своей среде. Крестьянство выполнит честно свой долг перед республикой, выполнит в срок без задержки всю разверстку, все наряды.

Братья крестьяне, везите излишки на советские пункты республики.

Да здравствует твердый братский союз крестьян и рабочих — залог полной победы трудящихся!

Да погибнет навсегда власть капиталистов и помещиков!

Да здравствует Советская власть во всем мире!

9 декабря 1919 г.

(СУ 1919 г. № 64, приложение 1)

12

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ТОПЛИВНОГО ДЕЛА В РСФСР

(Резолюция принята на пятом заседании)

Захват контрреволюционными силами российской и мировой буржуазии основных источников топлива Донецкого угольного бассейна и нефтяных районов Баку, Грозного, сделал неизбежным временный кризис топливоснабжения.

Благодаря, однако, системе народного хозяйства, единству хозяйственного управления и распределения основные части нашего хозяйства и транспорт продолжали действовать и обеспечили победу Советской России над армиями Колчака, Юденича и Деникина.

Впредь до того, пока освобождаемые восставшим населением Кавказа, Украины и победоносной Красной Армией районы угля и нефти смогут быть использованы и население их сможет принять братское участие в организации свободной жизни трудовых масс, главное внимание Советской республики должно быть сосредоточено на разработке громадных лесных и торфяных богатств страны до полного удовлетворения всех ее топливных нужд.

Съезд одобряет топливную политику Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов, Совета Народных Комиссаров и Высшего Совета Народного Хозяйства, в частности проведение трудовой повинности для заготовки и вывозки дров, мобилизацию лесничих, и предлагает всем советам, путем решительного проведения этих мер в жизнь, обеспечить топливным органам республики выполнение их задач.

В интересах наибольшей целесообразности в использовании топливных богатств страны Съезд считает необходимым постепенное сосредоточение всего дела добычи и распределения топлива в руках единого органа при Высшем Совете Народного Хозяйства. Съезд предлагает: 1) Обязать соответствующие органы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в первую очередь слить заготовительные органы Центрального управления топлива и лесозаготовок (Цутопа) с Главным лесным комитетом (Главлескомом) и другими производственными топливными главками, подчинив железнодорожный заготовительный комитет (железком) непосредственному руководству Главного лесного комитета (Главлескома) в качестве районных ж.-д. организаций, заготовляющих топливо в пределах ж.-д. полосы. 2) Обязать учреждения, ведающие распределением топлива, осуществить систему государственного

снабжения страны топливом путем обеспечения всех видов топлива, по мере подвоза к ж.-д. и иным погрузочным пунктам, установив при этом принцип, что учреждения и предприятия, не входящие в круг оборонной промышленности и важнейших государственных учреждений, имеют право на снабжение топливом лишь в том случае, если эти организации сами заготовили и вывезли потребное им количество топлива. 3) Предложить губернским лесным комитетам (гублескомам) осуществить на деле контроль и руководство в отношении всех заготовок данной губернии и неуклонно проводить принцип единства цен и единства норм продфуража для всех заготовителей, работающих в этом районе.

В целях борьбы с недостатком топлива Съезд Советов обязывает местные советы: 1) привлечь к заготовке и вывозке дров все трудоспособное население; 2) проводить трудовую повинность в городах и деревнях как для вырубки, так и для вывозки дров, обязав центральные и местные органы установить соответствующие нормы выработки на каждого рубщика и возчика.

Съезд Советов обязывает все народные комиссариаты оказывать полное содействие центральным и местным топливным органам в деле заготовки дров: 1) Главному топливному комитету (Главтопу), Главному лесному комитету (Главлескому), Народному Комиссариату Путей Сообщения и местным советам на деле осуществить единство работы; 2) обязать народные комиссариаты финансов и государственного контроля установить, по соглашению с Высшим Советом Народного Хозяйства, упрощенный порядок отпуска кредита на топливные операции и своевременность снабжения денежными знаками; 3) обязать Народный Комиссариат Земледелия в целях обеспечения безостановочного продвижения Красной Армии на юг и продовольствия в потребляющие центры допустить на юго-восточном и южном фронтах, в частности в пределах Саратовской, Пензенской, Тамбовской, Воронежской, Орловской, Курской, Черниговской, Гомельской и Подольской губерний, усиленный отвод площадей для лесных разработок; 4) Народному Комиссариату Внутренних Дел и военным комиссариатам при проведении всяких мобилизаций бронировать соответственное количество людей и лошадей для выполнения заданий местных лесозаготовительных органов и 5) Народному Комиссариату Продовольствия: а) обеспечить заготовки возможным количеством фуража и продовольствия и б) разрешить лесорубам и возчикам производящих районов, под контролем местных продорганов, провозить нужное на время работы количество продовольствия и фуража гужевым способом; 6) устанавливая, что усиление снабжения топливом находится в теснейшей связи с состоянием ж.-д. транспорта, Съезд поручает Народному Комиссариату Путей Сообщения и Высшему Совету Народного Хозяйства и всем органам, имеющим отношение к делу транспорта, немедленно принять решительные меры к улучшению ж.-д. хозяйства и, в первую очередь, к улучшению ремонта подвижного состава.

9 декабря 1919 г.

Опубликована в № 277 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 10 декабря 1919 г. (СУ 1919 г. № 60, ст. 563)

13

О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

(Постановление принято на пятом заседании)

I

О Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета

1. Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета руководит заседаниями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

2. Подготовляет материалы для заседаний Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. Вносит проекты декретов на рассмотрение пленума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

4. Наблюдает за исполнением постановлений Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

5. Ведет сношения от имени Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

6. Является руководящим центром по инструктированию всей работы как в центре, так и на местах.

7. Рассматривает ходатайства о помиловании, утверждает награждение орденом Красного Знамени и разрешает другие вопросы в порядке управления.

8. Между заседаниями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Президиум имеет право утверждать постановления Совета Народных Комиссаров, а также приостанавливать его постановления, перенося их на разрешение ближайшего пленума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, назначает отдельных Народных Комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров.

II

О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета каждые два месяца на сессионные заседания. Чрезвычайные заседания созываются по инициативе Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Совета Народных Комиссаров или по требованию 1/3 членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

III

О Съездах Советов

В Съездах Советов (губернских, уездных, волостных) должны принимать участие представители всех советов, находящихся на территории

данной административной единицы, а равно и тех местностей (селений, фабрик, заводов и т. п.), где вопросы управления решаются общим собранием избирателей (§ 57 Конституции), на следующих основаниях:

Съезды Советов составляются следующим образом:

а) Губернские — из представителей городских советов, советов фабрично-заводских поселков с населением свыше 5000 жителей и от волостных съездов по расчету: от волостных съездов—1 депутат на 10 тыс. жителей, от советов городов и фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, стоящих вне поселений, — 1 депутат на 2000 избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию, причем в случае созыва уездных съездов непосредственно перед губернским съездом выборы от волостей производятся не волостными съездами, а этими уездными съездами советов.

Примечание. Губернские города, не имеющие советов, посылают представителей на губернский съезд по расчету 1 депутат на 10 000 жителей.

б) Уездные — из представителей всех Советов, имеющих на территории уезда, в том числе и совета уездного города, по расчету: от сельских советов — 1 депутат на тысячу жителей, от Советов городов и фабрично-заводских поселков, а также от советов фабрик и заводов, стоящих вне поселений, — по 1 делегату на 200 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд.

в) Волостные—из представителей всех советов, имеющихся на территории волости, по расчету 1 депутат на каждые 100 жителей.

Примечание. В тех поселениях и на тех фабриках и заводах, где вопросы управления, согласно примечанию к статье 57 Конституции, разрешаются не советами, а общим собранием избирателей, депутаты на уездный съезд избираются на этих общих собраниях.

Съезды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) по усмотрению последних или по требованию советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения данного района, но во всяком случае не реже двух раз в год по области, губернии, уездам и не реже, как через каждые три месяца по волости.

IV

О советах

На общих собраниях советов необходимо ставить все основные вопросы местной и общей жизни. Советы должны работать не только как аппарат агитации и осведомления, но и как деловой механизм. Каждый член совета по возможности немедленно привлекается к выполнению определенной государственной работы.

Все члены советов обязаны во что бы то ни стало давать отчеты своим избирателям не реже одного раза в две недели. Член совета, не вы-

полнивший два раза по неуважительным причинам данного постановления, считается лишенным мандата и вместо него избирается новый депутат.

V

Исполнительные комитеты

1. Исполнительные комитеты избираются съездами, являются между съездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров.

2. Губернский исполнительный комитет имеет право контролировать и ревизовать деятельность всех правительственных учреждений как временного, так и постоянного характера, не входящих в состав отделов исполнительного комитета (за исключением учреждений действующих армий), немедленно доводя об этом до сведения соответствующего центрального учреждения.

3. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти, исполнительные комитеты образуют отделы. При губернском исполнительном комитете образуются отделы: 1) управления, 2) военный, 3) юстиции, 4) труда и социального обеспечения, 5) народного образования, 6) почт и телеграфов, 7) финансов, 8) земледелия, 9) продовольствия, 10) государственного контроля, 11) Совет Народного Хозяйства, 12) здравоохранения, 13) статистики, 14) Чрезвычайной комиссии, 15) коммунальный. При уездном: те же, кроме почт, телеграфов, юстиции и Чрезвычайной комиссии.

Закрытие существующих отделов, а равно и образование отделов, производятся исполнительным комитетом по соглашению с соответствующим народным комиссариатом и с утверждения Совета Народных Комиссаров.

Примечание I. Число отделов при волостных исполнительных комитетах, при советах фабрично-заводских поселков и местечек определяется губернским исполнительным комитетом.

Примечание II. Все местные губернские советы народного хозяйства объединяются с губернским земельным отделом под общим руководством губернского исполнительного комитета. Районный совет народного хозяйства с уездным земельным отделом под общим руководством уездного исполнительного комитета.

Примечание III. Все местные (губернские, уездные, районные и т. д.) административно-хозяйственные органы отделов, главков и центров входят в губернский совет народного хозяйства.

Примечание IV. Подробная инструкция, определяющая права и обязанности центральных и местных учреждений Высшего Совета Народного Хозяйства по отношению к государственным заводам особой важности, к предприятиям трестов и т. п., должна быть разработана Высшим Советом Народного Хозяйства и проведена через Совет

Народных Комиссаров и Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. Эта инструкция должна безусловно сохранить непосредственное подчинение всех трестированных и особо важных государственных предприятий своим центральным правлениям, а равно определить размеры и формы подчинения этих предприятий губернским совстам народного хозяйства в целях наилучшего и быстрейшего удовлетворения местных потребностей.

4. Во главе каждого отдела ставится заведующий отделом, который может быть и не членом исполнительного комитета. При заведующем образуется коллегия.

Примечание. По постановлению исполнительного комитета коллегии в определенных случаях могут не образовываться.

Заведующий и члены коллегий избираются исполнительным комитетом. Соответствующий народный комиссар имеет право заявлять отвод заведующего. В случае разногласия вопрос разрешается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

5. За деятельность отдела и за точность и своевременность выполнения распоряжений центральной власти ответственность возлагается как на заведующего отделом, так и на исполнительный комитет.

6. Все крупные мероприятия отделов как принципиальной, так и практической важности, равно как и сметы отделов (до представления их в центр), должны вноситься отделами на утверждение исполнительного комитета.

7. Заведующий отделом имеет право единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего отдела, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или другим решением заведующего коллегия не приостанавливает исполнения решения, обжалуя его в исполнительный комитет.

8. Отделы исполнительного комитета состоят в подчинении местному исполнительному комитету, обязаны исполнять все предписания и распоряжения местного исполнительного комитета и соответствующего отдела вышестоящих исполнительных комитетов и соответствующего народного комиссариата.

9. В том случае, когда отдел исполнительного комитета находит почему-либо невыполнимым распоряжение народного комиссариата или вышестоящего исполнительного комитета и его отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность президиум, который, не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его представляет губернскому исполнительному комитету, в Совет Народных Комиссаров или в Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет; уездный — в губернский исполнительный комитет и т. д., уведомляя одновременно тот орган, коим распоряжение сделано.

10. Народные комиссариаты и отделы исполнительного комитета делают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам, причем все распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно

сообщаются ими исполнительному комитету, который следит за правильным и своевременным их исполнением.

11. Народные комиссариаты и отделы исполнительного комитета имеют право непосредственного сношения с соответствующими отделами всех нижестоящих исполнительных комитетов. В тех случаях, когда народные комиссариаты или отделы исполнительного комитета сносятся с нижестоящим органом, минуя промежуточные инстанции (например, народные комиссариаты с отделом уездного исполнительного комитета, губернский отдел — с волостным и т. п.), они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

12. Как общее правило, исполнительные комитеты и их отделы сносятся с высшими исполнительными комитетами и их отделами, а равно и с народными комиссариатами через соответствующие промежуточные инстанции, волостной исполнительный комитет — через уездный исполнительный комитет, уездный — через губернский, но это не лишает их права в тех случаях, когда это признано необходимым, непосредственного сношения с вышестоящими органами.

13. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти исполнительный комитет избирает президиум: губернский от 3—5 членов, уездный — 3 члена.

14. Решение местных органов о слиянии исполнительного комитета подлежит в каждом отдельном случае утверждению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

VI

VII Всероссийский Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету разработать практически вопрос о новом административно-хозяйственном делении РСФСР.

Впредь до решения этого вопроса Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом образование новых административно-хозяйственных единиц, а также введение нового районного деления всей или части территории РСФСР, по каким-либо отдельным отраслям хозяйства или управления, в каждом отдельном случае разрешается Советом Народных Комиссаров, после предварительного обсуждения вопроса всеми заинтересованными исполнительными комитетами и народными комиссариатами.

VII

VII Всероссийский Съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету разработать:

1. Положение об организации сельских советов и волостных исполнительных комитетов.

2. Положение о функциях президиумов исполнительных комитетов.

3. Вопрос об организации рабочей инспекции, необходимость которой Съезд Советов признает настоятельной.

9 декабря 1919 г.

Опубликовано в Приложении к № 279 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 12 декабря 1919 г.

(СУ 1919 г. № 64, ст. 578)

14

ДЕКЛАРАЦИЯ ДЕЛЕГАЦИИ ОТ АРМИИ И ФЛОТА VII ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА [СОВЕТОВ]

(Оглашена на пятом заседании)

Делегаты от Красной Армии на VII Всероссийском Съезде Советов вместе со всем VII Съездом Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Трудовых Казачьих Депутатов, вместе со всей армией, вместе со всем трудовым народом желают скорейшего заключения мира и уверены, что успехи красных войск приближают этот момент. Но вместе с тем, в полном сознании своей ответственности перед рабоче-крестьянской властью, делегаты считают своим долгом пред лицом настоящего верховного собрания Советской страны и пред лицом всего трудового народа заявить, что военная задача, поставленная революцией перед Красной Армией, еще не разрешена. Предстоит еще период величайших усилий, сосредоточения сил и средств, напряжения энергии для полного и окончательного разгрома контрреволюции. Ввиду этого делегаты армии и флота призывают, — и надеются найти в этом полную поддержку Всероссийского Съезда Советов, — все местные учреждения, всех сознательных работников и всех рабочих и крестьян попрежнему главную свою задачу видеть в поддержке действующей армии всеми силами и средствами, какими располагает страна.

От имени нашей армии делегаты торжественно заявляют перед лицом Всероссийского Съезда, что наши бойцы без различия родов оружия на суше, на воде и в воздухе выполнят свой долг до конца и обеспечат независимость и свободу Советской республики.

Делегация от Красной Армии и Красного Флота VII Съезда Советов

9 декабря 1919 г.

(«Известия ВЦИК» № 281 (833) от 14 декабря 1919 г.).

☆ ☆ ☆

VIII ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

22—29 декабря 1920 года

ВВЕДЕНИЕ

В период между VII и VIII Всероссийскими Съездами Советов Советское государство отстояло свою независимость и отразило попытки иностранных интервентов в союзе с русскими помещиками и буржуазией восстановить в России господство эксплоататоров.

В начале 1920 года Красная Армия окончательно разбила белогвардейские банды Деникина и освободила Украину и Северный Кавказ от белогвардейцев и интервентов. Однако в апреле 1920 года на Советскую республику напали белополяки. Польские войска вторглись в пределы Украины и захватили Киев. Одновременно перешли в наступление находившиеся в Крыму войска Врангеля, создав тем самым угрозу Донбассу.

11 мая 1920 года ВЦИК принял за подписью Ленина декрет «О мерах борьбы с польским наступлением», в котором говорилось: «Польское буржуазно-помещичье правительство, преследуя свои грабительские цели, вовлекло стремящуюся к миру Советскую Россию в жестокую войну. Враг не только ведет открытую борьбу, вероломно начатую под прикрытием предварительных переговоров о мире, но и пытается подорвать силы Советской Республики в самом сердце ее, внутри страны, путем оживления контр-революции и разрушения материальных средств, военного имущества, путей сообщения» [1].

Декретом вводилось военное положение в ряде губерний. Губернским исполнительным комитетам предписывалось принять все меры к сохранности путей сообщения, складов и запасов военного и иного имущества, фабрик и заводов, а также обратить особое внимание на безостановочную работу телеграфа и телефона.

Чрезвычайная сессия ВЦИК, собравшаяся в связи с польским наступлением, обратилась с воззванием к рабочим, крестьянам и солдатам Польши, призывая их бороться против войны, затеянной польской буржуазией, польскими помещиками.

Наступление белополяков было задержано Красной Армией. Перейдя в наступление, красные войска освободили Киев и изгнали польских интервентов из Украины и Белоруссии. Однако дальнейшие успехи красных, дошедших до Львова и Варшавы, были сорваны предательскими действиями Троцкого. По его вине Красная Армия была вынуждена отступить от Варшавы и Львова. Это явилось прямой помощью со стороны Троцкого польским панам и Антанте.

---

[1] СУ 1920 г. № 43, ст. 190.

К концу 1920 года Красная Армия покончила с белополяками и Врангелем. Советская страна отстояла свое существование в борьбе против соединенных сил русской контрреволюции и иноземных захватчиков. Это произошло несмотря на то, что Красная Армия, созданная в огне гражданской войны, еще не имела кадров опытных военных специалистов, была плохо вооружена и недостаточно снабжалась продовольствием, тогда как армии интервентов и белогвардейцев располагали первоклассным вооружением.

«Красная армия победила потому, что политика Советской власти, во имя которой воевала Красная армия, была правильной политикой, соответствующей интересам народа, что народ сознавал и понимал эту политику, как правильную, как свою собственную политику, и поддерживал ее до конца.

Большевики знали, что армия, борющаяся во имя неправильной политики, не поддерживаемой народом, не может победить. Такой именно армией была армия интервентов и белогвардейцев. Армия интервентов и белогвардейцев имела все: и старых опытных командиров, и первоклассное вооружение, и боеприпасы, и обмундирование, и продовольствие. Нехватало одного — поддержки и сочувствия народов России, ибо народы России не хотели и не могли поддерживать противонародную политику интервентов и белогвардейских «правителей». И армия интервентов и белогвардейцев потерпела поражение» [1].

Красная Армия была детищем народа и пользовалась его всемерной поддержкой. Вся Советская страна превратилась в военный лагерь, снабжавший фронт вооружением, продовольствием и пополнениями. Руководящим ядром тыла и фронта Красной Армии была партия большевиков, партия Ленина—Сталина. Большевистской партии, ее уменью организовать миллионные массы, руководить ими, поднимать в них боевой революционный дух и сознательную революционную дисциплину — Красная Армия обязана своими славными победами.

Красная Армия выковала в своих рядах таких блестящих военных руководителей нового типа, как Фрунзе, Ворошилов, Буденный и др.; ее политическим просвещением занимались Ленин, Сталин, Молотов, Калинин, Свердлов, Каганович, Орджоникидзе, Киров, Куйбышев и тысячи лучших коммунистов. Военные комиссары Красной Армии поднимали в красноармейских массах дух боевой отваги и дисциплины в борьбе с врагами. В тылу белогвардейских армий в подпольи работали большевики, поднимавшие рабочих и крестьян против белогвардейцев и интервентов.

В борьбе с контрреволюцией и иностранной военной интервенцией Советская республика не была одинока. «В то время как империалисты пытались задушить Советскую республику интервенцией и блокадой, рабочие этих империалистических стран были на стороне Советов и помогали им. Их борьба против капиталистов враждебных Советской республике стран содействовала тому, что империалисты были вынуждены отказаться от интервенции. Рабочие Англии, Франции и других стран,

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 233.

участвовавших в интервенции, организовывали стачки, отказывались грузить военное снаряжение в помощь интервентам и белогвардейским генералам, создавали «комитеты действия» под лозунгом — «Руки прочь от России!» [1].

Разгромив интервентов и белогвардейцев, Советская республика развернула под руководством партии большевиков хозяйственное строительство, борьбу с разрухой, голодом и нищетой — наследием империалистической и гражданской войн.

VIII Всероссийский Съезд Советов был первым Съездом, собравшимся после окончания гражданской войны и интервенции.

«...хозяйственные задачи, хозяйственный фронт выдвигается перед нами теперь опять и опять, как самый главный и как основной» [2], — говорил В. И. Ленин на VIII Всероссийском Съезде Советов.

В соответствии с этими задачами в повестке дня VIII Всероссийского Съезда Советов стояли следующие вопросы: 1. Доклад ВЦИК и СНК о внешней и внутренней политике. 2. Об электрификации России. 3. Восстановление промышленности. 4. Восстановление транспорта. 5. Развитие сельскохозяйственного производства и помощь крестьянскому хозяйству. 6. Об улучшении деятельности советских органов в центре и на местах и борьба с бюрократизмом. 7. Выборы ВЦИК.

Кроме того, Съезд рассмотрел еще два важнейших вопроса о сокращении Красной Армии и об утверждении союзного рабоче-крестьянского договора между РСФСР и Украинской ССР.

Отношения Советского государства с капиталистическими странами в связи с окончанием иностранной военной интервенции в России вступили в новую полосу. В январе 1920 года Англия, Франция и Италия вынуждены были прекратить блокаду Советской России. В период между VII и VIII Всероссийскими Съездами Советов Советское правительство, настойчиво проводя политику мира, добилось заключения ряда мирных договоров с капиталистическими государствами. Так, 2 февраля 1920 года был заключен мирный договор с Эстонией, в силу которого между обоими государствами прекращалось состояние войны. Советским правительством Эстония была признана независимым государством.

«Исходя из провозглашенного Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой права всех народов на свободное самоопределение вплоть до полного отделения от государства, в состав которого они входят, Россия признает безоговорочно независимость и самостоятельность Эстонского государства и отказывается добровольно и на вечные времена от всяких суверенных прав, кои принадлежали России в отношении к Эстонскому народу и земле...» [3] — было сказано в договоре.

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 235.
[2] Ленин. Соч., т. XXVI, стр. 31.
[3] СУ 1920 г. № 7, ст. 44.

Аналогичный договор был заключен 12 июля 1920 года с Литвой[1] и 11 августа 1920 года — с Латвией[2]. 12 октября 1920 года между Россией и Украиной с одной стороны и Польшей — с другой было заключено перемирие и подписаны прелиминарные условия мира[3].

Освободив в апреле 1920 года территорию Азербайджана от иностранных военных интервентов и изгнав контрреволюционное правительство муссаватистов, азербайджанский рабочий класс взял власть в свои руки. В апреле 1920 года Военно-революционный Комитет Азербайджана обратился к Советской России с предложением о заключении братского союза для совместной борьбы с интервентами и белогвардейцами. «Не имея возможности собственными силами удержать натиск соединенных банд внешней и внутренней контр-революции, — говорилось в обращении,— Военно-революционный Комитет предлагает правительству Российской Советской Республики вступить в братский союз для совместной борьбы с мировым империализмом. Просим немедленно оказать реальную помощь путем присылки отрядов Красной Армии»[4].

30 сентября 1920 года между РСФСР и Азербайджанской Социалистической Советской Республикой был заключен договор о военно-экономическом союзе обеих республик, на основании которого правительства этих республик объединили свои вооруженные силы и органы, ведающие народным хозяйством, внешней торговлей, снабжением, железнодорожным и водным транспортом, почтой, телеграфом и финансами[5].

29 ноября 1920 года революционный Комитет Армении объявил Армению Социалистической Советской Республикой.

На VIII Всероссийском Съезде Советов присутствовали делегаты Советских Социалистических Республик Азербайджана, Армении, Белоруссии и Украины. Съезд утвердил союзный рабоче-крестьянский договор о военном и хозяйственном союзе между РСФСР и Украинской Советской Социалистической Республикой.

С отчетным докладом о работе правительства выступил на Съезде В. И. Ленин.

В своем докладе Ленин указал основные задачи, стоявшие перед Советским правительством в связи с окончанием гражданской войны, и подвел итоги уже проведенных со времени VII Всероссийского Съезда Советов мероприятий по восстановлению промышленности, транспорта и сельского хозяйства.

IX Съезд РКП(б), происходивший 29 марта — 5 апреля 1920 года, дал подробные директивы по вопросам хозяйственного строительства, которые и легли в основу всех экономических мероприятий Советского правительства в рассматриваемый период. Съезд партии определил следующую последовательность разрешения важнейших задач по борьбе с разрухой: а) в первую очередь — улучшение состояния транспорта, подвоз и создание необходимых запасов хлеба, топлива и сырья; б) организа-

---

[1] СУ 1920 г. № 96, ст. 515.
[2] СУ 1920 г. № 95, ст. 514.
[3] СУ 1920 г. № 97, ст. 516.
[4] «Известия ВЦИК» № 91 от 29 апреля 1920 г.
[5] СУ 1920 г. № 85, ст. 426.

ция машиностроения для транспорта и для добычи топлива, а также для производства сырья и хлеба; в) усиленное развитие машиностроения для производства продуктов массового потребления; г) усиленное производство продуктов массового потребления.

Съезд указал, что основой возрождения хозяйства должна явиться электрификация страны — постройка районных электростанций и использование их силовой энергии в промышленности, транспорте и сельском хозяйстве. Съезд наметил новые методы поднятия производительности труда — трудовое соревнование масс.

«Перед советским строем,—говорилось в постановлении IX Съезда РКП(б), — в полном своем объеме стоит задача развить свои собственные методы воздействия, с целью повышения интенсивности и целесообразности труда на основе обобществленного хозяйства в интересах всего народа.

Наряду с агитационно-идейным воздействием на трудящиеся массы и с репрессиями по отношению к заведомым бездельникам, паразитам, дезорганизаторам могущественной силой подъема производительности труда является с о р е в н о в а н и е.

В капиталистическом обществе соревнование имело характер конкуренции и приводило к эксплуатации человека человеком. В обществе, где средства производства национализированы, соревнование в труде, не нарушая солидарности, должно лишь повысить общую сумму продуктов труда» [1].

Съезд дал отпор антипартийной группе «демократического централизма», выступавшей против единоначалия и личной ответственности руководителей предприятий.

Восстановление народного хозяйства встретило на своем пути громадные трудности, связанные с преодолением разрухи. О размерах разрухи к концу 1920 года наглядно свидетельствовали следующие данные: общая продукция сельского хозяйства в 1920 году составляла лишь около половины довоенной. К тому же ряд губерний был охвачен неурожаем. Продукция крупной промышленности в 1920 году была почти в семь раз меньше довоенной. Большинство фабрик и заводов стояло, рудники и шахты были затоплены и разрушены. В наибольшей степени была разрушена металлургическая промышленность.

Численный состав рабочих в промышленности сократился с 2598,6 тыс. в 1913 году до 2035,3 тыс. в 1919 году. Валовая продукция фабрично-заводской промышленности за тот же период сократилась с 5620,8 млн. руб. до 1447,7 млн. руб.

Естественно, что в этих условиях требовалось исключительное напряжение сил и мобилизация всех средств государства. 29 января 1920 года Совет Народных Комиссаров РСФСР опубликовал декрет о всеобщей трудовой повинности [2].

В целях планомерного осуществления всеобщей трудовой повинности во всех ее видах были созданы Главный комитет, а также губернские,

---

[1] ВКП(б) в резолюциях. Партиздат, 1936 г., ч. I, стр. 339.

[2] СУ 1920 г. № 8, ст. 49.

уездные и в отдельных случаях городские комитеты всеобщей трудовой повинности [1].

Трудовая повинность особенно широко применялась на железных дорогах, восстановление которых являлось наиболее актуальной задачей партии и правительства, поскольку железнодорожный транспорт, как и металлургия, в наибольшей степени подвергся разрушению.

30 января 1920 года Совет Рабочей и Крестьянской Обороны объявил трудовую мобилизацию лиц, работавших на транспорте в течение последних 10 лет в должности паровозных машинистов, помощников машинистов, кочегаров, котельщиков и т. д. [2]. Подобная же мобилизация квалифицированных кадров была проведена для работы в горной промышленности [3].

В борьбе за поднятие производительности труда партия и Советское правительство немало внимания уделяли делу укрепления трудовой дисциплины, выявления прогульщиков, лодырей и дезорганизаторов производства и изгнания их с фабрик и заводов. Декрет Совета Народных Комиссаров от 27 апреля 1920 года «О борьбе с прогулами» обязывал руководителей учреждений и предприятий проводить суровые меры против прогульщиков [4].

Наряду с этим Советское правительство приняло ряд постановлений, целью которых являлось всемерное поощрение честных и преданных своему делу рабочих и служащих. Помимо организации бесплатных столовых для всех рабочих и служащих и выдачи продовольственных пайков, Советское правительство ввело трудовое натуральное премирование, выдававшееся ударникам за перевыполнение производственной программы.

Крупнейшим достижением на хозяйственном фронте ко времени созыва VIII Всероссийского Съезда Советов было составление плана ГОЭЛРО, плана электрификации страны. Ленин называл этот план второй программой партии. По плану ГОЭЛРО на территории РСФСР в течение 10 лет предполагалось построить 27 районных электростанций, общей мощностью в 65 млн. лошадиных сил. Товарищ Сталин в письме к Ленину по поводу плана ГОЭЛРО писал: «Последние три дня я имел возможность прочесть сборник «План электрификации России». Болезнь помогла (нет худа без добра!). Превосходная, хорошо составленная книга. Мастерский набросок действительно единого и действительно государственного хозяйственного плана без кавычек. Единственная в наше время марксистская попытка подведения под советскую надстройку хозяйственно-отсталой России действительно реальной и единственно возможной при нынешних условиях технически производственной базы. Помните прошлогодний «план» Троцкого (его тезисы) «хозяйственного возрождения» России на основе массового применения к обломкам довоенной промышленности труда неквалифицированной крестьянско-рабочей массы (трудармии). Какое убо-

---

[1] СУ 1920 г. № 8, ст. 50.
[2] СУ 1920 г. № 8, ст. 52.
[3] СУ 1920 г. № 27, ст. 132.
[4] СУ 1920 г. № 36, ст. 172.

жество, какая отсталость в сравнении с планом Гоэлро. Средневековый кустарь, возомнивший себя Ибсеновским героем, призванным «спасти» Россию сагой старинной... А чего стоят десятки «единых планов», появляющихся то и дело в нашей печати на позор нам, — детский лепет приготовишек... Или еще: обывательский «реализм» (на самом деле маниловщина) Рыкова, все еще «критикующего» Гоэлро и по уши погрязшего в рутине...» [1].

Товарищ Сталин предложил немедленно практически приступить к выполнению плана, не теряя ни одной минуты на болтовню о плане.

VIII Всероссийский Съезд Советов, заслушав доклад о плане ГОЭЛРО, одобрил работу правительства по составлению этого плана и выразил непреклонную уверенность, что «все советские учреждения, все Советы Депутатов, все рабочие и трудящиеся крестьяне напрягут все силы и не остановятся ни перед какими жертвами для осуществления плана электрификации России во что бы то ни стало и вопреки всем препятствиям».

В постановлении по докладу о восстановлении промышленности VIII Всероссийский Съезд Советов отметил особую важность скорейшего подъема тяжелой промышленности, увеличения добычи каменного угля и руд, и поручил Советскому правительству срочно разрешить вопросы о новом территориальном делении республики, об обеспечении рабочей силой Донбасса и Урала, о направлении туда возможно большего количества технического оборудования и т. д.

В связи с докладом о восстановлении промышленности Съезд принял также постановление о создании при губисполкомах, на правах их комиссий губернских экономических совещаний в целях согласования деятельности местных органов народных комиссариатов земледелия, продовольствия, труда, финансов и высшего Совета Народного Хозяйства.

Съезд принял решение об установлении «Ордена Трудового Красного Знамени» для награждения предприятий и отдельных лиц, проявивших «особую самоотверженность, инициативу, трудолюбие и организованность в разрешении хозяйственных задач».

В особом постановлении Съезд указал на необходимость привлечения работниц и крестьянок к хозяйственному строительству и обязал местные советы содействовать инициативе и самодеятельности работниц в проведении мероприятий, способствующих сокращению непроизводительного труда женщин в домашнем хозяйстве.

Съезд обратился ко всем трудящимся России с призывом приложить все силы к быстрейшему восстановлению народного хозяйства.

Больших усилий требовало восстановление сельского хозяйства, которое так же, как и промышленность, за годы войны было сильно подорвано. Посевная площадь значительно уменьшилась. Вследствие острого недостатка продовольствия нехватало зерна для обсеменения полей. Поголовье скота в частности рабочего, сильно сократилось. 17 января 1920 года Совет Народных Комиссаров принял декрет об увеличении

---

[1] Сталин. Сборник статей к пятидесятилетию со дня рождения. М.—Л. 1929 г., стр. 43—44.

посевной площади, на основании которого все земли, пригодные для посевов хлебов и не находящиеся в коллективном или частном пользовании, передавались государственным органам для организации посевов.

В весеннюю посевную кампанию 1920 года Советское правительство провело ряд чрезвычайных мер, добиваясь увеличения посевной площади и своевременного проведения сева. 3 апреля 1920 года Совет Рабочей и Крестьянской Обороны принял постановление «О мерах обеспечения семенами потребляющих губерний» [1], в котором предложил Народному Комиссариату Продовольствия в 10-дневный срок организовать подвоз к железнодорожным станциям всего требуемого количества семенных грузов.

Особое внимание партия и Советское правительство уделяли восстановлению хлопководства, от которого в свою очередь зависело восстановление текстильной промышленности. 2 ноября 1920 года Совет Народных Комиссаров принял декрет о восстановлении хлопковой культуры в Туркестанской и Азербайджанской Социалистических Советских Республиках. Декрет обязывал Народный Комиссариат Земледелия, Высший Совет Народного Хозяйства и Народный Комиссариат Путей Сообщения провести ряд мероприятий, чтобы в кратчайший срок увеличить сбор хлопка.

В результате всех проведенных Советским правительством мероприятий по подъему сельского хозяйства дальнейшее сокращение посевной площади было приостановлено. Снабжение городского населения и деревенской бедноты, а также Красной Армии продовольствием значительно улучшилось по сравнению с 1918 и 1919 годами. В 1917/18 году было заготовлено 50 млн. пуд. хлеба, в 1918/19 году — 100 млн. пуд. и в 1919/20 году — 200 млн. пуд. Оценивая итоги заготовок хлеба, В. И. Ленин на VIII Всероссийском Съезде Советов сказал: «Никакая социалистическая страна не возможна, как государство Рабоче-крестьянской власти, если она не может совместными усилиями рабочих и крестьян собрать такой продовольственный фонд, чтобы обеспечить пропитание рабочих, занятых промышленностью, чтобы иметь возможность десятки и сотни тысяч рабочих двинуть туда, куда надо Советской власти. Без этого будут только разговоры. Настоящие основы хозяйства — это продовольственный фонд. И здесь успех достигнут громадный. Исходя из этих успехов, имея этот фонд, мы можем приступить к восстановлению народного хозяйства» [2].

По вопросу о сельском хозяйстве Съезд Советов принял постановление, в котором были указаны мероприятия по укреплению и развитию крестьянского сельского хозяйства, в том числе создание посевкомов, оказание государственной помощи бедняцким и середняцким хозяйствам и т. д.

Особое внимание Съезд уделил вопросам работы транспорта. В своем решении Съезд наметил конкретные мероприятия по его восстановлению. В обращении к работникам железнодорожного и водного транспорта

---

[1] СУ 1920 г. № 25, ст. 120.
[2] Ленин. Соч., т. XXVI, стр. 40.

Съезд указал, что работа железнодорожников и водников является одной из важнейших в данный период и что в возрождении народного хозяйства транспортным работникам принадлежит одно из первых мест.

В период между VII и VIII Всероссийскими Съездами Советов в пределах РСФСР был образован ряд новых автономных республик и автономных областей. Декретом ВЦИК от 27 мая 1920 года была образована Автономная Татарская Социалистическая Советская Республика [1]. 8 июня 1920 года была образована Карельская Трудовая Коммуна [2]. 24 июня 1920 года ВЦИК и СНК приняли декрет об образовании Автономной Чувашской области [3]; 26 августа 1920 года — об образовании Автономной Киргизской Социалистической Советской Республики [4] и 4 ноября 1920 года — об образовании Калмыцкой, Марийской и Вотской автономных областей [5].

Во вновь созданных автономных республиках и автономных областях вся власть была временно передана революционным комитетам, задачей которых являлся созыв Съезда Советов данной республики или области.

Чрезвычайно важное значение в национальном строительстве имела реорганизация Народного Комиссариата по Делам Национальностей, проведенная в 1920 году. На основании декрета ВЦИК от 19 мая 1920 года каждая национальность в пределах РСФСР выделяла из состава местных советов и их съездов, непосредственно или через свое автономное правительство, где таковое было, специальное представительство в составе председателя и двух членов в Народный Комиссариат по Делам Национальностей.

Во главе каждого отдела Народного Комиссариата по Делам Национальностей, ведающего делами какой-либо одной национальности, стояло представительство данной национальности. Во главе Народного Комиссариата по Делам Национальностей был поставлен Совет Национальностей, составленный из председателей национальных представительств. Совет Национальностей возглавлялся народным комиссаром по делам национальностей и коллегией при нем в составе 5 человек. Декрет ВЦИК поставил перед Народным Комиссариатом по Делам Национальностей следующие важнейшие задачи:

«а) разработка и проведение в жизнь всех мероприятий, обеспечивающих братское сотрудничество национальностей и племен РСФСР;

б) разработка и проведение в жизнь всех мероприятий, обеспечивающих интересы национальных меньшинств, находящихся на территории других национальностей в пределах РСФСР;

в) разрешение всех спорных вопросов, связанных с национальной чересполосицей» [6].

В связи с реорганизацией Народного Комиссариата по Делам Национальностей ВЦИК и СНК был принят 4 ноября 1920 года декрет «О по-

[1] СУ 1920 г. № 51, ст. 222.
[2] СУ 1920 г. № 53, ст. 232.
[3] СУ 1920 г. № 59, ст. 267.
[4] СУ 1920 г. № 76, ст. 359.
[5] СУ 1920 г. № 87, ст.ст. 435, 436, 437.
[6] СУ 1920 г. № 45, ст. 202.

редаче представительств автономных Советских республик и других национальных объединений в Народный Комиссариат по Национальным Делам»[1]. В автономных республиках и автономных областях были созданы представительства Народного Комиссариата по Делам Национальностей в целях «обобщения опыта национальной политики всех Автономных Республик и для наблюдения за выполнением издаваемых центральной Федеративной Властью РСФСР в развитие ст. 22 конституции РСФСР постановлений, ограждающих права и интересы национальных меньшинств...»[2].

Перед VIII Съездом Советов Советским правительством были внесены весьма существенные изменения в структуру центральных и местных органов власти. При ВЦИК был образован казачий отдел, состоявший из членов ВЦИК — представителей казачьих областей и из делегатов, специально командируемых с мест — от областных исполнительных комитетов и революционных комитетов[3].

В связи с окончанием гражданской войны были ликвидированы губернские и уездные революционные комитеты, за исключением тех из них, которые действовали в местностях, только что освобожденных от неприятеля и не имевших еще советов[4].

27 марта 1920 года были опубликованы принятые ВЦИК Положение «О сельских советах»[5] и Положение «О волостных исполнительных комитетах»[6]. Эти Положения определяли порядок выборов сельских советов и волостных исполкомов, определяли предметы их ведения в области сельского хозяйства, продовольственной, военной и т. д. Они укрепляли революционную законность путем четкого разграничения функций местных органов власти и установления пределов их компетенции.

Расширение рамок хозяйственной деятельности советов вызвало необходимость создания коммунальных отделов при губернских, городских и уездных исполнительных комитетах, ведающих жилищным строительством, предприятиями общего пользования и т. д.[7].

В строительстве государственного аппарата и улучшении его работы большое значение имела организация Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции, положение о котором было опубликовано 8 февраля 1920 года. Перед Народным Комиссариатом Рабоче-Крестьянской Инспекции были поставлены следующие задачи: борьба с бюрократизмом и волокитой в советских учреждениях, наблюдение за точным исполнением постановления VI Всероссийского Съезда Советов о точном соблюдении законов, наблюдение за организацией во всех учреждениях приема жалоб и заявлений, представление на рассмотрение центральной и местной властей конкретных предложений об упрощении го-

---

[1] СУ 1920 г. № 87, ст. 438.
[2] СУ 1920 г. № 99, ст. 529.
[3] СУ 1920 г. № 6, ст. 34.
[4] Постановление Совета Рабочей и Крестьянской Обороны от 2 января 1920 г. (СУ 1920 г. № 1—2, ст. 5).
[5] СУ 1920 г. № 11, ст. 68.
[6] СУ 1920 г. № 20, ст. 108.
[7] Декрет СНК от 8 IV 1920 г. (СУ 1920 г. № 26, ст. 131).

сударственного аппарата и т. д. В органы Рабоче-Крестьянской Инспекции широко привлекались рабочие и крестьяне.

10 июня 1920 года ВЦИК и СНК приняли Положение «О Рабоче-Крестьянской Милиции» [1].

VIII Всероссийский Съезд Советов, обсудив вопрос об улучшении деятельности советских органов в центре и на местах и борьбе с бюрократизмом, принял постановление о советском строительстве, имевшее конституционное значение. Это постановление устанавливало порядок принятия и опубликования декретов Советского правительства, уточняло круг вопросов, подлежащих ведению ВЦИК и его Президиума, увеличивало состав ВЦИК до 300 человек, определяло взаимоотношения центральных и местных органов власти, компетенцию местных советов и их исполкомов и т. д.

Съезд принял также Положение о Совете Труда и Обороны, в котором определялся состав Совета Труда и Обороны, его задачи и пределы его компетенции.

Особым постановлением Съезд поручил Совету Труда и Обороны разработать положение об областных хозяйственных органах.

В период между VII и VIII Всероссийскими Съездами Советов происходило 5 сессий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

1-я сессия (2—7 февраля 1920 г.) обратилась к польскому народу с призывом «покончить с кровопролитной войной, дабы оба народа могли начать войну с гнетущими их бедствиями — с холодом, голодом, тифом, безработицей» [2]. Сессия рассмотрела ряд хозяйственных вопросов: об электрификации страны, об экономическом положении РСФСР, о заготовке сырья, об учете посевных площадей, о всеобщей трудовой повинности, о комитетах по всеобщей трудовой повинности, о местных экономических органах и т. д. Сессия приняла также ряд постановлений, касающихся государственного устройства: об образовании комиссии по разработке вопросов федеративного устройства РСФСР, о пополнении Президиума ВЦИК представителем от Казачьего отдела, утвердила положения о Рабоче-крестьянской инспекции, о сельских советах, о волостных исполкомах и т. д.

7 мая 1920 года происходила 1-я чрезвычайная сессия ВЦИК. В ответ на решение Лиги наций послать в Россию делегацию для ознакомления с Советской страной сессия ВЦИК в целях снятия блокады с Советского государства и развития торговых связей с капиталистическими странами в своем постановлении заявила, что «Советское правительство допускает в Россию представителей всех газет, дающих малейшую гарантию в том, что они не злоупотребят гостеприимством русского народа» [3]. Сессия приняла обращение к польским рабочим, крестьянам и солдатам с призывом бороться за мир.

---

[1] СУ 1920 г. № 79, ст. 371.

[2] Постановления и резолюции сессий ВЦИК VII созыва. Госиздат, 1920 г., стр. 8.

[3] Там же, стр. 56.

2-я сессия (16—19 июня 1920 г.) приняла постановление о включении членов украинского ЦИК в состав ВЦИК, обсудила доклад Народного Комиссариата Финансов и доклад Народного Комиссариата по Иностранным Делам и вновь обратилась к польским солдатам-легионерам, польским рабочим и крестьянам с призывом прекратить преступную войну, затеянную польскими магнатами, капиталистами и шляхтичами против советской Украины и Советской России.

3-я сессия ВЦИК VII созыва (23—29 сентября 1920 г.), снова обсуждавшая вопрос о войне с Польшей, предложила польскому правительству немедленно подписать перемирие и прелиминарные условия мира. Сессия обсудила также следующие вопросы: о продовольственном положении, о работе Народного Комиссариата по Просвещению, доклад комиссии по советскому строительству. Сессия приняла постановление о ратификации мирного договора с Литвой и мирного договора с Латвией и утвердила ряд декретов, принятых Советским правительством в период между сессиями.

2-я чрезвычайная сессия ВЦИК VII созыва, происходившая 23 октября 1920 года, приняла постановление о ратификации прелиминарных условий мира с Польшей и мирного договора с Финляндией.

На VIII Всероссийском Съезде Советов присутствовало 2490 делегатов: с решающим голосом — 1685 и с совещательным — 805. Мужчин в составе делегатов было 2437 и женщин — 53. Партийный состав съезда был следующий: коммунистов — 2284 (с решающим голосом — 1567 и с совещательным — 717); сочувствующих коммунистам — 67 (с решающим — 44 и с совещательным — 23); бундовцев — 8 (с решающим — 1 и с совещательным — 7); меньшевиков — 8 (с совещательным голосом); «левых» эсеров — 2 (с совещательным голосом); анархистов — 2 (с совещательным голосом); других партий — 21 (с решающим голосом); беспартийных — 98 (с решающим — 52 и с совещательным — 46).

Съездом был избран ВЦИК в составе 300 членов и 100 кандидатов.

☆ ☆ ☆

ПОСТАНОВЛЕНИЯ И РЕЗОЛЮЦИИ VIII ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

1

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ДОКЛАДУ ТОВАРИЩА ЛЕНИНА

(Принята на втором заседании)

Заслушав и обсудив отчет рабоче-крестьянского правительства, VIII Всероссийский Съезд Советов вполне одобряет деятельность своего правительства.

23 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 4)

2

О ТЯЖЕЛОЙ ИНДУСТРИИ

(Постановление принято на шестом заседании)

Ввиду громадного значения каменноугольной промышленности и тяжелой индустрии для восстановления всего хозяйства республики, VIII Съезд считает необходимым сосредоточение внимания всех органов республики на усилении добычи угля и руд для обеспечения промышленности топливом и металлом.

Каменноугольная и металлургическая промышленность Сибири, Урала, Подмосковного и Донецкого районов должна быть поставлена в особо благоприятные условия для развития своих производительных сил. В частности VIII Съезд считает необходимым предложить Высшему Совету Народного Хозяйства принять все меры к увеличению добычи угля и металла в Донецком районе на 1921 год не менее чем до 600 млн. пуд. угля и 25 млн. пуд. чугуна.

В числе мер, которые должны быть приняты для развития производственной деятельности в указанных районах, VIII Съезд Советов предлагает Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Совету Народных Комиссаров и Совету Труда и Обороны срочно разрешить вопросы:

1) О срочном территориальном перераспределении районов в указанных местностях, имея в виду интересы горной и металлургической промышленности.

2) О развитии широкой культурно-просветительной деятельности и производственной пропаганды среди рабочих.

3) Об обеспечении рабочей силой и ответственными работниками, в первую очередь Донецкого бассейна и Урала.

4) Об охране труда рабочих, занятых в этой промышленности.

5) О направлении в Донецкий бассейн и на Урал возможно большего количества технического оборудования как из России, так и из-за границы.

6) Об электрификации в первую очередь Донецкого бассейна и Урала и постройке там подъездных путей.

7) О ремонте и планомерном строительстве в районах каменноугольной и металлургической промышленности рабочих жилищ и поселков.

8) О приравнении производственной и продовольственной перевозки для нужд Донецкого бассейна и Урала к военно-оперативной.

9) Обязать Народный Комиссариат Продовольствия забронировать за Донецким бассейном и Уральским горным округом особый фонд в размере до 2-месячного пайка и производить снабжение без перерыва и в полном объеме, согласно установленным нормам.

28 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 5)

3

О МЕСТНЫХ ОРГАНАХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

(Постановление принято на шестом заседании)

В целях объединения и укрепления хозяйственной деятельности всего местного аппарата Советской власти и привлечения его к выполнению как местных, так и общегосударственных задач, Съезд постановляет:

1. Создать при губернских исполнительных комитетах на правах их комиссий губернские экономические совещания, на которые возложить согласование деятельности местных органов экономических народных комиссариатов (Высшего Совета Народного Хозяйства, народных комиссариатов земледелия, продовольствия, труда и финансов).

Губернские экономические совещания создаются под председательством председателей губернских исполнительных комитетов, в составе: председателя губернского совета народного хозяйства, губернского продовольственного комиссара, заведующего губернским отделом труда, заведующего губернским земельным отделом, председателя губернского совета профессиональных союзов и заведующего финансовым отделом по вопросам финансовым. Заседание совещаний происходит не реже 2 раз в месяц.

2. Создание на местах особых органов Высшего Совета Народного Хозяйства вне губернских советов народного хозяйства, кроме органов управления теми предприятиями первой группы, которые после пересмотра их списка остаются в непосредственном управлении Высшего Совета Народного Хозяйства, не допускается.

Лица, командируемые из центра, осуществляют свои полномочия через местные органы.

Равным образом, не допускается создание при губернских исполнительных комитетах хозяйственных органов, кроме отделов коммунального хозяйства, вне губернских советов народного хозяйства и осуществление каких-либо производственных заданий особыми параллельными органами.

3. Центры и главки Высшего Совета Народного Хозяйства реорганизуются в органы руководящие, дающие задание, регулирующие, контролирующие работы губернских советов народного хозяйства на основе единого государственного хозяйственного плана; непосредственное же управление предприятием передается в ведение губернских советов народного хозяйства по соответствующим отделам. В изъятие из этого в непосредственном ведении управления Высшего Совета Народного Хозяйства, его отделов, главков и центров остаются лишь предприятия, явно поддающиеся трестированию (как-то: крупные металлические заводы, электроустановки, горное дело и т. п.).

Примечание 1. Список таковых предприятий и передача остальных в ведение губернских советов народного хозяйства проводится в двухмесячный срок, центральной при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете и подчиненными ей комиссиями на местах, положение о которых поручается выработать Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету.

Примечание 2. Освободившиеся при реорганизации главков и центров технические силы и средства передаются в ведение губернских советов народного хозяйства сообразно их потребностям.

4. Предложить Высшему Совету Народного Хозяйства принять меры к децентрализации вспомогательного снабжения предприятий, возложив на губернский совет народного хозяйства обязанности снабжения предприятий всех трех групп подсобными материалами, сохраняя единство общегосударственного плана снабжения.

5. Составление и осуществление входящих в область ведения Высшего Совета Народного Хозяйства производственных планов по всем отраслям народного хозяйства, составление и утверждение производственных программ и планов снабжения, общее руководство всей промышленностью лежит на обязанности и ответственности Высшего Совета Народного Хозяйства и его органов.

28 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 3)

4

О МЕСТНЫХ ФОНДАХ СНАБЖЕНИЯ

(Постановление принято на шестом заседании)

1. С целью предоставления губернским советам народного хозяйства возможности проявить в большей степени инициативу и самодеятельность в развитии промышленности, а равно в интересах сокращения волокиты и избежания перерывов в снабжении промышленных предприятий и учреждений, при губернских советах народного хозяйства создаются фонды снабжения, находящиеся в распоряжении губернских советов народного хозяйства.

2. Фонды снабжения состоят из запасов сырья, полуфабрикатов, топлива, подсобных материалов и орудий, продовольствия, прозодежды для рабочих и служащих предприятий и фабрикатов, предназначенных для натурального премирования рабочих и служащих.

Примечание. Распределение прозодежды и фонда натурального премирования производится соответствующими органами в установленном порядке.

3. Фонды снабжения составляются путем назначения центром в распоряжение губернского совета народного хозяйства определенных ресурсов как из общегосударственного фонда, так и из местного производства и заготовок.

4. Размеры фондов снабжения и порядок их составления для каждой отдельной губернии определяются Президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства, по соглашению в соответствующих случаях с Народным Комиссариатом Продовольствия и другими народными комиссариатами.

5. На Высший Совет Народного Хозяйства возлагается издание распоряжений и инструкций в развитие настоящего постановления и выработка наиболее пригодных и целесообразных форм создания, хранения и расходования местного фонда снабжения.

28 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 6)

5

ОБ ОРДЕНЕ ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ

(Постановление принято на шестом заседании)

В связи с окончанием важнейших военных операций, начавшейся частичной демобилизацией армии и возможностью сосредоточения главных средств республики на разрешении хозяйственных задач, VIII Съезд Советов призывает всех трудящихся РСФСР к напряжению своей воли, своего уменья и своих сил на улучшение промышленности, транспорта и организации сельского хозяйства.

В целях отличия перед всей республикой советов тех групп трудящихся и отдельных граждан, которые проявили особую самоотверженность, инициативу, трудолюбие и организованность в разрешении хозяйственных задач, VIII Съезд Советов постановляет установить «Орден Трудового Красного Знамени» и его знак.

Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету предлагается установить форму «Ордена Трудового Красного Знамени» и его знака, равно как и определить условия их присуждения.

28 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 7)

6

О ПРИВЛЕЧЕНИИ ЖЕНЩИН К ХОЗЯЙСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

(Постановление принято на шестом заседании)

Признавая, что ударной задачей момента является воссоздание промышленности, транспорта и сельского хозяйства, что более половины населения Советской республики составляют женщины, работницы и крестьянки и что проведение намеченного единого общехозяйственного плана возможно лишь при целесообразном использовании женских трудовых сил, VIII Всероссийский Съезд Советов постановляет:

а) Привлечь работниц и крестьянок во все экономические органы, разрабатывающие и осуществляющие общехозяйственный план, вовлекать их в заводоуправления, в фабрично-заводские комитеты и в правления профессиональных союзов.

б) В целях сокращения непроизводительного труда женщин на домоводство и заботу о детях VIII Съезд Советов обязывает местные советы поощрять и содействовать инициативе работниц и их самодеятельности в деле реформы быта на коммунистических началах (организация домов-коммун, починочных мастерских для города и деревни, артелей уборщиц, яслей, общественных прачечных и столовых и т. д.).

VIII Съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету нового состава немедленно приступить к разработке мероприятий, имеющих целью сокращение непроизводительного труда женщин в доме и семье, и этим усилить запас свободной трудовой энергии для воссоздания народного хозяйства и для развития производительных сил трудовой республики.

28 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 12)

7

О МЕРАХ УКРЕПЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ КРЕСТЬЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА[1]

(Постановление принято на шестом заседании)

Победоносная, но тяжелая борьба рабочих и крестьян с российскими и иноземными помещиками, кулаками и капиталистами потребовала великих жертв от крестьянского трудового хозяйства. Оно терпело разорение от грабежа белогвардейцев. Оно страдало от мобилизации работников и лошадей для Красной Армии, защитницы рабоче-крестьянской свободы.

Оно получило слишком мало машин, кос, железа, гвоздей и пр. с фабрик и заводов, разоренных Колчаком и Деникиным, лишенных ими угля и сырья. Привоз из-за границы необходимых для крестьянства товаров был остановлен иностранными помещиками и капиталистами. Несмотря на все усилия рабоче-крестьянской власти и все ее заботы о трудя-

[1] В СУ — «крестьянского и сельского хозяйства».

щемся крестьянстве, засевы в последние годы сократились, обработка земли ухудшилась, животноводство пришло в упадок.

Усилиями героической Красной Армии последний опасный внутренний враг, генерал Врангель, уничтожен. Натиск внешнего врага на время ослабел. Советская власть вновь обращает главное свое внимание на мирное строительство и в первую очередь на укрепление и развитие крестьянского сельского хозяйства.

Признавая сельское хозяйство важнейшей отраслью хозяйства республики, возлагая на все органы Советской власти обязанность усиленной всесторонней помощи крестьянскому земледелию, рабоче-крестьянская власть объявляет в то же время правильное ведение земледельческого хозяйства великой государственной обязанностью крестьянского населения.

Требуя напряжения всех сил государства для помощи крестьянскому хозяйству живым и мертвым инвентарем, устройством ремонтных мастерских, прокатных и зерноочистительных пунктов, семенным материалом, удобрениями, указаниями агрономов и пр., рабоче-крестьянская власть одновременно требует от всех земледельцев полного засева полей по заданию государства и правильной их обработки по примеру лучших, наиболее старательных хозяев середняков и бедняков.

Постигший в 1920 году страну неурожай, а также угрожающая по некоторым указаниям науки и другим признакам засуха в 1921 году вызывает необходимость особого напряжения сил и особенно дружной работы для подготовки и проведения сельскохозяйственной кампании в 1921 году по единому плану и под единым руководством.

Принимая все это во внимание, Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов постановляет:

1) Для всесторонней помощи крестьянскому хозяйству, сосредоточения всех средств и сил в этом направлении и для руководства сельскохозяйственной кампанией образовать в губерниях, уездах (районах) и волостях комитеты по расширению посевов и улучшению обработки земли — посевкомы, в составе не более 5 лиц, при обязательном представительстве крестьянского населения. Посевком не создает своего технического аппарата, а действует только через земельный отдел. Постановления о правах, обязанностях, круге деятельности и составе посевкомов в недельный срок со дня принятия настоящего постановления вырабатываются Народным Комиссариатом Земледелия по соглашению с Народным Комиссариатом Продовольствия и утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

2) Для предварительного рассмотрения намечаемых посевкомами общих мероприятий учредить в губерниях и уездах при посевкомах сельскохозяйственные советы, в которые входят: члены посевкома, представители советских отделов и учреждений, в том числе опытных учреждений Народного Комиссариата Земледелия, и представители крестьянских комитетов по улучшению сельского хозяйства, избираемые на съездах или конференциях.

3) В целях наибольшего развития самодеятельности масс трудящегося крестьянства в работе по укреплению и развитию сельского хозяйства, образовать при сельских советах, под председательством председателя сельского совета, крестьянские комитеты по улучшению сельскохозяйственного производства, избираемые сельскими обществами.

Инструкции о правах, обязанностях, круге деятельности, составе и порядке избрания с.-х. советов и комитетов по улучшению с. х., а также о порядке выборов последних в недельный срок вырабатываются Народным Комиссариатом Земледелия и утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

4) Вменить в обязанность посевкомам и земельным отделам с участием комитетов по улучшению с. х.: а) принять меры к поднятию советских и коллективных хозяйств, сделав их опорными пунктами всесторонней помощи крестьянскому земледелию; б) довести до наибольшего количества и привести в образцовое состояние все учреждения, оказывающие помощь крестьянскому хозяйству (ремонтные мастерские, прокатные пункты, зерноочистительные пункты, случные пункты и пр.); в) организовать правильное использование усовершенствованного с.-х. инвентаря, в частности тракторов, а также переброску красноармейской и трудармейской рабочей силы для содействия уборке и обработке полей; г) содействовать улучшению с.-х. образования и постановке широкой с.-х. производственной пропаганды.

Примечание. Помощь крестьянскому хозяйству, оказываемая государственными учреждениями согласно настоящей статье, является бесплатной.

5) Обязать Совет Народных Комиссаров в кратчайший срок издать постановление об оказании помощи крестьянскому хозяйству всеми ведомствами, в том числе Высшим Советом Народного Хозяйства — по развитию ремонтного дела, снабжению мастерских материалами, орудиями и инструментами и по расширению с.-х. машиностроения и производства минеральных удобрений, считая эти задачи ударными и первоочередными; Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов — по обеспечению земельных работников производственной одеждой; Народным Комиссариатом Внешней Торговли — по закупке машин и орудий, семян и удобрения, препаратов по борьбе с вредителями и пр.; Народным Комиссариатом Продовольствия — по обеспечению продовольствием ремонтных мастерских и заводов и всех учреждений Народного Комиссариата Земледелия; Главным комитетом по всеобщей трудовой повинности и Народным Комиссариатом по Военным Делам — по снабжению сельскохозяйственной и работающей на сельское хозяйство промышленности рабочей силой (обученной и необученной), а также путем предоставления лошадей из конского запаса; Народным Комиссариатом Просвещения — по улучшению сельскохозяйственного образования и постановке с.-х. производственной пропаганды.

6) В целях поддержания мерами государственной власти стремления лучших хозяев расширить площади засева объявить государственной по-

винностью обсеменение площади земли, устанавливаемой государственным планом посева.

7) Выработку общегосударственного плана обязательного посева возложить на Народный Комиссариат Земледелия по соглашению с Народным Комиссариатом Продовольствия, Высшим Советом Народного Хозяйства, при участии Центрального Статистического Управления, план представить на утверждение Совета Народных Комиссаров не позднее 15 января 1921 года. На местах этот план должен быть получен не позднее 20 января.

Установление планов засева по уездам, волостям и селениям в пределах общегосударственного плана возложить на губернские комитеты по расширению посевов и улучшению обработки земли, уездные комитеты по расширению посевов и улучшению обработки земли и волостные комитеты по расширению посевов и улучшению обработки земли, причем планы предварительно обсуждаются на специальных съездах.

8) Проведение в жизнь планов обязательного засева возложить на волостные комитеты по расширению посевов и улучшению обработки земли и сельские советы при участии комитетов по улучшению с. х. под руководством и контролем уполномоченных комитетами по расширению посевов и улучшению обработки земли, а также агрономов и инструкторов. Инструкцию о порядке выработки плана засева и проведения его в жизнь составить Народному Комиссариату Земледелия по соглашению с Народным Комиссариатом Продовольствия и представить на утверждение Совета Народных Комиссаров одновременно с планом обязательного засева.

9) В целях полного обсеменения площади ярового и озимого клина в 1921 году и предотвращения спекуляции семенами и потравы семян нерадивыми хозяевами, объявить запасы семян, находящиеся у земледельцев в потребном для хозяйства количестве, неприкосновенным семенным фондом, и принять меры к охране семенного фонда и к внутригубернскому распределению семян.

10) Порядок и способы по обеспечению семенами площади ярового и озимого клина и сохранению семян устанавливаются в зависимости от местных условий губернскими съездами комитетов по расширению посевов и [улучшению] обработки земли, земельных отделов и продовольственных органов при участии агрономического персонала. Мерами по созданию семенного фонда и сохранению семян для полного засева могут быть:

а) семенная разверстка;

б) ссыпка или складка семян в мешках с пометкой владельцев в общественные амбары под ответственностью сельских обществ, сельских советов и волостных исполнительных комитетов;

в) перераспределение семян;

г) объявление находящихся у земледельца запасов семян на дому неприкосновенным семенным фондом со взятием от домохозяев расписок-обязательств о сохранении семян и т. п.

11) Поручить Народному Комиссариату Продовольствия по соглашению с Народным Комиссариатом Земледелия при участии Центрального Ста-

тистического Управления к 15 января 1921 г. выработать и представить на утверждение Совета Народных Комиссаров погубернские задания по заготовке семян, включаемых в неприкосновенный фонд.

Инструкцию о порядке и способах создания семенных фондов и сохранения семян для полного засева выработать Народному Комиссариату Продовольствия по соглашению с Народным Комиссариатом Земледелия в недельный срок и представить на утверждение Совета Народных Комиссаров.

12) В целях поддержания мерами государственной власти стремления лучших хозяев улучшить обработку земли, предоставить губернским комитетам по расширению посевов и улучшению обработки земли, под руководством и контролем Народного Комиссариата Земледелия, издавать обязательные правила, касающиеся основных приемов механической обработки полей и улучшения лугов, производства посевов и способов сохранения естественного плодородия почвы.

13. Правила, предусмотренные в § 12, устанавливаются после предварительного обсуждения таковых съездами крестьянских комитетов по улучшению сельского хозяйства, при участии представителей волостных исполнительных комитетов, волостных земельных отделов, агрономов и уполномоченных комитетов по расширению и улучшению обработки земли.

14) Правила, предусмотренные в § 12, должны быть строго согласованы с почвенными, климатическими и хозяйственными условиями каждой местности, в соответствии с данными опытных учреждений. В основу правил кладутся хозяйственные приемы, общепринятые агрономией, подтвержденные местным опытом и преимущественно применяемые старательными земледельцами. Воспрещается вводить правила и требования: 1) вызывающие коренную ломку крестьянского хозяйства, если таковые вводятся не по предложению волостных съездов или если государство не обеспечивает данную местность улучшенными орудиями и средствами производства; 2) требования, трудно исполнимые для хозяйства среднего достатка, и 3) требования, связанные с риском.

15) Правила, предусмотренные § 12, вводятся в жизнь волостными комитетами по расширению посевов и улучшению обработки земли и сельскими советами совместно с уполномоченными комитетов по расширению посевов и улучшению обработки земли и агрономами, при участии крестьянских комитетов по улучшению сельского хозяйства. Инструкция, определяющая порядок издания и проведения в жизнь обязательных правил, вырабатывается в месячный срок Народным Комиссариатом Земледелия и утверждается Советом Народных Комиссаров.

16) В целях обработки и обсеменения земель маломощных и красноармейских хозяйств вменить в обязанность волостным комитетам по расширению посевов и улучшению обработки земли и сельским советам с участием крестьянских комитетов по улучшению сельского хозяйства устанавливать в селениях правильное использование живого и мертвого инвентаря путем трудовой взаимопомощи крестьян. Инструкция о порядке использования вырабатывается Народным Комиссариатом Земледелия в двухнедельный срок и утверждается Советом Народных Комиссаров.

17) В целях поощрения сельских обществ и других сельскохозяйственных объединений, а также домохозяев, выделяющихся хозяйственной старательностью и достигающих наибольших успехов путем точного выполнения планов засева и правил улучшенной обработки земли, установить особые премии: а) путем преимущественного снабжения средствами и орудиями производства, а также предметами широкого потребления; б) путем повышения нормы продовольственных продуктов, в оставляемых у хозяев при проведении продовольственной разверстки; в) путем предоставления льгот при выполнении других повинностей.

Примечание. 1) Премирование отдельных домохозяев должно быть поставлено на второй план по сравнению с премированием целых обществ и коллективов; 2) премировать отдельных хозяев только при строжайшем соблюдении того условия, что отдельные хозяева достигли хозяйственных успехов без малейшего применения кулаческих приемов; 3) премировать отдельных домохозяев знаками отличия, предметами личного потребления, домашнего обихода и т. п., средствами же производства — лишь при непременной гарантии, что они не будут использованы как орудия превращения хозяина в кулака.

Инструкция о порядке премирования за хозяйственную старательность вырабатывается Народным Комиссариатом Продовольствия, по соглашению с Народным Комиссариатом Земледелия, в месячный срок и утверждается Советом Народных Комиссаров.

18. В развитие настоящего постановления Совет Народных Комиссаров издает необходимые декреты и распоряжения, а также устанавливает изъятия из настоящего постановления для местностей, где проведение его в жизнь представляется несвоевременным или нецелесообразным.

28 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 9)

8

О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

(Постановление принято на седьмом заседании)

I. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете

1. Все декреты, касающиеся установления общих норм политической и экономической жизни, а также все декреты, вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов, обязательно рассматриваются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, причем соответствующие проекты декретов и постановлений по вопросам общеполитического и экономического значения, в том числе все важнейшие мероприятия по военным и иностранным делам, опубликовываются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета не позднее, как за две недели до сессии, с тем, чтобы местные советы имели время и возможность обсудить их раньше, чем будет принято окончательное решение.

2. Всероссийский Съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету усилить контроль Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета над работой ведомств и местных советов, в осуществление чего регулярно ставить на сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета отчеты народных комиссариатов после предварительного обследования их работы специальными комиссиями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, а также отчеты отдельных губернских исполнительных комитетов. В период между Всероссийскими Съездами Советов должно быть произведено обследование всех важнейших народных комиссариатов.

3. Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету или его Президиуму совместно с Советом Народных Комиссаров, пересмотреть в двухмесячный срок состав народных комиссариатов, их коллегий, а также коллегий главков, центров и других центральных учреждений с целью введения местных работников, особенно выдвинувшихся своими организаторскими способностями.

4. Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету выделить из своего состава достаточное количество работников для постоянной работы Президиума, считая эту их работу основной.

5. Состав Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета увеличивается до 300 человек.

6. Очередные сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета обязательно созываются не реже одного раза в два месяца.

II. О Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета

1. В дополнение к § 8 раздела I постановления VII Съезда Советов о советском строительстве Съезд Советов предоставляет Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета право отменять постановления Совета Народных Комиссаров и издавать в порядке управления необходимые постановления от имени Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, с обязательством представлять доклады о своей работе в очередные сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

2. Вопросы и конфликты, касающиеся взаимоотношений между народными комиссариатами, главками и центрами, с одной стороны, и местными исполнительными комитетами, с другой, разрешаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. Вопросы административно-хозяйственного деления Российской Социалистической Федеративной Советской Республики разрешаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

4. На Президиум возлагается особо тщательная подготовка Всероссийского Съезда Советов и сессий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, причем все необходимые для них материалы должны публиковаться Президиумом за один месяц до Съезда или за две недели до сессии.

III. О Совете Народных Комиссаров

1. Все декреты и общегосударственные мероприятия, не терпящие отлагательства, в том числе все законодательные мероприятия по делам военным и все влекущие за собой обязательства для Российской Социалистической Федеративной Советской Республики мероприятия по иностранным делам, непременно рассматриваются и утверждаются Советом Народных Комиссаров.

2. Никакие органы, кроме Всероссийского Съезда Советов, Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения.

3. Народные комиссариаты издают свои постановления и распоряжения лишь в пределах своей компетенции, точно указанных в соответствующих декретах Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров.

IV. О взаимоотношениях центральных и местных органов

1. Постановления местных съездов советов могут быть отменяемы лишь вышестоящими съездами, их исполнительными комитетами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменяемы вышестоящими съездами, исполнительными комитетами, их президиумами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров.

2. Распоряжения народных комиссариатов могут быть отменяемы Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров.

3. Приостановка проведения в жизнь каких-либо распоряжений отдельных народных комиссариатов допустима только в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Совета Народных Комиссаров или Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по постановлению губернского исполнительного комитета и под коллективной судебной ответственностью последнего. О приостановлении и о своих соображениях о необходимости отмены данного распоряжения губернский исполнительный комитет немедленно сообщает Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и соответствующему народному комиссару и в Совет Народных Комиссаров. Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет о привлечении к суду виновной стороны, т. е. либо народного комиссара, либо губернского исполнительного комитета, неправильно приостановившего распоряжение народного комиссариата.

Те же права, на тех же основаниях предоставляются уездным исполнительным комитетам в отношении местных распоряжений губернских отделов.

4. Центральные ведомства по правилу ведут все дела через местные советы и их отделы, упраздняя неподведомственные местным советам отделения и специальные управления. Во исполнение этого правила все постоянные местные органы и административно-хозяйственные учреждения всех народных комиссариатов, равно как и все органы, создаваемые временно для ударных работ, входят в соответствующие отделы губернских и уездных исполнительных комитетов, или непосредственно подчиняются последним. Исключения из этого правила, в отношении отдельных учреждений, допускаются по специальным постановлениям Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

5. Непосредственно исполнительным комитетам и их президиумам имеют право давать предписания только вышестоящие исполнительные комитеты, их президиумы, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, его Президиум и Совет Народных Комиссаров.

6. Поручается Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета пересмотреть декрет от 26 апреля 1920 года (Собр. Узак. 1920 г. № 32, ст. 155) о дисциплинарных и административных взысканиях, налагаемых на членов исполнительных комитетов, исходя из принципа, что дисциплинарные взыскания на членов исполнительных комитетов, как состоящих заведующими отделами, так и не состоящих ими, не могут налагаться народными комиссарами.

7. Поручается Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета пересмотреть и дополнить постановления от 25 ноября (Собр. Узак. 1920 г. № 93, ст. 499) о лицах, командируемых на места центральными учреждениями, в направлении постепенного упразднения института уполномоченных и передачи их функций местным советским органам.

8. Поручается Совету Народных Комиссаров рассмотреть положения о народных комиссариатах и их органах на местах в целях согласования с постановлениями VII и VIII Съездов Советов и в целях однообразия строения этих органов, и не позднее 1 апреля представить на утверждение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. После указанного срока все ранее изданные соответствующие положения отменяются.

V. О работе местных советов и их исполнительных комитетов

1. Подтверждая необходимость проведения в жизнь раздела 4 постановления VII Съезда Советов, VIII Съезд Советов считает необходимым:

а) производить регулярные перевыборы сельских, волостных, городских и других советов в установленные сроки, а также регулярно созывать Съезды Советов;

б) городские советы образовывать во всех поселениях городского типа;

в) пленум городских советов созывать не реже двух раз в месяц;

г) вменить в обязанность исполнительным комитетам собираться: волостным и уездным — не реже одного раза в неделю, губернским — не реже одного раза в две недели;

д) кроме заседаний исполнительных комитетов, созывать расширенные совещания: волостных исполнительных комитетов с представителями сельских советов — не реже одного раза в месяц; уездных с представителями волостных исполнительных комитетов — не реже одного раза в месяц; губернских с представителями уездных и районных исполнительных комитетов — не реже одного раза в два месяца;

е) на всех этих совещаниях и заседаниях ставить на обсуждение все вопросы как местного, так и общегосударственного значения, причем решения таких совещаний подлежат утверждению соответствующих исполнительных комитетов;

ж) сверх того периодически созывать совещания заведующих отделами исполнительных комитетов;

з) на заседания советов привлекать возможно большее количество рабочих и крестьян, устраивая эти заседания в рабочих кварталах и, по возможности, на крупных фабриках и заводах;

и) заседания исполнительных комитетов также, по возможности, устраивать на фабриках и заводах;

к) всем исполнительным комитетам принять меры к наиболее широкому осведомлению рабоче-крестьянского населения о всех мероприятиях Советской власти, для установления наибольшей связи советских работников с рабоче-крестьянской массой, давать регулярные отчеты о своей деятельности рабоче-крестьянскому населению;

л) все постановления городских советов и всех уездных и губернских съездов советов сообщать Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, который раз в два месяца публикует сводку всех важнейших постановлений.

2. Для скорейшего и планомерного проведения в жизнь всех вышеуказанных мероприятий Съезд поручает Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в двухмесячный срок разработать соответствующие инструкции.

3. Съезд возлагает обязанность на Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и президиумы местных исполнительных комитетов установить особый контроль над проведением в жизнь всех вышеперечисленных мероприятий, и в особенности, за выполнением постановлений VII и VIII Съездов Советов о советском строительстве.

VI. Всероссийский Съезд Советов возлагает на Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета:

а) ускорить работу по проведению нового административно-хозяйственного деления Российской Социалистической Федеративной Советской Республики преимущественно на основе экономического тяготения. Обязать все ведомства в месячный срок закончить свои работы по районированию и представить их в административную комиссию при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете. Выработка общего плана административно-хозяйственного деления отнюдь не препятствует проведению в жизнь утвержденных планов отдельных районов;

б) в целях усиления надзора за работой всех органов, устранения волокиты и упрощения аппарата их, а также привлечения широких трудящихся масс в органы Рабоче-Крестьянской Инспекции, обратить особенное внимание на эту работу и поставить очередной задачей обследование целого ряда государственных отправлений, как-то: распределение продовольственных карточек, жилищ, транспорта, предметов первого потребления, топлива и т. д.;

в) выработать инструкции о порядке выборов в волостные и сельские советы в двухмесячный срок;

г) ускорить начатые Советом Народных Комиссаров меры по упрощению советских аппаратов и определению их штатов, в целях перевода служащих на производственный труд (напр., борьба с безграмотностью и т. д.);

д) предложить Комиссии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по федеративному устройству Российской Социалистической Федеративной Советской Республики закончить свою работу к 1 марта.

29 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 1)

9

ОБ ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ РОССИИ

(Постановление принято на седьмом заседании)

VIII Всероссийский Съезд Советов, заслушав доклад председателя Государственной комиссии по электрификации, одобряет работу Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства, затем Народного Комиссариата Земледелия и Народного Комиссариата Путей Сообщения, и в особенности Комиссии по электрификации России по разработке плана электрификации России.

Съезд оценивает разработанный по инициативе Высшего Совета Народного Хозяйства Государственной комиссией по электрификации план электрификации России, как первый шаг великого хозяйственного начинания.

Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, Совету Народных Комиссаров, Совету Труда и Обороны и Президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства и равно и другим народным комиссариатам завершить разработку этого плана и утвердить его, притом обязательно в кратчайший срок.

Съезд поручает далее правительству и просит Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов и Всероссийский съезд профессиональных союзов принять все меры к самой широкой пропаганде этого плана и к ознакомлению с ним самых широких масс города и деревни. Изучение этого плана должно быть введено во всех без изъятия учебных заведениях республики; каждая электрическая станция и каждый сколько-нибудь сносно поставленный завод и совет хозяйства должны

стать центром ознакомления с электричеством и преподавания необходимых знаний для его понимания.

Съезд поручает Совету Народных Комиссаров разработать постановление о поголовной мобилизации всех, обладающих достаточной подготовкой, научной или практической, для пропаганды плана электрификации и преподавания необходимых знаний для его понимания.

Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, Совету Народных Комиссаров и Высшему Совету Народного Хозяйства выработать меры как для целесообразного объединенного использования этих сил, в целях осуществления плана электрификации, так и меры для придания всей электропромышленности ударного характера.

Съезд выражает непреклонную уверенность, что все советские учреждения, все Советы Депутатов, все рабочие и трудящиеся, и крестьяне напрягут все силы и не остановятся ни перед какими жертвами для осуществления плана электрификации России во что бы то ни стало и вопреки всем препятствиям.

29 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 11)

10

О СОВЕТЕ ТРУДА И ОБОРОНЫ

(Постановление принято на седьмом заседании)

В момент возрастающего напряжения борьбы Советской Республики с мировым империализмом Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет образовал 30 ноября 1918 года Совет Рабочей и Крестьянской Обороны.

Выполняя возложенную на него задачу, Совет Обороны объединил работу военного и других ведомств в деле мобилизации сил и средств страны в интересах обороны.

Военная обстановка в апреле 1920 года позволила Советской республике приступить к хозяйственному строительству и перед Советом Обороны была поставлена задача теснейшего объединения работы на фронте труда и сообразно этому Совет Обороны был преобразован в Совет Труда и Обороны. В настоящее время задачи хозяйственного строительства стоят перед Советской республикой в полном объеме и вместе с тем выдвигается потребность более точного оформления и закрепления достигнутого Советом Труда и Обороны организационного опыта и установления взаимоотношения Совета Труда и Обороны с центральными органами Советской власти, посему VIII Всероссийский Съезд Советов постановляет в изменение и дополнение постановления от 30 ноября 1918 г. (Собр. Узак. 1918 г. № 91—92, ст. 924) утвердить следующее положение о Совете Труда и Обороны:

1. Совет Труда и Обороны действует на правах Комиссии Совета Народных Комиссаров.

2. В состав Совета Труда и Обороны входят: на правах его председателя председатель Совета Народных Комиссаров и на правах его членов — народные комиссары: по военным делам, Высшего Совета Народного Хозяйства, Народного Комиссариата Труда, путей сообщения, земледелия, продовольствия, Рабоче-Крестьянской Инспекции и один представитель Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов. С совещательным голосом участвует управляющий Центральным Статистическим Управлением.

Примечание. Заместители назначаются Советом Народных Комиссаров.

3. Совету Труда и Обороны принадлежит согласование и усиление деятельности ведомств в области обеспечения обороны страны и хозяйственного строительства.

4. В осуществление возложенной на него задачи, Совет Труда и Обороны издает постановления, распоряжения, инструкции и принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого ее выполнения, в частности, устанавливает единый хозяйственный план Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, представляет его на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, направляет работы экономических народных комиссариатов сообразно этому плану, наблюдает за его осуществлением и устанавливает в случае необходимости изъятия из этого плана.

5. Для всех ведомств и учреждений центральных и местных постановления Совета Труда и Обороны безусловно обязательны.

6. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов и Совет Народных Комиссаров вправе отменять или приостанавливать постановление или решение Совета Труда и Обороны как по протесту отдельных народных комиссаров, так и по своему усмотрению.

29 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 2)

11

О РАЗРАБОТКЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОБЛАСТНЫХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНАХ И О ГУБЕРНСКИХ И УЕЗДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СОВЕЩАНИЯХ

(Постановление принято на седьмом заседании)

VIII Всероссийский Съезд Советов постановляет: поручить Совету Труда и Обороны к ближайшей сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета:

1. Разработать Положение об областных хозяйственных органах и об их отношениях к Совету Труда и Обороны, с одной стороны, и к губернским экономическим совещаниям — с другой.

2. Разработать положение о губернских и уездных экономических совещаниях.

29 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 8)

12

СОЮЗНЫЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКИЙ ДОГОВОР МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И УКРАИНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

(Принят на седьмом заседании)

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с одной стороны, и правительство Украинской Социалистической Советской Республики, с другой стороны, исходя из провозглашенного Великой пролетарской революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы в целях обороны, а также в интересах их хозяйственного строительства, решили заключить настоящий союзный рабоче-крестьянский договор, для чего назначили своими уполномоченными: [следует перечень уполномоченных].

Вышеозначенные уполномоченные, проверив представленные им полномочия и найдя их вполне достаточными, пришли к следующему соглашению:

I

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и Украинская Социалистическая Советская Республика вступают между собою в военный и хозяйственный союз.

II

Оба государства считают необходимым объявить, что все общие обязательства, которые они впредь будут принимать на себя по отношению к другим государствам, могут обусловливаться лишь общностью интересов рабочих и крестьян заключающих настоящий союзный договор республик, и что из самого факта прежней принадлежности территории Украинской Социалистической Советской Республики к бывшей Российской империи для Украинской Социалистической Советской Республики не вытекает никаких обязательств по отношению к кому бы то ни было.

III

Для лучшего осуществления указанной в пункте I цели, оба правительства объявляют объединенными следующие Комиссариаты: 1) Военных и Морских Дел, 2) Высший Совет Народного Хозяйства, 3) Внешней Торговли, 4) Финансов, 5) Труда, 6) Путей Сообщения и 7) Почт и Телеграфа.

IV

Объединенные народные комиссариаты обеих республик входят в состав Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и имеют в Совете Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики своих уполномоченных, утверждаемых и контролируемых украинским Центральным Исполнительным Комитетом и Съездом Советов.

V

Порядок и форма внутреннего управления объединенных комиссариатов устанавливаются особыми соглашениями между обоими правительствами.

VI

Руководство и контроль объединенных комиссариатов осуществляются через Всероссийские Съезды Советов Депутатов Рабочих, Крестьян и Красноармейцев, а также и Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, в которые Украинская Социалистическая Советская республика посылает своих представителей, на основании постановления Всероссийского Съезда Советов.

VII

Настоящий договор подлежит ратификации соответственных высших законодательных учреждений обеих республик.

Подлинный составлен и подписан в 2 экземплярах на русском и украинском языках в городе Москве, декабря 28-го дня, тысяча девятьсот двадцатого года.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ К РЕГЛАМЕНТУ ВСЕРОССИЙСКИХ СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ

На Съезде Советов каждая из заключивших договор сторон вправе потребовать, чтобы по необъединенным комиссариатам другая сторона имела лишь совещательный голос.

29 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 13)

13

[О ТРАНСПОРТЕ]

(Постановление принято на седьмом заседании)

Заслушав доклады о положении железнодорожного и водного транспорта и дальнейших перспективах в деле укрепления и развития его, VIII Съезд Советов констатирует, что величайшая опасность, угрожавшая

самому существованию Советской республики в виде быстро надвигавшегося паралича железнодорожного транспорта, ныне может считаться в прежней острой своей форме устраненной. Несмотря на то, что общее положение транспорта, как оно сложилось в результате империалистической и гражданской войн, продолжает оставаться тяжелым, достигнутые крупные успехи и, прежде всего, несомненное улучшение состояния подвижного состава железных дорог создают достаточную опору для дальнейших упорных и планомерных усилий по полному оздоровлению и развитию путей и средств сообщения Советской республики.

Причинами достигнутых успехов Съезд считает самоотверженную работу всех сознательных и честных работников транспорта, повышение трудовой дисциплины, более правильную организацию аппарата управления транспортом, методы плановой работы, в виде общих для всей сети календарных производственных программ по важнейшим отраслям железнодорожного дела. Так успешности работы по оздоровлению подвижного состава в высокой мере способствуют плановые приказы по ремонту паровозов и вагонов (номера 1042 и 1157) [1].

Съезд считает необходимым дальнейшую работу по организации ремонта подвижного состава на основе массового производства обезличенных запасных частей таким образом, чтобы это последнее стало также и основой производства новых однотипных паровозов и вагонов.

В этих целях Съезд признает небходимым скорейшее введение в жизнь назревших постановлений в области нормализации частей подвижного состава и вменяет в обязанность экономическому совещанию Совета Труда и Обороны всемерно ускорить разработку, декретирование, применение и дальнейшее развитие всеми заинтересованными ведомствами мероприятий по нормализации, как выдвинутых первым Съездом работников по вопросам паровозостроения, ремонта и нормализации при основной транспортной комиссии, так и дальнейших мероприятий в том же направлении.

Съезд придает большое значение выработке единого эксплоатационного транспортного плана, охватывающего как железнодорожные, так и водные пути и тщательно согласованного со всеми ведомствами, обслуживающими хозяйственные нужды страны.

Съезд признает безусловно правильным происшедшее объединение ж.-д. и водного транспорта и, считая развитие водного транспорта одной из важнейших задач республики, в лице всех ее органов, вменяет Народному Комиссариату Путей Сообщения задачу дальнейшего сближения и сочетания обоих важнейших видов транспорта, железнодорожного и водного, в административном, техническом и эксплоатационном отношениях, как в центре, так и на местах.

---

[1] Приказ № 1042 Главного управления путей сообщения от 22 мая 1920 г. содержал план работ по ремонту паровозов. Ко времени издания приказа на транспорте имелось 16 000 паровозов: из них 60 проц. паровозов требовали немедленного коренного ремонта. Планом намечалось в течение 4½ лет развить ремонт таким образом, чтобы к 1 июля 1925 г. число больных паровозов сократилось в 3 раза.

Приказ № 1157 содержал план ремонта вагонов.

Съезд предлагает в срочном порядке произвести технический пересмотр основных трудовых процессов в целях их рационализации и механизации, в первую очередь в сфере погрузочных и разгрузочных операций водного транспорта.

В целях обеспечения работы по возрождению подвижного состава Съезд вменяет в обязанность Совету Народных Комиссаров принятие действительных мер к усилению производства ударными заводами всякого рода запасных частей и инструментов и материалов.

Съезд считает необходимым выработку и проведение в жизнь годового плана снабжения железных дорог топливом, а также всеми необходимыми лесными материалами и в первую очередь шпалами.

Съезд вменяет в обязанность как центральным, так и местным органам Советской власти оказать полное содействие Ведомству путей сообщения в деле борьбы с угрожающими транспорту в ближайшие месяцы стихийными бедствиями: снежными заносами, половодьем и пр.

Основным условием дальнейших успехов в области транспорта Съезд считает всемерное улучшение материального положения рабочих и служащих, повышение их технического и культурно-политического уровня и возлагает принятие всех необходимых для этого мер как на центральные, так и местные органы Советской власти. Вместе с тем Съезд ожидает со стороны всех без исключения работников железнодорожного и водного транспорта самоотверженной работы по возрождению транспорта и обеспечению хозяйственного преуспеяния Рабоче-крестьянской республики.

29 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, ст. 10)

14

ПРИВЕТСТВИЕ КРАСНОЙ АРМИИ И КРАСНОМУ ФЛОТУ

(Принято на седьмом заседании)

VIII Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов, после трехлетней героической революционной борьбы рабочих и крестьян, является первым Съездом Советов, получившим счастливую возможность приступить во всем объеме к непосредственному разрешению хозяйственных вопросов страны, истерзанной нападениями бандитов, белогвардейцев, наемников свергнутого рабочими царско-помещичьего строя и международных империалистов. В первые же минуты своих работ VIII Всероссийский Съезд Советов от имени всего трудящегося населения народов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики шлет свой восторженный братский привет революционной Красной Армии за ее невиданные в мире храбрость, упорство и волю к победе, за великие жертвы. В сердцах трудящихся всего мира останется вечная, славная, светлая память погибшим за дело освобождения всего человечества от ига капитала. Слава красным бойцам-победителям, своею беззаветной храбростью раздавив-

шим гидру внутренней контрреволюции, уничтожившим все генералобаронские банды. Эти славные победы Красной Армии и Красного Флота дают, наконец, возможность облегчить страдания рабочих и крестьян за их великие жертвы на алтарь Октябрьской революции, — за завоевание права на хозяйственное строительство. Намечая новые пути и способы по восстановлению разрушенного войной народного хозяйства, VIII Всероссийский Съезд Советов призывает всех рабочих, крестьян, трудовое казачество и красноармейцев на дружную, не менее героическую, совместную борьбу всех на трудовом фронте по организации новой победы над разрухой и голодом.

Да здравствует Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика!

Да здравствует международная революция за раскрепощение всех угнетенных!

Да здравствует Мировая республика советов!

Да здравствует Красная Армия и Красный Флот!

29 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, приложение 1)

15

РАБОТНИКАМ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО И ВОДНОГО ТРАНСПОРТА ОТ ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ, КРАСНОАРМЕЙСКИХ И КАЗАЧЬИХ ДЕПУТАТОВ

(Обращение принято на седьмом заседании)

Ваша работа, товарищи железнодорожники и водники, одна из важнейших в республике. Вы связываете город с деревней, город с городом. В возрождении хозяйства транспортным работникам предстоит одно из первых мест. Вы доставляете топливо промышленности, продовольствие рабочим, и, чем дальше, тем больше вы будете доставлять крестьянину продукты промышленности, средства земледельческого хозяйства, предметы домашнего потребления и средства просвещения.

Съезд Советов знает о ваших усилиях, уже увенчавшихся первыми успехами, и о вашем тяжелом материальном положении, для улучшения которого Рабоче-крестьянская республика сделает все, что может.

Только солидарный труд во всех областях хозяйства даст возможность поднять общее благосостояние трудящихся масс. Наступающая зима несет железнодорожному транспорту новые трудности и опасности. Твердо стойте на своих постах, товарищи железнодорожники. В дни заносов и других стихийных бедствий вся страна придет вам на помощь. Товарищи водники, готовьте к весне караван!

Рабоче-крестьянская республика твердо рассчитывает на вас, работники транспорта!

29 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, приложение 2)

16

КО ВСЕМ ТРУДЯЩИМСЯ РОССИИ

(Обращение принято на седьмом заседании)

VIII Всероссийский Съезд Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов поздравляет всех трудящихся республики с великой победой, одержанной над врагами рабочего народа, и считает своим долгом воздать благодарностью за заслуги всех, кто своим потом и кровью, тяжелым трудом и терпением, мужеством и самопожертвованием для общего дела способствовал победе.

Красные воины, дети рабоче-крестьянской России, в непрерывных боях с многочисленными врагами на десятках фронтов вы проявили чудеса храбрости и героизма, которых никогда не забудет спасенная от капиталистического ига страна. Не всегда получая свой кусок хлеба, часто раздетые и разутые, изнемогая от усталости, не получая смены, вы шли вперед, потому что трудовая республика доверила вам свою судьбу и поручила принести ей победу. Наши враги были прекрасно вооружены, хорошо одеты, снабжены всем необходимым. Их обильно снабжали из своих запасов богачи и капиталисты богатейших стран мира, желавшие поработить трудовую Россию в то время, как бедная и разоренная наша страна не имела часто чем обуть и одеть своих защитников. Вы терпеливо сносили все лишения, хорошо понимая, что не нищая Россия виновата в ваших страданиях, а те богачи и всемирные грабители, которые подняли на нее свой меч. Слава вам, верным сынам трудовой республики, отдававшим ей свои силы и свою жизнь в самый трудный момент ее существования.

Товарищи рабочие, три года революции были для вас временем величайших страданий и нужды. Вы голодали эти годы, как никогда раньше. Но голод не заставил вас стать на колени перед капиталом, не заставил повернуть назад, не поколебал веры в пролетарскую власть и в то, что только эта власть может вывести страну из неслыханных бедствий. Красное знамя революции не выпало из ваших мозолистых рук. Готовя оружие и одежду для красного фронта, все отдавая для него, вы обеспечили победу над белогвардейскими силами. Слава классу, который голодал, истекал кровью на фронте и в то же время других воодушевлял на битву, поддерживал малодушных, внушал бодрость отчаявшимся и беспощадно карал изменника и предателя рабоче-крестьянского дела.

Труженики земли, товарищи крестьяне, Красная Армия не могла бы победить, рабочие городов погибли бы от голода, промышленность замерла бы в стране, если бы ваши излишки хлеба не были бы переданы рабоче-крестьянскому государству. Большинство трудового крестьянства пошло на призыв своей власти сдать излишки хлеба и честно исполнило свой долг перед республикой. Оно поняло, что дать хлеб для Красной Армии и Красного Флота — значит накормить своих детей, защищающих землю от помещиков и капитализма, дать хлеб в долг своему правительству для восстановления промышленности, значит помочь самим себе

получить в ближайшие годы все необходимые для деревни продукты с восстановленных фабрик и заводов. Трудовое крестьянство исполнило свой долг, хотя каждый труженик земли хорошо знает, как дорого достается лишний пуд хлеба, полученный от разоренного войной хозяйства.

Трудящиеся России, этими тремя годами величайших лишений, кровавых жертв вы завоевали себе право приступить к мирному труду. Отдадим же этому труду все силы. Пусть не будет на нашей советской земле ни одного человека, способного к труду и неработающего. Пусть не будет ни одного станка, стоящего втуне. Пусть не останется незасеянной ни одной десятины пахотной земли. Будем с величайшей бережливостью относиться к народному имуществу, помня, что теперь в России есть лишь одно государственное имущество, есть рабоче-крестьянская казна. Удвоим наши трудовые усилия, и награда не минует тружеников. Еще год, и, если мы напряжем наши силы, мы не будем мерзнуть в неосвещенных домах. Еще два-три года, и мы восстановим железные дороги и пустим в ход все заводы страны. Еще три-четыре года, и в республике не будет раздетых и разутых. Еще пять лет, и мы окончательно залечим раны, нанесенные войной нашему хозяйству. К труду же, рабоче-крестьянская Россия! Честь и слава тому заводу, тому сельскому обществу, тому отдельному работнику, кто первым получит от республики орден Красного Трудового Знамени.

За трудовые успехи в борьбе с голодом и нуждой!

Победители Колчака, Деникина, Юденича и Врангеля, Высший орган власти в стране, Всероссийский Съезд Советов, зовет вас на новую борьбу и к новым победам.

Да здравствует наша победа на трудовом фронте!

29 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, приложение 3)

17

ТЕЛЕГРАММА СЪЕЗДА ФРАНЦУЗСКИМ РАБОЧИМ

(Принята на первом заседании)

VIII Всероссийский Съезд Советов выражает горячие симпатии французскому рабочему классу по поводу гибели трех лучших его борцов товарищей Реймонда Лефевра, Лепти и Вержа[1].

22 декабря 1920 г.

(«Известия ВЦИК» № 290 (1137) от 24 декабря 1920 г.)

---

[1] Члены французской коммунистической партии, делегаты II конгресса Коминтерна Реймонд Лефевр, Лепти и Вержа в ноябре 1920 г. погибли при кораблекрушении.

18

КО ВСЕМ ГРАЖДАНАМ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ТОМЯЩИМСЯ В ПЛЕНУ И ИНТЕРНИРОВАННЫМ В ЛАГЕРЯХ

(Обращение принято на седьмом заседании)

Всероссийский Съезд Советов, заканчивая свои занятия, в момент решительной победы над силами контрреволюции и начала великого трудового строительства, посылает свой братский привет товарищам, томящимся на чужбине, в тяжелых условиях плена.

Трудовая Советская Россия примет все меры, чтобы облегчить ваше положение и ускорить час вашего освобождения от гнета капитала и возвращения на родину. Съезд уверен, что час освобождения вашего недалек и что, вернувшись в Россию, бывшие военнопленные и интернированные скоро займут свое место в рядах строителей коммунизма.

Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету принять все зависящие меры к ускорению возврата военнопленных и интернированных.

29 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, приложение 4)

19

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СООБЩЕНИЕ О СОКРАЩЕНИИ АРМИИ, УТВЕРЖДЕННОЕ VIII СЪЕЗДОМ СОВЕТОВ

(Утверждено на седьмом заседании)

Ставя себе задачей всемерное облегчение для Рабоче-крестьянской республики военной ноши путем возможного сокращения численности армии и возвращения к хозяйству наибольшего количества рабочих сил и средств, и в то же время сохранения полной обороноспособности Советской республики, так как враги ее еще не сложили оружия, Совет Труда и Обороны наметил ряд мер по сокращению численности армии и повышению ее боевых качеств.

Исходя из реальных условий транспорта и того количества вооруженных сил, которые необходимо сохранить для прочной обороны республики, Совет Труда и Обороны надеется, начав теперь же увольнение старших возрастов в бессрочный отпуск, сократить армию приблизительно вдвое в середине лета 1921 года[1].

В соответствии с этим 11 декабря текущего года уже отдан приказ Революционного военного совета республики об увольнении в течение декабря месяца в бессрочный отпуск всех красноармейцев и матросов армии и флота, родившихся в 1885 году, и старше и о выделении из

[1] Повидимому: «к середине лета 1921 года».

армии в особые трудовые части следующих трех возрастов, т. е. родившихся в 1886, 7 и 8 годах, как предназначенных к увольнению в бессрочный отпуск во вторую очередь, после того, как будет закончена перевозка отпускаемых в первую очередь. Одновременно с началом увольнения родившихся в 1886, 7 и 8 годах. предположено выделить из армии в особые трудовые части родившихся в 1889, 90 и 91 годах для увольнения их затем в бессрочный отпуск, если к моменту, когда закончится перевозка предшествующих трех возрастов, военная обстановка позволит дальнейшее сокращение армии.

Осуществляя эти меры, Совет Труда и Обороны надеется, если позволит транспорт и политическая обстановка, освободить в течение ближайших 4—5 месяцев, т. е. по возможности к весенним работам, перечисленные выше возрасты. Тогда же, т. е. весной 1921 года, перед Советской властью встанет вопрос о дальнейшем увольнении родившихся в 1892, 1893 годах, а по всей вероятности также и 1894 и 1895 годах, который и будет разрешен в зависимости от той международной обстановки, которая к этому времени создастся.

При благоприятных политических и транспортных условиях, Совет Труда и Обороны предполагает закончить увольнение этих четырех возрастов, как уже сказано, к середине лета 1921 года.

Намеченный выше порядок увольнения в бессрочный отпуск касается лишь красноармейцев; что же касается лиц командного, административно-хозяйственного, санитарного и ветеринарного составов, то в отношении их увольнения будут установлены особые правила, имея в виду, что для сохранения боевой подготовки армии на должной высоте необходимо удерживание их в армии в иных нормах и на более продолжительное время.

В равной мере увольнение из флота, за исключением уже производимого отпуска самых старших возрастов, т. е. родившихся в 1895 году и ранее, будет определено особыми правилами, в виду особых условий службы и комплектования флота.

Вся работа по увольнению в бессрочный отпуск будет производиться со строгой планомерностью органами военной власти. Самовольное покидание воинских рядов будет и впредь строжайшим образом караться, как дезертирство.

Военнообязанные, уклонявшиеся до настоящего времени от явки по призывам, или дезертировавшие с военной службы, обязаны попрежнему явиться в ближайший военный комиссариат для выполнения своего долга в отношении к республике рабочих и крестьян. Только полная и безусловная явка военнообязанных младших возрастов категорий даст возможность освободить старшие возрасты.

Военнообязанные старших, увольняемых ныне, возрастов, уклонившиеся от призыва до дня издания первого приказа Революционного военного совета республики об увольнении в бессрочный отпуск, т. е. до 11 декабря 1920 года, или дезертировавшие с военной службы до этого срока, должны искупить свою вину перед рабоче-крестьянской республикой до-

бровольной явкой в определенный срок и последующей работой на трудовом фронте.

Поэтому представляется необходимым издание декрета, силою которого указанные выше категории лиц должны в первую голову привлекаться на основе трудовой повинности с тем, чтобы таким образом создать трудовые льготы для тех рабочих и крестьян, которые уволены в бессрочный отпуск из состава армии, а равно обеспечить хозяйственную помощь семьям остающихся под знаменами красноармейцев.

Тех из означенных лиц, которые своевременно явятся для назначения на трудовой фронт, освободить от уголовной ответственности за уклонение от военной службы или дезертирство с нее.

Лица, уклонившиеся от военной службы или дезертировавшие с нее после указанного выше срока (11 декабря 1920 года), к каким бы возрастам они ни принадлежали, должны и впредь караться со всей строгостью закона.

Приступая к сокращению армии, правительство в то же время считает необходимым принять все меры к тому, чтобы Красная Армия была вполне обеспечена всеми необходимыми для ее существования, обучения и воспитания материальными средствами и чтобы ее военное обучение и политическое воспитание совершались с необходимой энергией и без помех. Местным органам Советской власти надлежит принять меры к тому, чтобы семьи красноармейцев, остающихся под знаменами, получили надлежащую помощь.

29 декабря 1920 г.

(СУ 1921 г. № 1, приложение 5).



IX ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

23—28 декабря 1921 года

ВВЕДЕНИЕ

В отличие от предыдущих Съездов Советов работа IX Всероссийского Съезда Советов протекала в обстановке мирного хозяйственного строительства.

Выступая на Съезде с отчетным докладом о внутренней и внешней политике Советского правительства, Ленин указывал: «Первый раз приходится мне давать такой отчет в обстановке, когда прошел целый год, и ни одного, по крайней мере крупного, нашествия на нашу Советскую власть со стороны русских и иностранных капиталистов не было» [1].

В период между VIII и IX Всероссийскими Съездами Советов взаимоотношения РСФСР и других советских республик с капиталистическим окружением вступили в новую полосу. Капиталистические государства, убедившись в полном крахе своих интервенционистских мероприятий, вынуждены были перейти к политике фактического признания Советского правительства и к заключению торговых договоров с ним. 1921 год явился годом крупных дипломатических успехов Советской страны. 18 марта 1921 года был подписан в Риге мирный договор между РСФСР и УССР [2], с одной стороны, и Польшей, с другой стороны. Улучшились также взаимоотношения РСФСР с прибалтийскими странами в связи с установлением дипломатических отношений с Финляндией и Эстонией. Заключение торговых договоров с рядом капиталистических стран значительно укрепило международное положение Советской страны. Наиболее крупное значение имело подписанное 16 марта 1921 года торговое соглашение с Англией, означавшее отказ английского империализма от политики экономической блокады Советской России и признание советских республик «де-факто». 6 мая последовало подписание советско-германского торгового соглашения. 26 декабря аналогичное соглашение было заключено с Италией. В ноябре-декабре 1921 года временные торговые соглашения были подписаны также с Норвегией и Австрией.

Советскому правительству удалось значительно улучшить свои отношения и со странами Востока. 26 февраля 1921 года был подписан советско-иранский договор, ярко отразивший принципиальные отличия советской внешней политики от политики колониального грабежа, проводившейся царизмом. В этом договоре декларировался отказ Советского

---

[1] Ленин. Соч., т. XXVII, стр. 113.

[2] РСФСР выступала при ведении мирных переговоров с Польшей также от имени БССР.

правительства от режима капитуляций [1], от концессий и всех исключительных прав, которыми пользовался царизм в Иране. 28 февраля последовало подписание советско-афганского договора об установлении дипломатических отношений. Особо следует отметить заключение 16 марта 1921 года договора о дружбе с Турецкой республикой, получившей от РСФСР поддержку в своей борьбе за независимость против антантовского империализма. 5 ноября 1921 года было подписано соглашение между представителями РСФСР и представителями народного правительства Монголии. Правительство РСФСР, оказавшее братскую помощь монгольскому народу в его борьбе против белогвардейских банд барона Унгерна, признало народное правительство единственным законным правительством Монголии. Права граждан обеих договаривающихся сторон были взаимно приравнены к правам граждан наиболее благоприятствуемой нации.

Из крупных капиталистических стран лишь США и Франция продолжали придерживаться политики игнорирования Советского государства и отказа от возобновления даже экономических связей с ним. Эта политика нашла свое отражение, в частности, в факте неприглашения Советского правительства на Вашингтонскую конференцию (12 ноября 1921 г. — 6 февраля 1922 г.), установившую новое соотношение сил империалистических держав в тихоокеанском бассейне. Весьма обостренными оставались взаимоотношения РСФСР с Японией, продолжавшей в 1921 году оккупировать дальневосточные районы РСФСР (Сахалин, Приамурье, Владивосток). Стремясь закрепить за собой эти районы, Япония оказывала вооруженную помощь своей агентуре в советской стране — белогвардейским бандам Семенова и Меркулова. Территория Дальнего Востока была окончательно очищена от японских интервентов лишь в октябре 1922 года.

Таковы были основные факты, характеризовавшие международное положение РСФСР в 1921 году.

Улучшение международного положения Советской страны было обусловлено наряду с полным крахом интервенционистских планов империалистов дальнейшим укреплением хозяйственно-политического союза между РСФСР и другими братскими советскими республиками. Вслед за союзными договорами РСФСР с Азербайджаном и УССР, заключенными еще в конце 1920 года, об объединении военных и хозяйственных сил, 16 января 1921 года был подписан аналогичный договор и с БССР. 4 марта последовало заключение союзного договора с Бухарской Советской Республикой. В феврале 1921 года в результате победоносного восстания грузинских рабочих и крестьян против меньшевистского правительства и при братской помощи РСФСР в Грузии установилась Советская власть. 21 мая 1921 года между Грузинской Советской Социалистической Республикой и РСФСР был также подписан союзный договор. На основе союзных договоров между РСФСР и другими советскими республиками был заключен ряд дополнительных соглашений об объединении и координа-

[1] Т. е. от изъятия советских граждан из ведения местных (иранских) судов.

ции деятельности органов управления по военным, финансовым, земельным делам.

Наряду с развитием союзных связей РСФСР с братскими советскими республиками правительство РСФСР развернуло энергичную работу по созданию целого ряда новых советских автономных образований.

Декретом ВЦИК от 13 января 1921 года были установлены границы и административно-территориальный состав автономной области вотского народа [1]. 20 января ВЦИК принял декреты об образовании Дагестанской [2] и Горской [3] Автономных Социалистических Советских Республик.

11 апреля 1921 года был принят декрет ВЦИК об образовании Туркестанской Советской Социалистической Республики, как автономной части РСФСР [4]. 22 августа 1921 года ВЦИК принял постановление об образовании автономной области Коми (зырян) [5]. Наконец, декретом ВЦИК и СНК от 18 октября 1921 года была образована Автономная Крымская Советская Социалистическая Республика [6].

Улучшение международного положения, тесный хозяйственно-политический союз РСФСР с другими советскими республиками дали Советской власти возможность приложить все силы к тому, что являлось главной и основной задачей — «к восстановлению хозяйства, разоренного войнами, к излечению тех ран, которые были нанесены России командующими эксплуататорскими классами, и к тому, чтобы заложить фундамент социалистического строительства» [7].

IX Всероссийский Съезд Советов подвел предварительные итоги первых 9 месяцев перехода коммунистической партии и Советской власти к новой экономической политике. Этот переход совершался в крайне сложных и трудных условиях. Народное хозяйство советских республик было глубоко подорвано четырехлетней империалистической войной и трехлетней войной с интервентами и белогвардейцами. «Большинство фабрик и заводов стояло, рудники и шахты были разрушены, затоплены. В особо тяжелом состоянии находилась металлургия... Нехватало топлива. Транспорт был разрушен. Имевшиеся в стране запасы металла и мануфактуры были почти исчерпаны. В стране был острый недостаток самого необходимого: хлеба, жиров, мяса, обуви, одежды, спичек, соли, керосина, мыла» [8].

Классовый враг, разбитый в гражданской войне, пытался использовать недовольство части населения, вызванное разрухой народного хозяйства

---

[1] СУ 1921 г. № 4, ст. 30.

[2] СУ 1921 г. № 5, ст. 39.

[3] СУ 1921 г. № 6, ст. 41. Горская АССР была образована в составе территорий, населенных чеченцами, осетинами, ингушами, кабардинцами, балкарцами и карачаевцами. Невключенные в Горскую АССР районы вошли в состав Терской области, образованной декретом ВЦИК от 4 апреля 1921 г. (СУ 1921 г. № 28, ст. 158). Постановлением ВЦИК от 1 сентября 1921 г. из состава Горской АССР была выделена автономная область кабардинского народа (СУ 1921 г. № 63, ст. 457).

[4] СУ 1921 г. № 32, ст. 173.

[5] СУ 1921 г. № 61, ст. 438.

[6] СУ 1921 г. № 69, ст. 556.

[7] Ленин. Соч., т. XXVII, стр. 113.

[8] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 237.

и голодом, для борьбы против Советского государства. Весной 1921 года вспыхнули организованные белогвардейцами и эсерами кулацкие восстания в Сибири, на Украине и в Тамбовской губернии (антоновщина). «Враг перешел к новым тактическим приемам борьбы против Советской власти. Он стал перекрашиваться под советский цвет и выдвигал уже не старый провалившийся лозунг: «долой Советы», а новый лозунг: «за Советы, но без коммунистов»[1]. Именно под этим лозунгом белогвардейцы, эсеры и меньшевики организовали в марте 1921 года контрреволюционный мятеж в Кронштадте.

В этой обстановке Ленин поставил перед партией в качестве важнейшей ее задачи вопрос о переходе от политики военного коммунизма, навязанной условиями гражданской войны, к новой экономической политике. Необходимо было подвести хозяйственную основу под союз рабочего класса и крестьянства. Новая экономическая политика была рассчитана на допущение капитализма при наличии командных высот в руках пролетарского государства, на борьбу элементов капиталистических и социалистических, на возрастание роли социалистических элементов в ущерб элементам капиталистическим, на победу социалистических элементов над капиталистическими, на уничтожение классов, на постройку фундамента социалистической экономики.

Против Ленина, против линии партии яростно выступала агентура классового врага — троцкисты, бухаринцы, анархо-синдикалистские группы («рабочая оппозиция», децисты и т. д.), стремившиеся к реставрации капитализма. X съезд РКП(б) одобрил ленинскую программу перехода к нэпу. Исходя из директив X съезда РКП(б), 2-я сессия ВЦИК VIII созыва приняла 20 марта 1921 года декрет «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом»[2]. Декрет устанавливал, что продовольственные излишки, остающиеся в крестьянском хозяйстве после внесения налога, поступают в полное распоряжение крестьянства и могут служить предметом свободной торговли. В развитие этого декрета СНК 28 марта 1921 года принял декрет, определивший размер продналога на 1921—1922 годы в 240 млн. пуд. зерновых[3] (в то время как по продразверстке крестьянство должно было сдать государству 423 млн. пуд. зерновых).

Ленин указывал, что, несмотря на опасность оживления капиталистических элементов в связи с развязыванием рыночных отношений между городом и деревней, допущение Советской властью некоторой свободы товарооборота «создаст хозяйственную заинтересованность у крестьянина, повысит производительность его труда и приведет к быстрому подъему сельского хозяйства, что на этой основе будет восстанавливаться государственная промышленность и вытесняться частный капитал, что, накопив силы и средства, можно создать мощную индустрию — экономиче-

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ. 1938 г., стр. 239.
[2] СУ 1921 г. № 26, ст. 147.
[3] Там же, ст. 148.

скую основу социализма, и затем перейти в решительное наступление, чтобы уничтожить остатки капитализма в стране» [1].

Подъем сельского хозяйства являлся одной из самых основных и решающих задач партии и Советской власти. Заменой продразверстки продналогом и допущением свободной торговли для трудовых масс крестьянства были созданы стимулы к расширению посевных площадей, были созданы предпосылки для постепенного восстановления производительных сил в сельском хозяйстве. Это обстоятельство сказалось на результатах осенней посевной кампании 1921 года, давшей по большинству районов страны прирост посевных площадей озимого клина по сравнению с 1920 годом: в потребляющих губерниях — на 26 проц., в производящих — на 23 проц. Даже в районах Поволжья и других местностях, существенно пострадавших от недорода в 1921 году, Советскому правительству удалось ценой величайшего напряжения всех сил добиться засева 75 проц. площади озимого клина 1920 года.

Однако несмотря на первые успехи в деле расширения посевных площадей и на некоторое улучшение продовольственного положения страны в связи с развитием товарообмена между городом и деревней, сельское хозяйство к концу 1921 года все еще продолжало оставаться на чрезвычайно низком уровне, и задача быстрейшего его подъема и развития оставалась в центре внимания партийных и советских органов. Разрешение этой задачи в значительной мере затруднялось тяжелым бедствием — недородом и голодом 1921 года, от которого пострадало многомиллионное население ряда крупных сельскохозяйственных областей страны [2].

Советское правительство приняло энергичные меры по борьбе с голодом. В течение лета и осени 1921 года государством было отпущено около 12 млн. пуд. семенных материалов для озимых посевов в пострадавших от неурожая районах и 12 млн. пуд. хлеба на общественное питание голодающего населения.

Согласно декрету ВЦИК от 21 июля 1921 года крестьянское население районов недорода было освобождено от натурального налога с озимого клина [3]. Постановлением Президиума ВЦИК от 4 августа 1921 года было установлено натуральное отчисление в пользу голодающих в размере одного фунта с каждого пуда продовольственных продуктов, заготовляемых путем товарообмена — государственного и кооперативного [4]. Наряду с этим широко развернулась и общественная помощь голодающим как со стороны трудящихся масс Советской страны, так и со стороны отдельных заграничных общественных организаций (в частности так назы-

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 245.

[2] По данным центральной комиссии помощи голодающим при ВЦИК опубликованным в «Известиях» № 290 от 24 декабря 1921 года, от недорода 1921 года пострадали губернии: Астраханская, Царицынская, Саратовская, Самарская, Симбирская, Вятская, Уфимская и Челябинская; автономные области: Калмыцкая, Вотская (частично), Марийская, Чувашская; автономные республики: Немцев Поволжья, Татарская, Башкирская и Киргизская. Количество голодающих к концу 1921 года достигло колоссальной цифры — в 23 227 000 человек.

[3] СУ 1921 г. № 58, ст. 374.

[4] Там же, ст. 388.

ваемой «АРА» — «Американская администрация помощи»). Все же ко времени созыва IX Всероссийского Съезда Советов работа по ликвидации последствий голода далеко еще не была завершена и требовала к себе неослабного внимания.

Переход к нэпу обусловил первые успехи восстановления ряда важнейших отраслей крупной промышленности. Добыча каменного угля возросла с 466 млн. пуд. в 1920 году до 519 млн. пуд. в 1921 году (в частности в Донбассе — с 272 млн. пуд. до 330 млн. пуд.). Добыча нефти за этот же период соответственно поднялась с 233 млн. пуд. до 246 млн. пуд. Выплавка чугуна, составлявшая в 1920 году 6,3 млн. пуд., возросла в 1921 году до 7,5 млн. пуд.

Значительный рост дала продукция текстильной промышленности. Например, по хлопчатобумажной промышленности выработка пряжи с 833 тыс. пуд. в 1920 году поднялась до 1232 тыс. пуд. в 1921 году, готовая продукция возросла с 153,1 млн. аршин до 217 млн. аршин.

Эти сдвиги явились результатом осуществленных в 1921 году мероприятий по стимулированию хозяйственной инициативы и хозрасчета в предприятиях крупной промышленности и по усилению государственного снабжения заводов и фабрик сырьем. Большое значение имел здесь и рост производительности труда.

Наряду с крупной промышленностью наметился также некоторый, хотя и незначительный, подъем местной государственной и кустарной промышленности.

Первые успехи в восстановлении народного хозяйства вызвали заметное оживление и в работе потребительской и сельскохозяйственной кооперации. Декрет СНК от 7 апреля 1921 года [1] возложил на потребительскую кооперацию задачу организации и проведения товарообмена между городом и деревней. Декрет установил добровольность вступления в кооперативные объединения и выхода из них.

В связи с переходом к нэпу встали новые задачи и перед сельскохозяйственной кооперацией, которая должна была сыграть крупную роль в борьбе за восстановление сельского хозяйства и развитие его производительных сил [2].

Изменения, происшедшие в хозяйственной обстановке в связи с первыми успехами в восстановлении сельского хозяйства и промышленности, по-новому поставили вопрос о советской денежной системе. Развитие товарообмена, вовлечение все больших товарных ценностей в рыночный оборот требовали осуществления ряда мероприятий по оздоровлению валюты.

Одним из важнейших мероприятий в этом направлении явилась политика постепенного ограничения размеров денежной эмиссии. В утвержденном СНК 22 ноября 1921 года госбюджете на 1922 год дефицит выражался в сумме 230 млн. золотых рублей. Эта цифра должна была определить твердые нормы эмиссии. Крупным шагом по пути оздоровле-

---

[1] СУ 1921 г. № 26, ст. 150.

[2] Эти задачи были намечены в декрете ВЦИК и СНК о сельскохозяйственной кооперации от 16 августа 1921 г. (СУ 1921 г. № 61, ст. 434).

ния денежной системы явилась организация (согласно постановлению 4-й сессии ВЦИК VIII созыва, опубликованному 12 октября 1921 года) Госбанка РСФСР «в целях способствования развитию промышленности, сельского хозяйства и товарооборота, а также в целях концентрирования денежных оборотов и проведения других мер, направленных к установлению правильного денежного обращения...» [1].

В тесной связи с указанными выше проблемами перед партией и Советской властью встал и ряд организационных вопросов, которые также должен был разрешить IX Съезд Советов.

В своем отчетном докладе на Съезде Советов Ленин особо подчеркнул, что основное содержание работы партии и Советской власти в 1921 году заключалось в том, чтобы сделать первые шаги на пути перехода к нэпу и «приспособить к этому наше законодательство, нашу администрацию» [2].

Крупнейшее значение в свете этих ленинских указаний имело создание Государственной общеплановой комиссии (Госплана) при Совете Труда и Обороны. Согласно Положению, утвержденному СНК 22 февраля 1921 года, на Госплан в качестве основной его задачи была возложена «разработка единого общегосударственного хозяйственного плана, способов и порядка его осуществления...» [3]. Реализуя указания VIII Всероссийского Съезда Советов [4], Советское правительство развернуло в 1921 году организацию областных, губернских, уездных и волостных экономических совещаний (ЭКОСО) [5]. Эти органы, непосредственно подчиненные СТО, должны были объединить и согласовать всю хозяйственную работу различных ведомств на местах. В основу работы ЭКОСО легли руководящие указания Ленина, сформулированные им в мае 1921 года в «Наказе СНК и СТО местным советским учреждениям» [6] и в «Наказе СНК о проведении в жизнь начал новой экономической политики» от 9 августа 1921 года [7].

5 ноября 1921 года СТО под председательством В. И. Ленина утвердил подготовленный Госпланом на основе работ Государственной комиссии по электрификации России (ГОЭЛРО) предварительный проект экономического районирования страны. Проект предусматривал создание вместо старого административно-территориального деления (губерния, уезд, волость) областей и районов, образуемых по принципу экономического тяготения, но с полным учетом прав и интересов автономных республик и областей.

Переход к восстановлению народного хозяйства на основе нэпа вызвал необходимость перестройки и оживления работы советов в соответствии с новыми задачами, стоявшими в этот период перед Советским государством. Выступая 30 мая 1921 года на заседании ВЦИК VIII созыва по

---

[1] СУ 1921 г. № 72, ст. 594.
[2] Ленин. Соч., т. XXVII, стр. 123.
[3] СУ 1921 г. № 17, ст. 106.
[4] См. постановление VIII Всероссийского Съезда Советов от 29 декабря 1920 г. «О местных органах экономического совещания».
[5] Положение о местных ЭКОСО было утверждено ВЦИК 30 июня 1921 г. (СУ 1921 г. № 44, ст. 223).
[6] СУ 1921 г. № 44, ст. 223; Ленин. Соч., т. XXVI, стр. 364.
[7] СУ 1921 г. № 59, ст. 403.

вопросу об экономических органах на местах, Ленин указывал: «Одна из самых важных задач теперь, это — широкое привлечение к работе беспартийных и достижение того, чтобы действительно кроме членов партии и, во всяком случае, кроме представителей своего ведомства заинтересована была в работе и привлечена к ней возможно более широкая масса беспартийных» [1].

Крупное значение в деле устранения ряда организационных недостатков, мешавших перестройке советов и вовлечению трудящихся масс в их работу, имели постановления Президиума ВЦИК от 8 февраля 1921 года о горсоветах [2] и «О регулярных перевыборах Советов и о созыве в установленные сроки Съездов Советов» [3].

В соответствии с первым постановлением были восстановлены горсоветы в тех местах, где их работа в силу условий гражданской войны была фактически свернута. Одновременно с этим были организованы горсоветы в уездных и заштатных городах, а также в фабрично-заводских поселках. Второе постановление возлагало на губернские исполкомы обязанность строгого соблюдения указанных в Конституции РСФСР сроков перевыборов советов и сроков проведения Съездов Советов на местах.

Ко времени созыва IX Всероссийского Съезда Советов назрел вопрос о некотором удлинении сроков полномочий местных советов ввиду того, что слишком частые перевыборы (2—3 раза в год) в известной мере препятствовали налаживанию повседневной деловой работы органов Советской власти.

Переход к мирному хозяйственному строительству выдвинул перед Советской властью в качестве одной из важнейших задач необходимость всемерного укрепления революционной законности и усиления авторитета советского закона.

Важным шагом в этом направлении явился декрет ВЦИК от 23 июня 1921 года об объединении всех революционных трибуналов республики и об организации в качестве единого кассационного органа и органа ближайшего надзора для всех действующих на территории РСФСР трибуналов — Единого Верховного Трибунала при ВЦИК [4]. В развитие этого декрета ВЦИК 25 августа 1921 года принял декрет об организации высших судебных центров для исключительных судов (революционных трибуналов) в договорных советских республиках, а также в автономных республиках и автономных областях РСФСР [5]. В тот же день — 25 августа 1921 года ВЦИК утвердил другой весьма важный по своему значению декрет «Об усилении деятельности местных органов юстиции», в котором подчеркивалось, «что проведение в жизнь начал революционной законности является одной из самых насущных потребностей Советской Республики» [6].

---

[1] Ленин. Соч., т. XXVI, стр. 413.
[2] СУ 1921 г. № 11, ст. 71.
[3] Там же, ст. 72.
[4] СУ 1921 г. № 51, ст. 294.
[5] СУ 1921 г. № 62, ст. 442.
[6] СУ 1921 г. № 63, ст. 456.

Ко времени созыва IX Всероссийского Съезда Советов в связи с борьбой Советского правительства за укрепление революционной законности полностью назрела также необходимость в реорганизации ВЧК, сыгравшей громадную роль в годы гражданской войны, как могучее орудие подавления контрреволюции внутри страны. В новых условиях, сложившихся после окончания гражданской войны, необходимо было, указывал Ленин в своем докладе на IX Съезде, «подвергнуть В.Ч.К. реформе, определить ее функции и компетенцию и ограничить ее работу задачами политическими. Перед нами сейчас задача развития гражданского оборота, — этого требует новая экономическая политика, — а это требует большей революционной законности»[1].

Изменения в международном и внутреннем положении страны, происшедшие в период между VIII и IX Съездами Советов, по-новому поставили вопрос о дальнейшем укреплении обороноспособности Советской республики. Необходимо было наряду с некоторым сокращением численности и демобилизацией Красной Армии в связи с окончанием гражданской войны сохранить и укрепить качественное состояние армии, ее боевую подготовку. Следует отметить, что несмотря на общее улучшение международного положения Советской страны, как раз к моменту созыва IX Съезда Советов имел место ряд белогвардейских провокаций — вторжение белофинских отрядов в советскую Карелию, налет на территорию советской Украины банд Тютюника, поддерживаемых польским генштабом, и банд Петлюры, нашедших полное покровительство со стороны румынских властей. Задачи укрепления обороноспособности страны требовали к себе неослабного внимания со стороны партии и Советской власти.

«...товарищи, будьте на-чеку, — говорил Ленин делегатам IX Съезда Советов, — берегите обороноспособность нашей страны и нашей Красной армии, как зеницу ока, и помните, что ослабления, в отношении наших рабочих и крестьян и их завоеваний, мы не в праве допускать ни на секунду»[2].

Исключительное значение имел план электрификации страны (план ГОЭЛРО), утвержденный VIII Съездом Советов. Одним из крупных шагов партии и Советской власти на пути осуществления этого плана явилось начало работ по строительству Волховской гидроэлектростанции — первого детища ГОЭЛРО.

Таковы были важнейшие вопросы, которые в рассматриваемый период были в центре внимания коммунистической партии и Советского правительства и являлись предметом тщательного рассмотрения на сессиях ВЦИК VIII созыва.

На 1-й сессии ВЦИК VIII созыва (31 декабря 1920 г.) был избран Президиум ВЦИК и утвержден состав правительства РСФСР.

Важнейшими вопросами, стоявшими на повестке дня 2-й сессии (19—20 марта 1921 г.) были следующие: 1) о замене продразверстки продналогом; 2) о ратификации мирного договора с Польшей, договоров с Тур-

---

[1] Ленин. Соч., т. XXVII, стр. 140.
[2] Там же, стр. 120.

цией и Персией (Ираном), об утверждении союзного договора с Бухарской Советской Республикой; 3) об обеспечении за крестьянским населением правильного и устойчивого пользования землею; 4) о топливе; 5) о разработке положений о наркоматах. Сессией были приняты также обращения: а) к крестьянству — в связи с заменой продразверстки продналогом; б) к Красной Армии и в) к конгрессу и президенту США Гардингу с предложением восстановить экономические отношения между США и советскими республиками.

На повестке дня 3-й сессии (30—31 мая 1921 г.) стояли вопросы: 1) о положении петроградской промышленности и о мерах к ее оживлению; 2) об объединении хозяйственных наркоматов и об экономических органах на местах; 3) об объединении всех революционных трибуналов и др.

4-я сессия (5—7 октября 1921 г.) приняла ряд постановлений по следующим вопросам: 1) о пересмотре срока полномочий городских и сельских советов; 2) по докладам народных комиссаров: а) труда, б) продовольствия, в) финансов и г) по докладу о ревизии Наркомвнешторга; 3) о помощи голодающим губерниям и о мероприятиях, принятых в связи с неурожаем; 4) о замене ржи картофелем при сборе продналога; 5) о Волховском строительстве и 6) о порядке составления финансовых смет и росписи доходов и расходов на 1922 год. Сессией был утвержден также декрет об учреждении Государственного банка РСФСР.

Эти вопросы нашли свое отражение в повестке дня IX Всероссийского Съезда Советов. В повестке дня Съезда были следующие пункты: 1. Отчет ВЦИК и СНК о внешней и внутренней политике республики. 2. Доклад о помощи голодающим. 3. Предварительные результаты новой экономической политики. 4. Положение промышленности. 5. О восстановлении сельского хозяйства и, в частности, в пострадавших от голода местностях. 6. О кооперации. 7. Финансы и бюджет. 8. Строительство Красной Армии. 9. Советское строительство. 10. Выборы ВЦИК. По предложению Совета Народных Комиссаров в повестку дня был особо включен вопрос об электрификации страны.

Помимо решений по указанным вопросам, IX Всероссийский Съезд Советов принял постановление о ВЧК, наказ о хозяйственной работе[1], декларацию о международном положении РСФСР и воззвание к крестьянству о сборе продналога. В основу решений Съезда были положены директивы XI Всероссийской конференции РКП(б), состоявшейся перед Съездом Советов (19—22 декабря 1921 г.).

По данным мандатной комиссии на Съезд прибыл 1991 делегат: из них с решающим голосом — 1631 человек. В составе делегатов с решающим голосом было 1522 члена и кандидата РКП(б) (93,3 проц.) и 109 беспартийных (6,7 проц.).

По национальному составу делегаты Съезда распределялись следующим образом: русских — 65,9 проц., представителей других национальностей — 34,1 проц.

---

[1] Автором наказа был В. И. Ленин.

Социальный состав делегатов Съезда был следующий: рабочих — 39 проц., крестьян — 20 проц., служащих (интеллигентов)—32,5 проц., прочих — 8,5 проц.

Съезд избрал Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет в составе 386 членов и 127 кандидатов. В состав ВЦИК IX созыва впервые были включены, помимо представителей от УССР и БССР, представители от Грузинской, Азербайджанской и Армянской ССР.

Коммунистов в составе членов ВЦИК было 98,4 проц., в составе кандидатов — 100 проц. Русские среди членов ВЦИК составляли 65,7 проц., другие национальности — 34,3 проц. Женщин среди членов ВЦИК было 1,3 проц., среди кандидатов — 3,9 проц.

☆ ☆ ☆

ПОСТАНОВЛЕНИЯ И РЕЗОЛЮЦИИ IX ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

1

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО ОТЧЕТУ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ О ВНЕШНЕЙ И ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ

(Принято на втором заседании)

Заслушав отчет председателя Совета Народных Комиссаров от Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров, IX Съезд Советов вполне одобряет деятельность рабоче-крестьянского правительства за отчетный год как в области внутренней, так и в области внешней политики.

24 декабря 1921 г.

(СУ 1922 г. № 5, ст. 45).

2

О ПОМОЩИ ГОЛОДАЮЩИМ

(Постановление принято на втором заседании)

Засуха 1921 года, уничтожившая урожай в огромном районе Советской республики, вызвала в охваченных неурожаем местностях разрушительную стихию голода. Целые губернии и области оказались выбитыми из хозяйственной колеи, а некоторые местности очутились под угрозой полного вымирания. Тяжелые раны, нанесенные народному хозяйству и благополучию населения Советской республики трехлетними белогвардейскими нападениями и внешней блокадой, послужили причиной полной неподготовленности засушливого района к предупреждению бедствия теми или иными агрикультурными мерами, а тем более к непосредственной борьбе с его грозными последствиями. Условия для этой борьбы оказались тем более тяжелыми, что Советская республика не могла рассчитывать на сколько-нибудь серьезную помощь из-за рубежа, находясь в кольце враждебных капиталистических государств.

Созданные Советской властью в самом начале разразившегося бедствия комиссии помощи голодающим могли опереться в своей работе почти исключительно на те ресурсы, которые давались внутренними источниками разоренной и истощенной республики. На помощь этим комиссиям центральная Советская власть призвала весь государственный аппарат и трудящиеся массы. Целым рядом мер и в первую голову семенной помощью для озимых посевов Советская власть оказала первую существенную помощь пострадавшим районам, укрепив вместе с тем веру в хозяйственное возрождение голодающих территорий и ослабив панический поток беженцев из засушливой полосы.

IX Всероссийский Съезд Советов, ознакомившись с деятельностью комиссий помощи голодающим и с размерами той помощи, которая оказана до сих пор трудящимися массами благополучных по урожаю губерний, постановляет:

1. Довести до сведения всех рабочих, крестьян и честных граждан и всех советских учреждений, что тяжкая угроза вымирания, нависшая над местностями, охваченными засухой, не исчезла, а усиливается с каждым днем по мере истощения последних запасов не только предметов питания, но даже суррогатов их в полосе голода.

2. Поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету предпринять в ударном порядке шаги к всемерному расширению и углублению работы народных комиссариатов по участию их своим аппаратом и ресурсами в борьбе с голодом.

3. Твердо забронировать из фондов Народного Комиссариата Продовольствия намеченные для питания населения голодающего района 12 млн. пудов продовольствия и 25 млн. пудов семян для яровых посевов в пострадавших от неурожая местностях.

Поручить Центральной комиссии помощи голодающим, в качестве первоочередной задачи, напрячь все усилия к полному и безусловному проведению в жизнь всех мер, намеченных на Всероссийском совещании комиссий помощи голодающим в отношении установления постоянной помощи всех поголовно трудоспособных граждан, расширения фискальных мер помощи (путем процентных отчислений с торговых и товарообменных операций, натурализации штрафов, налогов на предметы роскоши и увеселения и т. п.), и в особенности, в деле усиления помощи детям, забота о которых должна быть на первом плане.

Съезд выражает свою горячую благодарность рабочим всех стран, пришедшим на помощь голодающим губерниям Советской России. Несмотря на безработицу и тяжелое экономическое[1] положение, в которое рабочие ряда стран поставлены систематическим наступлением капитала, пролетариат Европы и Америки своими сборами все более щедро приходит на помощь голодающему населению Поволжья.

Съезд констатирует, что трудящееся население России особенно ценит братскую поддержку мозолистых рук европейских и американских рабочих. Съезд видит в этой поддержке выражение подлинной международной солидарности трудящихся.

Съезд констатирует, что буржуазные правительства и пользующиеся до сих пор их поддержкой русские контрреволюционные группировки отнеслись к тяжелому бедствию голода, охватившему часть Советской России, прежде всего, как к удобному случаю для новой попытки свержения Советской власти и контрреволюционного переворота в России. В то же время, однако, влиятельные группировки торгово-промышленного мира всех стран и под их давлением правительства этих стран отчасти усматривали в постигшем Россию голоде благоприятный случай для завоевания в ней для себя экономически господствующего положения.

Съезд констатирует также, что буржуазные правительства стремились, при оказании помощи голодающим России, навязывать ей условия, равносильные нарушению ее суверенных прав и несовместимые с требованиями ее внешней безопасности. Ставя на первый план ввиду тя-

[1] В источнике — «систематическое».

желых страданий голодающего населения возможность широкого привлечения помощи из-за границы для борьбы с тяжелым народным бедствием и приветствуя в то же время развитие экономических сношений с другими странами, Съезд одобряет как заключенные с иностранными группировками договоры (АРА, Нансен), так и отпор, данный Советским правительством попыткам злоупотребления голодом для нанесения вреда основным интересам республики (Нуланс).

Съезд выражает благодарность Фр[итиофу] Нансену, бескорыстно прилагающему старания к получению от других государств помощи для голодающих Поволжья; Американской администрации помощи, развившей эту помощь в наиболее широких размерах, и всем странам, оказавшим помощь голодающим в какой-либо форме. Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, Совету Народных Комиссаров и Народному Комиссариату Иностранных Дел продолжать прилагать все усилия для привлечения из-за границы помощи голодающим, соглашаясь при этом на уступки, совместимые с суверенными правами Республики, ее внешней безопасностью и основными потребностями ее народного хозяйства.

24 декабря 1921 г.

(СУ 1922 г. № 5, ст. 51)

3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО ВОПРОСУ О ВОССТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

(Принято на шестом заседании)

I

О МЕРАХ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ КРЕСТЬЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Год тому назад Всероссийский Съезд Советов обратил внимание трудящихся на упадок крестьянского земледелия, призвал все органы Советской власти и само крестьянство к усиленной работе по поднятию сельского хозяйства и наметил ряд мероприятий для правильной постановки и усиления этой работы. В тех же целях Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов постановил весною снять ограничения с торговли сельскохозяйственными продуктами и заменить продовольственную разверстку продовольственным налогом.

Истекший год показал, что меры, принятые VIII Всероссийским Съездом и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, оказали должное влияние. Мощная тяга крестьянства к поднятию сельского хозяйства началась уже весной и особенно сильно сказалась осенью расширением озимого клина всюду, где этому не препятствовал неурожай и недостаток семян. Широкое и повсеместное распространение ранней вспашки паров и осенней вспашки под яровые свидетельствуют о том же.

Всероссийский Съезд Советов с удовлетворением отмечает эти благоприятные признаки улучшения, достигнутые усилиями земледельцев и стараниями сельскохозяйственных органов при участии представителей крестьянства, но в то же время указывает, что неурожай и голод в целом ряде губерний оказались неодолимой преградой для улучшения сельского хозяйства, свели на-нет усилия трудового крестьянства и усугубили упадок и разорение.

Между тем сельское хозяйство составляет основную и важнейшую отрасль народного хозяйства страны. Без поднятия сельского хозяйства немыслимо восстановление нашей промышленности, увеличение народного богатства, усиление внутренней и внешней мощи рабоче-крестьянской власти. Разорение сельского хозяйства означает обнищание всей страны, ослабление власти трудящихся.

Не на словах, а на деле поднятие сельского хозяйства должно стать первой задачей всего нашего хозяйственного строительства.

Всероссийский Съезд Советов обязывает все органы Советской власти строго и неуклонно руководствоваться этим основным положением и в целях действительного проведения его в жизнь устанавливает новые мероприятия для скорейшего поднятия крестьянского земледелия и сохранения его в голодающих губерниях, а также для развития пролетарского земледелия, особенно в промышленных губерниях.

Признавая, что особенно важным для развития крестьянского хозяйства является создание правильного, устойчивого, приспособленного к хозяйственным и бытовым условиям пользования землей, незыблемо оставшейся в собственности государства трудящихся, Всероссийский Съезд Советов считает необходимым особое внимание обратить на упорядочение земельных отношений на основе свободного выбора форм землепользования самим крестьянством и всемерного усиления работ по землеустройству.

Принимая во внимание все изложенное, Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов постановляет:

1. По земельному вопросу

1. Подтвердить к неуклонному исполнению и безоговорочному проведению в жизнь всеми органами Советской власти, в особенности органами земельными, постановление II Всероссийского Съезда Советов о праве свободного избрания каждым земельным обществом любой формы землепользования (декрет II Съезда о земле, раздел «Крестьянский наказ о земле», статья 7-я — Собр. Узак. 1917 г. № 1, ст. 3). Установить, что каждое земельное общество вправе избрать, по постановлению большинства его полноправных членов, ту или иную форму землепользования: товарищескую, общинную, отрубную, хуторскую или смешанную.

2. В целях обеспечения каждой группе земледельцев права свободного избрания формы землепользования и развития своего хозяйственного почина предоставить право выхода из общества с землею во время общих переделов любому его члену и любой группе, а вне общих пе-

ределов и меньшинству членов общины, обязательный размер коего поручается установить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету в соответствии с местными условиями. При этом выделы должны производиться с соблюдением наибольших взаимных удобств по землепользованию, как для выходящих из общества, так и для остающихся в нем, а дела о выделах производятся земорганами, в порядке разрешения спорных земельных дел, при участии сторонних добросовестных лиц из среды земледельческого населения, по соображениям законности и хозяйственной целесообразности.

3. Принимая во внимание необходимость обеспечить за хозяйствами наибольшую устойчивость в пользовании землей и побудить их к наибольшему вложению в нее затрат, в виде удобрений, земельных улучшений и т. п., подтвердить к точному и неуклонному исполнению постановление 2-й сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета VIII созыва от 23 марта 1921 года об обеспечении прочности и устойчивости крестьянского землепользования и об удлинении срока переделов с тем, что общие переделы после избрания обществом формы землепользования производятся также лишь по истечении сроков, указанных в данном постановлении Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, и на условиях, указанных в декретах Совета Народных Комиссаров от 30 апреля 1920 г. (Собр. Узак. 1920 г. № 35, ст. 170)[1] и 27 мая 1920 г. (Собр. Узак. 1920 г. № 52, ст. 226)[2].

4. В тех же целях поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету всемерно ограничить и точно установить законодательным порядком случаи и порядок лишения пользователей находящейся в их распоряжении земли, а также ограничить и точно установить случаи и порядок изменения размеров, границ, местоположения и состава землепользования, а также разрешить с полной ясностью вопрос о нормах земельного наделения.

5. Поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету издать постановление о временной краткосрочной переуступке прав на землепользование ослабленными трудовыми хозяйствами (аренде) и об условиях применения наемного труда в крестьянском хозяйстве. При этом Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет должен исходить исключительно из удовлетворения хозяйственно-бытовых потребностей трудового крестьянского хозяйства, исключить всякую возможность закабаления одного хозяина другим и не допустить никаких отступлений от незыблемой основы земельного законодательства Рабоче-крестьянской республики — государственной собственности на землю.

---

[1] Этот декрет подчеркивал, что земельные переделы допустимы лишь при тех условиях, когда эти переделы не препятствуют «правильной и интенсивной обработке и удобрению полей» и не сопровождаются «понижением производительности сельского хозяйства».

[2] Декрет предусматривал увеличение размеров землепользования в трудовых хозяйствах «в целях развития производительности сельского хозяйства».

6. Обязать Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет на основе предшествующих статей 2, 3, 4 и 5-й в двухмесячный срок издать соответствующие постановления, предварительная разработка которых и внесение на рассмотрение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета возлагаются на Народный Комиссариат Земледелия.

7. В целях установления определенных прав населения на луговые земли и устранения упадка лугового хозяйства поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету в месячный срок издать постановление о прекращении ежегодных переделов лугов, о прикреплении их к определенным селениям впредь до окончательного землеустройства (или на продолжительные сроки) и о нормах наделения хозяйств луговыми угодьями, сообразно с местными условиями.

В том же постановлении установить меры государственного поощрения и государственного принуждения к массовому улучшению лугов.

В связи с переходом от фуражной разверстки к налогу дальнейшие работы по выделению государственного лугового фонда прекратить и поручить Народному Комиссариату Земледелия срочно пересмотреть наличный состав государственного лугового фонда.

8. Поручить Народному Комиссариату Земледелия срочно пересмотреть действующее земельное законодательство, с соблюдением установленных выше начал, в целях полного согласования его с основами новой экономической политики и превращения его в стройный, ясный, доступный пониманию каждого земледельца свод законов о земле, с последующим представлением не позднее времени начала весенних полевых работ на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

2. Об основных мерах, способствующих поднятию сельского хозяйства

9. Ввиду того, что не все хозяйства в равной степени располагают средствами для коренного улучшения своих хозяйств, признать необходимой и спешной организацию долгосрочного сельскохозяйственного кредита через государственные, кооперативные и смешанные кредитные учреждения и товарищества, при широкой поддержке из средств государства. Государство особо должно выделить фонды: а) обращаемый на выдачу ссуд малоимущему трудовому крестьянскому населению, в целях ограждения его от разорения и закабаления торговым и ростовщическим капиталом; б) фонд сельскохозяйственных мелиораций; в) фонд на устройство и развитие культурных рассадников (см. п. 14).

Совету Народных Комиссаров в течение месячного срока поручается рассмотреть и утвердить соответствующие положения и устав Центрального банка государственного долгосрочного кредита, представляемый в Совет Народных Комиссаров Народным Комиссариатом Финансов, по соглашению с Народным Комиссариатом Земледелия.

10. Принимая во внимание недостаток внутри страны средств, могущих быть обращенными на восстановление сельского хозяйства, Совету Народных Комиссаров поручается обратить особое внимание на привле-

чение таковых из-за границы в виде займов или концессий, для расширения ввоза в страну машин, орудий, семян, искусственных удобрений и широкого распространения механизации и электрификации сельского хозяйства.

11. В целях вовлечения широких крестьянских масс в работу по распространению улучшенных приемов земледелия и внедрения в крестьянскую среду научных сельскохозяйственных знаний Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, Совет Народных Комиссаров и все органы Советской власти обязуются всемерно развивать и совершенствовать, обеспечить материальными средствами: а) сельскохозяйственное опытное дело, как основу агрикультурного воздействия на население, б) сельскохозяйственное образование всех видов, как единственный источник агрономических сил, и в) агрономическую организацию Народного Комиссариата Земледелия, доводя ее до полной необходимой мощности.

12. Съезд считает необходимым немедленную передачу сельскохозяйственного образования всех видов в ведение Народного Комиссариата Земледелия, со всеми отпущенными на него кредитами и средствами. Съезд поручает Совету Народных Комиссаров в месячный срок издать постановление о порядке и способах такой передачи.

13. Съезд признает необходимым сосредоточить в Народном Комиссариате Земледелия всю агрономическую работу, передав ее из ведения других ведомств и учреждений. В связи с этим Съезд обязует Совет Народных Комиссаров в месячный срок издать постановление о переучете всех специалистов сельского хозяйства и о переводе их на работу под руководством Народного Комиссариата Земледелия.

14. В целях усиленного распространения среди крестьянского населения улучшенных материалов производства (семян и племенного скота) Совету Народных Комиссаров поручается: принять решительные меры к развитию мощной сети государственных и кооперативных семенных и племенных рассадников, в каковые надлежит обратить наибольшее возможное количество советских хозяйств.

15. Высший Совет Народного Хозяйства обязуется всемерно усилить производство сельскохозяйственных машин и орудий, а также искусственных удобрений внутри страны, усиленно снабжая соответствующие предприятия металлом, углем и всеми средствами производства. Совету Народных Комиссаров поручается неуклонно следить за исполнением настоящего постановления. Высший Совет Народного Хозяйства обязуется в течение месячного срока представить Совету Народных Комиссаров план мероприятий по поднятию названных отраслей промышленности и сделать на ближайшей затем сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета доклад о положении названных отраслей промышленности и о мерах, принятых для ее усиленного развития.

Высшему Совету Народного Хозяйства поручается разработать и провести в жизнь план подробного обследования месторождений и возможных запасов минеральных удобрений, имеющихся по всей территории федерации. Доклад о принятых мерах сделать Совету Народных Комис-

саров, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету одновременно с упомянутыми выше докладами.

16. Народный Комиссариат Земледелия обязуется разработать и провести в законодательном порядке все мероприятия, необходимые для охраны и поощрения хозяйств, переходящих к более усовершенствованным и сложным способам ведения хозяйства (травосеяние, льноводство, промышленное огородничество, улучшенное животноводство и пр.).

17. Народный Комиссариат Земледелия обязуется разработать и провести в жизнь все мероприятия, необходимые для охраны, восстановления и развития животноводства страны (охрана производителей, распространение кооперативных животноводческих товариществ, распространение правильных приемов кормления, закупка скота для нужд голодающих губерний и пр.).

18. Народный Комиссариат Земледелия обязуется разработать вопрос о правильной постановке лесного хозяйства в соответствии с интересами сельского хозяйства и с началами новой экономической политики и внести свои предложения в месячный срок во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.

19. Принимая во внимание глубокое влияние, оказываемое натуральным налогом и другими видами повинностей на развитие сельского хозяйства, и необходимость дальнейшего усовершенствования форм и порядка взимания и приложения таковых, поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету до начала весенних полевых работ собрать накопившийся по этому вопросу опыт и произвести пересмотр существующего законодательства. Пересмотр должен быть направлен на упрощение, объединение, сокращение числа мелких налогов и повинностей, возможное облегчение для крестьянства (особенно для крестьянства маломощного и в первую очередь для бывших красноармейцев и военнопленных) лежащих на нем государственных повинностей и упорядочение их взимания и наложения. Представляемые в Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет соответствующие законодательные предположения должны быть согласованы с Народным Комиссариатом Земледелия.

3. Об укреплении и развитии пролетарского земледелия

20. В целях уменьшения зависимости рабочего снабжения от условий рынка Всероссийский Съезд Советов предлагает Народному Комиссариату Земледелия и соответствующим комиссариатам обратить самое серьезное внимание на развитие пролетарского земледелия, в особенности в крупных промышленных районах (Москва, Петроград, Иваново-Вознесенск, Урал, Донецкий бассейн и т. д.). Народный Комиссариат Земледелия обязан предоставлять для этой цели в первую очередь советские хозяйства (совхозы), отходящие из заведывания земельных отделов земли из государственного фонда и неудобные земли, без всякого нарушения крестьянского землепользования. Все комиссариаты и учреждения обязаны снабжать рабочие совхозы и коллективы необходимыми орудиями и материалами, а также всеми необходимыми средствами. Госу-

дарственный банк долгосрочного сельскохозяйственного кредита снабжает рабочие совхозы и коллективы денежными средствами в первую очередь.

4. О содействии развитию с.-х. кооперации

21. Всероссийский Съезд Советов придает огромное значение развитию сельскохозяйственной кооперации для внутреннего подъема производительных сил крестьянского хозяйства, для сохранения хозяйственной устойчивости маломощных крестьянских хозяйств, для развития крестьянской самодеятельности, для быстрого и прочного усвоения крестьянскими массами улучшений, проводимых мерами государственной политики, для облегчения перехода от мелкого хозяйства к крупному товарищескому хозяйству. Всероссийский Съезд Советов обязывает все органы Советской власти и в первую очередь земельные органы оказывать поддержку строительству деревенской кооперации и самим принять участие в этом строительстве путем массовой подготовки кооперативных инструкторов и рядовых работников для деревенских ячеек, преимущественно из среды старательных маломощных хозяев, и путем развития обширной кооперативной пропаганды, устной и печатной.

5. О с.-х. кампании 1922 года

22. Всероссийский Съезд Советов предписывает всем органам Советской власти в центре и на местах обратить свое первейшее внимание на широкое и успешное проведение в жизнь сельскохозяйственной кампании 1922 года в целях осуществления ее путем общего напряжения всех сил — советских, профессиональных, партийных и кооперативных, на основе «программы первоочередных работ сельскохозяйственной кампании 1922 года», выработанной Всероссийским земельным съездом и утвержденной Государственной плановой комиссией. Ответственность за своевременную организацию названной кампании, за мобилизацию и сосредоточение необходимых сил, за обеспечение ее необходимыми средствами Всероссийский Съезд Советов возлагает на все исполнительные комитеты, начиная с Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, и персонально на их представителей.

23. В целях правильного руководства сельскохозяйственной кампанией 1922 года Всероссийский Съезд Советов признает необходимым:

а) учредить в центре сельскохозяйственную комиссию при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете с особыми полномочиями, в губерниях и уездах — боевые органы при исполнительных комитетах во главе с представителем последних (губернские и уездные сельскохозяйственные комитеты);

б) сохранить существующие губернские и уездные сельскохозяйственные советы, как органы широкого обсуждения основных сельскохозяйственных мероприятий;

в) переизбрать и усилить сельские комитеты по укреплению и развитию крестьянского хозяйства и

г) передать руководство сельскохозяйственной кампанией в волостях волостным исполнительным комитетам.

Съезд признает необходимым, чтобы в состав сельскохозяйственных комитетов входили: председатель исполнительного комитета, заведующий земельным отделом, руководитель землеустроительных работ, старший агроном, выборный представитель крестьянского населения, представитель сельскохозяйственной кооперации (из крестьян) и представитель местной профессиональной организации.

Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету издать положение о правах и обязанностях сельскохозяйственных комитетов и советов на основе широкого представительства крестьянского населения в этих учреждениях.

24. Ввиду того, что частая смена заведующих земотделами препятствует правильному проведению сельскохозяйственной кампании и правильной постановке работы земельных органов вообще, Всероссийский Съезд Советов воспрещает исполнительным комитетам переводить заведующих земельными отделами на другие должности в порядке переброски ранее истечения года работы.

Исполнительный комитет не имеет права переводить заведующих земельными отделами на другую должность, не известив предварительно вышестоящий земельный отдел и не получив от него отзыва о целесообразности перемещения и о новом кандидате.

Всероссийский Съезд Советов обязывает все исполнительные комитеты немедленно усилить состав земельных органов лучшими работниками и не позднее 1 февраля 1922 г. известить вышестоящие исполнительные комитеты (с копией вышестоящим земельным отделам) о том, что ими сделано в этом направлении.

25. Всероссийский Съезд Советов при проведении сельскохозяйственной кампании считает необходимым обратить особое внимание на работы: а) по ликвидации сельскохозяйственной безграмотности и по подготовке инструкторов для сельскохозяйственной кампании, по развитию с.-х. печати и с.-х. пропаганды, б) по подготовке землеустроителей из среды самого крестьянства, в) по массовой пропаганде расширения посева засухоустойчивых растений (кукуруза, просо, сорго, гаолян и т. п.), сеяных трав и технических растений, г) по распространению с.-х. мелиорации, как важной меры борьбы с засухой, д) по расширению семеноводства и развитию производства искусственных удобрений, е) по организации массовой борьбы с вредителями сельского хозяйства, ж) по дальнейшему расширению ранней вспашки паров и вспашки яровых на зябь, з) по борьбе с болезнями скота, особенно с чесоткой, по заготовке древесных кормов, по борьбе с яловостью скота и в особенности по упорядочению земельных отношений и по землеустройству.

26. В целях подведения итогов успехам и недочетам сельскохозяйственной кампании 1922 года и всенародного поощрения губерний, уездов, волостей и отдельных хозяйств, приложивших особые усилия к поднятию сельского хозяйства страны, Всероссийский Съезд поручает Народному Комиссариату Земледелия устроить осенью 1922 года Всероссийскую выставку по сельскому хозяйству с назначением хозяйст-

венно полезных наград наиболее достойным (напр., оборудование электрической станции или отряда тракторов — награда губернского масштаба и т. п.). Совету Народных Комиссаров поручается отпустить на настоящую выставку необходимые средства.

II

О МЕРАХ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ПОСТРАДАВШИХ ОТ НЕУРОЖАЯ МЕСТНОСТЯХ

Неурожай 1921 года охватил около третьей, и притом наиболее плодородной, части сельскохозяйственной площади страны, глубоко подорвал крестьянское хозяйство в наиболее мощных производящих районах и тем нанес тяжкий удар всему хозяйству страны. Этот удар может стать непоправимым на долгие годы, если республика путем напряжения всех своих сил не предпримет самых решительных мер к предотвращению упадка посевной площади в неурожайных губерниях, к спасению рабочего скота, к наилучшему использованию сократившегося в числе инвентаря, мертвого и живого, к широкому пополнению понесенных крестьянским хозяйством утрат, а также к предотвращению возможных неурожаев в будущем, путем проведения земельных улучшений (мелиораций) и изменения самих способов ведения хозяйства в засушливых местностях.

Признавая эту задачу вопросом совершенно исключительной государственной важности, возлагая на все органы Советской власти непременную обязанность отдать ей все свое внимание и силы, Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов постановляет:

1. В целях принятия мер для полного восстановления ущерба, нанесенного крестьянскому хозяйству в голодающих губерниях, поручить Государственной общеплановой комиссии при Совете Труда и Обороны совместно с Народным Комиссариатом Земледелия разработать в 2-месячный срок программу мероприятий для восстановления и развития сельского хозяйства этих губерний, на несколько очередей, и выработать сметы необходимых затрат из государственных средств как безвозвратных, так и возвратных.

2. Поручить Совету Народных Комиссаров принять все меры к привлечению для выполнения названной программы средств из-за границы на основе займов или концессий.

3. Признавая, что восстановление сельского хозяйства в пострадавших от неурожая местностях может начаться только при условии действительного обеспечения их в 1922 году из собственного урожая продовольствием, кормом для скота и запасом семян для расширения посевной площади, обязать Народный Комиссариат Продовольствия без всяких промедлений выделить из внутренних ресурсов и немедленно начать доставку голодающим губерниям Поволжья наибольшего возможного количества ярового семенного материала, общей суммой никак не менее 25 млн. пудов, т. е. три четверти потребности для обсеменения

ярового клина в размерах 1921 года. Доставку закончить не позднее 1 марта 1922 г. Обязать Совет Народных Комиссаров добавить к названной сумме из других источников (заграничный ввоз) количество, дающее возможность обсеменить пространство не менее яровой площади 1921 года, использовать произведенную в голодных губерниях вспашку на зябь и пополнить недосев в озимом клину осенью 1921 года. Сверх указанного выше должны быть обеспечены семенные нужды пострадавших от неурожая губерний, кроме Поволжья, местностей.

4. Обязать Народный Комиссариат Земледелия и его местные органы обратить все силы на проведение в жизнь всех мероприятий, способствующих сохранению крестьянского хозяйства в голодающих губерниях, как-то: на заготовку корма для скота, на сохранение инвентаря, выдачу ссуд крестьянам, приступающим к его продаже, на распространение рядового сева с целью сбережения семян, на широкую организацию весной крестьянской трудовой взаимопомощи в обработке земли, вплоть до организации общественной запашки, на усиленный и бесплатный ремонт орудий, машин и т. д.

III

О ПОРЯДКЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАСТОЯЩИХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ

Отмечая, что в отношении мероприятий по сельскому хозяйству многими органами и учреждениями еще не изжит недостаточно внимательный или узковедомственный подход, обязать все органы советской власти всемерно содействовать исполнению всех постановлений IX Съезда по сельскохозяйственному вопросу, как первоочередных и боевых заданий.

26 декабря 1921 г.

Опубликовано в № 295 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 30 декабря 1921 г.
(СУ 1922 г. № 4, ст. 41)

4

РЕЗОЛЮЦИЯ О КРАСНОЙ АРМИИ И КРАСНОМ ФЛОТЕ

(Принята на седьмом заседании)

Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов снова подтверждает готовность Советской республики жить в мире со всеми народами земли. Новые передвижки государственных границ в ту или в другую сторону не могут дать хлеба голодным и залечить раны мирового хозяйства. Только правильно поставленный труд, только правильно организованный обмен благ и услуг между всеми народами могут возродить хозяйство на более правильных основах братства и солидарности.

В этих условиях затевать новые войны, т. е. новое истребление и опустошение во имя насилия одной нации над другой, значит вести человечество на путь окончательного обнищания, одичания и гибели.

Всероссийский Съезд Советов вполне и целиком одобряет все мероприятия и усилия рабоче-крестьянского правительства, направленные на то, чтобы оградить от новых войн первую социалистическую республику, столь нуждающуюся в мире и труде.

IX Всероссийский Съезд Советов одобряет проведенную на основании постановления VIII Всероссийского Съезда Советов работу по сокращению армии, которая в настоящее время в 3 раза меньше, чем была год тому назад.

Уже сейчас Красная Армия, если принять во внимание народонаселение, в 2 слишком, а по территории в 18 раз меньше французской армии.

Съезд Советов с негодованием отвергает перед лицом народов, которых хотят обмануть, измышления капиталистических министров, дипломатов, журналистов, в первую очередь Франции, продолжающих, в частности, на Вашингтонской конференции, вопреки всей очевидности, утверждать, будто Советское правительство замышляет наступательные войны против своих соседей, в особенности против Польши. Вся политика Советского правительства, и прежде всего продолжающееся сокращение Красной Армии, является неоспоримым опровержением своекорыстной и преступной лжи, при помощи которой еще непризванные к ответу виновники империалистической бойни пытаются снова зажечь пожар на востоке Европы.

IX Съезд Советов считает в то же время своим долгом заявить трудящимся массам России и дружественных республик, что ни героические победы Красной Армии, ни настойчивые и твердые усилия советской дипломатии, ни возрастающее сопротивление трудящихся масс всего мира против новых войн еще не дали до сих пор гарантий действительной неприкосновенности первой республики труда. Наиболее хищнические империалистические и авантюристические элементы буржуазии больших и малых государств, не находя выхода из противоречий экономического кризиса и империалистической борьбы, продолжают, рука об руку с русскими помещиками, капиталистами и эмигрантскими генералами, подготовлять новые и новые удары против государства рабочих и крестьян.

Уклонение румынского правительства от переговоров на основе действительного и полного отказа от военных покушений, активное стремление влиятельнейших групп и лиц в Польше сорвать мирные отношения с советскими республиками; постоянное выбрасывание на нашу территорию контрреволюционных банд, при содействии влиятельнейших военных и политических кругов Польши и Румынии; вступление на этот же путь Финляндии, выбрасывающей на советскую землю контрреволюционные банды под видом карельского восстания; враждебные японско-белогвардейские военные операции на Дальнем Востоке, руководимые из Токио в то время, как в Вашингтоне обсуждаются программы соглашения и разоружения без участия России, — таковы яркие, бесспорные

факты и события сегодняшнего дня, свидетельствующие, что непримиримая вражда буржуазии против Советской республики продолжает находить свое выражение в открытых военных действиях, направленных против ее безопасности как на Западе, так и на Востоке.

Ввиду всех этих обстоятельств Советское правительство, продолжая политику борьбы за мир, экономические соглашения и правильные международные отношения, должно в то же время быть готово отразить вооруженной рукой всякое покушение на неприкосновенность и независимость советской федерации.

Сокращая Красную Армию и тем облегчая для рабочих и крестьян несение навязанных нам войной тягот, Советское правительство и все органы Советской власти на местах обязаны приложить все усилия к тому, чтобы всемерно укрепить армию, улучшить ее материальное состояние, повысить ее общий политический и военный уровень и тем самым обеспечить за ней, при сокращенной численности, высокую боеспособность.

Всероссийский Съезд Советов заявляет о полной готовности трудящихся нести необходимые жертвы на содержание Красной Армии и одобряет принятые и принимаемые правительством меры, направленные на улучшение продовольственного, квартирного, вещевого и санитарного положения красноармейцев, а также на повышение их денежных окладов.

Съезд Советов вменяет в обязанность правительственным органам принять меры к созданию для руководящего состава армии таких условий существования, которые облегчали бы командирам и комиссарам выполнение их в высшей степени ответственной работы по обучению и воспитанию Красной Армии.

Всероссийский Съезд Советов признает безусловно правильным установление тесной духовной и материальной связи между местными органами Советской власти и расквартированными в их районе красными войсками. Съезд Советов призывает развить до конца систему приписки воинских частей к местным и центральным советским органам, ожидая от этого самых благотворных последствий как для укрепления связей Красной Армии с трудящимися города и деревни, так и для повышения внутренней спайки и политической сознательности красноармейских частей и для всемерного облегчения условий их существования.

Техническое снабжение Красной Армии, как одно из важнейших условий ее боеспособности, требует со стороны правительства в лице, прежде всего хозяйственных органов напряженной заботы об упрочении и обеспечении всеми необходимыми средствами и материалами предприятий военной промышленности.

Съезд подтверждает исключительную государственную важность дальнейшего улучшения постановки дела военноучебных заведений и предлагает военному ведомству и правительству в целом сосредоточить на этом вопросе особое внимание.

Пересмотр уставов, программ, инструкций должен производиться систематически, в соответствии с опытом Красной Армии и новыми назревшими потребностями, памятуя, что новые враги могут оказаться лучше

организованными, обученными и вооруженными, чем те, над коими Красная Армия одержала столько славных побед.

Признавая правильным и необходимым привлечение Красной Армии к хозяйственной работе, прежде всего по обслуживанию нужд самой армии, Съезд Советов одобряет в то же время решения Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны, направленные на то, чтобы хозяйственная работа Красной Армии не могла развиваться за счет потребностей воинского обучения и воспитания, то-есть за счет боеспособности армии.

Всероссийский Съезд Советов признает подлежащими дальнейшему развитию меры военного ведомства, направленные к тому, чтобы ныне, в мирный период, установить в армии более правильные организованные взаимоотношения, более строгий учет воинского достояния, более бережливое и хозяйственное к нему отношение, повысить наряду с политическою сознательностью хозяйственность, опрятность и точность как командного и комиссарского состава, так и каждого рядового бойца.

Изъятия в отношении воинской повинности в смысле не только освобождения, но и отсрочек, должны быть сведены к действительному и безусловно необходимому минимуму. Равенство в отношении воинской повинности должно быть проведено с наибольшей полнотой. Красная казарма, улучшаясь материально и повышаясь духовно, должна стать одной из важнейших школ не только воинского, но и гражданского воспитания рабоче-крестьянской молодежи.

Учитывая тяжкие удары, обрушенные вероломством русской и хищничеством иноземной контрреволюции на военный флот, Съезд отмечает с удовлетворением усилия лучших военных моряков сохранить в нынешних трудных условиях живое ядро флота и выражает твердую уверенность в том, что начинающееся оздоровление хозяйственной жизни страны позволит Красному Флоту выполнять свои обязанности по охране морских подступов к социалистической республике.

27 декабря 1921 г.

(СУ 1922 г. № 5, ст. 47)

5

О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

(Постановление принято на восьмом заседании)

IX Съезд Советов постановляет:

I. О Всероссийском Съезде Советов

Во изменение ст. 26 Конституции РСФСР (СУ 1918 г. № 51, ст. 582) очередные Всероссийские Съезды Советов созываются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

II. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете

Во изменение постановления VII и VIII Съездов Советов о созыве сессий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (Собр. Узак. 1919 г. № 64, ст. 578 и 1921 г. № 1, ст. 1):

1) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета на сессионные заседания не менее трех раз в год, причем устанавливается, что в целях подробного обсуждения стоящих вопросов сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета созываются на более продолжительные сроки. Сверх того, после Всероссийского Съезда Советов созывается сессия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета для образования Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров и комиссий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

2) Чрезвычайные заседания созываются по инициативе Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по предложению Совета Народных Комиссаров или по требованию одной трети членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет организует постоянную бюджетную, федеральную и другие комиссии, действующие на основании утвержденных Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом положений.

4) Каждая постоянная комиссия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета работает под председательством одного из членов Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

5) Ввиду расширения федерации РСФСР и желания отдельных советских республик иметь своих представителей в высшем законодательном органе республики IX Съезд Советов постановляет: во изменение постановления VIII Съезда Советов увеличить состав Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета до 386 человек.

III. О Съездах Советов на местах

Во изменение ст. 54 Конституции и постановлений VII Съезда Советов (Собр. Узак. 1919 г. № 64, ст. 578 и 1921 г. № 1, ст. 1):

1) Все очередные Съезды Советов автономных республик и областей, губернские, уездные и волостные созываются один раз в год.

2) Перевыборы городских, поселковых и сельских советов производятся один раз в год.

Примечания: 1. В случае необходимости губернские исполнительные комитеты созывают внеочередные уездные съезды советов, а уездные исполнительные комитеты — волостные съезды советов, на которых могут быть переизбраны исполнительные комитеты.

2. Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет о созыве внеочередных съездов советов автономных республик, областей и губерний и, в случае необходимости, о перевыборах на них исполнительных органов.

3) В дополнение к ст. 57 Конституции РСФСР и во изменение постановления VIII Съезда Советов о работе местных советов (Собр. Узак. 1921 г. № 1, ст. 1):

Предоставить право губернским съездам советов вводить в состав губернского исполнительного комитета сверх нормы, установленной Конституцией, членов исполнительных комитетов с таким расчетом, чтобы в состав губернских исполнительных комитетов входило не менее как по одному представителю от уезда и по одному представителю от каждого промышленного района. Расширенные заседания губернских исполнительных комитетов созываются на сессии в сроки, устанавливаемые губернским исполнительным комитетом.

IV. Об отделах местных исполнительных комитетов

Во изменение постановления VII Съезда Советов об исполнительных комитетах (Собр. Узак. 1919 г. № 64, ст. 578):

1) При уездных исполнительных комитетах отделов рабоче-крестьянской инспекции, юстиции, Совета Народного Хозяйства и органов Чрезвычайной Комиссии не образовывать.

2) Предоставить право соответствующим отделам губернских исполнительных комитетов в необходимых случаях, по соглашению с уездными исполнительными комитетами, назначить по одному уполномоченному представителю соответствующей отрасли управления, с предоставлением ему права пользоваться аппаратом одного из отделов уездного исполнительного комитета, по указанию президиума уездного исполнительного комитета.

Примечание. Высший Совет Народного Хозяйства через губернские отделы, а также губернские отделы по собственной инициативе по соглашению с уездными исполнительными комитетами и по утверждению губернских исполнительных комитетов в промышленных районах и уездах имеют право образовывать отделы с минимальными штатами.

3) Уполномоченные, а также отделы несут ответственность как перед губернским исполнительным комитетом, так и перед уездным исполнительным комитетом.

4) При городских исполнительных комитетах заштатных городов, в промышленных и иных поселениях городского типа (кроме уездных и губернских городов), с утверждения губернских исполнительных комитетов могут быть организованы нижеследующие отделы: управления, народного образования, коммунального хозяйства и здравоохранения.

5) Существующие при волостных исполнительных комитетах отделы, а также волостные экономические совещания упраздняются. Количество членов волостных исполнительных комитетов устанавливается в три человека.

Примечание. В исключительных случаях губернским исполнительным комитетам предоставляется право увеличить состав волостного исполнительного комитета до четырех членов.

Все функции волостного исполнительного комитета распределяются между его членами по особо установленному положению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

6) Для технического обслуживания всех отраслей управления при волостных исполнительных комитетах организуется общее делопроизводство.

7) Все члены волостного исполнительного комитета получают содержание из средств государства; председатели сельских советов и весь технический аппарат волостных советов получают содержание от губернских исполнительных комитетов за счет местных средств.

V. О постановлениях VII и VIII Съездов Советов

IX Всероссийский Съезд Советов подтверждает к неуклонному исполнению те пункты постановлений VII и VIII Всероссийских Съездов Советов, которые остались без изменения.

VI. О количестве губерний и губернских исполнительных комитетов

Признать необходимым сократить количество губернских исполнительных комитетов путем объединения соседних губерний, связанных между собой удобными путями сообщения и родственных в хозяйственном отношении. Поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету не позже первой очередной сессии утвердить конкретные постановления о таких объединениях.

28 декабря 1921 г.

Опубликовано в № 296 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 31 декабря 1921 г. (СУ 1922 г. № 4, ст. 44)

6

РЕЗОЛЮЦИЯ О ВСЕРОССИЙСКОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ КОМИССИИ

(Принята на восьмом заседании)

Съезд Советов отмечает героическую работу, выполненную органами Всероссийской Чрезвычайной Комиссии в самые острые моменты гражданской войны, и громадные заслуги, оказанные ею делу укрепления и охраны завоеваний Октябрьской революции от внутренних и внешних покушений.

Съезд считает, что ныне укрепление Советской власти во вне и внутри позволяет сузить круг деятельности Всероссийской Чрезвычайной Комиссии и ее органов, возложив борьбу с нарушением законов советских республик на судебные органы.

Исходя из этого, Съезд Советов поручает Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в кратчайший срок пересмот-

реть Положение о Всероссийской Чрезвычайной Комиссии и ее органах в направлении их реорганизации, сужения их компетенции и усиления начал революционной законности.

28 декабря 1921 г.

Опубликована в № 295 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 30 декабря 1921 г.
(СУ 1922 г. № 4, ст. 42)

7

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО ВОПРАСАМ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ

(Принято на восьмом заседании)

I

1. Считая, что Советская власть вполне своевременно перешла к новой экономической политике и что правильность этой политики вполне подтверждена намечающимся оживлением хозяйственного оборота, IX Съезд Советов вполне одобряет мероприятия рабоче-крестьянского правительства, направленные к быстрейшему проведению в жизнь начал новой экономической политики.

2. При дальнейшем проведении этой политики необходимо самым внимательным образом считаться с хозяйственной обстановкой, характерными чертами которой надо считать: 1) образование внутреннего рынка, как результат отказа от продразверстки; 2) развитие денежного обмена. И то и другое есть непосредственный результат преобладания мелкого и крестьянского хозяйства в стране. При этих условиях крупнейшей ошибкой было бы применение в области народного хозяйства со стороны Советской власти тех методов, которые применялись ею в предшествовавший период, и которые вызваны были специальными условиями эпохи гражданской войны. Рабоче-крестьянская власть путем систематических строго обдуманных и построенных на точном учете процессов рынка экономических мероприятий должна взять в свои руки регулирование рынка и денежного обращения.

3. В интересах оздоровления рынка должен быть принят ряд срочных финансовых мер, направленных к восстановлению денежного обращения на основе золотой валюты. Первым шагом к этому должно явиться неуклонное проведение плана быстрейшего сокращения выпуска бумажных денег путем систематического проведения налоговой политики и платности хозяйственных услуг государства. Опираясь на экономическую мощь сосредоточенных в руках рабоче-крестьянского государства средств производства, Советская власть должна обеспечить себе в учреждениях, облегчающих развитие товарообмена (кредитные учреждения, биржи, торговые товарищества, общества для экспорта и импорта, кооперативные объединения разных видов и т. п.), влияние, соответствующее представляемым ими интересам трудящихся масс, путем экономического участия государства в подобных учреждениях.

4. Расходы Советской республики и всех ее центральных и местных учреждений должны быть сведены к минимуму, приведены в связь с ее ресурсами и производиться в порядке строжайшего соблюдения утверждаемого Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом государственного бюджета, с предоставлением соответствующим государственным органам большой свободы в распоряжении отпущенными им по бюджету денежными и материальными средствами. Неизбежные на пути сокращения государственных расходов жертвы в области удовлетворения тех или иных потребностей должны быть принесены без колебаний, ибо без решительного сокращения государственного бюджета восстановление народного хозяйства в Советской России невозможно.

5. IX Съезд Советов признает поднятие сельского хозяйства первоочередной задачей государственной власти. На основе незыблемого сохранения национализации земли должны быть обеспечены условия, необходимые для правильного существования и развития крестьянского хозяйства путем упрочения крестьянского землепользования и предоставления крестьянскому населению свободы выбора форм землепользования. Всеми возможными при настоящем состоянии государственных средств мерами должна быть оказана поддержка маломощным крестьянским хозяйствам.

Советская власть должна в тех же целях в первую очередь изучить первый опыт взыскания продналога, а также возможность упрощения, объединения и облегчения для крестьянства выполнения лежащих на нем государственных повинностей, более справедливого их распределения и т. п.

Укрепление союза пролетариата и крестьянства — основы Советской власти — требует дальнейшего оживления, облегчения и упрочения обмена между промышленностью и земледелием.

6. В целях увеличения общего количества продуктов в стране и оживления товарообмена Советская власть должна: 1) оказывать широкую поддержку всем видам кооперации (в частности — сельскохозяйственной, промысловой и кредитной), предоставив ей широкую возможность производства заготовок и всестороннего развития местной промышленности и подъема хозяйственной жизни вообще; 2) обеспечить мелким и средним (частным и кооперативным) предприятиям условия правильного развития производства и свободного распоряжения своими продуктами.

7. IX Съезд Советов признает, что восстановление и всестороннее укрепление крупной промышленности, остающейся в непосредственном управлении государства и его органов, является наряду с восстановлением сельского хозяйства основной задачей республики. Развитие государственной крупной промышленности, как основы пролетарской диктатуры, требует сосредоточения на ней максимальной части общегосударственных ресурсов и такого планомерного распределения их, чтобы предприятиям государственной промышленности была обеспечена беспрерывная производственная работа. Ради этой задачи необходимо дальнейшее и решительное сокращение советских учреждений и снятие с государственного снабжения предприятий, существование которых не может быть обеспечено наличными ресурсами государства.

8. Хозяйственный расчет и общегосударственный план промышленности, основанный на точном учете ресурсов производства и бюджета каждого государственного предприятия в отдельности и всех их вместе, должны лежать в основе ведения всей государственной промышленности.

Государственным предприятиям и их объединениям должна быть гарантирована широкая самостоятельность в области распоряжения предоставленными им государством ресурсами, обеспечения предприятий сырьем, топливом и подсобными материалами и т. д., а также право реализации определенной доли продукции в целях пополнения недоданных государством ресурсов.

Съезд признает экономически и технически целесообразным организацию управления государственной промышленностью путем объединения ряда однотипных и друг друга дополняющих государственных предприятий в губернском, областном или общегосударственном масштабе. Этим объединениям должна быть предоставлена вся полнота административно-хозяйственных прав, гарантирующих рациональное ведение предприятий на основе строгого хозяйственного расчета. Считая, что новая экономическая политика в корне отрицает «главкистские» приемы хозяйствования, необходимо решительно бороться со всеми попытками возрождения этих методов управления промышленностью.

9. Интересы повышения производительности труда и улучшения материального положения рабочих масс требуют, чтобы тарифная политика была основана на непосредственной заинтересованности рабочего в производстве и обеспечении его основных потребностей.

Дело снабжения рабочих должно производиться всеми снабжающими органами через заводоуправления по нормам, устанавливаемым профессиональными союзами.

Вопросы страхования рабочих, социального обеспечения, медицинской помощи и т. п. должны быть специально пересмотрены в связи с теми условиями, которые создает новая экономическая политика.

10. IX Съезд Советов считает, что новая экономическая политика не может быть проведена иначе, как при активном участии в ней профессиональных союзов. Создание объединений, определение их производственных заданий, вопросы налоговой и финансовой политики, определение предприятий, сдаваемых в аренду, условия арендных договоров, вопросы организации труда и управления промышленных предприятий должны обсуждаться совместно с профессиональными союзами. В частности одной из основных задач профессиональных союзов при новой экономической политике должно стать выдвижение рабочих организаторов на посты ответственных руководителей государственных предприятий. IX Съезд Советов особенно подчеркивает необходимость организации профессиональными союзами энергичной защиты интересов труда в частных и арендованных предприятиях.

11. Интересы восстановления народного хозяйства в Советской России требуют облегчения прилива иностранного капитала в различные области хозяйства как в форме концессий, так и в форме займов.

IX Съезд Советов целиком одобряет те шаги, которые Советское правительство уже сделало для восстановления торговых, промышленных и

кредитных отношений с заграницей. Вместе с тем Съезд признает, что дальнейшее развитие торговых сношений с заграницей требует более прямых и непосредственных связей промышленности с заграничным рынком. Находя, что охранение народного достояния и интересы наиболее выгодной реализации на заграничных рынках тех продуктов, кои разрешаются к вывозу, требуют сохранения за государством монополии внешней торговли, IX Съезд Советов считает, что всероссийским и областным кооперативным объединениям всех видов, государственным промышленным объединениям, областным и губернским экономическим совещаниям и прочим крупным хозяйственным образованиям должно быть разрешено непосредственное производство экспортных и импортных операций на основании особых соглашений их с Народным Комиссариатом Внешней Торговли о допущении или ограничении вывоза или ввоза определенных видов товаров и под его контролем. В тех же целях должно быть разрешено образование — при обязательном участии Народного Комиссариата Внешней Торговли — смешанных обществ для заготовки экспортных товаров внутри страны, сбыта их за границу и ввоза в Советскую Россию необходимых ей продуктов, с установлением таможенных пошлин — ввозных и вывозных.

12. Поскольку победа трудящихся обеспечила Советской России — хотя бы временный и неустойчивый — мир и позволила перейти от военного напряжения на внешних и внутренних фронтах к мирному хозяйственному строительству, очередной задачей является водворение во всех областях жизни строгих начал революционной законности. Строгая ответственность органов и агентов власти и граждан за нарушение созданных Советской властью законов и защищаемого ею порядка должна итти рядом с усилением гарантии личности и имущества граждан.

Новые формы отношений, созданные в процессе революции и на почве проводимой властью экономической политики, должны получить свое выражение в законе и защиту в судебном порядке. Для разрешения всякого рода конфликтов в области имущественных отношений должны быть установлены твердые гражданские нормы. Граждане и корпорации, вступившие в договорные отношения с государственными органами, должны получить уверенность, что их права будут охранены. Судебные учреждения Советской республики должны быть подняты на соответствующую высоту. Компетенция и круг деятельности Всероссийской Чрезвычайной Комиссии и ее органов должны быть соответственно сужены и сама она реорганизована.

13. Так называемая «новая экономическая политика», основные начала которой были точно определены еще во время первой «передышки», весной 1918 г., основывается на строгом учете экономических сил Советской России. Осуществление этой политики, прерванное комбинированным нападением на рабоче-крестьянское государство контрреволюционных сил русских помещиков и буржуазии и европейского империализма, стало возможно лишь после военной ликвидации попыток контрреволюции к началу 1921 года. Теперь борьба коммунистического и частного хозяйства переносится на экономическую почву, на рынок, где национализованная промышленность, сосредоточенная в руках рабочего

государства, должна, применяясь к условиям рынка и методам состязания на нем, завоевать себе решительное господство. Победа будет тем более решительной, чем более умело, систематично и планомерно будет пролетариат распоряжаться сосредоточенными в его руках — в результате Октябрьской революции — огромными средствами производства, чем крепче будет опирающийся на обмен между городом и деревней союз пролетариата и крестьянства, чем быстрее научатся передовые элементы трудящихся города и деревни вести борьбу на новой почве, новыми приемами, используя новую обстановку, становясь руководителями новых отраслей работы.

IX Съезд Советов требует от всех работников энергичного и делового проведения до конца намеченных директив в области восстановления экономической жизни Советской республики.

II

ПО ДОКЛАДУ ВЫСШЕГО СОВЕТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Заслушав доклад [ВСНХ], признать деятельность Высшего Совета Народного Хозяйства в области организации промышленности и проведения мер к ее восстановлению в общем и целом правильной.

Признать, что для восстановления крупной государственной промышленности в первую очередь необходимо сосредоточить максимальные средства на усиление топливодобывающей промышленности и металлургии.

Отмечая успехи, достигнутые в Донецком каменно-угольном бассейне, считать необходимым дальнейшее проведение концентрации производства и сокращения расхода угля на собственные нужды бассейна, в целях дальнейшего повышения его производительности.

В целях усиления добычи нефти в Баку и Грозном обратить особое внимание на привлечение в эту область промышленности крупных оборотных средств для полного обеспечения необходимым оборудованием и буровым инструментом.

Учитывая тяжелое положение с дровяным топливом, а также то значение, которое это топливо продолжает играть в общем топливном балансе республики, обратить внимание всех губернских исполнительных комитетов и губернских экономических совещаний на серьезность положения с дровяными заготовками и вывозом дров и на необходимость сосредоточения максимальных усилий для создания необходимых запасов у железнодорожных станций и берегов сплавных рек. Особое внимание обратить на Урал, где вся промышленность зависит от лесозаготовок и где необходимо теперь же сосредоточить все внимание Высшего Совета Народного Хозяйства и органов Народного Комиссариата Продовольствия на выполнение лесозаготовительной программы.

Отметить, что намеченная производственная программа по металлургии недостаточна для восстановления основных отраслей народного хозяйства и что необходимо принять дальнейшие меры для усиления работы как южных, так и уральских металлургических заводов.

Обратить внимание на полный застой в рудном деле и обязать Высший Совет Народного Хозяйства в течение ближайшего года приступить как к восстановлению железно- и меднорудной промышленности, так и к добыче золота и платины.

Одновременно с восстановлением перечисленных основных отраслей промышленности поставить обязательной задачей органов Высшего Совета Народного Хозяйства поднять производство заводов, вырабатывающих предметы широкого потребления и крестьянского обихода, в целях наибольшего удовлетворения крестьянского и рабочего населения республики, причем, в первую очередь — текстильной, кожевенной и сахарной отраслей промышленности, а также производство сельскохозяйственных машин и орудий.

Отмечая крайнюю незначительность наличных сырьевых запасов, обязать Высший Совет Народного Хозяйства и другие хозяйственные народные комиссариаты осуществить все необходимые мероприятия, направленные к развитию технических культур и видов животного сырья.

Все хозяйственные органы республики должны проявить максимум энергии, инициативы и хозяйственного подхода к ведению предприятий, остающихся в непосредственном управлении государства, дабы в результате создать основное ядро крупной государственной промышленности.

III

ПО ВОПРОСАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

1. Центральные и областные объединения государственных предприятий организуются Высшим Советом Народного Хозяйства, который включает в них предприятия, находящиеся согласно решению VIII Съезда Советов в непосредственном управлении Высшего Совета Народного Хозяйства и его центральных органов [1]. Предприятия, переданные в управление местных советов на основании решения VIII Съезда Советов, и их объединения, остаются в ведении губернских исполнительных комитетов и могут быть изъяты или переданы общероссийским или областным объединениям лишь по соглашению Высшего Совета Народного Хозяйства с губернскими исполнительными комитетами или, в случае его отсутствия, по решению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

2. В основу взаимоотношений между предприятиями, входящими в общегосударственные или областные объединения, и местными губернскими хозяйственными органами (губернские советы народного хозяйства и губернские экономические совещания) кладется принцип оказания взаимных услуг на договорных началах, причем за губерскими исполнительными комитетами остаются все права контроля, предусмотренные решениями VII и VIII Съездов Советов, однако, без права вмешательства в административно-хозяйственную деятельность правлений предприятий, входящих в общегосударственное или областное объединение.

[1] См. постановление VIII Всероссийского Съезда Советов «О местных органах экономического управления».

3. Создаваемые объединения крупной государственной промышленности состоят в подчинении Высшему Совету Народного Хозяйства через соответствующие главные (областные) управления по отраслям промышленности при Высшем Совете Народного Хозяйства или областных промышленных бюро. При этом аппараты самих главных управлений, по мере включения всех предприятий в указанные объединения, должны сокращаться и по отношению к созданным объединениям выполнять исключительно функции планирования, общего руководства, контроля, государственного финансирования и снабжения.

В соответствии с этим губернские управления по отраслям промышленности ликвидируются и превращаются в секции общепроизводственного отдела губернских советов народного хозяйства.

4. В отношении снабжения все государственные предприятия делятся на предприятия, оставленные на государственном снабжении и снятые с такового. При этом в первую очередь должны быть оставлены на государственном снабжении те отрасли промышленности, продукция которых служит для обеспечения снабжения армии или для восстановления основных отраслей хозяйства республики (военная промышленность, минеральное топливо, металлургия и т. д.).

5. Признать необходимым сосредоточение на оставленных на государственном снабжении предприятиях максимальной части общегосударственных сырьевых, продовольственных, топливных и денежных ресурсов и такое распределение этих ресурсов, чтобы этим предприятиям была обеспечена возможность беспрерывного производства работы. Для этого необходимо каждому предприятию предоставить достаточные оборотные денежные и материальные фонды как из ресурсов центральных органов, так и из ресурсов самих предприятий.

6. Поскольку восстановление крупной промышленности и обеспечение непрерывности ее производства невозможно иначе, как путем непосредственной связи ее с внутренним рынком, где она должна искать пополнения к предоставляемым ей государством ресурсам, — предоставить предприятиям и их объединениям право реализации на рынке части своей продукции в соответствии с утверждаемыми операционными планами и недодачей государством необходимых им ресурсов. В случае, когда продукция таковых предприятий не может быть допущена к вольному обращению на рынке (предметы военной промышленности и т. п.), предприятиям и их объединениям должны быть предоставлены государством для реализации на рынке соответствующие фонды.

7. Все предприятия, снятые с государственного снабжения, получают необходимые им средства путем реализации своей продукции на рынке. В случае же получения части необходимых им ресурсов от государственных органов оплачивают эти поступления за счет своей продукции либо денежными знаками, либо соответствующей частью продукции.

8. Для наилучшего использования предоставляемых предприятиям государственных ресурсов и проведения в полной мере принципа хозяйственного расчета, управления предприятий и объединений получают все административные права по управлению и право распоряжения всеми материальными, денежными и иными ресурсами, предоставляемыми им

государством, а также право реализации предоставляемой им доли продукции и специальных товарообменных фондов.

9. Плановое снабжение государственных предприятий, находящихся в ведении губернских исполнительных комитетов (§ 1), происходит через губернские исполнительные комитеты, причем последним предоставляется право перераспределения отпускаемых центром ресурсов между отдельными предприятиями и их объединениями в пределах утвержденного производственного плана.

10. Поскольку государственным предприятиям приходится для пополнения своих ресурсов обращаться к рынку — предоставить широкое право предприятиям и их объединениям вести торговые операции как между собой, так и с кооперативами и вольным рынком, учитывая при этом декрет о преимущественном праве государственных органов и кооперации. В целях развития торговли разрешить предприятиям и их объединениям иметь товарные склады, магазины, конторы, а Высшему Совету Народного Хозяйства и его местным органам (губернским советам народного хозяйства) учредить торговые отделы и товарные биржи, последние самостоятельно или по соглашению с Всероссийским Центральным Союзом Потребительских Обществ и его органами. Все расчеты между государственными предприятиями должны постепенно переводиться с почвы исключительно бухгалтерских перечислений на почву чековых расчетов путем использования аппарата Государственного банка, а также путем непосредственной денежной расплаты в тех случаях, когда это представляется необходимым для предприятия.

11. Все государственные предприятия, как оставленные на государственном снабжении, так и снятые с него, должны вестись на началах хозяйственного расчета, с точным учетом всех элементов производства, с сокращением накладных расходов и доведением до минимума всех аппаратов управления, а также всячески стремиться к удешевлению себестоимости продукции без ущерба ее качеству.

12. Задачи бюджетно-сметных и других распределительных органов должны ограничиваться по отношению к предприятиям и их объединениям только отпуском утвержденных по бюджету и сметам денежных средств и материальных ресурсов, причем контроль их над расходованием этих средств должен носить только технический характер.

Ответственность же за целесообразность расходования находящихся в распоряжении предприятий или объединений ресурсов лежит исключительно на правлениях соответствующих предприятий или объединений и поверка их действий снабжающими органами проводится лишь в порядке последующего контроля.

IV

О КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Учитывая важность восстановления коммунального хозяйства, IX Съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Коми-

тету поставить этот вопрос на ближайшей своей сессии, создав предварительно комиссию для разработки практических мероприятий.

28 декабря 1921 г.

Опубликовано в № 296 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 31 декабря 1921 г. (СУ 1922 № 4, ст. 43)

8

О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ

(Постановление принято на восьмом заседании)

Заслушав доклад о сельскохозяйственной кооперации, IX Съезд Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов постановляет признать, что:

I. Основная производительная с.-х. единица — мелкое крестьянское хозяйство — слишком слаба для того, чтобы в самой себе почерпнуть силы, необходимые для восстановления и дальнейшего развития. На помощь ей может притти: 1) государственное регулирование и 2) концентрация сил в форме всесторонней взаимопомощи и развития самодеятельности, на основе хозяйственного интереса.

II. По условиям настоящего момента второй путь является легче осуществимым и может дать скорее желательные результаты. Организационные формы сосредоточения сил мелких с.-х. единиц даны исторически в кооперации. Советская власть при проведении новой экономической политики делает создание и развитие с.-х. кооперации одним из основных моментов своей с.-х. политики.

III. Считая необходимым предоставить широкую и вполне свободную возможность создания и развития всех видов с.-х. кооперации, Съезд считает необходимым особо поддерживать такие кооперативные объединения, которые в основу деятельности своей кладут производственные задания, широкие мелиоративные работы и серьезную агрикультурную деятельность, предоставляя им также широкую возможность заготовки и сбыта средств и продуктов сельскохозяйственного производства. Самого глубокого внимания к себе требуют также товарищества кредитной кооперации, так как организация в деревне производственного кредита создаст возможность для правильной работы сельскохозяйственной производственной кооперации. Констатируя недостаточно энергичную работу на местах по развитию сельскохозяйственной кооперации, Съезд предлагает принять на местах энергичные меры для этого.

IV. Сельскохозяйственные коммуны и артели (колхозы), как социально вполне выявленные ячейки трудящихся, должны быть вовлечены в кооперативное строительство. Присоединение колхозов к общему руслу сельскохозяйственного кооперативного движения необходимо проводить с большой осторожностью, без ломки их положительного революционного содержания и не путем анархического перехода отдельных колхозов на общекооперативный устав, а путем организованного включения этого типа сельскохозяйственной кооперации в общий кооперативный союз. Колхозам при этом предоставляется право организовывать свои самостоятель-

ные губернские объединения. При переводе коммун и артелей в кооперативные организации необходимо рассматривать каждый случай особо, избирая для данного колхоза такую форму кооперации, которая наиболее соответствует характеру его производительной деятельности и условиям района. Земельным органам предоставляется право непосредственной материальной поддержки колхозов, вошедших в кооперативную сеть помимо союзных объединений, в целях придания этим колхозам значения агрикультурных центров.

V. Органически правильная работа может быть обеспечена лишь вливанием в кооперативное движение свежих сил, в частности в сельскохозяйственные кооперации должны быть привлечены бывшие военнопленные, наглядным путем ознакомившиеся в Германии и Австрии с высокими формами ведения сельского хозяйства, красноармейцы и особенно красные командиры, усвоившие дух дисциплины и организационные методы революции, фабрично-заводские рабочие, принесшие в деревню активность пролетариата, — все эти элементы должны быть втянуты в работу по строительству сельскохозяйственной кооперации. Съезд, в частности, обращает особое внимание на необходимость широкого привлечения к сельскохозяйственной кооперации крестьянок.

VI. В деловой работе своей, как организационной — в отношении разработки нормальных и образцовых уставов, определения наивыгоднейших для данных условий форм кооперирования и пр., так и в хозяйственной — в областях производственной, снабженческой, заготовительной и иных, местные земельные органы должны всемерно стремиться к экономическому регулированию производственной деятельности сельскохозяйственной кооперации и к установлению теснейшего контакта с кооперацией путем привлечения ее к разрешению возникающих вопросов и согласования с нею своей деятельности. Контроль соответственных органов государственной власти должен выражаться в регистрировании, тщательном и серьезном ведении учета и наблюдении за точным исполнением декретов и законоположений.

VII. Органам Советской власти надлежит строго учитывать экономические последствия проводимых сельскохозяйственной кооперацией мероприятий. При заключении договоров, выдаче ссуд и авансов, предоставлении хозяйственных прав и преимуществ нужно руководиться не только непосредственными хозяйственными соображениями, но обязательно стремиться к тому, чтобы обеспечить наибольшее процветание за теми кооперативными организациями, которые наиболее соответствуют экономическому характеру района, более подымают с.-х. производительность данной местности и являются наиболее жизнеспособными и устойчивыми.

VIII. Для содействия развитию кооперативного движения необходимо вести пропаганду его. Необходимо привлечение к этому делу органов, ведущих агрикультурную работу, а также издательств и местной прессы.

28 декабря 1921 г.

Опубликовано в № 295 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 30 декабря 1921 г. (СУ 1922 г. № 5, ст. 48)

9

О ФИНАНСАХ И БЮДЖЕТЕ

(Постановление принято на восьмом заседании)

IX Всероссийский Съезд Советов, заслушав доклад народного комиссара финансов об основных задачах финансовой политики Советской власти в настоящий момент и о предпринятых и намеченных для осуществления этих задач мероприятиях, постановляет:

1. Ввиду того, что проведение в жизнь новой экономической политики делает совершенно необходимым приспособление к ней политики финансовой, как ее неразрывной части, что благодаря этому на очередь ставится проблема постепенного перехода к устойчивой денежной валюте, абсолютно необходимой как для торгового оборота в мелком хозяйстве, так и для проведения хозяйственных расчетов в государственных предприятиях, Съезд одобряет работу Народного Комиссариата Финансов в этом направлении и, в частности, подтверждает решение Совета Народных Комиссаров об ограничении выпуска бумажных денег в 1922 бюджетном году, как первый решительный шаг к улучшению курса рубля.

2. Ввиду того, что прежняя система финансирования, характеризовавшаяся разрывом денежного снабжения с кредитами, с одной стороны, и невозможностью в условиях быстро падающей валюты построения устойчивого бюджета лишала всякой возможности наладить плановую работу во всем хозяйстве и в государственных органах республики, — Съезд одобряет принятую систему твердого бюджета в золотом исчислении.

3. Съезд утверждает проект бюджета на первые 9 месяцев, прошедший в общих итогах по всем народным комиссариатам через Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, и предоставляет право Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, по предварительному обсуждению в Совете Народных Комиссаров или с истребованием от него отзыва, вносить в него поправки, необходимость коих выяснится при действительном обсуждении в бюджетной комиссии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (пункт 9) или при применении бюджета на практике.

4. Съезд одобряет переход к системе местных бюджетов, являющихся абсолютно необходимым дополнением к общегосударственному бюджету, дающим ресурсы местам для советского строительства и хозяйственной инициативы, и видит в местных бюджетах одно из действительных средств построения правильного финансового хозяйства, поскольку местные бюджеты целиком основываются на налогах, и увеличении доходности местных предприятий, не опираясь на эмиссию бумажных денег.

5. Ввиду того, что после успехов государственной промышленности и торговли налоги являются важнейшим средством заменить в системе бюджета доход от эмиссий, Съезд предписывает всем комиссариатам и всем органам Советского государства приложить все усилия к выполнению полностью намеченного налогового плана и считает эту работу одной из самых важных и ударных при проведении в жизнь новой финансовой экономической политики.

6. Съезд одобряет политику рабоче-крестьянского правительства в области кредита, выразившуюся в организации Государственного банка, и в такой постановке его работы, при которой центр тяжести переносится на кредитование государственных трестов и предприятий, а также кооперации, и считает необходимым сохранение руководства кредитным делом страны в руках рабоче-крестьянского государства.

7. Ввиду теснейшей связи тарифной политики с общефинансовой экономической политикой государства Съезд считает совершенно правильным и необходимым создание в государственном бюджете твердого фонда заработной платы, дающего возможность в первую очередь обеспечить устойчивый уровень заработной платы для рабочих важнейших государственных предприятий.

8. Констатируя с удовлетворением, что бюджет на 1922 год делает большой шаг вперед в направлении увеличения производительных и культурных расходов за счет расходов на государственный аппарат, Съезд дает директиву Совету Народных Комиссаров и Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету при внесении поправок в бюджет в течение года и при составлении нового бюджета, с 1 октября 1922 года по 1 октября 1923 года, еще более усилить финансирование промышленности, земледелия и культурного строительства за счет уменьшения расходов на государственный аппарат с тем, чтобы нужды обороны республики были в достаточной мере обеспечены.

9. Считая, что составленные ведомствами во исполнение бюджета расходные расписания должны утверждаться бюджетной комиссией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Съезд обязывает бюджетную комиссию не позднее 1 февраля созвать совещание из представителей с мест от губерний, областей и республик для обсуждения с ними разассигнования по бюджету средств и представить затем расходные расписания в окончательном виде с отзывом вышеуказанного совещания на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

10. В частности Съезд постановляет:

а) поручить Народному Комиссариату Финансов разработать и провести через Совет Народных Комиссаров и Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет целевой налог в пользу голодающих, исчислив поступления от этого дохода в 6 млн. довоенных золотых рублей;

б) в целях усиления работы по восстановлению сельского хозяйства, особенно в голодающих губерниях, предложить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету увеличить прямое ассигнование Народному Комиссариату Земледелия на 3 млн. довоенных золотых рублей;

в) в тех же целях предложить предоставить Народному Комиссариату Земледелия половину поступлений по лесному доходу с тем, чтобы остальная половина зачислялась в общегосударственный доход.

Лесной доход на бюджетный период с 1 января по 1 октября 1922 года исчислить в 20 млн. довоенных золотых рублей;

г) поручить бюджетной комиссии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета пересмотреть исчисление оборотных статей бюджета как в доходной, так и в расходной его части, в частности оборотные расходы Народного Комиссариата Земледелия;

д) признать на ближайший бюджетный период за губерскими исполнительными комитетами и соответствующими им органами право производить передвижение отпущенных по бюджету кредитов из сметы одного ведомства в другое с тем: 1) чтобы передвигаемая сумма не превышала 10% кредитов каждого ведомства по каждой губернии, и 2) чтобы о каждом передвижении немедленно извещались центральные органы ведомства, кредиты коего уменьшаются, и ведомства, кредиты коего увеличиваются.

Это право губернских исполнительных комитетов не распространять на кредиты Народного Комиссариата Земледелия, перевод коих как в центре, так и на местах на другие нужды до 1 ноября 1922 г. воспрещается;

е) поручить Народному Комиссариату Финансов к 1-й очередной сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета разработать порядок составления и исполнения общефедерального бюджета;

ж) поручить Народному Комиссариату Финансов представить во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет свои соображения об урегулировании местных бюджетов и введении необходимого единообразия в них.

Считая необходимым разрешить вопрос о фондах губернских экономических совещаний, поручить Народному Комиссариату Финансов внести соответствующие конкретные предложения во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет в месячный срок.

28 декабря 1921 г.

(СУ 1922 г. № 5, ст. 46)

10

НАКАЗ О ХОЗЯЙСТВЕННОЙ РАБОТЕ

(Принят на восьмом заседании)

IX Всероссийский Съезд Советов, рассмотрев доклады и отчеты народных комиссариатов о хозяйственной деятельности за отчетный год, преподает, в дополнение и обобщение постановлений Съезда Советов по отдельным вопросам хозяйственной работы, к неуклонному исполнению всех советских учреждений в центре и на местах следующие руководящие указания:

1. Главной и неотложной задачей деятельности всех хозяйственных органов Съезд Советов приказывает считать: достижение в кратчайший срок, во что бы то ни стало, прочных практических успехов в деле снабжения крестьянства большим количеством товаров, необходимых для подъема земледелия и улучшения жизни трудящейся массы крестьянства.

2. Эту цель, как главнейшую, должны не упускать из виду все органы по управлению промышленностью, разумеется, не допуская ни малейшего ослабления задачи снабжения в 100 проц. нужд Красной Армии, что должно быть поставлено в первую очередь в интересах сохранения обороноспособности Советской республики.

3. Этой же цели должно быть подчинено улучшение положения рабочих в том смысле, что на все рабочие организации (и в первую голову профессинальные союзы) возлагается обязанность заботиться о такой постановке промышленности, которая бы быстро и полно удовлетворяла потребности крестьянства, причем от степени достигнутых в этом отношении успехов должно непосредственно зависеть увеличение заработка и улучшение жизни промышленных рабочих.

4. Этой же цели должна быть подчинена деятельность Народного Комиссариата Финансов, на который возлагается IX Съездом Советов задача — осуществить с наибольшим напряжением сил и наибольшей быстротой сокращение и впоследствии прекращение эмиссии и восстановление правильного денежного обращения на основе золотой валюты. Замена эмиссии налогами должна проводиться неуклонно, без допущения малейшей волокиты.

5. Эту же цель во главу угла должны поставить себе все органы и учреждения, ведающие внутренней и внешней торговлей, т. е. Всероссийский Центральный Союз Потребительских Обществ, Народный Комиссариат Внешней Торговли и т. д. Только быстрыми практическими результатами в деле развития оборота между земледелием и промышленностью Съезд Советов будет измерять и поручает руководящим органам Советской власти измерять успехи этих учреждений. В частности, Съезд Советов предписывает шире прибегать к частнохозяйственным предприятиям в деле сбора сырья, вывоза его и всяческого развития торговли, понимая при этом роль государственных органов, как контролирующую и направляющую, и преследуя беспощадно всяческую волокиту и бюрократизм, мешающие живому делу.

6. От всех органов и учреждений, ведающих хозяйственной работой, IX Съезд Советов требует, несомненно, большего, чем до сих пор, внимания и энергии в деле привлечения к государственной работе в данной области всех сколько-нибудь выдающихся сил из рядов беспартийных рабочих и крестьян.

Съезд устанавливает, что в этом отношении мы отстали; что не проявляется достаточно систематичности и настойчивости в этом отношении; что расширение круга хозяйственных и государственных деятелей в этом отношении безусловно и настоятельно необходимо; что всякий успех в деле подъема хозяйства должен, в частности, более регулярно вознаграждаться как Орденом Трудового Знамени, так и денежными премиями.

Съезд Советов обращает внимание всех хозяйственных органов и всякого рода классовых, не чисто правительственных организаций, на безусловную необходимость еще более устойчивой работы по привлечению к делу сельскохозяйственного строительства специалистов, понимая под таковыми как представителей науки и техники, так и людей, которые практической деятельностью приобрели опыт и знание в деле торговли, в деле организации крупных предприятий, контроля за хозяйственными операциями и т. п. Улучшение положения специалистов и обучение под их руководством широкого круга рабочих и крестьян должны стать предметом неотложной заботы центра и местных учреждений РСФСР.

7. От Народного Комиссариата Юстиции IX Съезд Советов требует, несомненно, большей энергии в двух отношениях:

Во-первых, чтобы народные суды республики строго следили за деятельностью частных торговцев и предпринимателей, не допуская ни малейшего стеснения их деятельности, но вместе с тем строжайше карая малейшие попытки отступления от неуклонного соблюдения законов республики и воспитывая широкие массы рабочих и крестьян в деле самостоятельного, быстрого, делового участия их в деле надзора за соблюдением законности; во-вторых, чтобы народные суды обратили больше внимания на судебное преследование бюрократизма, волокиты, хозяйственной нераспорядительности. Процессы по делам такого рода необходимы и для повышения ответственности за зло, с которым так трудно бороться при наших условиях, и для привлечения внимания рабочих и крестьянских масс к этому важнейшему вопросу, и для достижения практической цели — больших хозяйственных успехов.

8. IX Съезд считает, что задача Народного Комиссариата Просвещения в новом периоде заключается в том, чтобы в наиболее короткий срок создать кадры специалистов во всех областях из среды крестьян и рабочих, и предлагает еще более усилить связь школьной и внешкольной образовательной работы со злободневными хозяйственными задачами как всей республики, так и данной области и данной местности. В частности, IX Съезд Советов устанавливает, что во исполнение решения VIII Съезда Советов о пропаганде плана электрификации России сделано еще далеко не достаточно, и требует, чтобы при каждой электрической станции путем мобилизации всех пригодных сил были регулярно устраиваемы лекции, практические занятия для ознакомления рабочих и крестьян с электричеством, его значением и планом электрификации. В тех уездах, где еще нет ни одной электрической станции, должны быть построены с возможной быстротой хотя бы маленькие электрические станции, которые должны стать местным центром указанной работы пропаганды, просвещения и поощрения всяческой инициативы в этой области.

28 декабря 1921 г.

Опубликован в № 295 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 30 декабря 1921 г. (СУ 1922 г. № 4, ст. 40)

11

ОБ ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ

(Декрет Совета Народных Комиссаров, утвержденный IX Всероссийским Съездом Советов 28 декабря 1921 г.)

Во исполнение постановления VIII Всероссийского Съезда Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов и принимая во внимание резолюции VIII Всероссийского электротехнического съезда по общему плану электрификации РСФСР, Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Для осуществления общего плана электрификации РСФСР, разработанного Государственной комиссией по электрификации России, при-

знать подлежащими устройству нижепоименованные районные электрические станции государственного значения: а) в центральном промышленном районе: Каширская, Шатурская, Епифанская, Нижегородская, Иваново-Вознесенская и Тверская (паровые), б) в центральном черноземном районе: Белогородская (паровая), в) в южно-горнопромышленном районе: Штеровская, Гришенская, Лисичанская, Бело-Калитвинская (паровые) и Александровская (гидроэлектрическая), г) в северо-западном районе: Волховская, вторая и третья Свирская (гидроэлектрическая) и Уткина Заводь — Петроград (паровая), д) в Уральском районе: Кизеловская, Челябинская, Егоршинская (паровые) и Чусовская (гидроэлектрическая), е) в Средне-Волжском районе: Свияжская и Кашпурская (паровые), ж) в Южно-Восточном районе: Саратовская и Царицынская (паровые), з) в Кавказском районе: Краснодарская и Грозненская (паровые), Кубанская и Терская (гидроэлектрические), и) в Западной Сибири: гидроэлектрическая станция в Алтае и паровая станция в Кузнецком районе, к) в Туркестане: одна гидроэлектрическая станция в Ташкентском районе.

Примечание. Кроме указанных районных станций, подлежат устройству в южном горнопромышленном районе станции использования излишков доменных и коксовых газов, в зависимости от развития металлургической и угольной промышленности.

2. Общую действующую мощность указанных в п. 1 районных электрических станций определить приблизительно в 1 500 000 киловатт и наметить для полного осуществления их период времени в 10—15 лет в зависимости от общего хода развития народного хозяйства.

Примечание. В пределах указанной общей мощности первоначальная мощность каждой станции устанавливается и развивается в зависимости от хода развития народного хозяйства в районе действия этой станции.

3. Для установления наиболее рациональной связи между главными промышленными районами РСФСР признать необходимым:

а) постепенную подготовку и превращение в сверхмагистрали нижеследующих железнодорожных линий, с последующей электрификацией их: Петроград — Москва — Курск — Донецкий бассейн — Мариуполь (через Харьков или через Купянск), Кривой Рог — Александровск — Чаплино — Дебальцево — Лихая — Царицын и Москва — Нижний Новгород, с последующим продолжением в будущем на Урал и Сибирь, и

б) постепенную подготовку к превращению в сверхмагистрали водных путей, по направлению Астрахань — Петроград и Киев — Херсон, с развитием соответствующих речных и морских портов с последующей электрификацией их технического оборудования.

4. Признать подлежащими электрификации, в связи с сооружением районных станций, перевальную железнодорожную линию Пермь — Чусовская — Тагил с ветвью Чусовская — Солеварни, а также наиболее нагруженные подъездные дороги в Донецком бассейне.

5. Число и расположение указанных в п. 1 государственных районных станций могут быть изменяемы в зависимости от условия развития народного хозяйства в обслуживаемых ими районах не иначе, как по особым постановлениям Совета Народных Комиссаров, по представлениям Государственной общеплановой комиссии. Таким же порядком могут быть изменяемы и предложения по электрификации железных дорог.

6. Сооружение и эксплоатация государственных районных электрических станций и высоковольтных электропередач сохраняются в руках государства и могут производиться как хозяйственным, так и иным способом, каждый раз по особому о том постановлению Совета Народных Комиссаров.

7. Наряду с сооружением государственных электрических станций и впредь до развития соответствующих высоковольтных электропередач, в целях подготовки будущих потребителей электрической энергии в пределах действия последних и для обслуживания районов вне действия намеченных государственных станций, признать необходимым:

а) возможно полное и рациональное использование ныне существующих, наиболее экономически выгодных центральных электрических станций и

б) сооружение центральных электрических станций средней и мелкой мощности местного значения, обратив особое внимание на широкую электрификацию сельского хозяйства и кустарной и мелкой промышленности РСФСР и, в особенности, на использование электрической энергии при восстановлении и развитии сельского хозяйства юго-востока РСФСР.

8. Признать, что сооружение и эксплоатация электрических станций местного значения могут быть предоставлены, при условии соблюдения норм и стандартов, позволяющих включение их в будущем в общегосударственную сеть, областным и губернским хозяйственным органам, округам путей сообщения, управлениям железных дорог, коммунам, кооперативным товариществам, а также и частным лицам, главным образом, за счет местных и частных средств, причем степень и форма участия государства в сооружении таких станций устанавливаются в каждом отдельном случае в зависимости от экономического значения станции для общегосударственных нужд.

9. Для осуществления вышеприведенного плана электрификации и объединения всего электротехнического хозяйства РСФСР предложить президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства, по соглашению с заинтересованными народными комиссариатами, представить в 2-месячный срок согласованный с Государственной общеплановой комиссией проект реорганизации Главного управления электротехнической промышленности (Главэлектро) в особый полномочный орган, объединяющий как все работы по исполнению общего плана электрификации, независимо от того, каким ведомством таковые производятся, так и всю электротехническую промышленность и электроснабжение РСФСР.

10. Вменить Высшему Совету Народного Хозяйства в обязанность, в целях скорейшего осуществления электрификации РСФСР, поставить

ныне существующую электропромышленность как сильного, так и слабого тока наряду с важнейшими отраслями промышленности, как-то угольной, нефтяной и металлургической и выработать план дальнейшего ее развития.

11. Предложить Народному Комиссариату Путей Сообщения и Главному комитету государственных сооружений по принадлежности приступить к разработке предложений по подготовке к превращению в сверхмагистрали, с последующей электрификацией указанных в п. 3 железнодорожных линий, водных путей и портов и предварительных проектных соображений по электрификации указанных в п. 4 подъездных дорог, и означенные материалы, с планом очередности работ, представить в Государственную общеплановую комиссию на утверждение к 1 июля 1922 года.

12. Предложить всем областным экономическим совещаниям и состоящим при них плановым комиссиям приступить к разработке плана использования ныне существующих электрических станций и плана сооружений электрических станций средней и мелкой мощности местного значения.

13. Возложить на Государственную общеплановую комиссию общее планирующее руководство всем делом электрификации РСФСР, установление очередности работ, наблюдение за исполнением утвержденного плана электрификации, согласование его с общегосударственным хозяйственным планом РСФСР и внесение в утвержденный план электрификации вызываемых требованиями жизни изменений и дополнений с докладом в подлежащих случаях в Совет Труда и Обороны и Совет Народных Комиссаров по принадлежности.

21 декабря 1921 г.

Опубликован в № 4 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 5 января 1922 г. (СУ 1922 г. № 5, ст. 52)

12

ДЕКЛАРАЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОМ ПОЛОЖЕНИИ РСФСР

(Принята на девятом заседании)

Перед лицом трудящихся всего мира и всех честно мыслящих людей Всероссийский Съезд Советов снова устанавливает тот факт, что несмотря на все усилия Советского правительства наладить дружественные отношения со всеми государствами, мировая реакция в своем стремлении задушить рабоче-крестьянскую революцию в России до сих пор не положила оружия, избрав в настоящее время орудием для достижения своих целей граничащие с советскими республиками государства. Хотя советские правительства всячески старались установить с этими государствами добрососедские отношения, идя для этого на всевозможные уступки и даже на тяжелые жертвы, военные и шовинистические партии этих государств ни на минуту не перестают в той или

иной форме готовить или совершать нападения на Советскую Россию, причем буржуазия этих стран в лице правительств отчасти активно поддерживает военные партии, отчасти проявляет нежелание или бессилие помешать им в этой их деятельности.

С румынским правительством Россия и Украина уже два года ведут официальную переписку о созыве конференции для заключения между ними договора. Хотя румынское правительство соглашением 9 марта 1918 года обязалось в двухмесячный срок очистить Бессарабию, однако оно не только этого не исполнило, но до сих пор оккупирует Бессарабию своими войсками и установило в ней политику жестокого террора, подавляя в крови все попытки бессарабских масс сбросить с себя невыносимое румынское иго. Несмотря, однако, на эти вопиющие нарушения элементарных прав Бессарабии, Украины и России, российское и украинское правительства в своем стремлении обеспечить мир на своих западных границах изъявляли готовность вступить с румынским правительством в переговоры по всем спорным вопросам, не исключая и вопроса о Бессарабии. От переговоров румынское правительство, однако, уклоняется. В то же время в Румынии, при самом деятельном участии румынских властей, формируются и вооружаются белогвардейские банды петлюровцев. В ноябре ими было произведено вторжение на украинскую территорию у Тирасполя, отбитое красными войсками. Петлюровские отряды ведут, однако, новые приготовления на румынской территории. Там же готовится к новым разбойничьим подвигам на украинской территории уголовный бандит Махно.

По отношению к Польше советские правительства проявили свою уступчивость уже в том, что даже в момент разгрома польской армии предлагали Польше более выгодную границу, чем определенная Верховным Советом, так называемая линия Клемансо (позже линия Керзона). В окончательном мирном договоре с Польшей советские правительства согласились на присоединение к ней западных частей Минской и Волынской губерний и оставшейся еще советской восточной части Виленской губернии. Несмотря на эти тяжелые территориальные жертвы советских республик, польская военная партия, и, в частности, военное министерство и Второй отдел польского генерального штаба оказывали всяческую помощь возглавляемому Савинковым контрреволюционному Русскому политическому комитету, руководившему контрреволюционными заговорами в советских республиках и непрерывно посылавшему на их территории вооруженные отряды. Когда же в конце октября после долгой дипломатической борьбы советским республикам удалось добиться удаления Савинкова и его ближайших помощников из Польши, немедленно польская военная партия организовала набег петлюровских отрядов под начальством Тютюника на территорию Украины. Хотя этот вооруженный набег, натолкнувшийся на активное противодействие всего местного населения, сейчас же был ликвидирован, и остатки белогвардейских отрядов, вторгшихся на Украину, бежали обратно в Польшу, однако польская военная партия не отказалась от дальнейшего содействия военным замыслам российских и украинских контрреволюционеров, несмотря, в частности, на усиление

мирных стремлений в польских правительственных и торговопромышленных кругах.

По отношению к Финляндии уступчивость российского правительства простерлась до того, что оно уступило ей по окончательному мирному договору территорию Печенги, пограничную с Норвегией, от которой Россия таким образом оказалась отрезанной. Однако уступчивость Российского правительства не обезоружила финских империалистов, стремящихся к расширению границ Финляндии путем насильственного присоединения Карелии. В борьбе против местных кулаков и эксплоататоров, поддерживаемых вторгающимися из Финляндии насильниками, трудящиеся массы Карелии впервые в истории взяли в свои руки судьбу и на всекарельских съездах советов создали самоуправляющуюся автономную Карельскую Трудовую Коммуну, состоящую в неразрывном единении с советской федерацией рабочих и крестьян. Пользуясь тем, что российское правительство в течение последних месяцев не содержало на территории Карелии никакой вооруженной силы, кроме пограничной охраны, финские империалисты при официальном попустительстве и фактической поддержке со стороны финского правительства организовали вторжение белогвардейских отрядов в Карелию и продолжают до настоящего времени вербовку, формирование и военную подготовку дальнейших отрядов для той же цели. Финское правительство со своей стороны обратилось с просьбой о вмешательстве к так называемой Лиге наций, в которой представлены между прочим правительства, ведущие открыто враждебную политику против российской республики. Финляндия превращается, таким образом, в аванпост мировой контрреволюции с ее неуклонным стремлением продолжать систему интервенции для свержения Советской власти.

Эстонское и латвийское правительства, объединенные тесными экономическими связями с Россией и широко использующие свое положение транзитных государств между Россией и Западом, тем не менее присоединились к обращению Финляндии к так называемой Лиге наций и стали тем самым в ряды враждебных государств, поддерживающих нападения на РСФСР.

Съезд констатирует, что правительства пограничных западных государств действуют при этом в разрез с элементарными интересами своих народов, требующими укрепления и развития дружественных отношений и тесных экономических связей с советскими республиками. Российское правительство не только не посягает на независимость и суверенные права других государств, но активно содействует осуществлению права на самоопределение каждой национальности. Российское правительство помогло всем живущим на территории российской республики национальностям создать свои автономные республики. Оно активно содействовало Украине, Белоруссии, Грузии, Армении, Хорезмии, Бухаре и Азербайджану образовать независимые республики. Очистив Монголию от насильнических белых банд, Красная Армия немедленно освободила территорию свободного монгольского народа. Советская Россия первая признала правительство Национального собрания борющейся за свое существование Турции, заключив с ней братский договор и рас-

ширив ее границы. Советская Россия отказалась в Персии от всех приобретений хищнической политики царизма и отозвала войска с персидской территории; точно так же Советская Россия первая признала полную независимость Афганистана. Она обещала возвратить Китаю все то, чем владел царизм на его территории, и ищет с ним постоянных сношений и тесной дружбы. Не встретило препятствий со стороны России и образование под давлением и угрозами Японии независимой Дальне-восточной демократической республики, с учредительным собранием, избранным прямым, равным и тайным голосованием, хотя введение демократического строя вместо советского не спасло Дальне-восточную республику от военного натиска империалистической Японии и захвата ею при помощи белогвардейцев Сахалина, Камчатки, Владивостока, а теперь Приморской области. Съезд Советов констатирует, что советские правительства проявили величайшую уступчивость и пошли на тяжелые жертвы с целью установления мирных отношений с соседними государствами. Съезд выражает уверенность, что не только сознательные рабочие всего мира, но и все честно мыслящие граждане признают, что со стороны Советской республики сделано все, что в ее силах, для установления и упрочения мирных отношений с соседними государствами.

В то же время Всероссийский Съезд Советов обращается с серьезным предостережением к правительствам соседних государств и обращает их внимание на то, что советские республики достаточно сильны, чтобы не принимать на себя роль беззащитных жертв нападений извне и чужих насилий. Съезд предупреждает правительства соседних государств, что если они будут в дальнейшем посягать или поддерживать посягательства на целость советской территории и на безопасность советских республик, в таком случае последние в своей законной и справедливой защите против каждого покушающегося на безопасность и благополучие республик вынуждены будут дать ответ, который может стать роковым для нападающего и его пособников.

Съезд Советов надеется, что благоразумие народных масс соседних республик и понимание их правительствами жизненных экономических и политических интересов удержат их от враждебных действий против советских республик и поведут их по пути мирного и дружеского сожительства с советскими республиками.

Считая, однако, что западные соседи советских республик в конечном счете являются орудием буржуазии более крупных империалистических государств, что предотвращение дальнейших интервенционистских попыток невозможно без новых жертв со стороны России в пользу этой буржуазии, считая далее необходимейшими условиями восстановления и упорядочения народного хозяйства возможно скорейшее и широкое развитие товарообмена с другими странами, привлечение иностранных капиталов и технического персонала для разработки естественных богатств России и получения от других государств содействия в форме займов, Всероссийский Съезд, признавая в принципе необязательной для трудящихся масс, освободившихся от гнета деспотического правительства, уплату долгов этого правительства, Съезд усматривает в признании старых царских долгов с применением льготных условий уплаты

неизбежную уступку буржуазным правительствам в вышеуказанных целях. Съезд, исходя из этих соображений, одобряет действия Советского правительства в этом вопросе, выразившиеся в его нотах от 28 октября к главным державам Антанты [1] и от 19 ноября к великобританскому правительству [2], и поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров и Народному Комиссариату по Иностранным Делам продолжать переговоры с другими правительствами на указанных основаниях.

28 декабря 1921 г.

Опубликована в № 1 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 1 января 1922 г.

(СУ 1922 г. № 5, ст. 50)

13

ВОЗЗВАНИЕ О СБОРЕ ПРОДНАЛОГА [3]

Товарищи крестьяне!

Рабоче-крестьянское правительство заменило продразверстку продналогом и приступило к проведению новой экономической политики. Все это сделано с той целью, чтобы облегчить экономическое положение крестьянства и оказать помощь земледельческому населению в деле восстановления сельского хозяйства.

IX Съезд Советов заслушал доклад правительства о принятых им экономических мерах, одобрил их и тем самым закрепил сделанные шаги по пути улучшения положения крестьян и поднятия земледелия. Не довольствуясь одобрением того, что уже проведено и проводится в жизнь рабоче-крестьянским правительством, Съезд приказал Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, Совету Народных Комиссаров и всем правительственным учреждениям принять также и другие меры, которые могут принести пользу сельскому населению и крестьянскому хозяйству. Так, например, установлен свободный выбор форм землепользования, обеспечено крестьянам устойчивое свободное хозяйствование на земле; вместо тяжелой гужевой и трудовой повинности введен

---

[1] В ноте от 28 октября Советское правительство выражало принципиальное согласие на возмещение довоенных долгов царского правительства по иностранным займам, заключенным до 1914 г., — при условии официального признания Советской России державами Антанты и безусловного соблюдения этими державами принципов полного суверенитета советских республик.

[2] В источнике ошибочно указана дата: «19 ноября». В ноте от 12 ноября 1921 г. подчеркивалось, что целью важной уступки Советского правительства в вопросе о признании довоенных долгов является «проложить путь к полному соглашению, к хозяйственному сотрудничеству и совместной работе в области производства и обмена» («Правда» от 15 ноября 1921 г. № 257).

[3] Воззвание опубликовано в «Известиях ВЦИК» и СУ как принятое Съездом. В стенографическом же отчете IX Всероссийского Съезда Советов никаких упоминаний о дате принятия Съездом данного документа не содержится.

необременительный трудовой налог; признано необходимым организовать для крестьянского хозяйства доступный кредит; решено часть государственного золотого запаса употребить для закупки сельскохозяйственных орудий и семян за границей и т. д.

Словом, Съезд признал обязательным, чтобы рабоче-крестьянское правительство все свои усилия и всю свою энергию направляло к поднятию благосостояния сельского населения. Но, идя навстречу интересам крестьянства, IX Съезд считает в то же самое время необходимым указать на следующее: только тогда принимаемые меры по облегчению положения крестьянства и поднятию земледелия принесут хорошие результаты, когда государство в состоянии будет проводить их полностью, а для этого рабоче-крестьянскому правительству надо иметь в своем распоряжении необходимое количество хлеба.

Зная, что крестьянству тяжело живется, рабоче-крестьянское правительство сильно сократило свои продовольственные потребности. В прошлом году государственными продовольственными органами было взято у крестьян около трехсот миллионов пудов. В отдельные месяцы расход хлеба доходил до 28 млн. пудов. В этом году предполагается заготовить разными способами 230 млн. пуд.; при этом предположено взять у крестьян путем налога всего лишь 121 млн. пуд. Месячный расход хлеба на государственные нужды в нынешнем году исчисляется в среднем в восемь миллионов пудов.

Принимая все меры к тому, чтобы взять у крестьян возможно меньше хлеба в порядке обложения, рабоче-крестьянское правительство оставило на государственном снабжении только Красную Армию, главнейшие государственные промышленные предприятия и учреждения, без которых оно лишено было бы возможности поддержать крестьянство в его великом труде по восстановлению земледелия. Кроме того, оно поставило своей целью притти на помощь и голодающей части крестьянства. На эту последнюю цель предположено израсходовать 49 млн. пуд., составляющие почти четверть всего годового плана государственного снабжения и ничтожную долю того, что нужно было бы дать сельскому населению неурожайных губерний.

Все государственные потребности исчислены в обрез. Поэтому каждый недобранный государством пуд хлеба сильно ударит и по голодающему крестьянству неурожайных губерний, и по государственной промышленности, и по Красной Армии.

Товарищи крестьяне, для того, чтобы рабоче-крестьянское правительство в состоянии было помочь голодающей части сельского населения дотянуть до весны и засеять свои поля, а всему крестьянству в целом поднять свое хозяйство, ему нехватает хлеба около 35 млн. пуд. по одному налогу. Вместо 121 млн. пуд. им пока собрано в порядке налога всего лишь 85 млн. пуд. Есть нехватка также и в том хлебе, который должен поступить из Украины. Там тоже по налогу еще недобрано несколько десятков миллионов пудов хлеба.

Эта нехватка хлеба во что бы то ни стало должна быть покрыта. Недобор налога означает срыв начатого крестьянами и рабочими восстановления народного хозяйства. Крестьянам, рабочим и государству

в целом угрожают большие потери, если не удастся спасти сельское хозяйство в неурожайных губерниях и наладить промышленность в ближайшем же будущем.

IX Съезд Советов выражает твердую уверенность, что крестьянство урожайных губерний Сибири и Украины не допустит до этого. Пусть не будет ни одного недоимщика, пусть каждый недоимщик знает, что каждый недоданный им государству пуд хлеба недодается голодающим крестьянам, умирающим тысячами от голода, недодается для проведения в жизнь мероприятий, необходимых для поднятия сельского хозяйства и промышленности.

Товарищи крестьяне, в полном сознании тяжелого положения крестьянства, изнуренного и истощенного империалистической войной, а потом и гражданской, IX Съезд Советов требует сдачи налога в размере ста процентов и в кратчайший срок.

Такова единодушная воля съехавшихся в Москве представителей крестьянского населения со всех концов страны. Такова воля «хозяина» Рабоче-крестьянской республики и она должна быть безоговорочно исполнена.

Опубликовано в № 1 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 1 января 1922 г. (СУ 1922 г. № 5, ст. 49)

☆ ☆ ☆

X ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

23—27 декабря 1922 года

ВВЕДЕНИЕ

Период между IX и X Всероссийскими Съездами Советов характеризуется начавшимся социалистическим наступлением в условиях новой экономической политики. Первый год новой экономической политики показал ее правильность. «Переход к нэпу значительно укрепил союз рабочих и крестьян на новой основе. Мощь и крепость диктатуры пролетариата возросли» [1].

Выступая на XI съезде РКП(б) (март 1922 г.) В. И. Ленин заявил: «Мы год отступали. Мы должны теперь сказать от имени партии: — достаточно! Та цель, которая отступлением преследовалась, достигнута» [2]. Очередная задача состояла в перегруппировке сил «с целью обеспечить полностью практическое проведение в жизнь принятой партией политики» [3]. Эта ленинская директива, данная XI съездом РКП(б) в марте 1922 года, была положена в основу работы всех партийных и советских органов в период, предшествовавший X Всероссийскому Съезду Советов.

Политическая обстановка в 1922 году была весьма сложной. Вести социалистическое наступление, поднимать все отрасли хозяйства нужно было на основе новых методов, соревнуясь, как говорил Ленин, с частным капиталом, шаг за шагом отвоевывая у него экономические позиции. И в то же время коммунистическая партия, рабочий класс и массы трудового крестьянства нашей страны не имели почти никакого опыта в организации новой системы хозяйства, которая в условиях развертывания товарооборота и допущения частного капитала могла бы обеспечить незыблемость пролетарской диктатуры и победу социалистических элементов над капиталистическими.

Необходимая для развертывания социалистического строительства перегруппировка партийных сил наталкивалась на сопротивление внутри самой партии. «Сопротивление шло с двух сторон. С одной стороны, выступали «левые» крикуны, политические уроды типа Ломинадзе, Шацкина и других, которые «доказывали», что нэп — это отказ от завоеваний Октябрьской революции, возврат к капитализму, гибель Советской власти. Эти люди, ввиду своего невежества в политике и незнания законов экономического развития, не понимали политики партии, впадали в панику и сеяли вокруг себя упадочнические настроения. С другой сто-

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 247.
[2] Ленин. Соч., т. XXVII, стр. 238.
[3] Там же, стр. 447.

роны, выступали прямые капитулянты, вроде Троцкого, Радека, Зиновьева, Сокольникова, Каменева, Шляпникова, Бухарина, Рыкова и других, которые не верили в возможность социалистического развития нашей страны, преклонялись перед «могуществом» капитализма и, стремясь укрепить позиции капитализма в Советской стране, требовали больших уступок частному капиталу как внутри страны, так и вне ее, требовали сдачи частному капиталу ряда командных высот Советской власти в народном хозяйстве — на началах концессии или акционерных смешанных обществ с участием частного капитала»[1].

На борьбу с этими антиленинскими группировками партия вынуждена была затрачивать много сил, крайне необходимых для руководства хозяйственной жизнью внутри страны и для борьбы с теми трудностями, которые создавались в отношениях с внешним, капиталистическим миром. В области этих отношений также нужно было применять новые методы. В период между IX и X Всероссийскими Съездами Советов Красная Армия заняла Владивосток (25 октября 1922 года) — последний пункт на советской территории, остававшийся в руках интервентов. После вооруженной борьбы против интервенции началась полоса дипломатических переговоров с иностранными государствами на различных международных конференциях, куда советские представители должны были итти «с практической целью — расширить торговлю и создать условия, при которых бы она наиболее широко и успешно развивалась»[2].

Международная экономическая конференция в Генуе (апрель—май 1922 г.), где империалистические государства выдвинули ряд кабальных условий признания Советского государства, условий, отвергнутых нашей делегацией; конференция в Гааге, явившаяся продолжением Генуэзской конференции; конференция в Лозанне, открывшаяся в ноябре 1922 года и обсуждавшая с участием представителей Советской России вопрос о проливах (Босфор, Дарданеллы); конференция по разоружению в Москве с участием представителей Польши и прибалтийских стран; Рапалльский договор с Германией, заключенный 16 апреля 1922 года и предусматривавший взаимное признание правительств обеих стран, — таковы были важнейшие вехи в развитии новых отношений между Советской страной и капиталистическим миром в 1922 году.

Вступая в переговоры с Советским правительством, империалистические государства рассчитывали, что с переходом к нэпу в Советской России начнется эволюция в сторону капитализма, и в своей политике стремились всемерно ускорить этот, якобы, неизбежный процесс капиталистического перерождения Страны Советов. Потерпев неудачу в открытой вооруженной борьбе с Советской Россией, империалистические государства стремились теперь добиться своих целей путем экономического давления, выдвигая требования немедленной уплаты долгов царского правительства, денационализации иностранных предприятий, отмены монополии внешней торговли и т. д., в чем им усердно помогали их аген-

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс. ГИПЛ, 1938 г., стр. 246—247.
[2] Ленин. Соч., т. XXVII, стр. 226.

ты внутри Советской страны — Троцкий, Бухарин, Рыков и прочие капитулянты.

В действительности же нэп означал лишь перемену тактики сообразно новым условиям, сложившимся после окончания гражданской войны, и имел своей конечной целью полную ликвидацию капиталистических элементов в нашей стране.

Важнейшей предпосылкой для успешного разрешения задач внутреннего строительства, как и для разрешения тех задач, которые стояли перед Советской властью в области международных отношений, явилось объединение братских советских республик в единое союзное государство.

С момента перехода к нэпу договорные отношения, существовавшие между советскими республиками в период гражданской войны, «исчерпали себя, оказались недостаточными» [1].

Необходимость планомерной мобилизации всех хозяйственных ресурсов советских республик для развертывания социалистического строительства, необходимость использования в целях этого строительства исторически сложившегося разделения труда между отдельными районами б. Российской империи; новые формы взаимоотношений с капиталистическими странами, агрессивная политика этих стран в отношении советских республик, постоянная опасность повторения интервенционистских походов против государства пролетарской диктатуры, наконец, сама классовая природа Советской власти, ее интернационализм, — все это выдвигало перед советскими республиками неотложную задачу более тесного объединения, задачу создания единого союзного государства.

Во второй половине 1922 года во всех советских республиках развернулась политическая кампания за создание Союза Советских Социалистических Республик. Съезды советов Украины, Белоруссии и советских республик Закавказья, объединившихся в федерацию (ЗСФСР), выносят единодушные решения об образовании союзного государства. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, являвшаяся несокрушимой цитаделью социалистической революции и всегда приходившая на помощь другим советским республикам в их борьбе против контрреволюции, теперь вновь поддержала стремление этих республик теснее сплотиться между собой для защиты и расширения завоеваний трудящихся, для построения социалистического общества.

X Всероссийский Съезд Советов, заслушав доклад товарища Сталина о создании Союза ССР, признал своевременным государственное объединение советских республик и избрал делегацию на конференцию полномочных делегаций РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР для выработки проекта Декларации и Договора об образовании Союза ССР.

30 декабря 1922 года I Всесоюзным Съездом Советов были приняты Декларация и Договор об образовании СССР. С этого момента начался

---

[1] И. Сталин. Марксизм и национально-колониальный вопрос. Партиздат, 1936 г., стр. 90.

новый период развития советских республик, период расцвета братского содружества народов в рамках единого союзного государства.

Грандиозная работа по созданию Союза Советских Социалистических Республик была проведена под непосредственным руководством товарища Сталина. Проблема создания единого союзного государства была блестяще разрешена, а тем самым были созданы важнейшие политические предпосылки для победоносного развертывания социалистического строительства в условиях нэпа.

«Создание Союза Советских Социалистических Республик означало укрепление Советской власти и крупную победу ленинско-сталинской политики партии большевиков по национальному вопросу» [1].

Образование Союза ССР, как результат объединительного движения народов, происходившего в условиях диктатуры пролетариата, не ставило предел процессу образования национальных автономий на территории отдельных союзных республик. В пределах РСФСР в 1922 году было образовано 6 автономных областей (Карачаево-Черкесская, Кабардино-Балкарская [2], Монголо-Бурятская, Ойротская, Черкесская (Адыгейская) и Чеченская) и одна автономная советская социалистическая республика (Якутская). Процесс образования национально-территориальных автономий продолжался и в последующие годы. Этому много способствовало создание Союза ССР, явившееся могучим фактором расцвета хозяйства и культуры всех народов, живущих на советской территории.

Огромное значение для социалистического строительства имела законодательная деятельность правительства РСФСР в период между IX и X Всероссийскими Съездами Советов. В 1922 году Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом был введен в действие ряд кодексов законов: земельный, гражданский, уголовный и кодекс законов о труде [3], был издан ряд положений, определявших структуру, полномочия и функции органов власти, управления и суда, — положение о ВЦИК, положения о народных комиссариатах (продовольствия, финансов, путей сообщения, рабоче-крестьянской инспекции, внутренних дел и Народном Комиссариате по Делам Национальностей [4]); положения о местных органах власти и управления (о губернских съездах советов и губернских исполнительных комитетах, об уездных съездах советов и уездных исполнительных комитетах, о волостных съездах советов и волостных исполнительных комитетах [5], о советах губернских, уездных и заштатных городов и поселков городского типа, о сельских советах); положение о судоустройстве, положение о прокурорском надзоре и по-

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 249.

[2] В 1921 году была образована автономная область кабардинского народа; в 1922 году к ней была присоединена территория, заселенная балкарцами, и была образована объединенная Кабардино-Балкарская область.

[3] В отмену кодекса законов о труде, изданного в 1918 г.

[4] В отмену положения о Наркомнаце, изданного в 1921 г.

[5] В отмену положения, изданного в 1920 г.

ложение об адвокатуре[1]. Эти законодательные акты явились большим шагом вперед в деле внедрения социалистической законности. Они были настоятельно необходимы в условиях нэпа, когда частный капитал, допущенный к участию в экономической жизни, стремился восстановить и легализовать во всем объеме систему капитализма.

В своем выступлении на 4-й сессии ВЦИК IX созыва 31 октября 1922 года В. И. Ленин подчеркнул весьма важное значение принятия гражданского кодекса и положения о судоустройстве:

«При той политике, которую вы поставили твердо и относительно которой у нас не может быть колебаний, это вопрос для широкой массы населения самый важный. Мы и здесь старались соблюсти грани между тем, что является законным удовлетворением любого гражданина, связанным с современным экономическим оборотом, и тем, что представляет собой злоупотребление нэпом, которое во всех государствах легально, и которое мы легализовать не хотим»[2].

В. И. Ленин отметил важное значение и других законов, принятых сессией ВЦИК:

«Возьмем первый кодекс, который у вас уже проведен, — кодекс о труде. Это — громадное завоевание Советской власти, что в такое время, когда все страны ополчаются на рабочий класс, мы выступаем с кодексом, который прочно устанавливает основы рабочего законодательства, как, например, 8-часовой рабочий день...

Затем я коснусь вопроса о кодексе земельном, который вами проведен. В этом отношении, вы знаете, наши законы с первого же дня после знаменитого 27 октября 1917 года[3] сразу, в отличие от всех и всяких законов, выступили с положением о земле, которое технически, а может быть и юридически, было очень несовершенно, но которое все существенное, что для крестьянина абсолютно необходимо, что обеспечивало ему союз с рабочим, — дало... Вопрос о земле, вопрос об устройстве быта громадного большинства населения — крестьянского населения — для нас вопрос коренной...

Дальше, из вопросов, не менее важных, надо остановиться на вопросе, который вы также здесь подвели к окончательному решению. Это — вопрос о съездах советов на местах и о губисполкомах... Отношение мест к центру составляло нашу немалую задачу, и я вовсе не хочу сказать, что эта задача всегда решалась нами идеально: при общем уровне культуры, который мы имеем, нам о таком идеальном решении мечтать

---

[1] Большинство этих законодательных актов было принято 3-й и 4-й сессиями ВЦИК IX созыва. 3-я сессия, утвердившая уголовный кодекс, а также положения о прокурорском надзоре и об адвокатуре, происходила 14—28 мая 1922 г.; 4-я сессия, происходившая 25—31 октября 1922 г., приняла кодекс законов о труде, земельный и гражданский кодексы, положение о судоустройстве и положение о губернских съездах советов и губернских исполнительных комитетах.

[2] Ленин. Соч., т. XXVII, стр. 319.

[3] В. И. Ленин имеет в виду декрет о земле, принятый II Всероссийским Съездом Советов.

нечего. Но что она решена искреннее, правдивее и прочнее, чем в каком бы то ни было другом государстве, — это мы можем сказать смело» [1].

Вовсе не случайно, что именно в 1922 году высшими органами власти РСФСР было проявлено исключительное внимание к выработке основных законоположений. Это диктовалось развитием экономической жизни Советского государства в период между IX и X Всероссийскими Съездами Советов.

Выдвинутый В. И. Лениным на XI съезде РКП(б) лозунг о приостановке отступления и о возможности добиться подъема хозяйства, не делая дальнейших уступок частнохозяйственному капитализму, претворялся в жизнь. Ведущая отрасль хозяйства — промышленность, как показывают итоговые данные о ее развитии за 1922 год, обнаружила в сравнении с предыдущим годом весьма заметные успехи. Это можно видеть из следующей таблицы [2].

Годы	Добыча каменного угля в млн. пуд.	Добыча нефти в млн. пуд.	Производство чугуна в млн. пуд.	Выраб. хл.-бум. тканей в млн. арш.	Производство сахара в тыс. пуд.
1921	519,7	246,2	7,0	217,0	3 063,5
1922	552,3	296,4	11,2	508,5	12 752,4
Увеличение в 1922 г. в % к предыд. году	6,3%	20,4%	60,0%	134,3%	316,3%

Вместе с тем анализ развития промышленности в новых условиях, годичный опыт работы промышленных предприятий и их объединений выдвигали перед советскими органами ряд неотложных задач. Их разрешение отчасти было связано с дальнейшей организационной перестройкой промышленности (укрепление трестов, улучшение работы синдикатов), главным же образом оно было обусловлено развитием других отраслей хозяйства, в первую очередь подъемом сельского хозяйства, еще не оправившегося от последствий империалистической и гражданской войн и от неурожая 1921 года.

Острый недостаток сырья в различных отраслях промышленности, узость рынка для промышленных товаров, несмотря на весьма скромные размеры производства промтоваров, препятствовали дальнейшему росту промышленности и требовали самого серьезного внимания к вопросам развития сельского хозяйства. Особенно тяжелое положение наблюда-

[1] Ленин. Соч., т. XXVII, стр. 318—320.

[2] Данные для таблицы взяты из статистического справочника «Народное хозяйство Союза ССР в цифрах», изд. ЦСУ, к XIII съезду РКП(б), М. 1924 г., стр. 152—155, 157, 160 и 163.

лось как раз в области развития технических культур, в частности хлопка, посев которого в 1922 году составил всего лишь 15 проц. довоенной площади посева. Но и общая площадь посева благодаря неурожаю предыдущего года увеличилась в 1922 году незначительно и лишь за счет озимого клина. Яровые посевы уменьшились на 14 проц. даже в сравнении с 1921 годом. Такие же трудности переживало животноводство. За предыдущие годы сильно сократилось поголовье всех видов скота [1]. Все это обусловило наличие тех затруднений (недостаток сырьевых ресурсов, малая покупательная способность крестьянского населения), с которыми столкнулась в 1922 году развивающаяся промышленность.

В теснейшей связи с развитием промышленности и сельского хозяйства стояла задача укрепления финансовой системы. В области финансов еще господствовали условия эпохи военного коммунизма: дефицитность бюджета, покрытие громадной части государственных расходов путэм эмиссии и в связи с этим непрерывное падение стоимости бумажных денег. Это тормозило дальнейшее развитие народного хозяйства. Необходимость кредитования промышленности для того, чтобы обеспечить интенсивное развитие тяжелой промышленности и маневрирование на рынке сбыта, проблема повышения уровня реальной зарплаты, внедрение принципа хозрасчета в деятельность промышленных и торговых предприятий, кредитование сельского хозяйства, как один из важнейших рычагов его подъема и расширения деревенского рынка, освобождение крестьянства от того бремени, которе представляла для него падающая бумажная валюта, борьба со спекуляцией частника — словом вся совокупность важнейших вопросов и мероприятий, связанных с организацией хозяйства на новой основе, созданной нэпом, требовала быстрейшей перестройки и укрепления финансовой системы.

Особенно важное значение приобретал этот вопрос в связи с развитием советской торговли.

«Торговля в этот период являлась основным звеном в цепи задач, стоявших перед партией. Не разрешив этой задачи, нельзя было развернуть товарооборот между городом и деревней, нельзя было укрепить экономический союз рабочих и крестьян, нельзя было поднять сельское хозяйство, вывести из разрухи промышленность.

В то время советская торговля была еще очень слаба. Очень слаб был торговый аппарат, навыков к торговле у коммунистов еще не было, врага-нэпмана еще не изучили, не научились еще бороться с ним. Частные торговцы, нэпманы, воспользовались слабостью советской торговли

[1] Поголовье скота в 1922 году в % к уровню 1916 года составляло (по РСФСР и БССР): по лошадям — 64,5, по крупному рогатому скоту — 69,8, овцам и козам — 64,8, свиньям — 44,4 (см. абсолютные цифры в справочнике «Народное хозяйство СССР в цифрах», изд. ЦСУ, М. 1924 г., стр. 78—79).

и захватили в свои руки торговлю мануфактурой и другими ходовыми товарами. Вопрос об организации государственной и кооперативной торговли приобретал громадное значение»[1].

Новая организация управления промышленностью, дальнейшее развитие государственной и кустарной промышленности, быстрейшее восстановление сельского хозяйства, укрепление денежной системы — эти проблемы, тесно друг с другом связанные, были тщательно обсуждены X Всероссийским Съездом Советов.

Съезд подчеркнул необходимость энергичного проведения мероприятий по восстановлению тяжелой индустрии и указал на теснейшую связь между развитием промышленности и развитием других отраслей народного хозяйства — транспорта, сельского хозяйства, внешней и внутренней торговли. В постановлении по докладу Наркомфина Съезд предложил провести ряд мероприятий, направленных к укреплению государственного бюджета и оздоровлению денежной системы. Съезд указал, что подъем и развитие сельского хозяйства являются необходимым условием успешного развития промышленности и торговли и оздоровления финансового хозяйства.

«...Советская власть, — говорится в постановлении Съезда о мероприятиях по развитию сельского хозяйства, — с настойчивостью и энергией будет продолжать свою работу в области поднятия крестьянского сельского хозяйства, употребляя для этого все свои силы и все свои средства»[2].

Наряду с вопросами хозяйственного строительства Съезд обсудил вопросы развития народного образования. Даже в условиях гражданской войны Советская власть уделяла народному образованию очень большое внимание. С переходом к мирному строительству стало возможным уделить этому делу еще больше средств и внимания, к тому же необходимость борьбы с неграмотностью и некультурностью стала в этот период ощущаться особенно остро. Социалистическое строительство приходилось вести в условиях ожесточенной борьбы с частным капиталом. Капиталистические элементы противопоставили рабочим массам, в руках которых была государственная власть, но которые страдали от недостатка культуры, свой хозяйственный опыт, приобретенный в прошлом. Создание кадров советской интеллигенции из рабочих и крестьян, подготовка культурных хозяйственников, преданных интересам трудящихся, стали важнейшим делом Советской власти.

Съезд утвердил предложенный Наркомпросом план развития народного образования, указав, что и в этой области «отступление... должно быть приостановлено и дело народного образования должно развиваться дальше в полном соответствии с реальными возможностями страны»[3].

Порядок дня X Всероссийского Съезда Советов был следующий: 1. Отчет ВЦИК и Совета Народных Комиссаров о внутренней и внешней по-

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 248.
[2] СУ 1923 г. № 28, ст. 328.
[3] Там же, ст. 326.

литике республики. 2. Доклад о состоянии промышленности. 3. Доклад Народного Комиссариата Земледелия (итоги работ по поднятию крестьянского хозяйства). 4. Доклад Народного Комиссариата по Просвещению. 5. Доклад Народного Комиссариата Финансов. 6. Предложение договорных советских республик о создании Союза Советских Социалистических Республик. 7. Выборы Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Кроме постановлений по указанным вопросам, Съезд принял также постановление о работе Центральной Комиссии по борьбе с последствиями голода, в котором было отмечено успешное проведение этой борьбы.

В особом воззвании ко всем народам мира Съезд еще раз подтвердил от имени миллионов трудящихся нашей страны незыблемость мирной политики Советской власти и указал на необходимость действительного разоружения, как гарантии от опасности грядущих войн.

Впервые в работе верховного органа власти РСФСР — Всероссийского Съезда Советов — не принимал непосредственного участия В. И. Ленин ввиду болезни. Но указания В. И. Ленина явились руководящими при анализе и разрешении поставленных перед Съездом вопросов.

Всего на X Всероссийском Съезде Советов присутствовало 2214 делегатов: 1673 — с решающим голосом и 541 — с совещательным. Женщин среди делегатов было 77 (3,5 проц.).

Социальное положение делегатов: рабочих — 44,4 проц., крестьян — 26,8 проц., интеллигентов — 28,8 проц.

Громадное большинство делегатов (94,1 проц.) являлись коммунистами; беспартийных было 5,7 проц., членов других партий (поалей-ционисты, анархисты и социалисты-федералисты Кавказа) — 0,2 проц.

Национальный состав Съезда в процентах: русских — 62,5, украинцев — 8,0, белоруссов — 1,1, евреев — 10,8, представителей народов Кавказа — 4,5, тюркских народностей — 5,7, прочих народностей — 7,4.

Съездом был избран ВЦИК в составе 270 членов и 118 кандидатов. Из них — женщин: членов ВЦИК — 1,9 проц., кандидатов в члены ВЦИК — 6,0 проц.; 97,8 проц. членов ВЦИК и 98,0 проц. кандидатов являлись членами РКП(б), остальные — беспартийными; 62,0 проц. членов ВЦИК принадлежало к русской национальности; 38,0 проц. — к другим национальностям, населяющим Российскую федерацию [1].

☆ ☆ ☆

---

[1] Уменьшение количества членов и кандидатов ВЦИК в сравнении с составом ВЦИК IX созыва объясняется тем, что до образования Союза ССР ВЦИК включал представителей УССР, БССР и республик Закавказья.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ X ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

1

ПО ОТЧЕТУ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

(Постановление принято на первом заседании)

X Всероссийский Съезд Советов РСФСР, заслушав отчет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров об их деятельности в области внешней и внутренней политики, выражает правительству свое полное одобрение.

23 декабря 1922 г.

(СУ 1923 г. № 28, ст. 324)

2

ПО ДОКЛАДУ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

(Постановление принято на шестом заседании)

1. Признать своевременным объединение Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Украинской Социалистической Советской Республики, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Белорусской Социалистической Советской Республики в Союз Советских Социалистических Республик.

2. В основу объединения положить принцип добровольности и равноправия республик с сохранением за каждой из них права свободного выхода из Союза республик.

3. Поручить делегации[1] выработать совместно с делегациями Украины, Закавказской республики и Белоруссии проект декларации об образовании Союза республик с изложением обстоятельств, диктующих объединение республик в одно союзное государство.

4. Поручить делегации выработать условия вхождения РСФСР в Союз республик, обязав ее при рассмотрении союзного договора отстаивать следующие положения:

а) образование соответствующих союзных законодательных и исполнительных органов;

б) слияние народных комиссариатов: военно-морского, путей сообщения, иностранных дел, внешней торговли и почт и телеграфов;

в) подчинение народных комиссариатов по финансам, продовольствию, народному хозяйству, труду и рабоче-крестьянской инспекции догова-

---

[1] В состав делегации РСФСР на конференции полномочных делегаций братских советских республик входили товарищи Сталин, Калинин, Молотов и другие.

ривающихся республик директивам соответствующих комиссариатов Союза республик;

г) полное обеспечение интересов национального развития народов договаривающихся республик.

5. Проект договора, до внесения его на первый съезд Союза республик, представить на одобрение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в лице его Президиума.

6. Уполномочить делегацию, на основе одобрения Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом условий объединения, заключить договор РСФСР с социалистическими советскими республиками Украины, Закавказья и Белоруссии об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

7. Договор представить на утверждение первого съезда Союза республик.

26 декабря 1922 г.

(СУ 1923 г. № 28, ст. 325)

3

ПО ДОКЛАДУ О СОСТОЯНИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

(Постановление принято на седьмом заседании)

I

Заслушав доклад ВСНХ, признать, что Высший Совет Народного Хозяйства за истекший год в общем правильно проводил линию, установленную постановлением IX Всероссийского Съезда Советов.

II

Съезд констатирует, что истекший год характеризуется общим оживлением производственной работы во всех отраслях крупной государственной промышленности, однако, в различной степени в легкой и тяжелой индустрии. Легкая индустрия, зависящая, прежде всего, от рынка, показала значительно большее оживление, чем тяжелая индустрия, продукция которой идет, главным образом, государственным потребителям и зависит от состояния государственного бюджета.

В области топливного хозяйства достигнуты значительные успехи в деле минерализации нашего топливного бюджета.

Достигнуты успехи в области концентрации производства, значительно усилена нагрузка работающих предприятий, улучшился режим предприятий: повышена производительность труда, увеличена заработная плата, улучшено использование оборудования, топлива и т. д., значительно сокращен расход основных видов сырья и топлива на единицы продукта.

Значительно усилилось участие государственной промышленности в торговых операциях за границей, в частности сильно растет лесоэкспорт и нефтеэкспорт.

Что касается местной промышленности, то она вполне удовлетворительно справилась со стоявшими перед нею хозяйственными задачами.

Одновременно констатируется серьезное положение с производством основных видов сырья, как-то: хлопка, шерсти, льна, пеньки и т. д., восстановление которых не поспевает за потребностями развивающейся обрабатывающей промышленности.

Серьезнейшим затруднением для дальнейшего развития промышленности явилась узость рынка в результате нарушенной покупательной способности населения.

Дальнейший рост легкой индустрии будет определяться на ближайшее будущее, главным образом, состоянием крестьянского хозяйства и общим хозяйственным оживлением.

Дальнейший рост тяжелой индустрии будет, главным образом, зависеть от тех средств, которые государство может выделять по бюджету для оплаты продукции и поддержания этих отраслей промышленности.

В области организационной, в течение отчетного периода, закончен почти полностью процесс трестирования и синдицирования государственной промышленности, явившейся крупным шагом вперед в деле организации промышленности в новых условиях работы, в обстановке развивающихся рыночных отношений.

Исходя из изложенного, X Всероссийский Съезд Советов постановляет:

1. Составление производственного плана на будущее должно производиться с учетом необходимости дальнейшего усиления работы государственной промышленности и действительным обеспечением этого плана необходимыми транспортными, финансовыми, продовольственными и прочими ресурсами.

2. Для облегчения сырьевого кризиса в легкой индустрии необходимо принятие действительных мер для поднятия сельскохозяйственных промышленных культур, как-то: хлопка, льна, пеньки, табака, и для развития животноводства.

Предложить Совету Народных Комиссаров на ближайшей сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета доложить о принимаемых в этом направлении мерах.

3. Необходимо энергично продолжать начатую работу по концентрации производства, увеличению нагрузки работающих предприятий, улучшению всех элементов производства, сокращению штатов и накладных расходов (в частности по излишнему посредничеству) в целях удешевления как себестоимости, так и рыночной цены продуктов.

4. Основной задачей в области внутренней торговли является:

а) увеличение товарооборота в стране и скорейшее увеличение емкости внутреннего рынка;

б) установление возможно более тесной связи между государственной промышленностью и крестьянским рынком и приспособление к потребностям последнего;

в) при неизбежном существовании частной торговли — принятие ряда мер для укрепления экономической позиции государственной и кооперативной торговли;

г) синдикаты должны исполнять роль крупной оптовой торговли по сбыту и заготовкам, организуя отделения и использовывая местные органы, по преимуществу государственные и кооперативные.

5. В области внешней торговли нужно провести ряд мер, с целью увеличения нашего экспорта и рационализации всего дела заграничных операций. Такими мероприятиями являются: а) последовательное проведение таможенной политики, учитывающей необходимость защиты возрождающейся государственной промышленности; б) полный запрет ввоза и вывоза отдельных видов материалов и сырья; в) укрепление планового начала в деле ввоза и вывоза путем установления количества и наименования ввозимых и вывозимых продуктов (контингентирование), а также покрытие ввоза вывозом равноценного количества товаров (компенсационная торговля).

Вся политика внешней торговли должна быть направлена в сторону сокращения до минимума закупок и заказов за границей таких предметов, которые могут быть выполняемы государственной промышленностью.

6. Необходимо продолжать энергичное проведение мероприятий по восстановлению тяжелой индустрии, предусматривая по бюджету необходимые ссуды на восстановительные и капитальные затраты в этих отраслях промышленности, а также увеличение средств на централизованные государственные заказы, все более переходя к оплате по цене, покрывающей восстановительную стоимость заказываемых предметов. Для увеличения оборотных средств основных отраслей крупной государственной промышленности необходимо создание специального фонда финансирования промышленности и предоставление ей долгосрочных ссуд. Кроме того, необходимо усиление банковского кредита для государственной легкой индустрии.

При установлении системы налогов и падающих на государственную промышленность обязательных расходов (страховые взносы и т. п.) необходимо считаться с платежной способностью государственной промышленности.

Поручить Совету Народных Комиссаров доложить ближайшей сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о мерах, принимаемых в осуществлении постановлений Съезда Советов о финансировании промышленности.

Съезд считает необходимым обратить особое внимание на восстановление сельскохозяйственного машиностроения и промышленности удобрительных туков.

7. Признать необходимым продолжение установленной Советской властью политики привлечения иностранного промышленного капитала.

8. Признать необходимым внести ряд организационных коррективов в состав и структуру промышленных объединений на основе тщательного анализа условий их хозяйственной деятельности. Вместе с тем необходимо уточнить права и обязанности, лежащие на трестах и их органах управления, а также точно разграничить функции между Высшим Советом Народного Хозяйства и его аппаратом и трестами.

9. Признать правильную постановку учета имущества государственных предприятий основной задачей настоящего момента. Обязать Высший Совет Народного Хозяйства принять самые решительные меры к постановке в кратчайший срок отчетности трестов и синдикатов и установлению калькуляции себестоимости продукции, а также самыми энергичными мерами вести борьбу с бесхозяйственностью. О ходе работы по организации и поступлению отчетности обязать Высший Совет Народного Хозяйства докладывать очередным сессиям Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

27 декабря 1922 г.

(СУ 1923 г. № 28, ст. 327)

4

О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО УКРЕПЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

(Постановление принято на седьмом заседании)

Пять лет тому назад рабочий класс и крестьянство России подняли великую героическую борьбу против господства капиталистов, помещиков и кулаков. В этой борьбе, руководство которой они доверили свободно избранной ими Советской рабоче-крестьянской власти, они одержали, после целого ряда тягчайших испытаний и временных поражений, полную и прочную победу. Плоды ее в огромной мере достались крестьянству.

В первую голову было уничтожено помещичье землевладение, под игом которого веками бились крестьянские массы. Вместе с помещиками исчезли кабальная аренда и другие формы самой тягостной эксплоатации. К крестьянству перешел вненадельный фонд земель сельскохозяйственного назначения в размере около 40 млн. десятин (без Сибири), оно избавилось от земельных долгов на сумму в миллион пятьсот тысяч золотых рублей и освободилось от платежей арендной платы, достигавшей ежегодно по одной только Европейской России (без Украины) 20 млн. руб. золотом[1]. В распоряжение трудящихся перешло значительное количество инвентаря из бывших частновладельческих хозяйств на сумму 350 млн. руб. золотом; из полураба, ограниченного в своих политических и гражданских правах, из вечного неоплатного должника заграничным капиталистам, дававшим царю взаймы миллиарды, из пасынка государственной власти крестьянин превратился в полноправного гражданина и строителя Рабоче-крестьянской республики. Изнемогавшее

[1] Всего крестьянство в РСФСР и на территории других союзных республик получило благодаря Октябрьской социалистической революции «более 150 миллионов десятин новых земель, которые раньше находились в руках помещиков, буржуазии, царской семьи, монастырей, церквей.

Крестьяне освобождались от ежегодных арендных платежей помещикам в сумме около 500 миллионов рублей золотом» (История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 200).

при царско-капиталистическом режиме под бременем содержания многомиллионной армии крестьянство, ныне, когда Советская власть, победив помещиков и капиталистов, во много раз сократила свои вооруженные силы, облегченно вздохнуло, вернув своих сынов к производительному труду. Победа над помещиками далась недешево. Страдавшее всегда от низкой производительности труда и земли, в конец подорванное 4-летней империалистической бойней крестьянское хозяйство должно было принести великие жертвы в минувшей гражданской войне и выдержать грозные потрясения от постигших его стихийных бедствий.

Но в эти годы тяжелых испытаний рабоче-крестьянская власть шла рука об руку с крестьянством. Верно оценивая причины основных недугов крестьянского хозяйства, горячо стремясь помочь ему в тяжелой беде, рабоче-крестьянская власть приняла ряд мер, направленных к укреплению и развитию сельского хозяйства. Она предоставила крестьянству полную свободу распоряжения излишками своего сырья и продовольствия, остающимися в его хозяйстве после уплаты законных налогов. Поддерживая всемерно все виды кооперации и упорядочивая торговлю и денежное обращение, Советская власть тем самым сберегает крестьянству его доходы, дабы они не шли в карманы скупщика и торговца, а на восстановление его хозяйства. С другой стороны, в порядке сельскохозяйственного кредита она направляет в деревню необходимые для крестьянства средства. Советская власть, далее, создала прочность и устойчивость поземельных отношений, в то же время предоставляя крестьянству возможность свободного выбора наилучших порядков землепользования. Облегчая в меру возможности налоговое обложение деревни, Советская власть направляет налоговые сборы на восстановление промышленности и транспорта, которые должны в первую очередь обслуживать нужды того же сельского хозяйства.

Наряду с этими общими мерами, направленными к подъему сельского хозяйства, Советская власть передала на помощь крестьянскому хозяйству значительные средства. За минувшие пять лет она предоставила деревне громадный семенной фонд в размере 116 млн. пудов семян, яровых и озимых, перебросила в деревню миллионы пудов сельскохозяйственных машин и орудий, затратила миллионы рублей золотом на борьбу с вредителями сельского хозяйства и болезнями скота, отпустила в минувшем году на нужды деревни, в порядке кредита, свыше 15 млн. золотых рублей на закупку необходимых средств производства.

Благодаря этим мерам помощи, а также урожаю текущего года и самодеятельности самого земледельческого населения, сельское хозяйство задержалось в своем упадке в целом ряде районов, а в ряде местностей довольно ясно наметились признаки его подъема и улучшения.

В основных производственных районах сельское хозяйство продолжает, однако, находиться в состоянии упадка. В целом по России наблюдается значительное сокращение посевной площади по сравнению не только с довоенным временем, но даже и с предыдущим годом. В яровом клину сократились наиболее ценные ранние яровые, зерновые, а также технические и промышленные культуры. В связи с засоренностью посевов, ухудшением обработки почвы и другими неблагоприятными усло-

виями продолжается низкая урожайность. Наиболее грозную опасность представляет огромное сокращение, по сравнению с довоенным временем, рабочего и пользовательного скота, в особенности в районах, пострадавших от засухи.

Ставя своей неизменной целью скорейшее изживание тяжелых последствий тех потрясений, которым подвергалось крестьянское хозяйство за последние годы, ставя себе дальнейшей задачей подъем и развитие сельского хозяйства в стране, как основы для возрождения и расширения нашей промышленности и торговли и для оздоровления нашего финансового хозяйства, Советская власть с настойчивостью и энергией будет продолжать свою работу в области поднятия крестьянского сельского хозяйства, употребляя для этого все свои силы и все свои средства.

Принимая все это во внимание, X Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов постановляет:

1. Призвать все органы Советской власти и трудящиеся массы к неуклонному и быстрейшему проведению в жизнь земельного кодекса. Поручить Народному Комиссариату Земледелия на его основе ускорить работы по внутриселенному землеустройству, удешевить их производство, усилить над ними контроль земельных органов и принять все меры к увеличению подготовки землеустроительного персонала (по преимуществу из среды крестьян и рабочих).

2. Идя навстречу пожеланиям крестьян и в целях облегчения им возможности поднятия сельского хозяйства, Съезд признает необходимым пересмотреть лесной фонд республики с тем, чтобы выделить из него леса местного значения для предоставления их в пользование земледельческого населения под контролем и по планам земельных органов. Обязать Народный Комиссариат Земледелия внести на ближайшую сессию Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета лесной кодекс и предусмотреть в нем как условия и способы этой передачи, так и порядок пользования лесоматериалами из лесов государственного значения, в целях поднятия их доходности.

Вместе с тем принять меры к тщательной охране лесов, оставшихся в государственном лесном фонде, поставить работников лесного ведомства в надлежащие материальные условия.

3. Обратить особое внимание всех органов Советской власти на содействие и помощь в работе сельскохозяйственной кооперации, как важнейшей форме организованной самодеятельности крестьянства. Дальнейшая работа в области кооперирования населения, имея в своей основе задачу поднятия сельскохозяйственного производства, должна быть направлена в сторону объединения крестьянства на почве отношения его к рынку, в целях защиты его от частного посредника и скупщика, а также на организацию при ее содействии промышленных предприятий по переработке сырых продуктов сельского хозяйства. При этом, в целях оказания производственной помощи крестьянству, в особенности беднейшим его слоям, необходимо обратить особое внимание на укрепление существующих сельскохозяйственных коллективов и на

развитие простейших видов сельскохозяйственной кооперации, связывая их по возможности с организацией земельно-кооперативных товариществ и объединений.

Сельскохозяйственной кооперации должна быть оказана всемерная помощь в деле улучшения ее имущественного положения, в налаживании экспорта продуктов сельского хозяйства и в организации производственной помощи крестьянскому хозяйству.

4. В целях всемерного оказания помощи крестьянству в деле восстановления сельского хозяйства и поощрения его хозяйственной самодеятельности, X Всероссийский Съезд Советов поручает Совету Народных Комиссаров тщательно учесть все недостатки минувшей продналоговой кампании и взимания денежных налогов и на ближайшей весенней сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета поставить вопрос об упорядочении системы их взимания. Необходимо построить ставки налогов таким образом, чтобы они поощряли развитие наиболее выгодных с общегосударственной точки зрения отраслей сельского хозяйства (особенно животноводства), наиболее ценных культур и улучшенных севооборотов, обеспечивая в то же время крестьянству возможность быстрейшего восстановления и поднятия сельского хозяйства. При этом, в связи с развитием товарности народного хозяйства, необходимо принять меры к частичному переходу от натуральных налогов к денежным.

5. Обратить особое внимание всех органов Советской власти на необходимость оказания широкой помощи крестьянству в деле восстановления его основного капитала (рабочий скот, семена, мертвый инвентарь, средства по улучшению лугов и пр.) путем организации государственного и кооперативного кредита на основе единого производственного плана по восстановлению сельского хозяйства. Съезд Советов отмечает настоятельную необходимость дальнейшего расширения сельскохозяйственного кредита через организацию на местах особой сети обществ сельскохозяйственного кредита на основании постановления об этом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 21 декабря 1922 года (Собр. Узак. 1922 г. № 81, ст. 1046) [1].

Съезд признает необходимым для этого отпуск достаточного количества государственных средств с широким привлечением свободных сбережений и самого населения, путем выпуска этими обществами мелких крестьянских паев, дающих их владельцу особые льготы и преимущества, а также путем привлечения вкладов населения, гарантированных государством от обесценения. Этот кредит должен быть направлен

[1] Согласно декрету ВЦИК и СНК от 21 декабря 1922 г. «О восстановлении сельского хозяйства и сельскохозяйственной промышленности и об организации для крестьянства сельскохозяйственного кредита» учредителями местных (губернских, районных и др.) обществ с.-х. кредита являлись Государственный банк, Народный Комиссариат Земледелия и Всероссийский кооперативный банк. Общее руководство образованием обществ с.-х. кредита декрет возлагал на Комитет содействия сельскому хозяйству при ВЦИК, а непосредственное руководство проведением в жизнь указанных в декрете мероприятий — на отдел с.-х. кредита Государственного банка.

в первую очередь на восстановление основных капиталов сельского хозяйства, в особенности же на закупку рабочего скота для голодающих районов, на снабжение населения на льготных условиях сельскохозяйственными машинами из государственных сельскохозяйственных складов, на мероприятия по улучшению лугов и т. п. Наряду с этим Съезд обращает внимание на необходимость оказания широкого содействия организации и развитию всех видов кредитной сельской кооперации.

6. В целях обеспечения дальнейшего расширения посевной площади и в особенности яровых культур, подвергшихся наибольшему сокращению, Съезд Советов считает необходимым возможно более полное удовлетворение семенных потребностей крестьянского населения в яровых семенах и поручает Совету Народных Комиссаров обратить на это особое внимание. Одновременно с этим Съезд предлагает всем местным исполнительным комитетам принять срочные меры к сохранению и улучшению семенного материала, имеющегося у самого населения, содействуя организации местных семенных запасов, на основе постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров о местных семенных запасах (фондах) от 21 декабря 1922 года (Собр. Узак. 1922 г. № 81, ст. 1048)[1].

7. В связи с ухудшением семенного материала за годы разрухи и его засоренностью, Съезд поручает Совету Народных Комиссаров издать правила об его улучшении и об отсортировании при массовом хранении как в государственных учреждениях, так и в крестьянских семенных общественных хранилищах, отпустив необходимые средства на организацию широкой сети зерноочистительных пунктов. Наряду с этим Народному Комиссариату Земледелия поручается развить широкую деятельность по семеноводству как в крупных предприятиях по типу государственной семенной культуры, так и в отдельных семенных рассадниках и семенных товариществах, размножающих сортовой посевной материал. Этим хозяйствам должна быть оказана особая помощь и поддержка.

8. Имея в виду сокращение рабочего и пользовательного скота и значительное ухудшение его качества, поручить Народному Комиссариату Земледелия и его органам принять все необходимые меры по улучшению и массовому разведению улучшенных пород скота, приспособленного к условиям крестьянского хозяйства, в особенности же в отношении улучшения конского состава и увеличения количества рабочего скота. Эта работа должна вестись путем организации сети государственных, местных и кооперативных племенных рассадников и случных пунктов,

[1] Постановление о местных семенных запасах (фондах) разрешало сельским обществам образовывать в порядке добровольного соглашения неприкосновенные запасы семян хорошего качества. Эти запасы могли быть расходуемы только на удовлетворение семенных потребностей членов сельских обществ. Неприкосновенные семенные запасы, образованные и хранившиеся с соблюдением указанных в постановлении правил, не подлежали ни реквизиции, ни конфискации кем бы то ни было и не могли быть обращены ни на покрытие налогов, ни на удовлетворение других претензий государства, учреждений и частных лиц.

а также укрепления существующих рассадников, случных пунктов и специальных племенных хозяйств для разведения производителей лучшего качества, приспособленных к местным условиям. В этих же целях повсеместно должна быть проведена система мер по охране молодняка, по поощрению выкормки производителей, тщательному уходу за скотом, по премированию лучших его экземпляров и т. п. Крестьянским хозяйствам, проводящим под руководством земельных органов мероприятия по улучшению животноводства, необходимо оказывать особую помощь.

9. Поручить Народному Комиссариату Земледелия провести в районах, пострадавших от неурожая 1921 года, ряд мероприятий, направленных к изменению системы хозяйства в сторону развития в нем засухоустойчивых культур, введения разнообразия культур, продуктивного животноводства, в особенности снабжения рабочим скотом, и т. п. В то же время предложить Центральной комиссии по борьбе с последствиями голода направить в первую очередь свои силы и средства для оказания производственной помощи по восстановлению в этих районах сельского хозяйства, согласуя свою работу в этой области с планами Народного Комиссариата Земледелия. Для обеспечения успешного проведения всех этих мероприятий должен быть образован специальный фонд.

10. Ввиду чрезвычайной необходимости усиления борьбы с вредителями сельского хозяйства, поручить Совету Народных Комиссаров своевременно обеспечивать эти мероприятия достаточным отпуском средств как на закупку химических продуктов, аппаратов и пр., так и на нужды организации этой борьбы. Наряду с этим Съезд призывает все население широко принять участие в деле борьбы с вредителями.

11. Вместе с тем угроза массового развития повальных болезней скота, уничтожающих и без того крайне сократившееся количество скота в стране, вызывает необходимость усиления отпуска кредитов на обеспечение ветеринарных мероприятий. Для успеха и планомерности этой борьбы поручить Народному Комиссариату Земледелия разработать и внести на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета ветеринарный кодекс, регулирующий для советской федерации все ветеринарно-санитарные мероприятия, а также устанавливающий нормы по осуществлению ветеринарно-санитарного надзора при перевозках, убое и хранении сырых животных продуктов. Ввиду особого значения ветеринарно-санитарного дела в Красной Армии необходимо, в особенности, всемерное удовлетворение нужд военно-ветеринарного ведомства.

12. В целях снабжения сельского хозяйства машинами и орудиями и обеспечения развития промышленности по сельскохозяйственному машиностроению республики, обратить внимание Совета Народных Комиссаров на своевременный отпуск необходимых средств на развитие русского сельскохозяйственного машиностроения внутри страны. Вместе с тем, ввиду большого истощения почв в районах интенсивного земледелия и прекращения ввоза из-за границы минеральных удобрений, поручить Высшему Совету Народного Хозяйства усилить, согласно плану Народного Комиссариата Земледелия, производство удобрительных туков и организовать обследование месторождений соответственных руд.

13. Вся система практического содействия государства сельскому хозяйству будет совершенно безрезультатна, если в основу ее не будет положена планомерная деятельность достаточно сильных земельных органов и ими руководимой работоспособной агрономической сети, опирающейся на опытные учреждения. Поэтому Съезд поручает Совету Народных Комиссаров и исполнительным комитетам на местах обеспечить их необходимыми материальными средствами.

14. В целях укрепления советских хозяйств, как основных агрономических баз, производящих культурно-показательную и производственную работу на здоровых хозяйственно-коммерческих началах, поручить Народному Комиссариату Земледелия развивать дальнейшие меры по укреплению их работы, сосредоточивая в единые производственные объединения (губернские сельскохозяйственные тресты и государственный сельскохозяйственный синдикат) все крепкие, крупные сельскохозяйственные предприятия.

15. Имея в виду недостаток хорошо подготовленного и соответствующего основным требованиям новой сельскохозяйственной политики агрономического землеустроительного, лесного и ветеринарного специального персонала, Съезд поручает Совету Народных Комиссаров и исполнительным комитетам на местах принять все меры к усилению деятельности в области сельскохозяйственного образования, на основе производственных потребностей Народного Комиссариата Земледелия и, в особенности же, надлежащей постановки сельскохозяйственных школ, начиная с низших ступеней и завершая ее сетью мощных и хорошо оборудованных высших сельскохозяйственных учебных заведений.

16. Съезд поручает исполнительным комитетам на местах обеспечивать достаточным отпуском средств из местных источников проведение следующих массовых, систематического характера, сельскохозяйственных мероприятий:

а) по ликвидации сельскохозяйственной безграмотности и внешкольному распространению сельскохозяйственных знаний; б) по массовой пропаганде засухоустойчивых растений, травосеяния и технических культур, в) по развитию семеноводства, очистке семян, массовой борьбе с вредителями; г) по проведению случной кампании и массовой борьбе с эпизоотией; д) по дальнейшему расширению раннего и черного пара, вспашки яровых на зябь и рядового посева; е) по организации сельскохозяйственной кооперации и ж) по упорядочению поземельных отношений и ускорению землеустройства.

17. Одновременно с этим X Всероссийский Съезд Советов отмечает, что особые органы по проведению сельскохозяйственной кампании (сельскохозяйственные комиссии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, губернские, уездные, волостные и сельские сельскохозяйственные комитеты и сельскохозяйственные советы) выполнили свое назначение, почему считает целесообразным передачу их функций земельным органам и поручает Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета издать соответствующее постановление. Учитывая в то же время необходимость усиления земельных органов в соответствии с новыми задачами, Съезд обязывает губернские исполнитель-

ные комитеты и все органы Советской власти принять меры к усилению земельных органов лучшими работниками и достаточным обеспечением их отпуском средств из местных источников.

18. Производственная связь между отдельными частями Российской Советской Социалистической Республики настоятельно выдвигает необходимость согласования и более тесного объединения работы отдельных республик как в области производственной, так и в области регулирования сельского хозяйства. В этих целях необходимо провести дальнейшее более тесное согласование и объединение их работы в области поднятия и развития сельского хозяйства на основе единства общефедеративного хозяйственного плана с тем, чтобы при этом было обеспечено развитие производственных сил каждой автономной советской единицы в соответствии с ее природными и национальными особенностями. Учитывая это, Всероссийский Съезд Советов поручает Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета разработать этот вопрос в течение ближайшего времени.

19. Отмечая успешный характер работ по организации Всероссийской сельскохозяйственной выставки, организуемой во исполнение заданий минувшего Съезда Советов, X Съезд поручает Совету Народных Комиссаров обеспечивать ее своевременным отпуском необходимых средств, и призывает все органы Советской власти и трудящееся население начать энергичную подготовку к участию на выставке, дабы показать на ней основные достижения свои в области восстановления, укрепления и развития сельского хозяйства на новых началах и под руководством рабоче-крестьянской власти.

27 декабря 1922 г.

(СУ 1923 г. № 28, ст. 328)

5

ПО ДОКЛАДУ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ФИНАНСОВ

(Принято на седьмом заседании)

1. Основной задачей финансовой политики Советской власти является такое перераспределение ресурсов между сельским хозяйством, промышленностью, торговлею и транспортом, которое в наибольшей степени способствует развитию производительных сил всего народного хозяйства. Такое перераспределение совершенно необходимо не только для индустрии, но и для земледелия, которое без восстановления транспорта, портов, элеваторов, производства искусственных удобрений, сельскохозяйственного машиностроения и всех связанных с ним отраслей промышленности не может с выгодой реализовать на внутреннем и внешнем рынках свою возрастающую продукцию.

2. Съезд одобряет политику Народного Комиссариата Финансов, направленную к достижению бюджетного равновесия как путем максимального увеличения доходов, так и путем сокращения расходов с распространением такового сокращения, главным образом, на чиновничий

аппарат центральных учреждений с тем, чтобы в дальнейшем на государственный бюджет относились лишь абсолютно необходимые расходы, которые не могут быть удовлетворены в другом порядке. Необходимо наряду с построением общегосударственного бюджета построить местный бюджет. Необходимо стремиться к пропорциональному распределению кредитов между центром и местами. При областных экономических совещаниях создаются областные фонды, образуемые путем отчислений из местных средств губерний, входящих в состав области, на покрытие общеобластных нужд. При экономических совещаниях автономных республик создаются особые фонды по типу областных. Необходимо установить принципы построения государственного бюджета автономных республик по необъединенным комиссариатам с фиксацией как расходной, так и доходной частей его.

Съезд обязует Народный Комиссариат Финансов заканчивать составление квартальных бюджетов перед началом соответственного квартала и считает необходимым доклад Народного Комиссариата Финансов об ориентировочном бюджете на 1923 год на ближайшей сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Съезд считает необходимым ускорение издания декрета о местных финансах на основе уже имеющегося опыта в этом направлении.

3. Ввиду крайней недостаточности налоговых поступлений, необходимо усиление косвенного и, в особенности, прямого обложения (подоходно-поимущественных налогов). В частности, необходимо усилить обложение новой буржуазии и тех буржуазных и мелкобуржуазных профессий и промыслов, которые возрождаются при новой экономической политике.

Система прямого обложения должна быть сведена к минимальному числу государственных и местных налогов, собираемых в точно установленные сроки с постепенным выдвиганием на первый план денежного обложения. Вместе с тем в срочном порядке должны быть приняты меры для рационального согласования работы налогового аппарата по натуральным и налогового аппарата по денежным налогам.

Съезд обращает внимание всех органов государственной промышленности и торговли на необходимость для них вносить все причитающиеся с них налоги полностью и в срок.

Съезд категорически запрещает всем советским органам и представителям власти взыскивать какие бы то ни было сборы и налоги, не проведенные в установленном законом порядке.

Съезд предписывает всем советским органам принять все меры к дальнейшему усилению и укреплению налогового аппарата государства и призывает к всемерной поддержке налоговых работников в их тяжелой и ответственной работе.

Съезд находит необходимым укрепление установленного единства кассы и воспрещает расходование ведомствами доходов, подлежащих внесению в кассы Народного Комиссариата Финансов.

4. В текущем году должно быть осуществлено финансирование основных отраслей тяжелой промышленности в таких размерах, которые бы позволили им в возможно большей мере сохранить нынешний основной капитал и приступить к его восстановлению. При оплате государствен-

ных заказов необходимо стремиться к осуществлению расчетов по действительной стоимости производства.

Необходима всемерная поддержка восстанавливающегося сельского хозяйства как путем семенных ссуд крестьянству, так и в форме организации льготного сельскохозяйственного кредита, причем эта организация должна быть построена на сочетании государственного вклада в это дело со взносами самого заинтересованного крестьянства и других организаций и групп. В первую очередь поддержка сельского хозяйства должна оказываться в местностях, пострадавших от голода.

Необходимо выделение специальных средств для кредитования всех видов кооперации.

5. Необходимо стремиться к поддержанию реальной заработной платы государственных рабочих и служащих, независимо от колебания курса рубля, в частности, путем страхования от обесценения заработка рабочих через трудовые сберегательные кассы. В целях удержания реальной заработной платы необходима также специальная поддержка рабочих кооперативов, в частности, путем предоставления им льготного кредита для организации массового товарного кредита рабочим.

6. Съезд одобряет предоставление Государственному банку права выпуска банковых билетов, обеспеченных золотым фондом, и подтверждает абсолютную недопустимость использования банковой эмиссии для усиления бюджетных ресурсов государства.

Съезд одобряет выпуск первого советского выигрышного займа и призывает к его поддержке все слои населения.

Основываясь на полном успехе хлебного займа, необходимо повторить этот заем в этом году в более широких размерах.

7. Необходимо всемерно стремиться к развитию экспорта сырья и хлеба за границу по удовлетворении потребностей населения и промышленности в продуктах питания и сырья.

Съезд обязывает губернские и уездные исполнительные комитеты принять меры к полному выявлению экспортных ресурсов своей местности.

В частности уже в этом году необходимо стремиться вернуть в золотой фонд государства средства, потраченные в голодный год на закупку хлеба за границей, поскольку наличие золотого фонда является необходимым страховым запасом государства на случай повторения неурожая или возможных внешних осложнений и для обеспечения золотом твердой валюты страны.

8. Финансовые соглашения с иностранным капиталом в форме концессий и смешанных обществ желательны, поскольку они не затрагивают политического и экономического суверенитета Советской республики и не предоставляют иностранному капиталу решающего значения в основных отраслях промышленности.

9. X Съезд Советов, полагая одной из основных задач финансовой политики сокращение размеров бумажно-денежной эмиссии, как средства покрытия бюджетного дефицита, поручает ближайшей сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета провести закон ограничения эмиссионного права твердыми пределами и предписывает Народ-

ному Комиссариату Финансов внести в ближайшую сессию Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета соответствующий законопроект.

27 декабря 1922 г.

(СУ 1923 г. № 28, ст. 329)

6

ПО ДОКЛАДУ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПРОСВЕЩЕНИЯ

(Постановление принято на седьмом заседании)

1. Заслушав доклад народного комиссара по просвещению, X Всероссийский Съезд Советов констатирует, что Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Народный Комиссариат по Просвещению совершенно правильно наметили широкую программу народного образования, включающую в себя:

а) план создания единой трудовой школы, связанный с сетью дошкольных учреждений, на основе бесплатного и обязательного обучения с оказанием беднейшим ученикам помощи пищей, одеждой, обувью, учебниками и т. п.;

б) широкую просветительную работу как политического, так и общего характера путем расширения сети библиотек, изб-читален, школ для взрослых, аппаратов ликвидации безграмотности и советских партийных школ;

в) профессиональное образование, среднее и высшее, а также и внешкольные методы поднятия профессионально-технической квалификации рабочих.

Съезд констатирует также, что в первые годы советского строя, несмотря на необычайно тяжелое положение, созданное войной, энтузиазм трудового населения, преодолевая все препятствия, способствовал достижению во всех этих областях заметного успеха.

Однако эти достижения не могли быть материально обеспечены и прочно закреплены, ибо жажда знания со стороны трудящихся масс и размах вызванной ею работы превосходили ресурсы подорванной длительной и изнурительной войной страны.

В связи с общим оскудением ресурсов страны и с переходом к плановому хозяйству Советская власть вынуждена была сузить созданный этим энтузиазмом размах просветительной работы до тех пределов, в которых страна могла бы поддержать центральными и местными средствами дело народного образования. Вынужденное острое сокращение ассигнований из центра и перевод на местные средства при недостаточной подготовленности местного налогового аппарата привели к значительному сокращению сети просветительных учреждений местами даже в большей степени, чем это вызывалось действительным состоянием ресурсов.

Съезд считает необходимым указать, что в настоящее время дальнейшее отступление по фронту просвещения (сокращение сети элементарных школ и учреждений по борьбе с детской беспризорностью) должно

быть приостановлено, и дело народного образования должно развиваться дальше в полном соответствии с реальными возможностями страны.

2. Вместе с тем X Всероссийский Съезд Советов отмечает, что с началом последнего учебного года наметился решительный сдвиг в отношении дела народного образования со стороны местных органов Советской власти; губернские съезды советов и губернские исполнительные комитеты со всей тщательностью обсуждают насущные вопросы народного образования и изыскивают способы к улучшению этого дела.

Съезд, однако, находит достигнутые результаты совершенно недостаточными и вменяет в обязанность всем губернским и уездным исполнительным комитетам немедленно принять все необходимые меры к тому, чтобы на дело народного образования отпускался максимально возможный процент губернского и уездного бюджета и чтобы забронированные на нужды просвещения и детского призрения средства ни под каким видом не расходовались на иные цели.

В тех же целях укрепления материальной базы народного просвещения Съезд считает необходимым наделить учебные заведения и детские учреждения земельными участками, для чего Народному Комиссариату Земледелия совместно с Народным Комиссариатом Просвещения срочно издать соответствующую инструкцию.

3. X Съезд Советов признает, однако, что и при этих условиях местных средств будет совершенно недостаточно для того, чтобы обеспечить элементарные нужды и потребности трудящихся масс в области просвещения, и Советское правительство должно уделять массовой школе, дошкольным учреждениям и детским домам города и деревни определенную часть государственных средств в виде субсидий, при распределении которых нужды местностей, пострадавших от голода, должны учитываться в первую очередь.

4. Съезд обязывает как центральные, так и местные органы Советской власти принять все меры к тому, чтобы дальнейшее сокращение школьной сети и детских учреждений было решительно приостановлено.

5. [Не]признавая ни в малейшей степени достаточной ту долю государственного бюджета, которая отпускалась Народному Комиссариату Просвещения в прошлом году, Съезд поручает Совету Народных Комиссаров срочно изыскать все действительные способы увеличения этой доли, обязав Народный Комиссариат Финансов, совместно с Народным Комиссариатом Просвещения, разработать вопрос [1], о возможности соответствующих налоговых мероприятий, направленных к поддержке народного просвещения в республике.

Вместе с тем, учитывая роль нового учебника в деле школьной реформы, Съезд предлагает Народному Комиссариату Финансов совместно с Народным Комиссариатом Просвещения срочно разработать меры, направленные к удешевлению самых необходимых учебных пособий.

6. Учитывая крайне тяжелое материальное положение республики, X Всероссийский Съезд Советов, в целях поддержания нормальной школьной жизни, допускает в виде временной меры, рассчитанной только на

---

[1] В источнике — «разработкой вопроса».

тяжелый переходный период, введение платности за обучение в школах первой и второй ступени, в городах и поселениях городского типа, а также в высших учебных заведениях с перенесением главной тяжести на более обеспеченные слои населения и с твердой гарантией льготных условий платности, а также бесплатности для менее обеспеченных слоев трудящихся и инвалидов войны.

Народному Комиссариату Просвещения предлагается в кратчайший срок внести на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета инструкцию по этому вопросу.

7. X Всероссийский Съезд Советов категорически высказывается против допущения какой бы то ни было частной школы и за сохранение всей школьной системы целиком в руках Советского государства.

8. Констатируя относительный успех кампании по заключению договоров между органами народного образования и сельскими обществами на предмет поддержания школ или открытия новых, Съезд обязывает все органы Советской власти всемерно поддерживать эту кампанию и обращает внимание крестьянского населения на то, что без его активной помощи столь необходимая для народного развития нашей страны сеть деревенских школ не может быть сохранена и развиваема. Вместе с тем, Съезд указывает, как на важнейшую задачу Народного Комиссариата Просвещения и его органов на местах, на создание элементарной трудовой сельской школы, с возможно большим уклоном в сторону сельскохозяйственного образования.

9. Съезд отмечает особо важное значение дела культурно-политической работы среди учительской массы и переподготовки ее в соответствии с требованиями советского строя.

10. Съезд с удовлетворением констатирует достигнутые Народным Комиссариатом Просвещения успехи в деле привлечения в высшую школу рабочих и крестьян, для которых в царское время высшая школа была фактически закрыта.

Обязывая Народный Комиссариат Просвещения и в предстоящем 1923 году при приеме держаться той же линии, Съезд подчеркивает особое значение рабочих факультетов и предлагает Народному Комиссариату Просвещения и всем органам Советской власти всячески и всемерно развивать и укреплять их деятельность.

При этом Съезд обязывает все советские учреждения с особым вниманием относиться к пролетарскому студенчеству, к его духовным запросам и его материальному быту и все меры принимать к тому, чтобы эти новые силы, влившись в высшую школу, росли и крепли.

В частности Съезд одобряет предпринятые Советским правительством шаги к посылке за границу для завершения образования некоторого количества наиболее талантливых пролетарских и крестьянских студентов.

11. Съезд вменяет в обязанность губернским исполнительным комитетам всячески поддерживать массовую профессионально-техническую школу, памятуя, что это дает Советской Республике столь необходимых ей квалифицированных работников.

12. Считаясь с насущной потребностью промышленности в поднятии квалификации труда, Съезд вменяет в обязанность Народному Комисса-

риату Просвещения, местным органам Советской власти, профессиональным и хозяйственным организациям принять меры к всемерному усилению профессионально-технической работы среди взрослых рабочих.

13. Констатируя рост школ фабрично-заводского ученичества, являющихся единственной массовой школой, обслуживающей занятую в производстве рабочую молодежь, Съезд высказывается за решительное расширение их сети до количества, способного вместить все подрастающее рабочее поколение.

Съезд подчеркивает особое значение этих школ для подготовки здоровых культурных и политически активных резервов рабочего класса и предлагает Народному Комиссариату Просвещения и всем советским и хозяйственным органам на местах всемерно укреплять эти школы, опираясь на массовые организации рабочей молодежи Российского Коммунистического Союза Молодежи и профессиональные союзы.

14. Съезд Советов вменяет в обязанность губернским исполнительным комитетам принять все меры к сохранению сети политико-просветительных учреждений (пунктов по ликвидации безграмотности, изб-читален, библиотек, клубов и народных домов и т. п.). Особенное внимание Съезд обязывает уделять делу ликвидации безграмотности и культурно-просветительной работе среди рабочей и крестьянской молодежи.

15. Съезд обращает самое серьезное внимание всех органов Советской власти, а также Народного Комиссариата Просвещения на огромное агитационное и просветительное значение, которое может и должно приобрести кинематография для широких масс населения. Съезд предлагает Народному Комиссариату Просвещения принять немедленно меры к развитию этого дела в духе, соответствующем интересам культурного и политического развития рабочих и крестьян.

16. Признавая все значение искусства в культурной жизни страны, X Всероссийский Съезд Советов устанавливает тем не менее, что ввиду нынешнего тяжелого финансового положения республики Народный Комиссариат Просвещения и его местные органы при распределении средств должны в большей мере, чем до сих пор, считаться с первенствующим значением школы.

17. Съезд перед лицом всей страны отмечает героическую работу работников просвещения, которые в тяжелые годы финансового кризиса оставались на своих местах и тем способствовали сохранению культурно-просветительной сети от окончательного развала. Съезд считает необходимым решительное улучшение материального быта школьных работников просвещения с тем, чтобы по мере укрепления хозяйственной мощи республики неизменно возрастала бы заработная плата работников просвещения и в конечном итоге достигла уровня заработной платы рабочих важнейших производств.

18. Отмечая значительную работу профессиональных союзов в деле укрепления материальной базы народного образования, укомплектования высшей школы пролетарской молодежью и привлечения внимания широких рабочих масс к вопросам просвещения, Съезд признает необходимым и в дальнейшем усиление работы профессиональных союзов в плановых и руководящих органах Народного Комиссариата Просвещения,

а равно и привлечение внимания профессиональных союзов к укреплению материальной базы школы и помощи пролетарскому студенчеству.

19. Съезд обращается с призывом ко всем органам Советской власти в центре и на местах, ко всем партийным, профессиональным и кооперативным организациям, ко всем рабочим и крестьянам республики, отдать максимум сил и средств на дело народного образования, на укрепление позиции рабоче-крестьянского государства на этом, отныне важнейшем, фронте борьбы с темнотой, невежеством, суеверием и предрассудками.

27 декабря 1922 г.

(СУ 1923 г. № 28, ст. 326)

7

ОБРАЩЕНИЕ X ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ КО ВСЕМ НАРОДАМ МИРА

(Принято на седьмом заседании)

X Всероссийский Съезд Советов, высший законодательный орган РСФСР, от имени миллионов пролетариев и крестьян еще раз торжественно подтверждает свою волю к миру и мирному труду.

Перед угрозой новых войн, перед бешеной пляской вооружений, которая происходит по воле капиталистических правительств, перед позором Версальского договора, перед колониальными махинациями буржуазных государств рабочие и крестьяне РСФСР вновь подымают свой предостерегающий голос.

Трудящиеся мира! Все, кто хочет мирного труда, присоединяйте свои усилия к усилиям Советской России, чтобы обеспечить мир, чтобы предохранить человечество от чудовищных и истребительных войн!

Советская власть, вышедшая из революции, начала свою деятельность в 1917 году с призыва к справедливому всеобщему миру. С тех пор она неизменно подчеркивала эту основную линию своей внешней политики. Она обращалась в 1919 году с предложением мира к Соединенным штатам. Она предлагала начать переговоры о мире со всеми «союзниками» в феврале 1919 года, когда полчища «великих держав» вторглись в пределы нашей революционной страны. Она предлагала всеобщий мир в декабре 1919 года. Она неоднократно предлагала мир Польше и Румынии. В Генуе Советская Россия и ее союзники предлагали всеобщее разоружение. Когда это было отвергнуто, правительство пролетариата пыталось провести политику разоружения, хотя бы в ограниченной сфере ближайших с Советской Россией государств, чтобы постепенно расширить круг разоружающихся. Но и это начинание было сорвано нежеланием соседей России итти на действительное сокращение своих армий.

Несмотря на все, сама Советская Россия приступила к разоружению и в короткий срок уменьшила свою армию с 5 миллионов до 800 000 и ныне продолжает сокращение, доводя свою армию до 600 000 человек. На деле доказала она свою преданность миру. Не на словах, не в резолюциях, не в обещаниях, а на деле.

Теперь, когда народы нищают от последствий империалистической бойни, когда нужна величайшая экономия материальных средств, вдвойне преступной становится политика буржуазных правительств, предпочитающих обнищание широких народных масс делу мира и мирного труда.

X Съезд Советов, торжественно подтверждая свою линию мирной политики, зовет всех к поддержке этой линии. Пусть все народы требуют от своих правительств мира. Дело мира — в руках самих народов. Чтобы отвратить опасность грядущих войн, должны объединиться усилия всех трудящихся всего мира. Измученному и исстрадавшемуся, разоренному и голодающему человечеству должен быть во что бы то ни стало обеспечен мир.

27 декабря 1922 г.

(СУ 1923 г. № 28, ст. 330)

8

О РАБОТЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО БОРЬБЕ С ПОСЛЕДСТВИЯМИ ГОЛОДА ПРИ ВСЕРОССИЙСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

(Постановление принято на седьмом заседании)

X Всероссийский Съезд Советов, констатируя значительную помощь, оказываемую государством в деле борьбы с последствиями голода, отмечает усиленную работу Центральной комиссии по борьбе с последствиями голода при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете в этой области.

Съезд приносит благодарность рабочим, крестьянам, красноармейцам и служащим, заграничным организациям и международному пролетариату в лице Международного комитета помощи России и находит необходимым усилить эту помощь по ликвидации последствий голода.

X Съезд Советов поручает вновь избранному Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету изыскать новые ресурсы на ликвидацию последствий голода, призывает рабочих, крестьян, красноармейцев, служащих и всех частных граждан расширить и углубить свою помощь в этой области и выражает полную уверенность, что общими усилиями и в тесном единении с рабочими и крестьянами Советская Россия выйдет победительницей в борьбе с последствиями голода, с таким же успехом, как и на фронте голода.

27 декабря 1922 г.

(СУ 1923 г. № 28, ст. 331)

☆ ☆ ☆

XI ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

19—29 января 1924 года

ВВЕДЕНИЕ

До образования Союза ССР, в период военно-политического и военно-хозяйственного союза между советскими республиками, многие постановления Всероссийских Съездов Советов приобретали силу закона на территории всех братских социалистических советских республик. Это было закреплено юридически как в силу того факта, что представители братских республик участвовали в работе Всероссийских Съездов Советов, так и в силу ряда союзных договоров между РСФСР и другими советскими республиками.

Огромный авторитет решений Всероссийских Съездов Советов полностью соответствовал той роли, какую играла в составе советской федерации РСФСР, — несокрушимый оплот пролетарской революции, первая по времени образования социалистическая советская республика.

Под руководством коммунистической партии высшие органы государственной власти РСФСР определяли путь развития социалистической революции. По этому пути следовали и братские советские республики: опыт государственного строительства РСФСР указывал им, что это — путь победоносного строительства социализма.

С образованием Союза ССР государственное руководство социалистическим строительством в масштабе всей советской федерации стали осуществлять высшие органы государственной власти и органы государственного управления Союза ССР. Единство основных начал государственного строительства для всех входящих в Союз ССР советских республик, единство их исторического пути было закреплено в конституционных актах — в Декларации и Договоре об образовании СССР. Съезды советов союзных республик разрешали теперь стоявшие перед ними вопросы с учетом общесоюзного законодательства и в полном соответствии с хозяйственными и политическими интересами всего Союза ССР, ибо по самому существу советского федеративного строя интересы Союза ССР в целом в полной мере совпадают с интересами каждой из социалистических республик в отдельности.

Первым Всероссийским Съездом Советов, проводившим свою работу уже в условиях существования единого союзного государства, был XI Всероссийский Съезд Советов.

Решение вопросов, стоявших перед этим Съездом, в значительной мере определялось условиями международного и внутреннего положения Союза ССР.

Характерной особенностью международного положения Советского Союза перед XI Съездом Советом РСФСР явился тот перелом в отношениях капиталистических стран к Советскому государству, который был связан с началом так называемой «демократически-пацифистской эры» на Западе и который выразился в признании нашего правительства де-юре целым рядом капиталистических государств [1].

XI Съезд Советов РСФСР происходил тогда, когда нэп уже принес свои плоды в виде бурного роста промышленности. Удельный вес промышленности РСФСР в валовой продукции цензовой промышленности Союза ССР составлял в 1922/23 хозяйственном году [2] 75,0 проц. В 1923/24 году валовая продукция крупной промышленности РСФСР увеличилась на 28,8 проц. по отношению к предыдущему хозяйственному году. По отдельным отраслям промышленности этот рост выражался в следующих цифрах: добыча нефти — 9,4 проц., металлообрабатывающая промышленность — 29,6 проц., производство машин, инструментов и аппаратов — 20,4 проц., кожевенная промышленность — 10,2 проц., хлопчатобумажная промышленность — 22,2 проц., мукомольная промышленность — 97,7 проц., сахарная промышленность — 68,1 проц. [3].

Успехи в деле восстановления промышленности были достигнуты благодаря осуществлению мероприятий, указанных Х Всероссийским Съездом Советов, благодаря работе «по концентрации производства, увеличению нагрузки работающих предприятий, улучшению всех элементов производства, сокращению штатов и накладных расходов (в частности по излишнему посредничеству) в целях удешевления как себестоимости, так и рыночной цены продуктов» [4]. Очень большое значение для развития различных отраслей тяжелой индустрии имел закон о недрах земли, утвержденный 2-й сессией ВЦИК Х созыва, происходившей 29 июня — 7 июля 1923 года. Действие этого закона («Положение о недрах земли и разработке их»), определявшего порядок изысканий и добычи ископаемых, было распространено декретом ЦИК Союза ССР на все союзные республики.

Вопрос об ускорении темпов развития промышленности продолжал, однако, оставаться важнейшим вопросом экономической политики Советского государства. Значение этого вопроса особенно возрастало в связи с тем, что наряду с процессом собирания распыленных за годы гражданской войны старых кадров рабочего класса с 1923—1924 годов наблю-

---

[1] Подробное освещение международной и внутренней политической обстановки в конце 1923 и в начале 1924 гг. см. во введении к постановлениям II Съезда Советов СССР в Сборнике «Съезды Советов СССР в постановлениях и резолюциях».

[2] Хозяйственный год исчислялся с 1 октября по 1 октября.

[3] Все процентные показатели по промышленности РСФСР исчислены на основании абсолютных данных, указанных в «Статистическом ежегоднике» за 1924 год (изд. ЦСУ, вып. I, стр. 54—92). Общий объем валовой продукции промышленности РСФСР (в ценностном выражении) исчислен на основе данных о валовой продукции отдельных отраслей промышленности (группы производств).

[4] См. п. 3 постановления Х Всероссийского Съезда Советов по докладу о состоянии промышленности.

дался интенсивный приток из деревни новых кадров, опережавший спрос на рабочую силу и вызывавший поэтому безработицу.

Важнейшим условием успешного развития промышленности являлось систематическое и все увеличивающееся финансирование ее по линии государственного бюджета. Эта возможность финансирования государством различных отраслей хозяйства в свою очередь была обусловлена общим укреплением денежной системы, ростом доходов государства, введением твердой валюты — червонца. Вопрос об укреплении финансовой системы являлся в 1923 году одним из стержневых вопросов советской экономической политики. Как указывали резолюции XII съезда РКП(б) (апрель 1923 г.) и XIII партконференции (январь 1924 г.), от разрешения этого вопроса зависело дальнейшее развитие всего народного хозяйства советских республик. На очереди стояло проведение денежной реформы — окончательный переход к твердой валюте, изъятие из обращения падающих денежных знаков. Вопрос о денежной реформе приобретал особенно важное значение в связи с задачей ликвидации политически чрезвычайно опасного несоответствия между ценами на промышленные товары, с одной стороны, и ценами на сельскохозяйственные продукты, — с другой. Это несоответствие явилось результатом нарушения хозорганами советской политики цен. К осени 1923 года цены на продукты промышленности колоссально возросли в сравнении с довоенным уровнем, в то время как цены на деревенские товары упали значительно ниже довоенного уровня. Это несоответствие тяжело отражалось и на развитии промышленности, и на развитии сельского хозяйства, и на положении рабочего класса (особенно в связи с наблюдавшимся ростом безработицы), и на положении трудовых слоев крестьянства.

Вопросы финансовой политики были предметом обсуждения 2-й и 3-й сессий ВЦИК X созыва. 2-я сессия приняла очень важное с точки зрения подготовки денежной реформы постановление об ограничении эмиссионных прав Наркомфина, о предельных суммах эмиссии на каждый месяц 1923 года. 3-я сессия, состоявшаяся 29 октября — 2 ноября 1923 года, утвердила «Временное положение о местных финансах», твердо установившее расходы государственного значения, в которых участвуют места, а также источники местных доходов и порядок производства расходов на местные нужды.

Развитие промышленности и укрепление денежной системы стояли в неразрывной связи с ростом сельского хозяйства, в котором окончательно были ликвидированы последствия неурожая 1921 года. Посевная площадь в 1923 году увеличилась на 19,0 проц. по сравнению с предыдущим годом; общее поголовье скота дало соответственное увеличение на 8,9 проц. [1]. Серьезным мероприятием, способствовавшим развитию сельского хозяйства, явилось введение вместо множества различных налогов единого сельскохозяйственного налога, исчислявшегося в денежных, а не в натуральных единицах. Большую роль в укреплении животноводс-

[1] Данные (абсолютные цифры) о росте посевной площади и поголовья скота по РСФСР и Белоруссии см. в справочнике «Народное хозяйство СССР в цифрах», изд. ЦСУ, М. 1924, стр. 76—79.

ского хозяйства сыграл ветеринарный устав, принятый 3-й сессией ВЦИК X созыва. К числу важнейших мероприятий, направленных к регулированию сельскохозяйственного производства, необходимо отнести утверждение ВЦИК 21 ноября 1923 года Положения о Наркомземе и его местных органах.

Борьба за дальнейший рост промышленности и сельского хозяйства, борьба за быстрейшее проведение денежной реформы — таковы были основные задачи в области экономической политики, стоявшие перед партийными и советскими органами в период XI Съезда Советов РСФСР.

Большого внимания к себе требовали и вопросы культурного строительства, вопросы народного образования. Уже X Всероссийский Съезд Советов подчеркнул громадное значение этого дела в обстановке развертывающейся на базе нэпа борьбы против капиталистических элементов. X Съезд Советов РСФСР выдвинул лозунг о переходе к наступлению на культурном фронте. Для 1923—1924 годов это означало, прежде всего, ликвидацию массовой неграмотности населения, оставшейся в наследство от царизма и наблюдавшейся даже среди кадровых рабочих, организованных в профсоюзы.

Успехи борьбы на хозяйственном и культурном фронте находились в тесной зависимости от укрепления революционной законности. В этой области огромная работа была проведена еще в период между IX и X Всероссийскими Съездами Советов, когда Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом был издан целый ряд кодексов и положений, явившихся юридической основой в различных областях государственной деятельности. В 1923 году был сделан дальнейший шаг вперед в этом направлении. За этот год были введены в действие гражданский процессуальный, уголовно-процессуальный и лесной кодексы; 2-я сессия ВЦИК X созыва приняла постановление о порядке изменения кодексов; было издано положение о Народном Комиссариате Юстиции и, как указывалось выше, положение о Народном Комиссариате Земледелия.

Сессии ВЦИК X созыва уделили много внимания вопросу о реорганизации аппарата губернских и уездных исполнительных комитетов. 2-я сессия приняла постановление об упрощении аппарата уездных исполкомов — о сокращении количества отделов и объединении однородных функций. Аналогичное постановление было принято 3-й сессией в отношении аппарата губисполкомов.

3-й сессией было утверждено положение об Уральской области. Создание этой области[1] явилось первым в РСФСР опытом административного районирования, намеченного к осуществлению еще с первых дней Октябрьской революции. Быстрое развитие экономики страны выдвинуло настоятельную необходимость замены старого административно-территориального деления на губернии (с внутригубернским делением на уезды) новым делением, учитывающим экономические особенности районов. Созданием Уральской области было положено начало огромной работе, проведенной в последующие годы и имевшей своим результатом существующее ныне деление страны на края, области и районы. Уральская об-

[1] Из губерний Екатеринбургской, Пермской, Тюменской и Челябинской.

ласть была разделена на округа, округа — на районы, причем границы области, округов и районов и их центры были определены по принципу экономического тяготения.

В связи с тем, что Дальне-Восточная республика объединилась с РСФСР[1], Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет издал 30 мая 1923 года декрет об объединении Бурято-Монгольской области РСФСР с областями Дальне-Восточной республики, населенными бурятомонголами, в одну Бурято-Монгольскую Автономную Социалистическую Советскую Республику. В 1923 году произошло также преобразование Карельской трудовой коммуны в Карельскую Автономную Социалистическую Советскую Республику.

Задачи государственного строительства приходилось разрешать в 1923 году, как и в предыдущие годы, в обстановке ожесточенной борьбы с антиленинскими элементами внутри партии. В 1923 году особенно ожесточенную атаку против партии повели троцкисты. «Воспользовавшись отсутствием Ленина, вышедшего из строя ввиду его тяжелой болезни, они открыли новое нападение на партию и ее руководство. Они решили, что наступил благоприятный момент для того, чтобы разбить партию и опрокинуть ее руководство. В борьбе против партии они использовали все: и поражение революции в Германии и Болгарии осенью 1923 года, и хозяйственные трудности в стране, и болезнь Ленина... В борьбе против ленинской партии объединились все оппозиционные группировки — троцкисты, децисты, остатки «левых коммунистов» и «рабочей оппозиции»[2]. Они стремились расшатать основы партии, подорвать могущество Советской страны, всеми мерами поколебать союз рабочего класса с крестьянством, являющийся основным условием прочности Советского государства.

Троцкистская оппозиция была разгромлена партией. XIII конференция РКП(б) (январь 1924 г.), подводя итоги первого этапа борьбы с троцкизмом, еще раз подтвердила незыблемость политики союза рабочего класса с трудовым крестьянством и дала ряд указаний в области экономической политики, направленных к укреплению этого союза. В духе этих указаний и проводил свою работу XI Всероссийский Съезд Советов.

Порядок дня XI Съезда был следующий: 1. О принятии Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик. 2. Доклад Народного Комиссариата Земледелия. 3. Вопросы труда и заработной платы. 4. Доклад Народного Комиссариата Финансов о бюджете РСФСР. 5. О ликвидации неграмотности. 6. Выборы Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Ввиду того, что ВЦИК и СНК РСФСР в силу полномочий, данных им 1-й сессией ЦИК Союза ССР, осуществляли на протяжении января — июня 1923 года (до 2-й сессии ЦИК СССР, избравшей СНК СССР) правительственную деятельность в общесоюзном масштабе, отчет об этой деятельности был объединен с отчетом правительства Союза ССР и заслушан II Всесоюзным Съездом Советов.

---

[1] Декрет ВЦИК об объединении РСФСР с ДВР был издан 15 ноября 1922 года. (СУ 1923 г., № 1, ст. 2).

[2] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 253.

XI Всероссийский Съезд Советов одобрил Конституцию Союза ССР, утвержденную 6 июля 1923 года 2-й сессией ЦИК СССР, и поручил ВЦИК разработать в соответствии с этой Конституцией изменения Конституции РСФСР.

В постановлении о мероприятиях по поднятию сельского хозяйства Съезд констатировал, что сельское хозяйство выходит из состояния упадка. Съезд подчеркнул, что дальнейшие успехи в этой области могут быть достигнуты «лишь при том условии, если рыночные отношения сельскохозяйственных продуктов и продуктов промышленности будут обеспечивать доходность крестьянского хозяйства и если, наряду с мерами прямого содействия крестьянскому хозяйству со стороны государства, будут приняты энергичные меры к вовлечению широких крестьянских масс к восстановлению сельского хозяйства на началах самодеятельности и кооперирования» [1].

В соответствии с основной задачей финансовой политики — введением устойчивой валюты — Съезд в постановлении по докладу Народного Комиссариата Финансов предложил в кратчайший срок изжить дефицитность государственного бюджета, так как она «создает серьезнейшие препятствия для устойчивого денежного обращения, без которого крайне трудно обеспечить нормальное развитие промышленности, сельского хозяйства и торговли» [2].

Съезд предложил Народному Комиссариату Труда провести ряд мероприятий по борьбе с безработицей и по дальнейшему улучшению условий труда рабочих.

Большое внимание Съезд уделил вопросу о ликвидации неграмотности среди взрослого населения. Ответственность за успешное проведение борьбы с неграмотностью Съезд возложил на председателей губернских и областных исполнительных комитетов. Областные и губернские исполкомы должны были в кратчайший срок развернуть сеть пунктов и школ по ликвидации неграмотности. Съезд обязал Наркомпрос обеспечить книжный рынок соответствующими учебными пособиями. Наркомфину было поручено изыскать необходимые денежные средства для работы по ликвидации неграмотности.

Во время шестого заседания — 22 января 1924 года — Съезд получил сообщение о смерти В. И. Ленина. В связи с этим Съезд прервал свою работу на неделю, в течение которой делегаты Съезда участвовали в организации похорон великого пролетарского вождя. Съезд обратился ко всем трудящимся с воззванием по поводу кончины Владимира Ильича и объявил 21 января днем траура.

* * *

На Съезде присутствовало 1637 делегатов, из них с решающим голосом — 1143.

Национальный состав делегатов Съезда с решающим голосом был следующий: русских — 819 (71,8 проц.), украинцев — 35 (3,1 проц.), белоруссов — 17 (1,5 проц.), евреев — 65 (5,7 проц.), представителей на-

[1] СУ 1924 г. № 27, ст. 261.
[2] Там же, ст. 260.

родов Кавказа — 31 (2,7 проц.), представителей тюркских народов—91 (7,9 проц.), представителей прочих народностей—83 (7,3 проц.).

По партийности делегаты с решающим голосом распределялись следующим образом: членов РКП(б) — 1021 (89,4 проц.), кандидатов — 17 (1,5 проц.), беспартийных — 105 (9,1 проц.).

Рабочих (с решающим голосом) на Съезде было 593 (51,9 проц.), крестьян — 325 (28,4 проц.)[1].

Съезд избрал ВЦИК в составе 303 членов и 161 кандидата. 83,7 проц. членов ВЦИК и 98,1 проц. кандидатов являлись членами РКП(б).

Русские составляли 70,0 проц. общего количества членов ВЦИК, представители других национальностей — 30,0 проц.

☆ ☆ ☆

[1] Состав Съезда приводится по данным его мандатной комиссии. См. «XI Всероссийский Съезд Советов», Стенографический отчет, стр. 191. Национальный состав указан в отношении 1141 делегата.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ XI ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

1

ОБ ОБЪЯВЛЕНИИ 21 ЯНВАРЯ ДНЕМ ТРАУРА

(Принято на шестом заседании)

Заслушав сообщение тов. Калинина о смерти Председателя Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Владимира Ильича Ульянова (Ленина), XI Всероссийский Съезд Советов постановляет:

21 января объявить днем траура.

22 января 1924 г.
(СУ 1924 г. № 27, ст. 256)

2

КО ВСЕМ ТРУДЯЩИМСЯ ОТ XI ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

(Принято на шестом заседании)

Не стало Владимира Ильича Ульянова-Ленина. Величайший вождь пролетариата, его самый дорогой и любимый учитель, уже более четверти столетия указывавший ему путь и неуклонно шедший впереди пролетарской революции, закрыл глаза навеки. Нет больше среди нас несравненного нашего руководителя, столь близкого каждому рабочему и крестьянину, — Владимира Ильича.

Он болел долго и тяжело. Однако, его смерть наступила внезапно. Его тяжкий недуг постепенно ослабевал и, казалось, что он находится на пути к выздоровлению. Его физические силы восстанавливались, он обнаруживал замечательную физическую бодрость. Но 21 января среди дня ему вдруг стало хуже. Прошло несколько часов, кровоизлияние в мозг решило судьбу Владимира Ильича. В 6 часов 50 минут он тихо скончался.

Кончилась богатая результатами жизнь величайшего революционного борца всех времен. Не было в истории более плодотворной жизни. В тридцатилетних трудах и борьбе Владимир Ильич выковал несравненное орудие пролетарской диктатуры, коммунистическую партию, и при ее помощи, как гениальный полководец, повел армию трудящихся к победе. Не было в истории событий, равных по своему значению нашей Октябрьской революции, положившей начало для всего человечества новой эре, свободному обществу братства и труда. Великий вождь, подготовивший Октябрьскую революцию, выбравший исторический момент, чтобы призвать трудящихся к завоеванию власти, научивший пролетариат осуществлять свою диктатуру, с бесподобным искусством проведший республику через беспримерные испытания и руководивший постепенным развитием советского строя, оставил в судьбах человечества более глубокий след, чем кто-либо другой в истории.

Освобождение угнетенных и неполноправных национальностей представляет одну из главных идей учения товарища Ленина. Братский союз народов и товарищеское сотрудничество пролетариев всех стран и наций — вот чему учил нас товарищ Ленин. Эта идея легла в основу нашего великого Союза Республик и его Конституции.

Кончина товарища Ленина совпала с окончательным проведением в жизнь союзной Конституции, означающей крупный шаг вперед советского строя и громадное увеличение внутреннего сплочения и внешнего могущества государства трудящихся. Второй Всесоюзный Съезд соберется для того, чтобы завершить оформление Союза Советских Республик. Единая федерация рабоче-крестьянских республик крепко и незыблемо стоит, как непобедимая цитадель власти трудящихся.

Укрепление советского строя успело совершить гигантские успехи. Под его славными знаменами крепко сплотились трудящиеся массы советских республик, которые для рабочего класса всего света служат светлым маяком, образцом и примером. Под гениальным руководством Владимира Ильича угнетенные массы бывшей царской России стали сами руководить своей судьбой и управлять своей великой страной, в то время как угнетенные классы и народы всего света увидели в нем своего вождя и учителя. Весь капиталистический мир с оружием в руках тщетно пытался подавить сопротивление рабочих и крестьян советских республик или взять их измором, голодом и холодом, посредством блокады. После неслыханных испытаний и трудностей шаг за шагом восстанавливается народное хозяйство советских республик, налаживается их внутреннее управление, растет благосостояние трудящихся, крепнет братский союз национальностей и развивается новая культура освобождения труда. Внешнее положение советских республик становится с каждым днем более крепким и благоприятным, и ряд сильнейших правительств ведет или готовится вести с нашим Союзом переговоры о его полном юридическом признании. То дело, которому Владимир Ильич отдал свою жизнь, твердо стоит, и никаким образом враждебным силам не удастся расшатать его.

Необозримая работа нам еще предстоит. Колоссальные трудности мы еще должны преодолеть. Мы еще должны справиться с бедностью, нищетой. Выполняя заветы Владимира Ильича, вспоминая каждое его слово, твердо держась предуказанных им путей, мы со всеми врагами справимся и все преодолеем и выйдем победителями из ожидающей нас еще борьбы. Уже больше года Владимир Ильич не принимал непосредственного участия в нашей работе, и наши враги, заранее торжествовавшие победу и надеявшиеся, что без его руководства погибнет советский строй, успели убедиться, что их надежды нелепы, их замыслы лишены всякой почвы.

Трудящиеся массы, взявшие в свои руки собственную судьбу, продолжают итти вперед по своему трудному пути без своего дорогого учителя и гениального вождя. В их сознательности, в их сплоченности, в их преданности своим великим идеалам, в их верности заветам ушедшего от них навеки учителя — залог их дальнейших успехов и их окончательной победы. С неослабной энергией и железной твердостью пусть каждый из

нас продолжает свою работу. Пусть память о незабвенном вожде удесятерит наши силы и поможет нам неуклонно итти дальше по правильному революционному пути. Владимира Ильича нет, но он жив в сердцах каждого рабочего и каждого крестьянина.

Главное, чему учил нас Владимир Ильич, это — необходимость неразрывного союза рабочих и крестьян. На протяжении всей революции товарищ Ленин пронес и защитил эту основную идею его жизни и учения. Пока рабочие и крестьяне шли врозь, буржуазия и помещики били и тех и других. Только союз рабочего класса и крестьянства под руководством партии, созданной товарищем Лениным, обеспечил победу над угнетателями народа. Впервые в 1917 году, после Великой Октябрьской революции, крестьянство России почувствовало себя свободным, низвергло гнет помещиков, осуществило великий земельный передел.

Союз рабочего класса и крестьянства закреплен был в Красной Армии, которая сумела защитить крестьянскую землю и рабоче-крестьянскую власть. Союз рабочего класса и крестьянства обеспечит и впредь полную победу трудящихся.

Главный наказ, который дает Советскому правительству XI Съезд Советов в момент, когда мы потеряли Владимира Ильича, — это — беречь, как зеницу ока, союз рабочих и крестьян, всю политику страны вести так, чтобы союз этот становился все более крепким и неразрывным, ни на волос не отклоняться от политики товарища Ленина в этом коренном вопросе всей нашей жизни.

В этот тяжелый момент XI Всероссийский Съезд Советов обращается к вам, рабочие, крестьяне, красноармейцы, казаки, с призывом к неослабному единству и сплоченности под красным знаменем вашей Советской власти. Совместными усилиями мы продолжим нашу работу и выполним то, что предначертал нам Владимир Ильич. Вечная память ему, поведшему всех трудящихся и угнетенных к победе.

Да здравствует союз рабочих и крестьян!

Президиум XI Съезда Советов

22 января 1924 г.

(СУ 1924 г. № 27, приложение)

3

О ПРИНЯТИИ ОСНОВНОГО ЗАКОНА (КОНСТИТУЦИИ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

(Принято на седьмом заседании)

XI Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Утвержденный 6 июля 1923 года 2-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических республик I со-

зыва Основной Закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик одобрить, о чем довести до сведения II Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

29 января 1924 г.

(СУ 1924 г. № 27, ст. 257)

4

О ВНЕСЕНИИ В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИЗМЕНЕНИЙ И О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ ИХ В ДЕЙСТВИЕ

(Принято на седьмом заседании)

XI Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету в соответствии с Основным Законом (Конституцией) Союза Советских Социалистических Республик, разработать изменения Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на очередной сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, рассмотреть и утвердить эти изменения с немедленным введением их в действие.

Поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету окончательный текст Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики с принятыми изменениями, а также с поправками, которых потребует опыт, внести на окончательное утверждение XII Всероссийского Съезда Советов.

29 января 1924 г.

(СУ 1924 г. № 27, ст. 258)

5

О ЛИКВИДАЦИИ НЕГРАМОТНОСТИ СРЕДИ ВЗРОСЛОГО НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Принято на седьмом заседании)

I

1. Заслушав доклад по вопросу о ликвидации неграмотности среди взрослого населения Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, XI Всероссийский Съезд Советов признает, что Совет Народных Комиссаров и Народный Комиссариат по Просвещению совершенно правильно наметили одной из основных задач в деле повышения культурно-политического уровня народных масс ликвидацию неграмотности к десятилетию Октябрьской революции.

2. Съезд находит, что вместе с общим сдвигом в отношении дела народного образования, имеющим свои основания в улучшении хозяйственного состояния страны, значительно оживилась работа по ликвидации неграмотности и выявилась стихийная мобилизация сил и средств советской общественности на содействие государству в его борьбе с народной неграмотностью.

3. Принимая во внимание, что в условиях массовой неграмотности, оставшейся в стране в наследство от царского режима, миллионные массы только начинают приобщаться к сознательному участию в строительстве рабоче-крестьянской государственности вместе с ликвидацией неграмотности, Съезд считает правильной взятую Народным Комиссариатом по Просвещению через Всероссийскую Чрезвычайную Комиссию по ликвидации безграмотности линию на максимальное отражение в учебном материале по ликвидации неграмотности текущих лозунгов Советской власти в области государственного и хозяйственного строительства.

4. Съезд поручает Народному Комиссариату по Просвещению продолжать взятый им курс на первоначальное развертывание кампании по ликвидации неграмотности среди организованного населения (члены профессиональных союзов, допризывники и т. п.) и, постепенно расширяя работу, накопляя организационный и методический опыт, создавая кадры учителей-ликвидаторов, мобилизуя ресурсы самого населения, приступить к охвату неорганизованного населения, в особенности деревенского.

5. Съезд с удовлетворением констатирует начатую Всероссийской Чрезвычайной Комиссией по ликвидации безграмотности работу в области ликвидации неграмотности среди культурно отсталых народов не русского языка. Отмечая чрезвычайную важность этой работы, ее большое культурное и политическое значение, Съезд считает необходимым максимальное привлечение к ней всего учительства и вообще интеллигенции этих народов.

6. Учитывая огромность и важность задачи ликвидировать неграмотность семнадцатимиллионного населения, Съезд, в целях создания в дальнейшем условий, обеспечивающих успешность работы по борьбе с неграмотностью, постановляет:

а) Возложить ответственность за своевременное и успешное проведение кампании по ликвидации неграмотности на председателей областных и губернских исполнительных комитетов.

б) Поручить всем областным и губернским исполнительным комитетам в кратчайший срок развернуть сеть ликвидационных пунктов и школ для малограмотных, соответственно плану по проведению кампании, утвержденному Народным Комиссариатом по Просвещению Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, обеспечив по местному бюджету их содержание.

в) Поручить Народному Комиссариату по Просвещению Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, через подведомственные ему издательства, обеспечить книжный рынок для нужд кампании по ликвидации неграмотности необходимым количеством букварей и книг для чтения после букваря.

г) Поручить Народному Комиссариату Финансов изыскать средства на максимальное обеспечение кампании по ликвидации неграмотности и, в частности, на финансирование издательства букварей и книг для чтения после букваря на языках культурно отсталых народов, населяющих Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

7. Съезд обращается с призывом ко всем органам Советской власти в центре и на местах, ко всем партийным, профессиональным и кооперативным организациям, ко всей советской общественности проникнуться сознанием важности осуществления лозунга товарища Ленина и всеми силами содействовать борьбе с народной темнотой.

II

Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету рассмотреть вопрос о целесообразности создания особого фонда по ликвидации неграмотности, состоящего как из правительственных, так и из добровольных отчислений и пожертвований.

29 января 1924 г.

(СУ 1924 г. № 27, ст. 259)

6

О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОМУ И МЕСТНОМУ БЮДЖЕТАМ

(Принято на восьмом заседании)

I

Заслушав доклад Народного Комиссариата Финансов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, XI Всероссийский Съезд Советов постановляет:

1. Одобрить постановление Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, на основании которого доходная часть бюджета республики на 1923/24 год составляется преимущественно из доходов неналогового характера, и предложить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, Совету Народных Комиссаров и всем местным органам принять все необходимые меры для того, чтобы в текущем бюджетном году возможные источники доходов неналогового характера были полностью учтены и использованы. В этих целях Съезд поручает Совету Народных Комиссаров и губернским исполнительным комитетам в кратчайший срок закончить разграничение имуществ и предприятий между государственными и местными (губернскими, уездными и волостными) органами, а также ускорить рассмотрение балансов как за 1922 год, так и за 1923 год торговых, промышленных и сельскохозяйственных предприятий, переведенных на начала ком-

мерческого расчета, находящихся в ведении как общереспубликанских, так и местных органов; обязать Народный Комиссариат Финансов представить к следующей сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета доклады о поступлении неналоговых доходов как общегосударственного, так и местного бюджета и обратить самое серьезное внимание на своевременное и регулярное получение отчетности от всех органов, ведающих неналоговыми доходами.

2. Громадный дефицит по бюджету Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, выясняющийся из проекта бюджета федерации на 1923/24 год, должен быть изжит в кратчайший срок, для чего одновременно с максимально быстрым развитием всех доходных поступлений необходимо с сугубой осторожностью относиться ко всякому увеличению расходов как по государственному, так и по местным бюджетам.

Необходимость такого быстрого изживания дефицита бюджета республики диктуется тем обстоятельством, что из общей суммы дефицита Союза громадная его часть объясняется дефицитностью союзных республик и что такая дефицитность союзного бюджета, поскольку она не может быть полностью покрыта кредитными операциями, создает серьезнейшие препятствия для устойчивого денежного обращения, без которого крайне трудно обеспечить нормальное развитие промышленности, сельского хозяйства и торговли.

3. Учитывая значение системы крестьянского обложения как для восстановления сельского хозяйства, так и для состояния советских финансов, Съезд поручает Совету Народных Комиссаров срочно приступить к обсуждению вопросов, связанных с обложением деревни в 1924/25 году, стремясь, в возможно большей степени, внести в него начало подоходного обложения.

4. Съезд обращает внимание Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров на необходимость принятия мер к быстрейшему развитию лесного хозяйства. Развитие лесного хозяйства будет не только укреплять наши экономические связи с заграницей, но и способствовать хозяйственному оживлению целых районов республики, обеспечит дополнительным заработком сотни тысяч крестьян и рабочих и, повышая их покупательную способность, будет содействовать во всех отношениях росту емкости внутреннего рынка республики и ее товарообороту, этих главных факторов скорейшего и притом наиболее безболезненного и нормального улучшения и оздоровления финансового положения как республики, так и Союза.

5. Съезд отмечает особую необходимость скорейшего повсеместного введения волостного бюджета. Это будет содействовать организационному укреплению первичных органов Советской власти в деревне, оформит и укрепит волостное хозяйство и повлечет его полное и всестороннее использование. Съезд, указывая на совершенную недопустимость самочинных налогов и практики «самообложения», поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету принять меры к скорей-

шему их изживанию и одновременно предлагает местным органам, чтобы при проведении волостного сбора были целиком обеспечены интересы маломощных слоев крестьянства.

II

Съезд поручает:

1. Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету не позднее, чем на 2-й сессии, заслушать доклад Народного Комиссариата Финансов о распределении кредитов, отпускаемых по государственному бюджету, между центром и местами, и принять меры к тому, чтобы отпускаемые по государственному бюджету средства в наибольшей мере ассигновывались местным органам.

2. Народному Комиссариату Финансов при выработке правил составления государственного бюджета на 1924/25 год представить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету специальный доклад об устранении порядка двойного финансирования (по государственному и местным бюджетам) местных органов, обслуживающих местные потребности.

24 января 1924 г.

(СУ 1924 г. № 27, ст. 260)

7

О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ПОДНЯТИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Принято на восьмом заседании)

В результате решений предыдущих Всероссийских Съездов Советов, указывавших пути и средства восстановления сельского хозяйства Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также в результате громадных затрат государства на это дело и дружных усилий соответствующих государственных органов, сельское хозяйство ныне выходит из состояния упадка, приближаясь в отношении посевной площади к довоенным размерам. Эти усилия материальной жертвы государства пробудили в самом крестьянском населении определенный подъем и широкую самодеятельность в области усовершенствования и улучшения (интенсификации и рационализации) хозяйства и стремление к кооперированию.

Одобряя устанавливаемые Народным Комиссариатом Земледелия основы сельскохозяйственной политики и намеченные им, на основе последней, организационные и хозяйственные задачи, подлежащие проведению в жизнь, в целях скорейшего восстановления сельского хозяйства, Съезд считает, что возрождение промышленности, развитие народного хозяйства в целом, на новых социально-экономических основах, установленных Октябрьской революцией, немыслимо в стране с преобладающимземле-

дельческим хозяйством, и притом исключительно мелким крестьянским, какой является наша республика, иначе, как на основе интенсификации и рационализации сельского хозяйства (улучшения и усовершенствования хозяйственной техники и хозяйственных приемов). Малейшая недооценка значения последнего в системе принимаемых государством экономических и финансовых мероприятий может быть чревата отрицательными последствиями в жизни республики.

Съезд считает также правильным и то положение, что восстановление сельского хозяйства может протекать успешно лишь при том условии, если рыночные отношения сельскохозяйственных продуктов и продуктов промышленности будут обеспечивать доходность крестьянского хозяйства и если наряду с мерами прямого содействия крестьянскому хозяйству со стороны государства будут приняты энергичные меры к вовлечению широких крестьянских масс к восстановлению сельского хозяйства на началах самодеятельности и кооперирования.

С этой точки зрения надо признать безусловно правильными и подлежащими дальнейшему углублению все мероприятия Народного Комиссариата Земледелия, имеющие своею целью приближение государственной сельскохозяйственной организации к крестьянскому хозяйству и вовлечение крестьянских масс в агрикультурную работу почти во всех областях сельского хозяйства через кооперативные объединения. Основой для кооперирования населения должны явиться постановления правительства об организации сельскохозяйственного банка и о льготном отпуске сельскохозяйственных машин и орудий.

В целях скорейшего восстановления сельского хозяйства и обеспечения правильного проведения в жизнь намеченных Народным Комиссариатом Земледелия мероприятий, Съезд постановляет:

1. Вследствие невозможности перехода крестьянского хозяйства к более совершенным формам хозяйствования, пока оно находится в условиях чересполосицы, мелкополосицы и других отсталых форм землепользования, принять меры — организационные и поощрительные — к усилению работ по землеустройству, которые, ускоряя переход к лучшим формам землепользования, тем самым приводили бы к переходу крестьянского хозяйства от трехполья к многополью; обратить особое внимание на необходимость удешевления землеустроительных работ.

2. Обязать центральные и местные органы власти принять энергичные меры к укреплению и возможному развитию существующей агрономической и опытной организации, путем обеспечения их своевременным и достаточным отпуском средств как на содержание персонала, так и на оборудование необходимыми техническими средствами, а также меры к наибольшему приближению агрономической, в особенности, участковой и опытной сети к населению; обязать Народный Комиссариат Земледелия срочно разработать и провести через Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет положение как об организации агрономической помощи населению, так и о методах содействия крестьянскому хозяйству со стороны государства.

3. Обязать Народный Комиссариат Земледелия в целях поднятия доходности крестьянского хозяйства и дальнейшего развития его товар-

ности провести необходимые меры к развитию сырьевой продукции сельского хозяйства, — таких товарных культур, как пшеница, лен, пенька, сахарная свекла, табак и пр., а также меры по развитию и переработке продуктов животноводства.

4. Обратить особое внимание подлежащих правительственных органов и разных организаций на необходимость развития в деревне широкой сети кооперативных объединений: а) как средства вовлечения крестьянства, в особенности маломощного, в дело усовершенствования приемов обработки в сельском хозяйстве и улучшения производства, б) как средства борьбы с развивающимся в деревне частным капиталом и в) как средства сбыта продуктов сельского хозяйства и снабжения продуктами промышленности по доступным ценам, более низким по сравнению с ценами, назначенными частными торговцами; в целях вовлечения широких крестьянских масс в коллективные формы хозяйствования признать необходимым действительное проведение в жизнь принципа добровольного кооперирования и добровольного выбора организационных форм кооперирования.

5. Обязать советы народных комиссаров и народные комиссариаты земледелия, по принадлежности, принять срочные меры к развитию долгосрочного, льготного и дешевого сельскохозяйственного кредита; организация кредита должна иметь своей целью кредитование преимущественно кооперированного и кооперирующегося населения; в целях интенсификации и рационализации сельского хозяйства кредит должен открываться для перехода к улучшенным формам землепользования или хозяйствования, для восстановления молочного хозяйства, для развития продуктивного и племенного животноводства, для производства мелиоративных работ, для производства подбора и приобретения улучшенных семян, машин, орудий и т. п.; при организации кредита необходимо обратить особое внимание сельскохозяйственного банка и обществ сельскохозяйственного кредита на развитие низовых, кредитных кооперативных ячеек, а также на удовлетворение кредитных нужд экономически отсталых районов; обязать Народный Комиссариат Земледелия проверить выполнение постановления X Съезда Советов о производстве машин и сельскохозяйственных орудий машиностроительными заводами, отвечающих по своим качествам и типам особенностям сельского хозяйства.

6. Признать необходимым оказание всемерного содействия организации и укреплению производственных коллективных бедняцких хозяйств (как, напр., производственных артелей и т. п.) путем предоставления им особых налоговых льгот и льготных условий кредита, а также путем обслуживания их агрономическими, землеустроительными и кооперативными мероприятиями.

7. Обязать Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет в ближайшей его сессии провести закон о предоставлении широких налоговых льгот бедняцкой части крестьянства в развитие закона от 24 августа 1923 года (Собр. Узак. 1923 г. № 97, ст. 969)[1].

[1] Согласно декрету ЦИК и СНК Союза ССР от 24 августа 1923 г. наиболее маломощные крестьянские хозяйства как единоличные, так и коллективные освобождались от уплаты сельскохозяйственного налога.

8. В целях усовершенствования крестьянского хозяйства и увеличения его доходности, а также в целях развития специальных культур, признать необходимым применение налоговых льгот для хозяйств, производящих улучшения в системе хозяйствования; поручить Народному Комиссариату Земледелия разработать и провести через подлежащие учреждения и другие меры поощрения, в том числе и налоговые, — при этом должны быть приняты во внимание особенности отдельных районов, с тем, чтобы не могло иметь места, как раньше, удвоение налоговых ставок; поручить Народному Комиссариату Земледелия разработать и провести через законодательные учреждения поощрительные меры для развития среди крестьянских хозяйств семенных и племенных товариществ, а также мероприятий по охране молодняка и выращивания производителей.

9. Помимо льгот и поощрительных мер, в целях поддержания укрепления наблюдающегося в крестьянстве стремления к улучшенным формам хозяйства обязать народные комиссариаты земледелия и народные комиссариаты по просвещению принять меры по приближению сельскохозяйственного знания к крестьянским массам.

10. Обязать подлежащие органы уделить крупным советским хозяйствам максимальное внимание в целях поднятия их до уровня агрикультурных рассадников и доходных хозяйств; обязать Высший Совет Народного Хозяйства и губернские исполнительные комитеты передать в распоряжение советских хозяйств подсобные промышленные предприятия, связанные с сельским хозяйством, не исключая их из производственного плана обрабатывающей сельскохозяйственной промышленности; отпустить советским хозяйствам необходимые средства для пополнения живого и мертвого инвентаря; поручить сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета заслушать доклад Народного Комиссариата Земледелия о финансовом и хозяйственном положении всех советских хозяйств и одновременно разработать вопрос об упорядочении налогового обложения советских хозяйств в целях улучшения их производства; поручить Народному Комиссариату Труда пересмотреть вопрос о рабочем времени и системе заработной платы сельскохозяйственных рабочих в целях установления большей заинтересованности рабочего в продукте своего труда; обязать народные комиссариаты земледелия ускорить передачу советским хозяйствам лесов местного значения и луговых угодий.

11. Признать необходимым разработать мероприятия для того, чтобы экспорт сельскохозяйственных продуктов, подлежащий дальнейшему расширению, приносил максимальную, непосредственную выгоду производителям и чтобы эта выгода находила прямое выражение в цене, получаемой производителем от экспортирующих организаций; достигнуть указанной цели необходимо путем максимального сжатия накладных расходов экспортирующих государственных органов и путем содействия сельскохозяйственной кооперации в развитии экспорта на кооперативных началах (участие производителя в прибылях).

12. Обязать народные комиссариаты земледелия провести через соответствующие органы пересмотр системы железнодорожных тарифов для облегчения развития тех отраслей сельского хозяйства, в отдель-

ных районах республики, поддержка и развитие которых будут признаны необходимыми.

13. Обязать народные комиссариаты земледелия принять энергичные меры по проведению в жизнь ветеринарного устава, а также разработать вопрос и внести на сессию Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета соответствующий законопроект об отчислениях от страховых сумм, получаемых Главным правлением государственного страхования на усиление ветеринарной помощи населению; обратить особое внимание на организацию ветеринарной помощи в кочевых районах.

14. В связи с тяжелым положением конского состава в стране поручить народным комиссариатам земледелия принять меры к развитию случных пунктов и других мероприятий, направленных к развитию коневодства и коннозаводства; обеспечить последние достаточными сельскохозяйственными угодиями.

15. В целях ускорения работ по выделению и передаче лесов местного значения и земель нелесного пользования земледельческому населению. в порядке лесного кодекса, признать необходимым максимально децентрализовать работы по выделению лесов; обязать народные комиссариаты земледелия и Народный Комиссариат Финансов разработать вопрос о льготах по уплате гербового сбора сельским населением при получении разрешений на льготный отпуск древесины; впредь до выделения лесов местного значения, предоставить право губернским исполнительным комитетам, в случае надобности, разрешать из годичной лесосеки отпуск леса беднейшему населению для непосредственного употребления в пределах норм с понижением таксовой стоимости до 70 проц.

16. Поручить народным комиссариатам земледелия и Народному Комиссариату Финансов разработать вопрос об изменении порядка финансирования лесного хозяйства путем забронирования определенного процента от лесных доходов, обеспечивающего покрытие всех расходов, предусмотренных сметой, на потребности и восстановление лесного хозяйства; внести этот вопрос на рассмотрение и утверждение ближайшей сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета вместе с подробным докладом о мероприятиях, обеспечивающих максимальное увеличение доходности лесного хозяйства.

17. Обратить особое внимание народных комиссариатов земледелия и советов народных комиссаров на необходимость проведения мероприятий по поднятию сельского хозяйства как в губерниях, пострадавших от неурожая в 1921 году, так и в районах, отсталых экономически, и в окраинных автономных республиках, а также на необходимость урегулирования земельных отношений в указанных районах.

18. Обязать советы народных комиссаров: а) при составлении годовой расходной сметы, а также квартальных и месячных росписей увеличить расходы на сельскохозяйственные мероприятия, уделив таковым то место, которое занимает сельское хозяйство в республике; б) принять меры к доведению материального положения земельных работников до уровня материального положения работников других ведомств, обеспеченных более высоким фондом заработной платы.

19. Обязать местные органы власти, в части расходов на сельское хозяйство, отнесенной на местные средства, уделить должное место расходам на сельскохозяйственные мероприятия, и, в частности, на увеличение заработной платы земельным работникам.

24 января 1924 г.

(СУ 1924 г. № 27, ст. 261)

8

О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ ТРУДА РАБОЧИХ

(Принято на восьмом заседании)

Заслушав доклад Народного Комиссариата Труда Союза Советских Социалистических Республик, XI Всероссийский Съезд Советов подтверждает незыблемость следующих принципиальных положений в основных наших законах о труде: восьмичасовой рабочий день, проведение охраны труда и в особенности женского и труда подростков; сорокадвухчасовой непрерывный отдых, страхование рабочего за счет нанимателей от всех видов потери трудоспособности, — и поручает Народному Комиссариату Труда строго следить за их осуществлением.

I

В целях дальнейшего улучшения условий труда, на основе учета общего экономического положения страны, XI Всероссийский Съезд Советов считает необходимым:

1. Держать курс на повышение реальной заработной платы в соответствии с подъемом промышленности и производительности труда; в частности, обратить особое внимание на дальнейшее подтягивание заработной платы рабочих в тех основных отраслях хозяйства и в тех районах производства, где величина заработной платы все еще отстает от существующего уровня производительности труда или от общего среднего уровня заработной платы.

2. Установить полное возмещение рабочим потери на разнице курсов советских знаков, в случае задержки в выплате заработной платы, и поручить Народному Комиссариату Труда установить строжайшее наблюдение за своевременностью выплаты заработной платы, с привлечением виновных к ответственности в случае нарушений сроков выплаты ее.

3. В тех случаях, где заработная плата исчисляется в червонцах, в целях сохранения реальной высоты заработной платы, установить по истечении каждого месяца, в зависимости от роста дороговизны, специальные надбавки на дороговизну.

II

Усматривая из доклада Народного Комиссариата Труда, что фондам социального страхования грозит в ближайшее время превышение расходов

над поступлениями, и считая, что страховые пособия имеют для рабочего то же значение, что и заработная плата, XI Всероссийский Съезд Советов постановляет:

1. Применить в деле борьбы за своевременную уплату страховых взносов те же строжайшие мероприятия, какие должны проводиться и в области борьбы с задолженностью по заработной плате.

2. Воспретить местным органам Советской власти расходование страховых сумм не по прямому их назначению, предусмотренному основными законами и распоряжениями Народного Комиссариата Труда.

3. Поручить Народному Комиссариату Труда и страховым организациям усилить работу по взысканию взносов, не останавливаясь перед применением по отношению к неисправным плательщикам мер бесспорно-принудительного взыскания и привлечения к уголовной ответственности.

4. Обязать как центральные, так и местные органы Советской власти оказывать Народному Комиссариату Труда и страховым организациям полное и энергичное содействие в деле взыскания взносов.

III

В целях дальнейшей подготовки квалифицированной рабочей силы и пополнения ее из состава рабочей молодежи XI Всероссийский Съезд Советов подтверждает необходимость всемерного сохранения в производстве работы подростков и поручает Народному Комиссариату Труда строжайше следить за проведением процента брони в соответствии с существующими законодательными нормами.

IV

Наблюдающийся непрерывный рост безработицы требует принятия срочных мер по смягчению ее последствий и борьбы с нею. В этих целях XI Всероссийский Съезд Советов поручает Народному Комиссариату Труда разработать и представить на утверждение Совета Народных Комиссаров план организации общественных работ и усилить обеспечение за счет страховых взносов той части безработных, которые представляют действительно пролетарский элемент и которые должны быть прежде всего вовлечены в производство при его расширении.

V

Имея в виду все обостряющееся жилищное положение рабочих, которое становится все более одним из основных вопросов быта рабочих, XI Всероссийский Съезд Советов поручает Народному Комиссариату Труда разработать и внести на рассмотрение Совета Народных Комиссаров вопрос о максимальном использовании предстоящего строительного сезона для постройки и ремонта жилищ рабочих за счет специальных государственных кредитов и местных материальных возможностей.

24 января 1924 г.

(СУ 1924 г. № 27, ст. 262)

☆ ☆ ☆

XII ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

7—16 мая 1925 года[1]

ВВЕДЕНИЕ

Период между XI и XII Всероссийскими Съездами Советов характеризуется тем, что Центральному Комитету РКП(б) и Советскому правительству приходилось работать без Ленина, применяя на практике его теоретические и политические указания, выполняя его заветы, важнейшим из которых был завет — укреплять пролетарскую диктатуру, укреплять союз рабочего класса и крестьянства, как основной принцип диктатуры пролетариата.

Осуществляя заветы В. И. Ленина, партия под руководством товарища Сталина и Советское правительство добились больших успехов в укреплении международного и внутриполитического положения СССР и в развертывании социалистического строительства на основе новой экономической политики[2].

В соответствии с этим во всем народном хозяйстве РСФСР наметился значительный перелом. Многие отрасли республиканской промышленности достигли довоенного уровня производства. Продукция всей промышленности РСФСР в первом полугодии 1924/25 года выросла по сравнению с первым полугодием 1923/24 года на 149 проц. В отдельных же отраслях рост был еще выше: в металлической (обработка металлов) — 197 проц., в химической — 194 проц., в топливной — 162 проц., в рудной — 150 проц., в текстильной — 154 проц. и т. д. Стоимость валовой продукции промышленности РСФСР в первом полугодии 1924/25 года достигла 300,1 млн. руб. в довоенных ценах (в первом полугодии 1923/24 года — 201,5 млн. руб.).

Значительными были успехи и в деле восстановления сельского хозяйства, хотя темпы роста последнего были гораздо медленнее, чем в промышленности[3]. Рост посевной площади в 1923/24 году по сравнению с предыдущим годом увеличился на 18,5 проц., поголовье скота выросло на 17 проц. К весне 1925 года посевная площадь увеличилась (по срав-

---

[1] Между 11 и 16 мая в работе Съезда был перерыв, в течение которого весь состав Съезда присутствовал на III Съезде Советов СССР, участвуя в обсуждении отчета правительства СССР.

[2] Подробная характеристика внутреннего и международного положения СССР дана в введении к III Съезду Советов Союза ССР, освещающем аналогичный период. См. сб. «Съезды Советов СССР в постановлениях и резолюциях».

[3] Это объяснялось не только отсталостью мелкого крестьянского хозяйства, низким техническим уровнем с.-х. производства, но и тем уроном, который причинил сельскому хозяйству неурожай 1921 года и недород 1924 года, охвативший площадь в 5 млн. дес.

нению с весной 1924 года) на 3,5 млн. дес. (всего под посевами было 56 млн. дес.). Увеличился посев некоторых технических культур и сеяных трав. В ряде мест крестьянство стало вводить многопольные севообороты. В 1924/25 году к многополью перешло 166 тыс. крестьянских хозяйств с площадью в 1,5 млн. дес.

Некоторый сдвиг наметился в деле производственного кооперирования крестьянства, которому (кооперированию) партия и правительство придавали большое политическое и организационное значение.

Организованная Советским правительством помощь сельскому хозяйству (семенные ссуды, снабжение сельскохозяйственным инвентарем, кредит, агрикультурные мероприятия и т. п.) в значительной степени способствовала подъему сельского хозяйства, росту его товарности и усилению товарооборота между городом и деревней.

Государственная помощь развитию сельского хозяйства, помимо указанных выше мероприятий, выражалась также в форме снижения сельскохозяйственного налога, предоставления льгот кооперативным и общественным организациям, обслуживающим деревню, и налоговых льгот для мелкой кустарной промышленности.

В период между XI и XII Всероссийскими Съездами Советов значительно улучшилось финансовое положение РСФСР. Этому содействовали успешно проведенная денежная реформа и правильная финансовая политика Советского правительства. Бюджет РСФСР в 1924/25 году вырос по сравнению с 1923/24 годом по доходной части с 57 млн. руб. до 213 млн. руб., а по расходной части со 190 млн. руб. до 266 млн. руб. То же и по местному бюджету: рост по доходам — с 479 млн. руб. до 623 млн. руб. и по расходам — с 499 млн. руб. до 620 млн. руб. Дефицит по государственному бюджету в 1924/25 году составил только 53 млн. руб. (в 1923/24 году — 133 млн. руб.)[1]. Рост бюджета дал возможность увеличить расходы на мероприятия по развитию сельского хозяйства и на социально-культурные нужды. Так, по народному образованию расходы выросли на 75 проц., а на здравоохранение — на 65 проц. Несмотря на то, что расходы на душу населения поднялись в 1924/25 году до 5 р. 23 к. (в 1923/24 году — 3 р. 16 к.), обслуживание культурных потребностей населения находилось еще на довольно низком уровне. В этом сказывалось наследие царизма, при котором культурное развитие трудящихся масс сознательно тормозилось. Сеть школ, культурно-просветительных учреждений, больниц и т. д., осбенно в деревне, была еще крайне недостаточна, а в национальных районах и вовсе ничтожна. Приходилось по сути дела заново создавать сеть этих учреждений. Поэтому необходимо было принять решительные меры к увеличению доходов и ассигнований на развитие школьного, больничного и дорожного строительства, а также на удовлетворение других культурно-бытовых запросов и нужд трудящихся масс. С этой целью наряду с другими мероприятиями в 1924/25 году была впервые введена система субвенций вместо дотаций местному бюджету, т. е. целевое финансирование специальных мероприятий.

---

[1] Это был последний год, в котором бюджет был еще сведен с дефицитом.

Вопросы просвещения были предметом обсуждения 2-й сессии ВЦИК XI созыва в октябре 1924 года (о состоянии народного просвещения). Сессия в своем постановлении указала: «Если и в городах положение не может быть признано вполне удовлетворительным, то культурная отсталость деревни особенно ярко бросается в глаза. Стремясь во всех областях политики и хозяйства как можно крепче связать город и деревню и всемерно содействовать всестороннему развитию многомиллионного крестьянства страны, ВЦИК полагает крайне необходимым и неотложным перенести центр внимания Народного Комиссариата Просвещения на деревню» [1]. Сессия предложила провести ряд конкретных мероприятий для ликвидации неграмотности, организации школьного дела, подготовки и распространения учебников, улучшения положения школьных работников, развития сети изб-читален, а также развития высшего образования.

В области здравоохранения, несмотря на значительные достижения, также имелось много недостатков, в особенности в деревне. Ко времени XII Всероссийского Съезда Советов были проведены лечебные и профилактические мероприятия по борьбе с тифом, малярией и с бытовыми болезнями — туберкулезом, сифилисом, трахомой, были достигнуты большие успехи в оздоровлении Красной Армии. Но при всем этом санитарное и лечебное обслуживание сельского населения стояло еще на очень низком уровне и требовало серьезного внимания к себе со стороны правительства и местных органов власти.

Вопросы здравоохранения во всем объеме были поставлены на обсуждение XII Всероссийского Съезда Советов. Постановление Съезда явилось программой действий для органов здравоохранения, советов и исполкомов на ряд лет.

Осуществляя мероприятия по улучшению экономического положения, культурного и бытового обслуживания трудящихся масс, партия и Советское правительство особенно серьезное внимание обращали на развитие хозяйственного и национально-культурного строительства национальных окраин РСФСР. Крупную роль в этом деле призван был сыграть организованный при ВЦИК «Комитет содействия народностям северных окраин» (Комитет Севера) [2], задачей которого являлось «содействие планомерному устроению малых народностей Севера в хозяйственно-экономическом, административно-судебном и культурно-санитарном отношениях» [3]. В круг обязанностей Комитета Севера среди многих других входило собирание необходимых сведений о жизни и нуждах этих народностей, изучение их истории, культуры и быта, разработка мероприятий по здравоохранению, а также планов школьной и вообще просветительной работы на северных окраинах и содействие проведению их в жизнь.

---

[1] СУ 1924 г. № 87, ст. 875.
[2] Постановление ВЦИК от 20 июня 1924 г. (СУ 1924 г. № 57, ст. 556).
[3] Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 2 февраля 1925 г. (СУ 1925 г. № 12, ст. 79).

Для лучшего осуществления этих мероприятий были организованы также местные комитеты содействия народностям северных окраин [1].

В укреплении основных национальных районов РСФСР важную роль сыграло предоставление бюджетных прав автономным республикам [2].

В период между XI и XII Всероссийскими Съездами Советов произошло национальное размежевание Горской АССР (7 июля 1924 года [3]) и Туркестанской АССР (14 октября 1924 года [4]), приведшее к ликвидации этих двух автономных республик.

На территории Горской АССР «в согласии с волеизъявлением народностей, населяющих Автономную Горскую Социалистическую Советскую Республику, и в целях скорейшего развития классового самосознания национальностей, входящих в состав Автономной Горской ССР, а также в целях наиболее широкого вовлечения трудящихся масс этой Республики в дела советского государственного управления» [5] были образованы соответственно национальным признакам две автономные области: Северная Осетия и Ингушетия и Сунженский округ (в качестве автономной административной единицы).

Национальное размежевание народов Туркестанской АССР было проведено на базе национального размежевания народов Средней Азии, на территории которой, кроме Туркестанской АССР, находились две независимые советские республики — Бухара и Хорезм (Хива). Узбекский, туркменский, таджикский, киргизский и другие народы Средней Азии (б. Туркестанского края) были разделены между указанными республиками. На основе свободного волеизъявления этих народов было осуществлено объединение национальностей, разобщенных угнетательской национально-колониальной политикой царизма, в однородные национальные единицы. Часть территории Туркестанской АССР, населенная узбеками, была объединена с соответствующими частями территорий Бухары и Хорезма и составила Узбекскую ССР. Туркменский народ, разделенный раньше искусственными границами, образовал Туркменскую ССР. Таджики, жившие в Туркестанской АССР, объединились с таджиками Бухары и образовали Таджикскую АССР в составе Узбекской ССР. Территория Туркестанской АССР, населенная киргизами, была присоединена к Киргизской АССР. Кара-калпаки образовали автономную Кара-Калпакскую об-

---

[1] Они были образованы при Сибирском и Дальне-Восточном революционных комитетах, Уральском областном исполкоме, ЦИК Якутской АССР, исполкоме автономной области Коми и при Архангельском, Енисейском, Томском, Иркутском и Камчатском губернских исполнительных комитетах. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 23 февраля 1925 г. (СУ 1925 г. № 18, ст. 113).

[2] «Положение о бюджетных правах автономных советских социалистических республик». Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 21 апреля 1925 г. (СУ 1925 г. № 28, ст. 193).

[3] Постановление ВЦИК об упразднении Горской АССР (СУ 1924 г. № 66, ст. 656).

[4] Постановление 2-й сессии ВЦИК XI созыва (СУ 1924 г. № 87, ст. 874).

[5] Из постановления ВЦИК от 7 июля 1924 г. об упразднении Горской АССР.

ласть в составе Киргизской АССР, а кара-киргизы — Кара-Киргизскую[1] автономную область, непосредственно входившую в РСФСР.

Вопрос о преобразовании Туркестанской АССР был рассмотрен 2-й сессией ВЦИК XI созыва, и ее постановления по этому вопросу были утверждены XII Всероссийским Съездом Советов.

В период между XI и XII Всероссийскими Съездами Советов постановлением ВЦИК были преобразованы в автономные республики две автономные области: Немцев Поволжья (20 февраля 1924 г.)[2] и Чувашская (21 апреля 1925 г.)[3].

Ко времени XII Всероссийского Съезда Советов в состав РСФСР входили 10 автономных республик: Башкирская, Бурят-Монгольская, Дагестанская, Карельская, Киргизская, Крымская, Немцев Поволжья, Татарская, Чувашская и Якутская и 13 автономных областей: Адыгейская, Вотская, Ингушская, Кабардино-Балкарская, Калмыцкая, Кара-Калпакская, Кара-Киргизская, Карачаево-Черкесская, Коми, Марийская, Ойротская, Северо-Осетинская и Чеченская.

В рассматриваемый период изменилась форма представительства национальных республик и областей в центральных органах власти РСФСР. С образованием Союза ССР и созданием второй равноправной палаты ЦИК СССР — Совета Национальностей, в котором были представлены все автономные республики и автономные области РСФСР, отпала необходимость в существовании представительства этих республик и областей в Народном Комиссариате по Делам Национальностей РСФСР, и они были ликвидированы[4]. Для проведения в центральных учреждениях вопросов, касающихся автономных республик и областей, и взаимной информации центра и мест был учрежден при Президиуме ВЦИК институт представителей автономных республик и областей[5].

«Для руководства работой по осуществлению национальной политики на местах и координирования работы представителей автономных республик и областей в Москве»[6] при Президиуме ВЦИК был учрежден Отдел Национальностей.

[1] 25 мая 1925 г. она была переименована в Киргизскую автономную область. Причины переименования были в постановлении ВЦИК (СУ 1925 г. № 36, ст. 259) сформулированы следующим образом: «Учитывая то обстоятельство, что кара-киргизский народ в историческом и этнографическом отношении является киргизским народом и что приставка «кара» (черный) дана была ему во время покорения киргизов царскими колониальными завоевателями, Президиум ВЦИК постановляет: переименовать Кара-Киргизскую автономную область в Киргизскую автономную область.

[2] СУ 1924 г. № 20, ст. 199.

[3] СУ 1925 г. № 26, ст. 184.

[4] Постановление ВЦИК от 9 апреля 1924 г. (СУ 1924 г. № 39, ст. 358). Это постановление устанавливало срок ликвидации Наркомнаца в целом — к 1 мая 1924 г. Ликвидация его была предрешена еще постановлением 2-й сессии ВЦИК X созыва (7 июля 1923 г. — СУ 1923 г. № 66 ст. 639), которая подчеркнула, «что Народный Комиссариат по Делам Национальностей РСФСР закончил свою основную миссию по подготовке дела образования национальных республик и областей, и объединения их в Союз Республик».

[5] СУ 1924 г. № 39, ст. 358.

[6] Там же.

В период, предшествовавший XII Всероссийскому Съезду Советов, высшими органами государственной власти РСФСР был внесен ряд изменений и дополнений в кодексы РСФСР и разработан ряд Положений. К их числу относятся — Положение о Северо-Кавказском крае[1] и Положение о низовых органах власти[2], предусматривавшее расширение объема их функций и административных прав и имевшее целью укрепить низовой советский аппарат — местные органы пролетарской диктатуры. Это имело огромное значение, так как в ряде районов советы и исполкомы не справлялись со своими задачами. С одной стороны, многие советы действовали еще методами военного коммунизма, проявляя зачастую административный произвол, бюрократизм, нарушая революционную законность. С другой стороны, ряд советов оказался неспособным правильно (политически и организационно) использовать и направить в интересах советской власти возросшую политическую активность основных масс крестьянства. Недостатки в работе многих советов вызывали недовольство бедноты и малоимущих слоев деревни, интересы которых эти советы не были способны защитить. Недостатки в работе Советов оттолкнули от них значительные слои трудящегося крестьянства, особенно середняков, часть которых стала колебаться в сторону кулака. С особой силой эти недостатки проявились во время выборов в советы осенью 1924 года. Явка избирателей на выборные собрания в среднем по РСФСР составила только 31 проц. (в 1923 г. — 35 проц.). В некоторых же губерниях (Нижегородской, Саратовской) процент явки избирателей снизился до 19, а в отдельных населенных пунктах даже до 10.

Поэтому партия наряду с лозунгом укрепления союза рабочего класса с крестьянством выдвинула лозунг перестройки работы советов и оживления их деятельности путем привлечения к их работе беспартийного актива из рабочих и трудящихся крестьян.

Октябрьский (1924 г.) Пленум ЦК РКП(б) дал ряд директив по осуществлению этих важнейших организационно-политических задач на практике, в повседневной деятельности всех партийных организаций и советских органов сверху донизу.

Перестройка работы советов шла путем проведения политических, хозяйственных, социально-бытовых и иных мероприятий. Главными из них являлись: 1) проведение повторных выборов советов в местностях, где были допущены нарушения Конституции и избирательного закона и где процент явки избирателей был ниже 35; 2) увеличение числа беспартийных рабочих и трудящихся крестьян (середняков и бедняков) в составе советов и исполкомов и более широкое по сравнению с прошлыми годами привлечение в их состав трудящихся женщин; создание беспартийного актива вокруг советов и общественных организаций села и вовлечение этого актива в их работу; развертывание работы массовых организаций

[1] Опубликовано постановлением ВЦИК от 26 января 1925 г. (СУ 1925 г. № 11, ст. 76). Северо-Кавказский край ранее назывался Юго-Восточным. Постановление о районировании Юго-Восточной области, потом переименованной в край, было принято ВЦИК 13 февраля 1924 г. (СУ 1924 г. № 23, ст. 227).

[2] СУ 1924 г. № 82, ст.ст. 825, 826 и 827.

советов — комиссий и секций; 3) борьба за соблюдение и внедрение основ революционной законности и борьба с проявлениями бюрократизма; 4) хозяйственная помощь крестьянству, особенно бедняцкому, со стороны государственных органов и кооперативных организаций; 5) улучшение социально-бытовых условий по линии здравоохранения, социального обеспечения (комитеты взаимопомощи) и др.

Для улучшения связи центральных органов власти — Совета Народных Комиссаров и отдельных комиссариатов РСФСР — с местными советскими органами была введена практика заслушивания один раз в месяц на заседании Совета Народных Комиссаров РСФСР докладов отдельных волостных исполнительных комитетов об их деятельности [1].

Большинство указанных выше вопросов было предметом обсуждения на 2-й и 3-й сессиях ВЦИК XI созыва. В порядке дня 2-й сессии (7—16 октября 1924 г.) стояли следующие вопросы: 1. Доклад о результатах урожая и о помощи пострадавшим от неурожая районам. 2. Сообщение о бедствиях в Ленинграде и о принятых правительством мерах [2]. 3. а) Положение об уездных съездах советов и их исполнительных комитетах, б) положение о волостных съездах советов и их исполнительных комитетах, в) положение о сельских советах. 4. Доклады Народного Комиссариата Финансов: а) о государственном ориентировочном бюджете на 1924/25 год; б) об изменении статей временного положения о местных финансах; в) о распределении прибыли госстраха. 5. Доклад Народного Комиссариата Просвещения РСФСР о состоянии народного просвещения. 6. Общее положение о народных комиссариатах РСФСР. 7. Проект исправительно-трудового кодекса РСФСР. 8. Добавления и изменения к кодексам законов РСФСР. 9. О размежевании границ между среднеазиатскими советскими республиками и о реорганизации Туркестанской АССР. 10. О районировании Юго-Восточного края. 11. Об изменении порядка финансирования лесного хозяйства и мероприятиях, обеспечивающих увеличение доходности лесного хозяйства.

Порядок дня 3-й сессии (5—6 мая 1925 г.) состоял из двух вопросов: 1. а) утверждение декретов и постановлений, принятых Президиумом ВЦИК между сессиями ВЦИК; б) добавления и изменения к кодексам законов РСФСР, принятых Президиумом ВЦИК между 2-й и 3-й сессиями ВЦИК. 2. Проект измененного и согласованного с Основным Законом (Конституцией) СССР текста Конституции РСФСР.

Большая работа была проделана правительством РСФСР по подготовке проекта изменений текста Конституции РСФСР. Необходимо было внести изменения в текст первой советской Конституции, в которой были зафиксированы некоторые положения и факты, представлявшие уже прой-

---

[1] Постановление СНК РСФСР от 6 февраля 1925 г. «Об установлении связи работы центра с низовым советским аппаратом» (СУ 1925 г. № 9, ст. 64).

[2] 23 сентября 1924 г. в 3 часа дня в Ленинграде произошло наводнение, по своим размерам не имевшее прецедента в течение последних 100 лет и причинившее огромные разрушения и убытки.

ленный этап пролетарской революции[1]. Сохранение их в Конституции было излишним. Конституция РСФСР 1918 года не могла предусмотреть ряда положений, которые были выдвинуты впоследствии в процессе развертывавшейся победоносной пролетарской революции, в практике советского строительства.

Конституционная комиссия ВЦИК разработала проект значительно обновленной и измененной Конституции РСФСР. Этот проект, сохранивший полностью принципиальные основы первой Конституции РСФСР, в то же время отличался от нее как по структуре и расположению некоторых разделов и глав[2], так и по формулировкам ряда статей, отражавших новый период советского государственного строительства (в том числе формы и характер национальных образований) и новый этап развития советской демократии. Проект этот был рассмотрен и одобрен СНК РСФСР, Президиумом ВЦИК, 3-й сессией ВЦИК XI созыва и утвержден XII Съездом Советов.

В порядке дня XII Всероссийского Съезда Советов стояли следующие вопросы: 1. Доклад Правительства РСФСР. 2. Доклад Народного Комиссариата Здравоохранения. 3. Доклад Народного Комиссариата Финансов. 4. Доклад Народного Комиссариата Земледелия о проведении посевной кампании и состоянии посевов. 5. Утверждение измененного и согласованного с Основным Законом (Конституцией) Союза ССР текста Конституции РСФСР. 6. Доклад о выходе[3] Туркестанской автономной республики из состава РСФСР вследствие состоявшегося постановления 3-й сессии ЦИК Союза ССР об образовании Туркменской и Узбекской республик. 7. Выборы Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

В связи с тем, что весь состав Всероссийского Съезда Советов мог принять участие в работе предстоящего Съезда Советов СССР, в повестке которого стоял отчет правительства СССР о международной и внутренней политике Союза, доклад правительства РСФСР по предложению фракции Съезда был снят с повестки дня. На Всероссийском Съезде Советов (16 мая) после отчета союзного правительства на Съезде СССР были открыты прения по вопросу о деятельности правительства РСФСР и дана оценка этой деятельности.

На Съезде присутствовал 1091 делегат с решающим голосом. В том числе женщин — 68, или 6,2 проц.

Социальный состав делегатов: рабочих — 452 (41,4 проц.), крестьян — 207 (19,0 проц.), служащих — 432 (39,6 проц.).

Партийный состав: коммунистов — 836 (76,7 проц.), беспартийных — 255 (23,3 проц.).

---

[1] Например, социализация земли, рабочий контроль над фабриками и заводами, вывод войск из Персии (Ирана), самоопределение Армении и т. п.

[2] Конституция состояла из 6 разделов (столько же в первой Конституции), 8 глав (17 — в первой) и 89 статей (90 — в первой).

[3] Так сформулировано в стенографическом отчете Съезда. Фактически речь шла не о выходе Туркестанской АССР, а о создании новых национальных единиц, часть которых осталась в составе РСФСР, а часть вошла во вновь образованные союзные республики. Туркестанская же АССР прекратила свое существование (см. выше, стр. 299—300).

На Съезде было представлено 37 национальностей[1]: русских — 799, киргизов — 45, евреев — 41, украинцев и татар — по 32, латышей — 31, белоруссов и башкир — по 10, поляков — 9, мордовцев и чувашей — по 7, армян, вотяков (удмуртов) и немцев — по 6, марийцев — 4, бурят-монголов, грузин, финнов, чеченцев и якутов — по 3, балкар, калмыков, кара-калпаков, лезгин, литовцев и узбеков — по 2, зырян (коми), карачаевцев, карел, ингушей, адыгейцев, осетин, корейцев, аварцев, ойрот, тюрков и туркмен — по 1.

С совещательным голосом на Съезде было 567 делегатов, в том числе 57 женщин (10,0 проц.).

В составе делегатов этого Съезда по сравнению с прошлыми Съездами увеличилось число женщин, рабочих от станка, крестьян и беспартийных. Это явилось свидетельством того, что директивы партии и правительства о привлечении беспартийного актива из рабочих и трудящихся крестьян и женщин к работе советов стали практически осуществляться.

Съезд избрал Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет в составе 300 членов, среди них — 24 женщины, или 8 проц. Кандидатов в члены ВЦИК было избрано 134 чел., в том числе — 11 женщин, или 8,2 проц.

Социальный состав членов ВЦИК: рабочих — 131 (43,8 проц.), крестьян — 58 (19,3 проц.), служащих — 111 (37 проц.). Среди кандидатов в члены ВЦИК рабочих было 57 (42,6 проц.), крестьян—20 (14,9 проц.), служащих — 57 (42,5 проц.).

Партийный состав членов ВЦИК: коммунистов — 222 (74,0 проц.), беспартийных — 78 (26 проц.). Среди кандидатов в члены ВЦИК коммунистов — 121 (90,3 проц.), беспартийных — 13 (9,7 проц.).

Национальный состав ВЦИК[2]: всего было представлено 28 национальностей. Среди членов ВЦИК русских было 214 чел., евреев — 20, латышей — 14, киргизов — 7, украинцев — 5, татар — 4, армян, грузин, поляков, немцев — по 3, башкир, белоруссов, осетин, черкесов — по 2, адыгейцев, бурят-монголов, вотяков (удмуртов), зырян (коми), ингушей, калмыков, кара-калпаков, карачаевцев, лезгин, литовцев, чеченцев, чувашей, финнов, якутов — по 1. Среди кандидатов в члены ВЦИК было 97 русских, 12 евреев, 4 украинца; армян, киргизов, латышей, литовцев и поляков — по 3, татар — 2, вотяков, финнов и якутов — по 1.

☆ ☆ ☆

[1] Национальность 8 делегатов не была установлена.
[2] Национальность 2 членов ВЦИК и 1 кандидата не была установлена.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ XII ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ, КАЗАЧЬИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ

1

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТЕКСТА КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление принято на шестом заседании)

XII Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских депутатов постановляет:

На основании ст. 5 Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик и постановления XI Всероссийского Съезда Советов от 29 января 1924 года, утвердить нижеследующий измененный текст Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

КОНСТИТУЦИЯ

(Основной Закон)

РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Раздел первый

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГЛАВА ПЕРВАЯ

1. Настоящая Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики исходит из основных положений Декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятой III Всероссийским Съездом Советов, и основных начал Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятой V Всероссийским Съездом Советов, и имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

2. Российская Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян, строющееся на основе федерации национальных советских республик. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит советам рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов.

3. Носителем Верховной Власти в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике является Всероссийский Съезд Советов, а в период между Съездами — Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Согласно воле народов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принявших решение на X Всероссийском Съезде Советов об образовании Союза Советских Социалистических Республик, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, входя в состав Союза Советских Социалистических Республик, передает Союзу полномочия, отнесенные, в соответствии со ст. 1 Конституции Союза Советских Социалистических Республик, к ведению органов Союза Советских Социалистических Республик.

4. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

5. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и крестьянам содействие для их объединения и организации.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

9. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики.

10. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать Революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

11. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все права, устанавливаемые Конституцией и законодательством Республики для граждан Российской Социалистической Федератив-

ной Советской Республики, также и всем пребывающим на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики гражданам других союзных советских республик.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а равно к непользующемуся чужим трудом крестьянству, на основе постановлений верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

12. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за политическую деятельность или за религиозные убеждения.

13. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, исходя из равенства прав граждан, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет совершенно несовместимым с основными законами Республики какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия и тем более установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных национальностей и признает право за отдельными национальностями на выделение, по решению их съездов советов, с утверждения верховных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в автономные советские социалистические республики и области.

За гражданами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики признается право свободного пользования родным языком на съездах, в суде, управлении и общественной жизни. Национальным меньшинствам обеспечивается право обучения на родном языке в школе.

14. Руководствуясь интересами трудящихся, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

15. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность Рабоче-Крестьянского Государства на основах, определяемых особыми законами Союза Советских Социалистических Республик и верховными органами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Раздел второй

ГЛАВА ВТОРАЯ

О предметах ведения Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета

16. Исключительному ведению Всероссийского Съезда Советов подлежит:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Совет-

ской Республики и окончательное утверждение частичных изменений в Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятых сессиями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в период между Всероссийскими съездами советов;

б) окончательное утверждение конституций автономных советских социалистических республик.

17. Ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) общее руководство всей политикой и народным хозяйством Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

б) установление границ автономных советских социалистических республик, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждение конституций их, а также разрешение споров между автономными советскими социалистическими республиками и между ними и другими частями Федерации;

в) общее административное разделение территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждение краевых и областных объединений;

г) установление, в соответствии с законодательством Союза Советских Социалистических Республик, плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

д) утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, как части единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик;

е) установление, в соответствии с Конституцией и законодательством Союза Советских Социалистических Республик, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов, а также заключение внешних и внутренних займов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

ж) верховный контроль над государственными доходами и расходами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

з) утверждение кодексов законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик;

и) право амнистии, общей и частной, на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

к) отмена постановлений съездов советов автономных советских социалистических республик и автономных областей, а также других местных съездов советов, нарушающих настоящую Конституцию или постановления верховных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

18. Сверх перечисленных вопросов, ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета подлежат и другие вопросы, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик.

19. В пределах, указанных в Основном Законе (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик, и по предметам, отнесенным к компетенции Союза, на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза Советских Социалистических Республик. За этим исключением, никакие органы, кроме Всероссийского Съезда Советов, Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Раздел третий

ОБ УСТРОЙСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

ГЛАВА ТРЕТЬЯ

О центральной власти

А. О Всероссийском Съезде Советов

20. Всероссийский Съезд Советов составляется на основаниях, установленных ст. 25 Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятой V Всероссийским Съездом Советов, из представителей советов городов и городских поселений, по расчету один делегат на двадцать пять тысяч избирателей, и представителей от губернских и окружных съездов советов, по расчету один делегат на сто двадцать пять тысяч человек населения.

Примечание. В случае, если губернский съезд советов не предшествует Всероссийскому Съезду, делегаты на последний посылаются непосредственно уездным съездом советов.

21. Всероссийский Съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в количестве членов, определяемом Съездом Советов.

22. Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

23. Чрезвычайный Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом как по собственному почину, так и по требованию советов и съездов советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Б. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов

24. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в пределах, указанных в ст.ст. 3, 17 и 18 настоящей Конституции, является верховным законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а также рассматривает и утверждает законопроекты, внесенные Советом Народных Комиссаров.

26. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а равно бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

27. В период между сессиями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Российской Социалистической Федеративной Советской Республики является избираемый Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

28. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, объединяет работу по законодательству и управлению, определяет круг деятельности Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, исполнением всех постановлений Всероссийских Съездов Советов и верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

29. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета на сессии. Чрезвычайные сессии созываются по инициативе Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Совета Народных Комиссаров, по требованию одной трети членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или по требованию центральных исполнительных комитетов не менее шести автономных советских социалистических республик.

30. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет образует Совет Народных Комиссаров для общего управления Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Народные Комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

31. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет ответствен перед Всероссийским Съездом Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклад по общей политике и по отдельным вопросам.

В. О Совете Народных Комиссаров

32. В состав Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входят на правах его членов:

Председатель Совета Народных Комиссаров, его Заместители и Народные Комиссары, указанные в ст. 37 Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также уполномоченные общесоюзных Народных Комиссариатов, назначаемые в порядке общесоюзного законодательства и имеющие права совещательного или решающего голоса, согласно постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

33. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой.

34. Совет Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в пределах предоставленных ему Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом прав и на основании Положения о Совете Народных Комиссаров, издаваемого в развитие настоящей статьи, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

35. Совет Народных Комиссаров ответственен перед Всероссийским Съездом Советов и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

36. Всякое постановление Совета Народных Комиссаров может быть отменено или приостановлено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов или его Президиумом.

Г. О Народных Комиссариатах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

37. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, образуются одиннадцать Народных Комиссариатов:

Высший Совет Народного Хозяйства,
Внутренней Торговли,
Труда,
Финансов,
Рабоче-Крестьянской Инспекции,
Внутренних Дел,
Юстиции,
Просвещения,
Здравоохранения,
Земледелия,
Социального Обеспечения.

38. Высший Совет Народного Хозяйства и Народные Комиссариаты Внутренней Торговли, Финансов, Труда и Рабоче-Крестьянской Инспекции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, подчиняясь Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, осуществляют в своей деятель-

ности директивы соответственных Народных Комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.

39. Во главе отдельных Народных Комиссариатов стоят члены Совета Народных Комиссаров — Народные Комиссары.

40. При каждом Народном Комиссаре под его председательством образуется Коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

41. Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Народного Комиссариата. В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Народного Комиссара, Коллегия, не приостанавливая решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. То же право обжалования принадлежит отдельным членам Коллегии.

42. Народные Комиссары в своей работе ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом.

43. Распоряжения Народных Комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики могут быть отменяемы Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом, Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и в отношении распоряжений Объединенных Народных Комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики — одноименными Народными Комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, в последнем случае — если они не основаны на точных предписаниях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума или Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ

Об автономных советских социалистических республиках и областях

44. Органы государственной власти в автономных советских социалистических республиках и автономных областях образуются на основе Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики из местных советов, их съездов, исполнительных комитетов, областных и центральных исполнительных комитетов.

Основные законы (конституции) автономных советских социалистических республик принимаются их съездами советов, представляются на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и и вносятся на окончательное утверждение Всероссийского Съезда Советов.

Примечание. Положения об автономных областях принимаются их съездами советов и утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

45. Высшим органом государственной власти в пределах территории каждой автономной советской социалистической республики являются съезды советов республики, а в период между съездами — избираемый ими центральный исполнительный комитет, права которого определяются конституцией каждой автономной советской социалистической республики.

46. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик и областные исполнительные комитеты автономных областей избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центральных или областных исполнительных комитетов являются на территории данной республики или области высшим органом власти.

47. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров, в составе: председателя совета народных комиссаров и народных комиссаров внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения, а также народных комиссаров объединенных народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики: финансов, труда, внутренней торговли, рабоче-крестьянской инспекции и высшего совета народного хозяйства.

В зависимости от местных бытовых условий, центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик имеют право сократить количество народных комиссариатов и соответственно изменить состав совета народных комиссаров.

48. В пределах прав, предоставленных автономным советским социалистическим республикам, центральные исполнительные комитеты этих республик издают законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории соответствующей автономной советской социалистической республики.

ГЛАВА ПЯТАЯ

О местной власти

А. О съездах советов

49. Высшей в пределах данной территории — края, области, губернии, округа, уезда, района и волости — властью в границах своего ведения является съезд советов.

50. В съездах советов: краевых, областных, губернских, окружных, уездных, районных и волостных принимают участие представители всех советов, находящихся на территории данной административной единицы.

51. Съезды советов составляются, в соответствии в Конституцией (Основным Законом) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики 1918 года и постановлениями VII Всероссийского Съезда Советов, следующим образом:

а) краевые и областные — из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и окружных [съездов] советов, по расчету: от советов городов — один делегат на пять тысяч избирателей и от окружных съездов — один делегат на двадцать пять тысяч человек населения;

б) губернские — из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и уездных съездов советов, по расчету: от советов городов — один делегат на две тысячи избирателей и от уездных съездов — один делегат на десять тысяч человек населения;

в) окружные — из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и сельских советов, по расчету: от советов городов — один делегат на одну тысячу избирателей и от районных съездов советов — один делегат на пять тысяч человек населения;

г) уездные — из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных на территории уезда, и сельских советов, по расчету: от советов городов — один делегат на двести избирателей и от волостных съездов советов — один делегат на одну тысячу человек населения, но не свыше трехсот делегатов на уезд;

д) районные и волостные — из представителей всех советов, находящихся на территории района или волости, по расчету: один делегат на триста человек населения, но не свыше ста пятидесяти делегатов на район или волость.

Примечание. В исключительных случаях, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету предоставляется право изменять установленные настоящей статьей нормы представительства для отдельных местностей, в зависимости от местных условий.

52. Съезды советов бывают очередные и внеочередные. Очередные съезды советов созываются один раз в год; внеочередные съезды советов созываются:

а) по предложению вышестоящих съездов советов или их исполнительных комитетов;

б) соответствующими на их территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) как по почину последних, так и по требованию советов, насчитывающих не менее одной трети населения данного района.

53. Съезды советов избирают свои исполнительные органы — исполнительные комитеты, число членов в которых для съездов советов каждой административной территориальной единицы определяется постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

Б. Об исполнительных комитетах

54. Исполнительные комитеты избираются съездами советов и являются в период между съездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории, ответственны перед избравшими их съездами и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

55. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти, исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется для каждой административной территориальной единицы Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

56. В период между заседаниями исполнительных комитетов президиумы исполнительных комитетов пользуются правами последних и ответственны перед исполнительными комитетами.

57. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти исполнительные комитеты краевые, областные, губернские, окружные, уездные образуют отделы на основаниях, определяемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Упразднение или слияние существующих отделов исполнительных комитетов, а равно образование новых отделов, производится постановлением Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Примечание. При районных и волостных исполнительных комитетах могут быть образованы отделы или отделения с разрешения губернского исполнительного комитета или его президиума.

58. Отделы исполнительных комитетов находятся в подчинении исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все предписания и задания исполнительного комитета и его президиума, а также соответствующего отдела вышестоящего исполнительного комитета, а отделы краевых, областных и губернских исполнительных комитетов — также предписания и задания соответствующих Народных Комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

В. О советах депутатов

59. Советы депутатов образуются: а) в городах — по расчету один депутат на каждую тысячу человек населения, но в числе не менее пятидесяти и не более тысячи членов; б) в селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее десяти тысяч человек населения, аулах, хуторах и пр.) — по расчету один депутат на каждые

сто человек населения, но в числе не менее трех и не более пятидесяти депутатов на каждый сельский совет.

Примечание. Изменение нормы представительства, установленной настоящей статьей, производится постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

60. Для текущей работы советы депутатов в городах избирают из своей среды исполнительный орган на основаниях, установленных Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

61. При сельском совете может быть образован исполнительный комитет на основаниях, устанавливаемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

62. Советы депутатов созываются исполнительным комитетом или председателем совета как по собственному почину, так и по требованию не менее половины членов совета.

63. Члены советов депутатов обязаны регулярно давать отчеты своим избирателям.

Г. О предметах ведения местных органов власти

64. Краевые, областные, губернские, окружные, уездные, районные и волостные органы Советской власти — исполнительные комитеты и их президиумы, а также советы депутатов, имеют своей задачей:

а) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) проведение в жизнь постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

г) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

д) объединение советской деятельности в пределах данной территории;

е) обеспечение, в пределах данной территории, революционной законности и охрана государственного порядка и общественной безопасности;

ж) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов.

65. Съезды советов и их исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих местных советов и их исполнительных органов.

Постановления местных съездов могут быть отменяемы лишь вышестоящими съездами и их исполнительными комитетами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменяемы избравшими их съездами, а также вышестоящими съездами, исполнительными комитетами, их президиумами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом

Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

66. Краевые и областные исполнительные комитеты или их президиумы, а также губернские исполнительные комитеты, вправе приостанавливать под своей ответственностью проведение в жизнь распоряжений Народных Комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики лишь в исключительных случаях, в порядке, определяемом Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

67. Окружные и уездные исполнительные комитеты могут приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отделов или соответствующих им органов краевого, областного или губернского исполнительного комитета лишь в исключительных случаях при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума, Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или краевого, областного или губернского исполнительного комитета и с немедленным сообщением об этом в краевой, областной или губернский исполнительный комитет и заведующему соответствующим отделом.

Раздел четвертый

ГЛАВА ШЕСТАЯ

О выборах в советы

А. Об активном и пассивном избирательном праве

68. Правом избирать и быть избранным в советы пользуются, независимо от пола, вероисповедания, расы, национальности, оседлости и т. п., следующие граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, которым ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) все, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы Рабоче-Крестьянских Красных Армии и Флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в п.п. «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание. Из лиц, не вступивших в число граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, пользуются активным и пассивным избирательным правом лица, указанные в статье 11 настоящей Конституции.

69. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из перечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией;

д) служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на установленный законом или судебным приговором срок.

Б. О производстве выборов

70. Выборы производятся в дни, устанавливаемые местными советами или их исполнительными комитетами.

71. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписями членов избирательной комиссии.

72. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных союзов и иных рабочих организаций, определяется Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

В. О проверке и отмене выборов и отзыве депутатов

73. Проверка правильности выборов в советы производится избирательными комиссиями, а проверка правильности полномочий делегатов, избираемых на съезды советов, — мандатными комиссиями.

74. В случае неправильности выборов в целом, вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти. Высшим органом по кассации советских выборов является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и его Президиум.

75. Избиратели, пославшие в совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

Раздел пятый

ГЛАВА СЕДЬМАЯ

О бюджетном праве

76. Все государственные доходы и все расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, включая сюда доходы и расходы входящих в нее автономных республик, объединяются в общегосударственном бюджете.

77. Бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входит, как составная часть, в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик и издаваемыми в порядке общесоюзного законодательства правилами.

78. Распределение расходов, а также доходов, собираемых на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, на расходы и доходы, вносимые в общесоюзную роспись и в роспись Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, устанавливается также в порядке общесоюзного законодательства.

79. Бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики рассматривается Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и направляется в законодательные органы Союза Советских Социалистических Республик, для включения, в порядке Конституции Союза Советских Социалистических Республик, в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик.

80. Государственные доходы и расходы автономных социалистических советских республик, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, после принятия их советами народных комиссаров и центральными исполнительными комитетами этих республик и рассмотрения Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом в качестве составных частей бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

81. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или без издания особого постановления законодательных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

82. Все расходы по росписи Российской Социалистической Федеративной Советской Республики расходуются в пределах сметных подразделений по их прямому назначению.

83. Все местные доходы и все местные расходы объединяются в местных бюджетах в порядке общесоюзного и республиканского законодательства.

84. Местные бюджеты рассматриваются и утверждаются соответственными съездами советов или, в подлежащих случаях, исполнительными комитетами под общим контролем соответствующих центральных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

85. Отчет по исполнению бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

86. В порядке законодательства Союза Советских Социалистических Республик и Российской Социалистической Федеративной Советской Республики для покрытия расходов, отнесенных по этому законодательству на местные средства, местным бюджетам предоставляются доходные источники: налоговые и неналоговые.

Раздел шестой

ГЛАВА ВОСЬМАЯ

О гербе, флаге и столице Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

87. Государственный герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображения на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест, рукоятки книзу, окруженных венцом из колосьев, и с надписью:

а) Р. С. Ф. С. Р. и

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

88. Государственный флаг Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу коего, у древка наверху, помещены золотые буквы «Р. С. Ф. С. Р.»

89. Местопребыванием Правительства Российской Социалистической Федеративной Советской Республики является город Москва.

11 мая 1925 г.

Опубликовано в № 118 «Известий ЦИК СССР и ВЦИК» от 26 мая 1925 г.
(СУ 1925 г. № 30, ст. 218)

2

ПО ДОКЛАДУ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ

(Принято на шестом заседании)

Заслушав доклад Народного Комиссариата Земледелия об итогах посевной кампании и состоянии посевов, XII Всероссийский Съезд Советов отмечает, что:

а) Несмотря на неблагоприятные условия погоды истекшего 1924 года и частичный неурожай в отдельных районах, пострадавших от засухи, сельское хозяйство страны обнаруживает неуклонный рост посевных площадей.

Состояние озимого клина на 1925 год в пределах РСФСР несколько увеличившегося по сравнению с прошлым годом, в силу условий текущей весны, может быть признано в общем удовлетворительным.

б) Одновременно с количественным ростом посевных площадей идет также и качественное улучшение полевого хозяйства, находящее свое выражение в тяге крестьян к ведению многопольных севооборотов с травосеянием и росте товарных культур, что в свою очередь ведет к повышению общей доходности крестьянского хозяйства.

Площадь под травопольным севооборотом превысила в 1924 году цифру довоенного (1913 г.) времени.

в) Своевременная доставка на места семенного материала к началу весенней посевной кампании и снабжение частично пострадавших от неурожая районов семенами засухоустойчивых культур дали возможность

удовлетворить основную потребность крестьянского хозяйства в семенном материале.

г) Возросшая за истекший год товарность крестьянского хозяйства способствовала общему подъему требований со стороны крестьянства на улучшенные средства производства: сельскохозяйственные машины, орудия, племенной скот и т. п., а также требований на оказание агрономической помощи.

д) Рост активности крестьянского населения в деле подъема сельского хозяйства, выражающийся в повышенном спросе на сельскохозяйственные орудия, агрономическую помощь в устройстве земель, а также в тяге к развитию сельскохозяйственной кооперации (семенных, машинных, зерноочистительных и других товариществ), а также постепенное развитие сельскохозяйственных коллективов, товариществ по совместному пользованию орудиями производства и общественной обработки земли — создают благоприятную обстановку для дальнейшей работы по поднятию производительных сил сельского хозяйства республики.

Одобряя политику правительства по восстановлению и развитию сельского хозяйства и проведению агрикультурных улучшений в крестьянском хозяйстве, XII Всероссийский Съезд Советов постановляет:

1. Принять меры к углублению и дальнейшему расширению работы Народного Комиссариата Земледелия в области:

а) дальнейшего расширения посевов технических и пропашных растений;

б) улучшения техники полевого хозяйства (обработка земли, сортирование семенного зерна, введение зяблевой вспашки, ранних паров, применение минеральных удобрений, устройство на крестьянских землях опытно-показательных полей и участков и другие массовые агрикультурные мероприятия);

в) снабжения крестьянского населения чистосортным семенным материалом;

г) расширения кормовой площади через улучшение естественных угодий и введение полевого травосеяния;

д) снабжения населения семенами трав при введении многопольных севооборотов;

е) приближения агрономической помощи к населению путем доведения числа агрономических участков в ближайшие 2—3 года до числа волостей, путем усиления в 1925/26 году финансирования указанных выше мероприятий за счет государственного и местного бюджета, а также путем системы сельскохозяйственного кредита, оказывая особое содействие и помощь в деле поднятия маломощного и середняцкого хозяйства.

2. Отмечая стремление крестьянства к обзаведению улучшенным сельскохозяйственным инвентарем, принять решительные меры:

а) к увеличению уже в 1925/26 году продукции внутреннего производства сельскохозяйственного инвентаря;

б) к улучшению его качества и приспособления к запросам населения в соответствии с особенностями отдельных районов;

в) к дальнейшему понижению цен на сельскохозяйственные машины и орудия;

г) к расширению сети пунктов продажи сельскохозяйственного инвентаря населению путем всемерного вовлечения в это дело сельскохозяйственной кооперации и устройства сельскохозяйственных складов.

3. Учитывая исключительное значение удобрительных туков в деле подъема и устойчивости урожая, принять меры к понижению отпускных цен на удобрительные туки населению и всемерно обеспечить возможность их широкого применения в сельском хозяйстве.

4. Отмечая, что посевная площадь под льном-долгунцом значительно отстает от размеров довоенного времени, принять меры к поощрению крестьянского льноводства мерами экономической политики, а также образованию специального семенного фонда льна-долгунца.

5. Усилить кредитование населения в части снабжения сельскохозяйственными машинами, орудиями, удобрениями, семенами трав, развития товарных культур и проведения землеустройства, понизив процент по ссудам и установив более льготные сроки их погашения.

6. Придавая исключительное значение землеустройству, как основе правильного ведения сельского хозяйства, и отмечая, что ход землеустройства задерживается недостатком средств у населения и происходит медленно, поручить правительству разработать план землеустройства, рассчитанный на скорейшее разрешение всей землеустроительной задачи, усилить кредитование работ по землеустройству и сделать последнее более доступным малоземельной и бедняцкой части сельского населения.

7. В целях переустройства крестьянского хозяйства в засушливых районах в сторону развития зерново-скотоводческой системы хозяйства, обеспечения устойчивости урожаев принять меры:

а) по снабжению населения в порядке ссуд чистосортными семенами;

б) по организации на местах фондов засухоустойчивого семенного материала;

в) по усилению кредитования населения по проведению агрикультурных мероприятий, землеустройства и мелиорации;

г) по расширению сети агрономических участков.

8. Усилить финансирование по снабжению агрономических участков необходимыми пособиями, обеспечению средствами передвижения, а также улучшить материальное положение агрономического персонала.

9. Принять меры к развитию и усилению деятельности опытных учреждений, проведению результатов работ опытных учреждений в массовое крестьянское хозяйство путем усиления финансирования их, а также отпуска средств на организацию в условиях крестьянских хозяйств опытно-показательных полей, участков и т. п. (крестьяне-опытники).

10. Всемерно использовать сельскохозяйственную производственную кооперацию в деле проведения в крестьянское хозяйство массовых агрикультурных мероприятий и снабжения деревни средствами сельскохозяйственного производства.

11. В связи с потребностью крестьянского хозяйства в тяговой силе и задачами обороны страны предложить правительству принять меры к скорейшему проведению в жизнь утвержденного Советом Народных Комисса-

ров плана развития коневодства и увеличения конского состава в республике.

11 мая 1925 г.

Опубликовано в № 118 «Известий ЦИК СССР и ВЦИК» от 26 мая 1925 г.
(СУ 1925 г. № 31, ст. 219)

3

ПО ДОКЛАДУ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

(Принято на шестом заседании)

Заслушав доклад Народного Комиссариата Здравоохранения, XII Всероссийский Съезд Советов:

I. Констатирует, что:

1. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Народный Комиссариат Здравоохранения совершенно правильно наметили широкую программу оздоровления трудящихся, включающую в себя:

а) организацию лечебно-санитарной сети, обеспечивающей трудящихся бесплатной квалифицированной и общедоступной медицинской помощью;

б) оздоровительные (профилактические) мероприятия на основах оздоровления труда и быта рабочих и крестьян;

в) широкое вовлечение самих трудящихся в дело охраны их здоровья и широкую санитарно-просветительную работу среди них.

2. Осуществление этой программы возможно лишь при полном сосредоточении управления всеми отраслями здравоохранения в одном органе — Народном Комиссариате Здравоохранения — как в центре, так и на местах. Принцип единства медицины, вполне оправдавший себя, должен остаться незыблемым.

II. Устанавливая успехи, достигнутые в общем деле оказания лечебной помощи городскому населению, и в особенности застрахованным, и считая, что в дальнейшем эта работа должна итти главным образом по линии углубления и улучшения существующей организации и усиления квалификации медицинской помощи, Съезд Советов отмечает продолжающееся тяжелое положение сельской медицины и считает первоочередной задачей улучшение охраны здоровья крестьянского населения. Сельская сеть должна развиваться на основах построения нормальной сети сельских врачебных участков волостного типа, с обязательной больницей на волость и соответствующим увеличением числа больниц на район.

Материальная база дела здравоохранения в сельских местностях должна быть усилена путем укрепления местного, и в частности волостного, бюджета и расширения долевого участия государства (субвенции) в поддержании сельской сети (на ремонт и строительство больниц, содержание медицинского персонала и т. д.), вполне оправдавшего себя на отчетный период.

III. Приветствуя идеологический сдвиг во врачебных массах, отдающих свои силы служению великой революции, и отмечая героическую работу

работников здравоохранения в тяжелые годы эпидемий, Съезд Советов считает необходимым решительное улучшение быта и материального положения медицинских работников, особенно в сельских местностях. В частности, Съезд считает необходимым увеличить заработную плату медицинским работникам, с доведением ее, по мере укрепления государственного и местного бюджета, до среднего уровня в промышленности; принять все меры к обеспечению нормальной работы сельского медицинского персонала, в частности, предоставляя ему также жилище, отопление, транспорт и специальную одежду для разъездов по участку; предоставлять врачам, особенно работающим на участках, периодические командировки для усовершенствований; облегчить прием детей сельских медицинских работников в средние и высшие учебные заведения, обеспечив их по возможности стипендиями. Съезд поручает Народному Комиссариату Здравоохранения принять меры к более равномерному распределению врачей между городом и деревней и к большему снабжению врачами сельских участков.

IV. Съезд Советов с удовлетворением отмечает значительное улучшение эпидемического состояния республики и снижение ряда эпидемий последних лет. Борьба с малярией, продолжающей еще подрывать здоровье населения и хозяйственные силы страны, является первоочередной задачей органов здравоохранения. Съезд подтверждает необходимость более широкого участия других ведомств и хозяйственных органов в борьбе с малярией, а также обязательный учет в местных бюджетах расходов, связанных с противоэпидемическими мероприятиями, в том числе с борьбой против малярии. Съезд считает необходимым включение в государственный бюджет на 1925/26 год соответствующей суммы на гидротехнические и другие оздоровительные мероприятия.

V. Старый строй царя, помещиков и капиталистов оставил в наследие массовое распространение социальных болезней (сифилис, туберкулез и трахома); империалистическая война еще более содействовала распространению этих болезней в РСФСР так же, как и во всей Европе.

Съезд Советов считает, что борьба с этими болезнями является задачей государственной важности и подтверждает необходимость принятия мер к всестороннему укреплению существующей сети противотуберкулезных и противовенерических учреждений и расширению сети государственных и местных противотуберкулезных и противовенерических диспансеров, являющихся основными факторами в деле успешной борьбы с этими заболеваниями и усиления борьбы с сифилисом в деревне.

VI. Считая, что оздоровление населения возможно лишь при широком развитии предупредительных мероприятий, Съезд Советов одобряет деятельность Народного Комиссариата Здравоохранения, направленную на сочетание лечебной деятельности с задачами по предупреждению заболеваний и на борьбу с вредными для здоровья условиями труда и быта и по вовлечению всего населения в дело охраны его здоровья.

В первую очередь эти предупредительные мероприятия должны охватить охрану материнства, младенчества и детства, борьбу с социальными, бытовыми и профессиональными болезнями, санитарно-просветительную работу.

VII. Отмечая, что в борьбе с высокой детской смертностью дело охраны материнства и младенчества приобретает особое значение, и констатируя значительные достижения в этой области, Съезд Советов считает необходимым усиление государственной помощи в этом деле, а также обращает внимание местных органов власти на необходимость развития работы по охране материнства и младенчества, преимущественно путем распространения сети учреждений открытого типа (консультации, ясли), особенно продвигая ее на село и включая в сметы исполнительных комитетов соответствующие кредиты.

Первоочередной задачей Съезд считает развитие акушерской помощи в сельских местностях, являющейся одним из основных факторов в деле охраны материнства и младенчества.

VIII. Принимая во внимание особенно важное значение оздоровления подрастающего поколения, здоровье которого подорвано пережитыми тяжелыми годами войны, эпидемий, голода, Съезд Советов признает необходимым дальнейшее развитие на государственном и местном бюджете сети учреждений по охране здоровья детей и подростков (амбулаторий-диспансеров, лесных школ, санаторий и т. д.), широкое развитие детских площадок, как формы оздоровительной работы, наиболее доступной во всех местностях, вплоть до села.

Особо важное значение приобретает систематическое наблюдение за состоянием и охраной здоровья работающей молодежи. Поэтому Съезд считает необходимым углубление производящегося ежегодно медицинского освидетельствования подростков, распространяя его на работающую в деревне молодежь.

Имея в виду громадное значение пионерского движения, Съезд считает необходимым принятие ряда мер к укреплению здоровья юных пионеров, в частности, к усилению систематического медицинского надзора, гарантирующего нормальное развитие подрастающего поколения.

IX. Исходя из того, что работа по физической культуре является основным звеном охраны здоровья детей и юношества и оздоровления населения вообще, считая, что физическая культура является могучим фактором в борьбе за новый, здоровый быт, Съезд Советов обращает внимание центральных и местных органов власти на усиление работы по проведению физической культуры; Съезд указывает, что лишь при активном участии общественных организаций, и в первую очередь комсомола, физическая культура может получить массовое распространение и достигнуть цели действительного оздоровления трудящихся.

X. Констатируя рост лечебной организации и повышение квалификации лечебного дела, Съезд Советов отмечает резкую недостаточность психиатрической помощи и признает неотложной государственной задачей улучшение этой стороны деятельности Народного Комиссариата Здравоохранения.

XI. Отмечая проделанную Народным Комиссариатом Здравоохранения работу по восстановлению трудоспособности инвалидов труда и войны, Съезд Советов вместе с тем констатирует недостаточное снабжение протезами инвалидной массы и считает необходимым принятие мер к улучшению этого снабжения.

XII. Ввиду своеобразных условий жизни и быта национальных областей и республик, их культурной отсталости, высокой заболеваемости, являющейся следствием векового угнетения их при старом строе, Съезд Советов признает необходимым развить медико-санитарную сеть в таких местностях с обращением особого внимания на сельскую медицину.

Недостаток медицинских работников, знающих местный язык, требует усиления командирования лиц туземного происхождения на медицинские факультеты и увеличения для них количества стипендий в медицинских высших учебных заведениях, а также открытия медицинских техникумов, особенно акушерских школ на местах.

Ввиду высокой заболеваемости среди населения национальных областей бытовыми и социальными болезнями Съезд Советов считает необходимым усиление там борьбы с этими болезнями, развитие санитарного просвещения и издание санитарной литературы на местных языках.

Устанавливая определенные достижения в области здравоохранения благодаря оказанной государственной помощи, Съезд Советов считает необходимым в дальнейшем отпуск государственных средств на улучшение медико-санитарного дела республик и областей, а также губерний, имеющих в составе населения национальные меньшинства.

XIII. Отмечая усиление заболеваемости населения в связи с прошлым недородом и констатируя значительную помощь в борьбе с его последствиями, Съезд Советов предлагает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету обратить особое внимание на дело здравоохранения в неурожайных губерниях. Съезд Советов отмечает значительную работу Российского Общества Красного Креста в связи с последствиями неурожая и предлагает всем органам власти оказывать Российскому Обществу Красного Креста всемерное содействие в его работе.

XIV. Так как залогом успешной борьбы с эпидемиями, с социальными болезнями является правильное построение санитарного аппарата, Съезд Советов считает неотложной задачей осуществление установленных норм государственной и местной санитарной организации, а также улучшение материального положения санитарных врачей и усиление подготовки их. Съезд Советов обращает внимание на необходимость широкого развития санитарно-просветительной работы особенно в сельских местностях, в частности, путем постоянного участия сельского медицинского персонала в работе избы-читальни.

XV. С удовлетворением констатируя улучшение санитарного и эпидемического состояния Красной Армии и Флота, Съезд Советов считает необходимым наряду с дальнейшей работой в этом направлении обратить внимание на неотложность обеспечения должной постановкой здравоохранения контингентов, обучаемых в пунктах допризывной подготовки и переменного состава территориальных частей в период между сборами.

XVI. Признавая крупное значение курортного дела в области оздоровления трудящихся Союза Советских Социалистических Республик, Съезд Советов считает необходимым дальнейшее расширение курортного лечения, еще большую доступность его для трудящихся и, в частности, расширение курортной помощи крестьянскому населению. Отмечая неисчерпаемые курортные богатства Союза, Съезд Советов считает необходимым

поставить курортное дело на твердую материальную базу и придать ему соответствующие организационные формы. Съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету войти в рассмотрение вопроса о дополнительном ассигновании на курортное дело.

XVII. Съезд Советов, констатируя улучшение в деле снабжения медицинским имуществом, все же указывает на недостаточность снабжения лекарствами и признает необходимым дальнейшее развитие фармацевтического производства в стране и принятие ряда мер к улучшению лекарственного снабжения, особенно в сельских местностях. Съезд Советов подтверждает необходимость бесплатной лечебной помощи трудящимся города и деревни.

XVIII. Для осуществления всех перечисленных задач Съезд Советов считает необходимым, по мере роста государственного бюджета, укрепление финансовой базы Народного Комиссариата Здравоохранения как по государственному, так и по местным бюджетам.

Учитывая важное значение оздоровительных мероприятий в деле экономического и культурного подъема страны и считая дело здравоохранения неотъемлемой частью борьбы на культурном фронте, Съезд Советов обращается с призывом ко всем органам Советской власти в центре и на местах, ко всем партийным, профессиональным, общественным и кооперативным организациям, ко всем рабочим и крестьянам республики отдать максимум сил и средств на дело оздоровления населения.

11 мая 1925 г.

Опубликовано в № 118 «Известий ЦИК СССР и ВЦИК» от 26 мая 1925 г.
(СУ 1925 г. № 31, ст. 220)

4

ПО ДОКЛАДУ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ФИНАНСОВ

(Принято на шестом заседании)

1. Значительный рост и укрепление народного хозяйства, а также успешно проведенная денежная реформа обусловили увеличение государственных ресурсов в 1924/25 году. Одним из условий дальнейшего развития народного хозяйства и устойчивости денежного обращения является строгое сочетание размеров бюджета с развитием народного хозяйства РСФСР. XII Всероссийский Съезд Советов подчеркивает необходимость построения бюджета РСФСР на началах бездефицитности, для чего расходные статьи бюджета РСФСР должны быть обеспечены достаточно твердыми источниками доходов.

2. Обязанность определять расходы бюджета в зависимости от доходов, безусловно, продолжает оставаться основным условием правильного ведения финансового хозяйства. Одобряя постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров о необходимости всемерного увеличения доходов неналогового характера в бюджете и констатируя значительные достижения в этом направлении,

Съезд Советов указывает на необходимость дальнейшего роста этих доходов, особенно от лесов, земельных имуществ и промышленности и коммунальных предприятий. В этих целях Съезд считает особенно необходимым: а) поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету возбудить вопрос перед союзным правительством об увеличении объема имуществ и предприятий, находящихся в бюджете РСФСР, а также признать необходимым ускорить и уточнить дальнейшее разграничение имуществ, и предприятий между общесоюзным, республиканским и местными (областными, губернскими, городскими, окружными, уездными, волостными и районными) бюджетами, стремясь к увеличению объема имуществ и предприятий местных советов; б) стремиться к дальнейшему сокращению накладных расходов в предприятиях и удешевлению их продукции; в) добиться своевременного составления и рассмотрения их балансов, производственно-финансовых планов, обеспечив этим своевременное составление бюджета промышленности, и г) повести решительную борьбу с дефицитностью отдельных предприятий.

3. Рост бюджетных ресурсов предоставил возможность в 1924/25 году увеличить расходы на удовлетворение культурных нужд страны и восстановление хозяйства, в особенности сельского. Признавая такое направление средств правильным и соответствующим интересам народного хозяйства, Съезд Советов считает необходимым наряду с укреплением хозяйства РСФСР дальнейшее увеличение расходов государственного и местного бюджета РСФСР в этом направлении, причем особое внимание должно быть обращено на увеличение расходов, связанных с культурным обслуживанием и хозяйственной помощью деревне.

Съезд отмечает заботу правительства о подъеме культурной и хозяйственной жизни национальных республик и областей, выразившуюся как в установлении и оформлении законодательством РСФСР бюджетных прав автономных советских социалистических республик и областей, дающих возможность выявления и дальнейшего развития культурно-хозяйственных потребностей, так и в росте бюджетных ассигнований на эти потребности в 1924/25 году, наряду с общим ростом бюджетов автономных советских социалистических республик в составе общего бюджета РСФСР.

Съезд указывает, что эти мероприятия должны получить свое дальнейшее углубление и развитие для создания предпосылок к дальнейшему росту культурного и хозяйственного уровня национальных республик и областей, входящих в РСФСР.

Вместе с тем Съезд считает необходимым отметить, что, несмотря на значительное увеличение объема бюджета в текущем году, потребности хозяйственного и культурного строительства требуют дальнейшего увеличения бюджета. Последнее будет содействовать развитию хозяйства и организационному укреплению и качественному улучшению советского аппарата.

Съезд отмечает, что государственный бюджет РСФСР 1924/25 года в значительной мере отражает как состояние учреждений, так и план мероприятий, финансируемых через бюджет, и этим приближается к выполнению одной из основных его задач — быть финансовым выражением всей государственной деятельности РСФСР. Съезд поручает правительству

и в дальнейшем вести работу по государственному бюджету в этом направлении.

4. Роль местного бюджета в финансовом хозяйстве РСФСР и в осуществлении мероприятий, связанных с восстановлением местного хозяйства и удовлетворением культурных нужд широких трудящихся масс города и деревни, за последние годы значительно выросла. Съезд считает, однако, необходимым принять особые меры для дальнейшего укрепления, развития и возможного увеличения местного бюджета, сохраняя за ним и впредь абсолютный и относительный размер средств, предоставленных ему в 1924/25 году в порядке отчислений и надбавок к государственным доходам (налоговым и неналоговым).

Съезд считает необходимым, чтобы: а) размеры государственной помощи, в порядке долевого участия государства в расходах местных бюджетов (субвенция), а также размеры надбавок и отчислений от государственных налогов и доходов, для местного бюджета каждой отдельной республики, области и губернии были установлены не позднее 1 июля, и б) было, кроме того, введено долевое участие государства в расходах местного бюджета на хозяйственные мероприятия, в первую очередь, на дорожное, больничное и школьное строительство в сельских местностях.

Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету принять все меры к скорейшему разрешению вопроса об изменении порядка взимания промыслового налога с промышленных и торговых предприятий, в направлении взимания этого налога непосредственно по месту нахождения этих предприятий.

Съезд обязывает местные органы при построении бюджетов на 1925/26 год добиваться их бездефицитности и возможно большее количество средств направить на расходы, связанные с удовлетворением нужд деревни, особенно в начальном образовании, медицине и на осуществление мероприятий, связанных с восстановлением сельского хозяйства.

Вместе с тем Съезд поручает центральным и местным органам принять особые меры к скорейшему устранению имеющихся еще недостатков в составлении и проведении местного бюджета.

5. Констатируя достижения в построении волостного бюджета, Съезд указывает на то, что волостные бюджеты еще далеко не охватывают всей хозяйственной и культурной жизни волости, и считает необходимым дальнейшее улучшение волостного бюджета и увеличение его объема. Содержание учреждений и проведение мероприятий волостного значения должны осуществляться через волостной бюджет, и ему же должны быть переданы полностью предприятия и имущества волостного значения.

Съезд считает необходимым путем предоставления волостному бюджету достаточных доходных источников обеспечить покрытие его расходов и предлагает соответствующим центральным и местным органам неуклонно проводить в жизнь постановления 3-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о том, что доля, предоставляемая местному бюджету в сельскохозяйственном налоге, должна быть целиком передана волостному (районному) бюджету.

Съезд признает необходимым, чтобы одновременно с увеличением и укреплением волостного бюджета было уделено внимание возможно более полному обслуживанию нужд сельских советов.

Осуществление контроля над волостными (районными) бюджетами должно производиться в формах, наиболее приближающих этот контроль к широким крестьянским массам: для этой цели Съезд считает необходимым организацию волостных (районных) ревизионных комиссий, образуемых соответствующими съездами советов и работающих под руководством местных советов, осуществляемым через финансовые органы.

6. Приветствуя решение союзного правительства понизить тяжесть единого сельскохозяйственного налога для крестьянства в 1925/26 году, Съезд считает необходимым дальнейшее общее улучшение системы прямого сельскохозяйственного налога, а также принятие мер к устранению имеющихся недочетов в исчислении сельскохозяйственного налога и неправильностей, имевших место при взимании его на местах. Особое внимание должно быть обращено на своевременное предоставление льгот и скидок по налогу, которые должны устанавливаться до наступления сроков платежа налога, а также на недопустимость изменения сроков платежей сельскохозяйственного налога, установленных к началу окладного года.

Съезд указывает на совершенную недопустимость самочинных налогов и не разрешенных законом самообложений и поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров принять решительные меры к их скорейшему изживанию.

Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров принять меры к дальнейшему сокращению множественности местных налогов в РСФСР.

7. Общий хозяйственный подъем и рост накопления средств создали необходимые условия для государственного кредита. Съезд считает важнейшей очередной задачей развитие государственного кредита и использование его для планового восстановления народного хозяйства. Съезд обязывает все органы оказывать всемерное содействие Народному Комиссариату Финансов в деле организации государственного кредита, в частности, в работе по размещению займов и развитию операций сберегательных касс.

Отмечая деятельность правительства в области развития и усиления системы сельскохозяйственного кредита, имеющего первостепенное значение для восстановления сельского хозяйства, Съезд считает необходимым дальнейшее улучшение в этой области и в первую очередь укрепление первичной кредитной сельскохозяйственной кооперации и всемерное упрощение и удешевление сельскохозяйственного кредита для крестьянского хозяйства. Съезд поручает центральным и местным органам наряду с дальнейшим отпуском средств на усиление капиталов сельскохозяйственных кредитных учреждений принять все меры к вовлечению крестьянских средств в учреждения сельскохозяйственного кредита.

8. Упорядочение финансового хозяйства страны, необходимость максимальной экономии государственных средств и изучения отчетных материалов требуют серьезнейшего внимания к правильной постановке фи-

нансовой отчетности и контроля. Неуклонный рост местных бюджетов требует скорейшего распространения финансового контроля на местные бюджеты. Поэтому Съезд поручает Народному Комиссариату Финансов немедленно приступить к этой работе с тем, чтобы уже в текущем 1924/25 году охватить ревизией областные, губернские и окружные бюджеты и бюджеты городов, а с 1925/26 года начать ревизию всех уездных бюджетов.

11 мая 1925 г.

Опубликовано в № 118 «Известий ЦИК СССР и ВЦИК» от 26 мая 1925 г.
(СУ 1925 г. № 31, ст. 221)

5

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАЗДЕЛЕНИЯ ТУРКЕСТАНСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Принято на шестом заседании)

Исходя из принципа самоопределения народов и идя навстречу выраженной воле рабочих и дехканских масс Туркестанской Автономной Социалистической Советской Республики — построить в национальных границах свои советские социалистические республики и области, XII Всероссийский Съезд Советов постановляет:

I

1. Одобрить постановление 2-й сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XI созыва о предоставлении узбекскому, туркменскому, киргизскому, кара-киргизскому и таджикскому народам, населяющим Туркестан, права выхода из состава Туркестанской Автономной Социалистической Советской Республики и образования новых советских социалистических республик и областей по национальному признаку.

2. Подтвердить, в соответствии с выраженной на Съездах Советов всеобщей волей рабочих и дехканских масс киргизского, кара-киргизского и кара-калпакского народов, объединение частей территории Туркестана, населенных киргизами, с Киргизской Автономной Социалистической Советской Республикой и образование в составе Российской Социалистической Федеративной Советской Республики Кара-Киргизской Автономной Области, а в составе Киргизской Автономной Социалистической Советской Республики — Кара-Калпакской Автономной Области.

II

Утвердить произведенное на основе указанного выше постановления 2-й сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XI созыва разделение Туркестанской Автономной Социалистической Советской Республики по принципу самоопределения национальностей.

11 мая 1925 г.

Опубликовано в № 118 «Известий ЦИК СССР и ВЦИК» от 26 мая 1925 г. (СУ 1925 г. № 31, ст. 222)

6

ПО ДОКЛАДУ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Принято на седьмом заседании)

Заслушав и обсудив доклад о деятельности правительства Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, XII Всероссийский Съезд Советов всецело одобряет эту деятельность как в области внешней, так и внутренней политики.

16 мая 1925 г.

Опубликовано в № 118 «Известий ЦИК СССР и ВЦИК» от 26 мая 1925 г.
(СУ 1925 г. № 31, ст. 223)

☆ ☆ ☆

XIII ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

10—16 апреля 1927 года

ВВЕДЕНИЕ

XIII Всероссийский Съезд Советов собрался в период развернутой борьбы за социалистическую индустриализацию СССР, за превращение СССР из страны аграрной в страну индустриальную, экономически независимую от капиталистических стран и способную своими собственными силами производить необходимое оборудование для всех отраслей народного хозяйства.

Задача социалистической индустриализации страны была выдвинута товарищем Сталиным. На XIV съезде партии (18—31 декабря 1925 года) в политическом отчете ЦК ВКП(б) товарищ Сталин сказал: «...мы должны приложить все силы к тому, чтобы сделать нашу страну, пока есть капиталистическое окружение, страной экономически самостоятельной, базирующейся на внутреннем рынке, страной, которая послужит очагом для притягивания к себе всех других стран, понемногу отпадающих от капитализма и вливающихся в русло социалистического хозяйства. Эта линия требует максимального развертывания нашей промышленности, однако, в меру и в соответствии тем ресурсам, которые у нас есть. Она решительно отрицает политику превращения нашей страны в придаток мировой системы капитализма. Это есть наша линия строительства, которой держится партия и которой будет она держаться и впредь. Эта линия обязательна, пока есть капиталистическое окружение» [1].

Против социалистической индустриализации страны выступали троцкисты, зиновьевцы, бухаринцы, буржуазные националисты и прочие реставраторы капитализма, разоблаченные позднее, как враги народа, и агенты японо-германского фашизма. На словах они высказывались за политику индустриализации страны, а на деле издевались над этой политикой и требовали сдачи в концессию иностранным капиталистам наших фабрик и заводов. На XIV партийном Съезде зиновьевцы выступили против генеральной линии партии, противопоставив плану социалистической индустриализации страны буржуазный план капиталистического закабаления СССР и превращения его в аграрный придаток стран империализма.

«Принять этот план означало превратить нашу страну в беспомощный аграрный, земледельческий придаток капиталистического мира, оставить ее безоружной и слабой перед лицом капиталистического окружения и, в конечном счете — похоронить в гроб дело социализма в СССР» [2].

---

[1] XIV Съезд ВКП(б). Стенографический отчет. Госиздат, 1926 г., стр. 28.
[2] История ВКП(б). Краткий курс, ГИПЛ, 1938 г., стр. 264.

Товарищ Сталин разоблачил контрреволюционную сущность троцкистов, зиновьевцев, бухаринцев, боровшихся против генеральной линии партии. XIV Съезд партии указал, что центральной задачей партии является борьба за победу социализма.

Развернувшаяся на основе решений XIV съезда партии борьба за экономическую независимость СССР и укрепление его обороноспособности принесла уже в 1926—1927 годах значительные успехи. К концу 1927 года промышленность и сельское хозяйство СССР в целом не только достигли довоенного уровня, но и превысили его. В 1925/26 году валовая продукция промышленности РСФСР составляла (по довоенным ценам) 1228,8 млн. руб., а в 1926/27 году — 1506 млн. руб. В промышленности РСФСР значительное место занимала местная промышленность (75 проц.). Капитальные работы всей промышленности РСФСР в 1925/26 году составляли 155,2 млн. руб. (по довоенным ценам), а в 1926/27 году — 199,9 млн. руб.

На территории РСФСР в 1927 году началось строительство крупнейших промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение: Сталинградского тракторного завода, завода сельскохозяйственных машин в Ростове-на-Дону, Керченского металлургического завода, бумажно-целлюлозного комбината в Балахне, нефтепровода Грозный — Туапсе, нефтеперегонного завода в Туапсе и др. В том году началось строительство Туркестано-Сибирской железной дороги.

Сельское хозяйство РСФСР, как и Союза ССР в целом, достигло в 1927 году довоенного уровня по размерам посевной площади и по размерам валовой продукции. Однако рост товарной части продукции сельского хозяйства происходил замедленным темпом.

В соответствии с ростом промышленности и сельского хозяйства рос внутренний и внешний товарооборот, расширялась сеть государственной и кооперативной торговли и постепенно вытеснялся из торговли частник. По Союзу ССР доля частника упала в области розницы с 42 проц. в 1924/25 году до 32 проц. в 1926/27 году, а в оптовой торговле за тот же период — с 9 проц. до 5 проц. По РСФСР доля частника в розничной торговле за те же годы упала с 45,4 до 40,9 проц. и в оптовой торговле — с 10,4 до 8,6 проц. Общий торговый оборот по РСФСР возрос с 15 млрд. руб. в 1924/25 году до 23 млрд. руб. в 1925/26 году.

Вопросы социалистической индустриализации страны занимали центральное место в работах XIII Всероссийского Съезда Советов. Съезд заслушал и обсудил отчет правительства РСФСР и принял постановление, в котором одобрил мероприятия правительства, направленные к индустриализации страны. Съезд отметил значительные успехи в деле хозяйственного строительства, выразившиеся в подъеме промышленности, транспорта и сельского хозяйства РСФСР. Заслушав и обсудив доклад Высшего Совета Народного Хозяйства РСФСР о состоянии промышленности, Съезд в своем постановлении особо подчеркнул актуальнейшую необходимость всемерного развертывания работы по реконструкции промышленности РСФСР и обновлению основного капитала большинства предприятий, так как дальнейший рост промышленности уже не мог происходить на основе старого оборудования.

В связи с завершением восстановительного периода в развитии промышленности и переходом к реконструкции всего народного хозяйства XIII Всероссийский Съезд Советов поручил правительству РСФСР ускорить разработку пятилетнего плана развития народного хозяйства РСФСР. Съезд дал директиву — обратить особое внимание на развитие металлургической и текстильной промышленности, удельный вес которых составлял 40 проц. всей промышленности РСФСР.

По докладу Народного Комиссариата Торговли РСФСР о состоянии внутренней и внешней торговли РСФСР и о снижении цен Съезд принял постановление, в котором поставил перед всеми торгующими организациями следующие задачи: быстрейшее вытеснение частника из товарооборота, снижение цен на промышленные товары, снижение административно-хозяйственных расходов в торговом аппарате, усиление плановости в развертывании торгового оборота и поднятие качества промышленных товаров. Съезд особо отметил серьезные задачи, стоящие перед торгующими организациями в национальных республиках и областях в связи со слабым развитием там государственной и кооперативной торговли и преобладанием частного капитала.

Проведение социалистической индустриализации страны, рост промышленности, сельского хозяйства, транспорта и торговли сопровождались развитием культуры, науки, литературы и искусства, подъемом культурного уровня всего населения.

31 августа 1925 года ВЦИК и СНК РСФСР приняли декрет «О введении в РСФСР всеобщего начального обучения и построении школьной сети» [1]. Предельным сроком для введения всеобщего обязательного обучения на всей территории РСФСР был установлен 1933/34 учебный год.

Особое внимание в период между XII и XIII Всероссийскими Съездами Советов правительством РСФСР было обращено на развитие культуры среди национальных меньшинств, населяющих РСФСР. 18 июня 1926 года СНК РСФСР принял по докладу Наркомпроса декрет о просветительной работе среди национальных меньшинств в РСФСР. СНК предложил Наркомпросу РСФСР, СНК автономных республик, краевым, областным и губернским исполнительным комитетам планомерно расширять и улучшать сеть школ 1 ступени в целях осуществления всеобщего обучения в установленный срок (1933/34 г.), увеличить число дошкольных учреждений, открыть необходимое количество педагогических учебных заведений для национальных меньшинств и принять меры к обеспечению стипендиями учащихся. Наряду с другими мероприятиями по углублению просветительной работы среди национальных меньшинств СНК поручил органам Наркомпроса «обратить особое внимание на подготовку научных работников из среды национальных меньшинств, путем прикомандирования их к научно-исследовательским институтам и высшим учебным заведениям, в качестве научных сотрудников и аспирантов, и включить в планы соответствующих научных, художественных и музейных учреждений, а также высших учебных заведений обслуживание национальных меньшинств» [2].

[1] СУ 1925 г. № 69, ст. 543.
[2] СУ 1926 г. № 37, ст. 294.

О внимании правительства РСФСР к делу народного просвещения наглядно свидетельствовало увеличение из года в год бюджетных ассигнований Наркомпросу. В 1924/25 году Наркомпросом было получено по государственному бюджету 81 589 тыс. руб., а в 1926/27 году — 127 491 тыс. руб. По сравнению с 1913 годом количество учащихся в 1926/27 году возросло по РСФСР на 40 проц. и составляло 5650 тыс. человек.

По докладу Наркомпроса РСФСР об общем состоянии народного просвещения в РСФСР XIII Всероссийский Съезд Советов принял постановление, в котором отмечалось, что быстрое и всестороннее развитие дела народного просвещения есть одно из основных условий дальнейшего поднятия политического уровня и общественной активности рабочих и крестьянских масс и роста их трудовой квалификации, что в свою очередь является необходимой предпосылкой успешной борьбы за социализм. Съезд Советов одобрил решение правительства о включении в общий народнохозяйственный план страны плана развития народного просвещения. Постановление Съезда содержало конкретные указания по вопросам развития начального, среднего и высшего образования, улучшения политико-воспитательной работы среди населения, поднятия качества профессионального образования и развертывания деятельности научно-исследовательских учреждений. Особое внимание при этом Съезд уделил задачам подъема культуры среди национальных меньшинств.

Быстрый рост народного хозяйства РСФСР на основе проведения политики социалистической индустриализации страны находил отражение в росте и укреплении бюджета РСФСР.

В период между XII и XIII Всероссийскими Съездами Советов правительством РСФСР была проведена серьезная работа по укреплению государственного и местного бюджетов РСФСР. 21 апреля 1925 года ВЦИК и СНК РСФСР приняли «Положение о бюджетных правах автономных советских социалистических республик» [1]. Согласно этому Положению государственные доходы и расходы автономных республик подлежали включению в единый государственный бюджет РСФСР в качестве его составных частей. Положение это значительно расширяло права автономных республик и создавало условия для их быстрейшего экономического и культурного подъема. 17 августа 1925 года декретом ВЦИК и СНК РСФСР было утверждено «Положение о бюджетных правах автономных областей» [2], расширявшее бюджетные права этих областей.

Начиная с 1925/26 года, бюджет РСФСР составлялся без дефицита, а в 1926/27 году было составлено без дефицита и большинство местных бюджетов. Доходная часть государственного бюджета РСФСР составляла в 1926/27 году 861,4 млн. руб., а расходная его часть 851,7 млн. руб.

Большая часть средств госбюджета направлялась на финансирование местных бюджетов (36,8 проц.), на проведение социально-культурных

---

[1] СУ 1925 г. № 28, ст. 193.

[2] СУ 1925 г. № 57, ст. 454.

мероприятий (29,9 проц.) и финансирование народного хозяйства (16,3 проц.).

В соответствии с политикой оживления работы советов и укрепления низового советского аппарата в 1926/27 году было произведено значительное увеличение волостных и городских бюджетов за счет общегубернского бюджета.

Сталинская забота о культурно-хозяйственном развитии национальных советских республик и автономных областей находила свое выражение в том, что ассигнования на народное просвещение, здравоохранение, поднятие земледелия здесь росли быстрее, чем по всей РСФСР.

XIII Всероссийский Съезд Советов отметил значительное укрепление финансов РСФСР, бездефицитность бюджета и его рост, развертывание системы кредита и усиление притока сбережений в государственные сберегательные кассы, как результат подъема всего народного хозяйства РСФСР и повышение материального уровня трудящихся. Вместе с тем Съезд обратил особое внимание на необходимость проведения строжайшей экономии в расходовании средств и всемерного сокращения административно-хозяйственных расходов.

В период между XII и XIII Всероссийскими Съездами Советов правительством РСФСР был принят ряд положений об органах власти и управления. Так, 17 августа 1925 года ВЦИК было принято «Общее положение о Народных Комиссариатах РСФСР» [1].

Положение о наркоматах отразило те изменения в государственном устройстве РСФСР, которые были вызваны образованием Союза Советских Социалистических Республик, принятием Конституции РСФСР и передачей союзными республиками части своих прав Союзу ССР.

Вместо 18 наркоматов, существовавших в РСФСР до образования Союза ССР, осталось 11 наркоматов, из них 5 — объединенных (союзно-республиканских) и 6 республиканских. Положение о наркоматах определило, кроме того, права наркоматов, их задачи, структуру, взаимоотношения с органами власти в центре и на местах.

Наряду с этим в 1925—1927 годах был принят ряд положений об отдельных наркоматах. 21 сентября 1925 года ВЦИК и СНК было утверждено «Положение о Народном Комиссариате Труда РСФСР» [2]; 5 октября 1925 года — «Положение о Народном Комиссариате Просвещения РСФСР» [3], 15 марта 1926 года — «Положение о Народном Комиссариате Социального Обеспечения РСФСР» [4]; 28 марта 1927 года — «Положение о Народном Комиссариате Здравоохранения РСФСР» [5].

3-й сессией ВЦИК XII созыва 19 ноября 1926 года был принят кодекс законов о браке, семье и опеке [6], взамен кодекса, принятого в 1918 году.

---

[1] СУ 1925 г. № 70, ст. 553.
[2] СУ 1925 г. № 67, ст. 532.
[3] СУ 1925 г. № 71, ст. 561.
[4] СУ 1926 г. № 16, ст. 129.
[5] СУ 1927 г. № 35, ст. 233.
[6] СУ 1926 г. № 82, ст. 612.

Той же сессией было принято «Положение о судоустройстве РСФСР» [1] взамен положения 1922 года.

Правительство РСФСР провело в 1925—1927 годах ряд важнейших мероприятий, направленных к дальнейшей демократизации советской избирательной системы и укреплению советского аппарата. Очищение сельских советов от кулаков и подкулачников и привлечение в советы середняцких слоев деревни являлось одним из основных условий оживления всей работы сельских советов.

24 октября 1925 года 2-й сессией ВЦИК было утверждено «Положение о городских советах» [2].

Значительная работа была проведена правительством РСФСР в области национального строительства и развития советских автономий. Поднятие культурного уровня ранее отсталых национальностей, развитие промышленности и сельского хозяйства в национальных районах сопровождалось развитием государственности национальных меньшинств и образованием новых автономных республик и автономных областей. 15 июня 1925 года ВЦИК и СНК был принят декрет «О государственном устройстве Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики» [3]. Этот декрет определял структуру центральных и местных органов государственной власти Чувашской Автономной Республики. 3-я сессия ВЦИК XII созыва 18 ноября 1926 года приняла постановление об органах управления автономной области ойротского народа [4].

XIII Всероссийский Съезд Советов, идя навстречу пожеланиям трудящихся масс Киргизии, принимая во внимание общехозяйственное и политическое значение Киргизии и ее национально-территориальную целостность, утвердил постановление 3-й сессии ВЦИК XII созыва от 18 ноября 1926 года о преобразовании Киргизской автономной области в Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику.

До Октябрьской социалистической революции Киргизия, являвшаяся одной из самых отдаленных от центра частей б. Российской империи, была наименее развитой экономически, а население ее наиболее угнетенным и отсталым. Колонизаторская политика царского правительства привела к тому, что киргизы были вытеснены с их лучших земель и вымирали, а частично вынуждены были переселяться в Китай. После восстания киргизов в 1916 году царское правительство готовило им окончательную гибель, намеревалось все пригодные для скотоводства земли передать переселенцам из центральных губерний России. После Великой Октябрьской социалистической революции, раскрепостившей народы России, Киргизия стала быстро развиваться экономически и культурно.

Ко времени преобразования Киргизской автономной области в Киргизскую автономную республику ее население составляло 982 000 человек, в том числе киргизов — 609 900 чел. (62 проц.), русских и украинцев

---

[1] СУ 1926 г. № 85, ст. 624.
[2] СУ 1925 г. № 91, ст. 662.
[3] СУ 1925 г. № 43, ст. 319.
[4] СУ 1926 г. № 89, ст. 650.

190 500 чел. (19 проц.), узбеков 147 300 чел. (15 проц.) и других национальностей 34 300 чел. (4 проц.).

XIII Всероссийский Съезд Советов принял постановление об изменении статей 37, 38 и 47 Конституции РСФСР. Эти изменения были вызваны преобразованием Народного Комиссариата Внутренней Торговли РСФСР в Народный Комиссариат Торговли РСФСР и образованием Центрального Статистического Управления (ЦСУ) РСФСР.

Народный Комиссариат Внутренней Торговли РСФСР был преобразован в Народный Комиссариат Торговли РСФСР декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 9 августа 1926 года [1], ЦСУ РСФСР было образовано на основании Положения о государственной статистике, принятого СНК РСФСР 25 июля 1918 года [2].

В связи с тем, что Президиум ЦИК СССР 19 марта 1926 года принял постановление о предоставлении ЦСУ Союза ССР всех прав, присвоенных объединенным народным комиссариатам Союза ССР [3], XIII Всероссийский Съезд Советов постановил включить ЦСУ в число народных комиссариатов РСФСР.

В период между XII и XIII Всероссийскими Съездами Советов происходило 3 сессии ВЦИК. На повестке дня сессий ВЦИК XII созыва стояли следующие вопросы:

Первая сессия (11 мая 1925 г.): 1) Выборы Президиума ВЦИК. 2) Выборы председателя ВЦИК. 3) Выборы секретаря ВЦИК. 4) Выборы председателя СНК и народных комиссаров. 5) О расширении курортной помощи крестьянскому населению.

Вторая сессия (13—24 октября 1925 г.): 1) Положение о горсоветах. 2) Бюджет РСФСР на 1925/26 г. 3) Отчетный доклад ЦИК Башкирской республики. 4) Отчетный доклад Нижегородского губисполкома. 5) Положение о Сибирском крае. 6) О лесах местного значения. 7) Кодекс законов о браке, семье и опеке. 8) Проект новой редакции Уголовного Кодекса РСФСР. 9) Положение о членах ВЦИК и инструкция по применению Положения о членах ВЦИК. 10) Положение об организационных отделах при президиумах губисполкомов. 11) Утверждение узаконений, принятых в период между сессиями. 12) Утверждение добавлений и изменений к кодексам РСФСР, принятых Президиумом ВЦИК в период между сессиями.

Третья сессия (5—19 ноября 1926 г.): 1) Доклад Наркомпроса о всеобщем начальном обучении. 2) Положение о судоустройстве РСФСР. 3) Кодекс законов о браке, семье и опеке [4]. 4) Об образовании при уездных и окружных исполнительных комитетах отделов местного хозяйства, народного образования и здравоохранения. 5) Доклад Северо-Кавказского крайисполкома о его работе. 6) Бюджет РСФСР на 1926/27 г. 7) Положение о местных финансах. 8) Доклад облисполкома Киргизской автономной области о его работе. 9) Информационный доклад о подго-

---

[1] СУ 1926 г. № 52, ст. 397.
[2] СУ 1918 г. № 55, ст. 611.
[3] СЗ 1926 г. № 21, ст. 138.
[4] На 2-й сессии ВЦИК XII созыва кодекс законов о браке, семье и опеке был принят за основу. На 3-й сессии он был принят окончательно.

товке к предстоящим перевыборам советов. 10) Утверждение узаконений и постановлений правительства РСФСР, принятых в период между 2-й и 3-й сессиями ВЦИК XII созыва. 11) Утверждение изменений и дополнений кодексов законов РСФСР, принятых в период между 2-й и 3-й сессиями ВЦИК XII созыва. 12) О пополнении и изменении состава Бюджетной комиссии ВЦИК.

Порядок дня XIII Всероссийского Съезда Советов был следующий: 1. Отчет правительства РСФСР. 2. О состоянии промышленности РСФСР. 3. О государственном и местном бюджетах. 4. Об общем состоянии народного просвещения в РСФСР. 5. О состоянии внешней и внутренней торговли РСФСР и о снижении цен. 6. Об изменении ст.ст. 37, 38 и 47 Конституции РСФСР. 7. О преобразовании Киргизской автономной области в Киргизскую автономную республику. 8. Выборы членов ВЦИК и членов Совета Национальностей от РСФСР.

По данным мандатной комиссии на Съезде присутствовало 1603 делегата: 1088 — с решающим голосом и 515 делегатов — с совещательным.

Женщин в составе делегатов было 152 (9,5 проц.): с решающим голосом — 99 и с совещательным — 53.

Членов ВКП(б) в числе делегатов было 1194 чел. (74,5 проц.): с решающим голосом — 781 чел., с совещательным — 413 чел. Беспартийных было 409 чел. (25,5 проц.): с решающим голосом — 307 чел., с совещательным — 102 чел.

Рабочих с производства на Съезде было 11,8 проц. Бывших рабочих, занятых административно-хозяйственной, партийной, профессиональной и общественной работами, было 37,6 проц.; крестьян-землепашцев — 14,1 проц.; крестьян, работающих на административных, хозяйственных и общественных должностях, — 15 проц., служащих и других — 21,5 проц.

Съезд избрал ВЦИК в составе 400 членов и 150 кандидатов. В Совет Национальностей ЦИК Союза Советских Социалистических Республик было избрано от РСФСР 5 членов и 2 кандидата.

Социальный состав членов ВЦИК был следующий: рабочих — 50,5 проц., крестьян — 23 проц., служащих, профессиональных и партийных работников — 26,5 проц. Рабочие с производства к общему числу рабочих — членов ВЦИК составляли 33,2 проц., крестьяне-земледельцы по отношению к общему числу крестьян — 72,8 проц. Партийный состав членов ВЦИК был следующий: членов и кандидатов ВКП(б) — 68 проц.; беспартийных — 32 проц. Женщин в состав членов ВЦИК было избрано 8,3 проц.

☆ ☆ ☆

ПОСТАНОВЛЕНИЯ XIII ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

1

ПО ДОКЛАДУ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление принято на третьем заседании)

1. XIII Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов, заслушав и обсудив отчет правительства РСФСР, целиком и полностью одобряет деятельность правительства РСФСР.

2. Съезд целиком одобряет позицию правительства, занятую им в вопросе о возмутительных насилиях, совершенных пекинским правительством в отношении дипломатического представительства Союза ССР. Съезд с негодованием констатирует недопустимую роль, взятую на себя представителями империалистических держав в актах насилия и погрома в Пекине и Шанхае. Съезд с удовлетворением отмечает, что, несмотря на наглую провокацию в Пекине, правительство проявило всю необходимую твердость для того, чтобы не дать врагам сорвать дело мира и обеспечить тем самым проведение в жизнь политики мира. Съезд не сомневается, что эта политика мира, проводимая Советским правительством, еще более закрепит узы дружбы между народами Союза ССР и Китая. Съезд горячо приветствует трудящиеся массы Китая в их героической борьбе за объединение Китая и освобождение его от ига империалистов и милитаристов.

3. Съезд отмечает, что за истекший период проведены необходимые мероприятия в области государственного оформления РСФСР, укрепления руководящих органов государственного аппарата и улучшения их работы. Оформление это является необходимым условием не только роста хозяйственно-культурного развития РСФСР, но оно является также насущно необходимым условием укрепления политического и хозяйственного единства Союза ССР.

Съезд констатирует, что рост хозяйства и политическое укрепление всего Союза в целом способствовали, в свою очередь, более быстрому хозяйственному, культурному и политическому развитию входящих в состав Союза ССР союзных республик.

4. Съезд с особым удовлетворением отмечает значительные успехи в деле хозяйственного строительства, которые выразились в подъеме промышленности, транспорта, сельского хозяйства, в процессе расширения основного капитала, в успехах по реконструкции народного хозяйства на новой, более высокой технической основе и в систематическом понижении удельного веса частнокапиталистических элементов в общей экономике страны.

Съезд особенно подчеркивает правильность мероприятий правительства, направленных к индустриализации страны, считая, что только таким путем может быть достигнуто укрепление социалистической основы в

развитии народного хозяйства и тем самым укрепление экономической базы пролетарской диктатуры. Съезд признает, что только на этой основе может быть достигнуто усовершенствование и удешевление производства необходимых для сельского хозяйства орудий и машин, предметов широкого потребления, расширение путей сообщения, средств связи и т. п., без чего не может быть достигнуто улучшение сельского хозяйства, поднятие доходности крестьянского труда, а вместе с тем и укрепление политического союза рабочих и крестьян.

Съезд отмечает, что рост народного хозяйства и развитие государственной промышленности привели к концентрации рабочего класса, усилению его социалистической мощи и повышению материального и культурного уровня его жизни. Дальнейший подъем промышленности обеспечит, в свою очередь, и дальнейшее повышение этого уровня. Задачи улучшения техники и организации производства, при непосредственном участии в этом широких рабочих масс, стоят теперь в числе важнейших задач советов и всех организаций рабочего класса. Вместе с тем Съезд поручает правительству усилить внимание к вопросам охраны труда в производстве, жилищному вопросу, к борьбе с безработицей и т. д.

5. Съезд признает, что за отчетный период правительством проделана значительная и успешная работа в области укрепления государственного и местного бюджетов.

Достигнутые результаты дали возможность построения бездефицитного государственного бюджета и оказания значительной помощи местным бюджетам.

Увеличение доходной части открывает возможности для дальнейшего усиления индустриализации страны и интенсификации сельского хозяйства и обеспечивает рост государственных и местных расходов на нужды народного хозяйства, народного образования и здравоохранения и на другие нужды, связанные с общим подъемом и улучшением положения трудящихся.

Отмечая достигнутые успехи, Съезд и впредь поручает правительству неуклонно стремиться к укреплению и развитию как государственного, так и местного бюджетов.

6. Съезд одобряет деятельность правительства по выполнению им поручения предыдущих Съездов Советов, направленную на оказание помощи сельскому хозяйству и, в частности, на оказание помощи наиболее пострадавшим от неурожая прошлых лет районам, как Поволжью, засушливым районам, а также Центральной черноземной области.

Съезд отмечает, что благодаря стремлениям широких масс крестьянства и помощи, которая оказана со стороны государства, сельское хозяйство обнаружило значительный рост своих производительных сил.

Съезд поручает правительству проведение дальнейших мероприятий по улучшению подъема крестьянского хозяйства, особенно содействуя введению прогрессивных методов обработки земли (более широкое применение машин и тракторов, переход от трехполья к многополью и т. д.), а равно развитию технических и специальных культур, развертыванию работ по землеустройству, снабжению улучшенными семенами и т. д., и т. п. Эти мероприятия должны содействовать подъему хозяйства кре-

стьянских масс, причем оказание помощи деревенской бедноте, поднятие ее материально-хозяйственного уровня должно быть предметом постоянной и настойчивой работы правительства и всех советских и кооперативных органов. Этими же директивами должны руководствоваться органы сельскохозяйственного кредита, являющегося одним из важнейших рычагов поднятия крестьянского хозяйства.

Съезд также одобряет деятельность правительства, направленную на дальнейшее укрепление и развитие коллективных форм сельского хозяйства, кооперации, сельскохозяйственных коллективов, а также советских хозяйств.

7. Съезд считает правильной политику правительства РСФСР, направленную к оказанию помощи отсталым в культурном и хозяйственном отношении национальным автономным республикам и областям.

Отмечая рост бюджетов отдельных национальных объединений, увеличение расходов на культурно-социальные и хозяйственные их нужды, Съезд поручает правительству, по мере увеличения государственных доходов, стремиться к обеспечению хозяйственного и культурного роста отсталых национальных объединений, входящих в состав РСФСР.

8. Съезд одобряет проделанную правительством работу по борьбе за снижение розничных цен на продукты промышленности. Однако Съезд отмечает недостаточность достигнутых в этой области результатов и вменяет в обязанность правительству в его дальнейшей работе принять решительные меры к дальнейшему снижению цен на промышленные товары и, главным образом, на товары широкого потребления трудящихся масс.

9. Одобряя мероприятия правительства по борьбе за упрощение и удешевление государственного аппарата, Съезд вменяет в обязанность правительству продолжать решительную борьбу в этом направлении, искореняя всеми мерами бюрократические извращения как центрального, так и местного государственного аппарата. При этом вся эта борьба должна опираться на все большее участие в ней широких рабочих и крестьянских масс.

10. Съезд с удовлетворением отмечает достигнутое за отчетный период оживление низового советского аппарата и все возрастающую активность широких рабочих и крестьянских масс — и в их числе трудящихся женщин — в работе советских органов, полагая, что только на основе этой активности и связи широких масс трудящихся с работой советских органов возможны дальнейшие и еще более значительные успехи социалистического строительства.

11 апреля 1927 г.

Опубликовано в № 97 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 30 апреля 1927 г.
(СУ 1927 г. № 40, ст. 253)

2

ОБ ИЗМЕНЕНИИ СТАТЕЙ 37, 38 И 47 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление принято на одиннадцатом заседании)

В связи с преобразованием Народного Комиссариата Внутренней Торговли Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в Народный Комиссариат Торговли Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и с образованием Центрального Статистического Управления Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на правах объединенного Народного Комиссариата Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, XIII Всероссийский Съезд Советов постановляет внести в Конституцию (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики следующие изменения и дополнения:

1. В статье 37 Конституции РСФСР:

а) слова: «одиннадцать Народных Комиссариатов» заменить словами: «двенадцать Народных Комиссариатов»;

б) слова: «Внутренней Торговли» заменить словом: «Торговли»;

в) после слов: «Рабоче-Крестьянской Инспекции» включить слова: «Центральное Статистическое Управление».

2. В статье 38 Конституции РСФСР:

а) слова: «внутренней Торговли» заменить словом «Торговли»;

б) после слов: «Рабоче-Крестьянской Инспекции» включить слова: «а также Центральное Статистическое Управление».

3. В статье 47 Конституции РСФСР:

а) слова: «внутренней Торговли» заменить словом «Торговли»;

б) слова: «и Высшего Совета Народного Хозяйства» заменить словами: «Высшего Совета Народного Хозяйства и Центрального Статистического Управления».

15 апреля 1927 г.

Опубликовано в № 97 «Известий ЦИК Союза СССР и ВЦИК» от 30 апреля 1927 г.
(СУ 1927 г. № 40, ст. 252).

3

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ КИРГИЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В КИРГИЗСКУЮ АВТОНОМНУЮ СОВЕТСКУЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

(Постановление принято на одиннадцатом заседании)

Исходя из принципа самоопределения народов, провозглашенного Октябрьской революцией, и в соответствии с волеизъявлением рабоче-крестьянских масс Киргизстана, а также принимая во внимание общее

хозяйственное и политическое значение в составе Российской Социалистической Федеративной Советской Республики Киргизстана и его национально-территориальную целостность, XIII Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Утвердить постановление 3-й сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XII созыва о преобразовании Киргизской Автономной Области в Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику, входящую, как федеративная часть, в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, и о разрешении избрать на I Всекиргизском съезде советов центральный исполнительный комитет и произвести организацию республиканского аппарата власти.

15 апреля 1927 г.

Опубликовано в № 97 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 30 апреля 1927 г.
(СУ 1927 г. № 40, ст. 258)

4

ПО ДОКЛАДУ ВЫСШЕГО СОВЕТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА РСФСР О СОСТОЯНИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

(Постановление принято на двенадцатом заседании)

Заслушав доклад Высшего Совета Народного Хозяйства РСФСР о состоянии промышленности, XIII Всероссийский Съезд Советов отмечает значительные успехи в области восстановления и развития государственной промышленности РСФСР, выразившиеся в увеличении продукции на базе почти полного использования производственных средств своих предприятий, росте кадров промышленного пролетариата, подъеме его жизненного уровня, сокращении издержек производства и значительного увеличения капитальных вложений.

Съезд Советов считает, что означенные достижения получены в результате упорной работы рабочего класса страны, правильной политики в области промышленного строительства правительства РСФСР и общего роста народного хозяйства Советского Союза.

Одобряя деятельность Высшего Совета Народного Хозяйства РСФСР, Съезд Советов постановляет принять следующую резолюцию:

1. Значительный рост промышленности РСФСР, имевший место на протяжении истекших двух лет, привел к почти полному использованию всех технических ресурсов и оборудования промышленности.

Задача индустриализации страны и использования естественных богатств РСФСР, дальнейший рост потребностей населения в промышленных изделиях, необходимость поднятия сельского хозяйства на более высокий уровень путем все большей механизации сельскохозяйственных работ, широкого применения искусственных удобрений и т. п. требуют дальнейшего роста промышленности РСФСР, что, при почти полном использовании технической мощности и сильной изношенности основного

капитала промышленности, выдвигает неотложную задачу усиленного обновления и расширения основного капитала промышленности путем значительных капитальных затрат как на строительство новых промышленных предприятий, так и на поддержание, техническое усовершенствование и расширение существующих предприятий.

2. Несмотря на то, что промышленностью РСФСР достигнута известная рентабельность, позволяющая производить покрытие части капитальных работ средствами самой промышленности, необходимый стране усиленный темп развития промышленности одними внутрипромышленными источниками накопления не обеспечивается и в ближайшие годы обеспечен быть не может. Съезд Советов предлагает правительству, в соответствии с подъемом народного хозяйства и ростом государственного бюджета, усилить государственные ассигнования на расширение основного капитала промышленности в размерах, гарантирующих усиление ведущей роли промышленности в экономике страны.

Наряду с этим Съезд Советов поручает правительству разработать ряд мероприятий по усилению участия местного бюджета в финансировании капитальных работ промышленности.

3. Завершение восстановительного процесса, переход к реконструкции промышленности и необходимость проведения ее на основе тщательно разработанного плана, увязанного с планом развития других отраслей народного хозяйства, что только и обеспечивает целесообразность и максимальный эффект производимых вложений, требуют определения основных линий дальнейшего развития промышленности РСФСР. Съезд Советов поручает правительству ускорить разработку пятилетнего и генерального планов промышленности, со своевременным сообщением местам контрольных цифр по ним, причем планы эти должны быть составлены со включением в них промышленности низового подчинения, однако, по самому ограниченному числу показателей.

Принимая во внимание характер промышленности РСФСР, Съезд Советов поручает правительству, как основную директиву при составлении перспективного и генерального планов, обратить особое внимание на развитие металлической и текстильной промышленности, составляющей в промышленности РСФСР значительный удельный вес (40 проц.), и наряду с этим на развитие отраслей промышленности, связанных с переработкой сельскохозяйственного сырья и продуктов животноводства, обслуживающих производственный спрос крестьянского хозяйства (промышленность пищевая, рыбная, кожевенная, лесная, лесо-химическая, строительных материалов и т. п.).

4. Вложения в капитальное строительство промышленности, производимые ценой величайших усилий народного хозяйства Союза, требуют максимальной бережливости, расчетливости в расходовании средств и твердой плановой дисциплины.

Капитальное строительство в республиканской и местной промышленности должно происходить в полном соответствии с общим перспективным и генеральным планами развития всей промышленности Союза.

В затратах на реконструкцию и расширение существующих заводов в основу плана должен приниматься принцип отбора лучших в техниче-

ском отношении и рентабельных предприятий. Капитальные вложения должны производиться по принципу получения наибольших экономических результатов на затрачиваемые средства.

При строительстве новых предприятий промышленности необходимо исходить из экономической целесообразности и максимально быстрого введения в эксплоатацию строящихся предприятий и наиболее экономной затраты средств на это строительство. Но ввиду отсутствия средств, достаточных для единовременного введения ускоренным темпом строительства большого числа новых предприятий, что только и удовлетворило бы все заявки губерний, областных и краевых объединений, автономных республик и областей, Съезд Советов считает необходимым установление очередности строительства. Первоочередность строительства должна быть, в каждом отдельном случае, строго обоснована с учетом всех стоящих перед страной задач индустриализации.

В строительстве новых предприятий необходимо использовать все технические достижения заграницы, поднимая таким образом промышленность РСФСР на технический уровень передовых промышленных стран.

Принимая во внимание, что работа промышленности в значительной степени зависит от обеспечения рабочих жилищем, при составлении планов капитального строительства надлежит предусматривать необходимый отпуск средств на жилищное строительство.

5. Отмечая увеличение по плану 1926/1927 года вложений в новое строительство промышленности национальных республик и областей, Съезд Советов, в осуществление общего плана индустриализации хозяйства Союза и в целях развития производительных сил национальных автономных республик и областей, считает необходимым создание промышленных предприятий для всемерного использования естественных богатств этих республик и областей.

Съезд Советов поручает правительству предусмотреть в перспективном плане дальнейшее усиление нового строительства в национальных республиках и областях.

Съезд Советов поручает правительству разработать необходимые мероприятия как по вовлечению в работу промышленности местного населения национальных республик и областей, так и по подготовке квалифицированной рабочей силы, создавая, таким образом, кадры промышленного пролетариата.

Съезд Советов поручает правительству принять необходимые меры по усилению изучения и разведок естественных богатств в отдельных экономических районах и национальных республиках.

6. Прошедшие два года характеризуются значительным ростом производительности труда при соответствующем росте заработной платы. Однако достигнутые успехи являются недостаточными. Дальнейший подъем производительности труда и успешное осуществление рационализации в промышленности должны обеспечить дальнейшее улучшение материального и культурного положения рабочего класса. Съезд Советов считает необходимым усилить мероприятия по охране труда на действующих предприятиях и обеспечить новостроящиеся и переоборудывае-

мые фабрики и заводы новейшими достижениями по технике безопасности.

Отмечая тяжелые жилищные условия для рабочих, занятых в промышленности РСФСР, и принимая во внимание, что недостаточная обеспеченность рабочих жилищем становится серьезным препятствием в деле поднятия производительности труда, реконструкции промышленности и расширения производства, Съезд Советов предлагает правительству усилить свое внимание к вопросам обеспечения рабочих жилищами путем большего уделения средств на нужды жилищного строительства.

Съезд Советов поручает правительству принять также необходимые меры к дальнейшей борьбе с безработицей.

7. Принимая во внимание, что в развитии промышленности РСФСР громадное значение имеют вопросы топлива, Съезд Советов считает необходимым создание на ряд лет устойчивого топливного режима, дальнейшее развитие добычи местных видов топлива, в особенности торфа, и усиление электрификации, базирующейся на местных видах энергии.

Вместе с тем, отмечая крайнюю изношенность и техническое несовершенство теплосилового хозяйства промышленности РСФСР, что препятствует дальнейшему развитию уже достигнутых успехов в рационализации промышленностью своего теплосилового хозяйства и экономии топливосжигания, Съезд Советов предлагает правительству принять необходимые меры к обновлению теплосилового оборудования.

8. Имея в виду все усиливающуюся роль инженерно-технических сил в деле строительства новых заводов, реконструкции промышленности и рационализации производства и недостаточность специалистов в местной и окраинной промышленности, Съезд Советов поручает правительству разработать меры, ведущие к насыщению таковой инженерно-техническими силами и созданию соответствующих условий их работы, в частности, к более точному определению прав и обязанностей технического персонала на предприятиях.

9. Финансовое положение промышленности РСФСР значительно улучшилось, благодаря ускорению оборота собственных средств промышленности, расширению и улучшению ее кредитования, росту прибыльности и укреплению в ней финансовой дисциплины. Одновременно с этим Съезд Советов отмечает, что финансовое положение ряда отраслей промышленности и районов продолжает оставаться напряженным.

Съезд Советов поручает правительству принять необходимые меры к дальнейшему улучшению финансов промышленности и к их оздоровлению внутри отдельных ее отраслей. Для этого необходимо дальнейшее ускорение оборота средств самой промышленности, понижение ее накладных расходов и удешевление себестоимости продукции, а равно и увеличение ассигнований по государственному и местному бюджетам как на нужды расширения основного капитала, так и, в необходимых случаях, оборотного капитала промышленности.

Съезд Советов поручает правительству разработать вопрос об организации долгосрочного кредитования местной промышленности и принять меры к удешевлению банковского кредитования промышленности и созданию в ней необходимых финансовых резервов.

10. Принимая во внимание результаты, достигнутые в деле развития промышленного экспорта, и отмечая исключительную важность развития экспорта для всего народного хозяйства, Съезд Советов предлагает правительству принять меры к расширению отраслей промышленности, работающих на экспорт, путем капитальных вложений, обеспечения сырьевой базы и финансирования операций.

11. Вопросы себестоимости и цен на промышленные изделия являются, в настоящее время, основными вопросами экономической политики Советской власти, правильное разрешение которых будет способствовать укреплению смычки пролетариата с крестьянством, расширению рынка сбыта промышленных изделий, и обеспечит в дальнейшем быстрый темп развертывания промышленности.

Отмечая наличие известных достижений промышленности в использовании сырья, материалов, топлива и рабочей силы, а также в улучшении организации производства, что привело к некоторому снижению себестоимости, несмотря на противодействие ряда неблагоприятных факторов (вздорожание сырья, главным образом, сельскохозяйственного и топлива, повышение удельной стоимости издержек на кредит и др.), Съезд Советов констатирует, однако, что в области снижения себестоимости не были использованы за отчетный период все имевшиеся налицо экономические возможности, в особенности в части снижения административных накладных расходов.

Основной задачей промышленности на 1926/27 год Съезд Советов считает проведение директивы о снижении отпускных цен не менее чем на 5 проц. в среднем, соответственно установленных правительством сроков, за счет соответствующего снижения себестоимости при одновременном улучшении качества изделий. Снижение себестоимости должно достигаться введением организационных и технических улучшений, поднятием производительности труда и т. п.

12. Ближайшими задачами в отношении низовой промышленности являются: охват ее планированием, организационное оформление в законодательном порядке, усиление ее оборотных средств, организация кредитования, вовлечение в нее средств низовых бюджетов, организация фонда накопления и урегулирование роли предприятий низового подчинения в сырьевых заготовках.

13. Отмечая, что арендный фонд, находящийся в распоряжении промышленности РСФСР и являющийся значительным ресурсом для насыщения рынка промышленной продукцией, должен быть всемерно использован, Съезд Советов предлагает усилить меры по использованию этого фонда путем передачи его на особо льготных условиях в руки кооперации, а в нераспределенной таким порядком части и в руки частного капитала, с учетом сырьевых ресурсов и состояния рынка сбыта отдельных отраслей.

14. Признавая, что удовлетворение потребностей населения, в особенности крестьянского, в промышленных изделиях, а также использование избыточной трудовой силы не может быть в ближайший период достигнуто развитием одной лишь крупной государственной промышленности, Съезд Советов признает необходимым дальнейшее развитие кустарной и

мелкой промышленности, одобряет меры, принятые в этом направлении правительством за отчетный период, и поручает правительству РСФСР и в дальнейшем проводить мероприятия по улучшению снабжения кустарной и мелкой промышленности сырьем и полуфабрикатами, усилению кредитования ее, поднятию качества продукции кустарной промышленности, обновлению ее оборудования и инвентаря, упорядочению и облегчению ее налогового обложения, улучшению организации сбыта изделий кустарной и мелкой промышленности, дальнейшему кооперированию кустаря.

Вместе с тем Съезд Советов обращает внимание на особую важность поднятия существующих и развития новых кустарных промыслов в отсталых автономных республиках и областях.

15. Развитие промышленности тесно связано с развитием сельского хозяйства, выступающего не только в качестве потребителя промышленных изделий, но и в качестве поставщика для промышленности сырья сельскохозяйственного происхождения. Наличная сырьевая база не обеспечивает достаточного темпа развертывания отраслей промышленности РСФСР, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, что уже сказалось в 1926/27 году (маслобойная, пеньковая, льняная и другие отрасли) и угрожает дальнейшему развитию промышленности. Поэтому вопросу расширения сельскохозяйственной сырьевой базы должно быть уделено особое внимание.

Съезд Советов поручает правительству принять все необходимые мероприятия для развития сельскохозяйственных технических культур и животноводства, обратив особое внимание на хлопководческие районы, в темпе, обеспечивающем дальнейший рост промышленности и создание достаточных экспортных фондов, что будет способствовать делу индустриализации страны, увеличению кадров пролетариата, улучшению расчетного баланса внешней торговли, увеличению благосостояния деревни и использованию сил избыточного деревенского населения.

16. Констатируя излишнюю централизацию в оперативном руководстве промышленностью, сложность форм и методов планирования, чрезвычайную громоздкость промышленной отчетности, Съезд Советов считает необходимым ускорить проведение радикальной реформы в сторону децентрализации оперативного руководства, упрощения составления и прохождения промышленно-финансовых планов и сокращения промышленной отчетности, обеспечив, однако, сохранение необходимой централизации в планировании и общем руководстве промышленностью.

Наряду с этим Съезд Советов поручает правительству провести необходимые мероприятия по укрупнению трестов и промышленности РСФСР, а также обеспечить Высшему Совету Народного хозяйства РСФСР организационную возможность влияния на направление работы синдикатов союзного значения, в которых интересы промышленности РСФСР имеют относительно высокий удельный вес.

16 апреля 1927 г.

Опубликовано в № 97 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 30 апреля 1927 г.
(СУ 1927 г. № 40, ст. 254)

5

ПО ДОКЛАДУ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ФИНАНСОВ РСФСР О ГОСУДАРСТВЕННОМ И МЕСТНОМ БЮДЖЕТАХ

(Постановление принято на двенадцатом заседании)

Заслушав доклад Народного Комиссариата Финансов РСФСР о государственном и местном бюджетах, XIII Всероссийский Съезд Советов, одобряя деятельность Народного Комиссариата Финансов РСФСР, постановляет принять по этому докладу следующую резолюцию:

1. Съезд Советов констатирует, что за истекшее с XII Съезда Советов время финансовое хозяйство РСФСР значительно укрепилось. За это время достигнута бездефицитность бюджета РСФСР, увеличился его объем, выросли поступления налоговых и неналоговых доходов, улучшилось состояние местного бюджета, усилилась и развернулась система кредита, в частности сельскохозяйственного, имеются достижения в области привлечения сбережений населения в государственные сберегательные кассы и в государственные займы. Эти достижения в области финансового хозяйства были обусловлены ростом и укреплением всего народного хозяйства РСФСР.

Съезд Советов подчеркивает, что задачи хозяйственного и культурного строительства РСФСР настоятельно требуют дальнейшего укрепления финансов РСФСР.

2. Народное хозяйство РСФСР, как и всего Союза, закончило свой восстановительный период и вступило в полосу своего переустройства на новой, более высокой производственно-технической базе.

Поэтому основной задачей финансовой политики является использование средств для всемерного укрепления и развития на новой технической базе народного хозяйства, с обеспечением ведущей роли промышленности в общем процессе индустриализации народного хозяйства, а равно для удовлетворения культурно-социальных нужд трудящихся масс, при одновременном сокращении расходов непроизводительных и расходов по содержанию управленческого аппарата.

Съезд Советов, отмечая напряженное состояние государственного бюджета, считает, что рост расходов на нужды хозяйственного и культурного строительства должен итти не только за счет увеличения доходов государственного и местного бюджетов, но и путем проведения строжайшего режима экономии во всех частях государственного хозяйства и аппарата. Последнее требует улучшения и упрощения структуры государственного аппарата и его работы. Съезд Советов поручает Совету Народных Комиссаров РСФСР и обязывает местные органы Советской власти провести необходимые мероприятия в этой области, используя активность широких рабочих и крестьянских масс.

3. Одним из необходимых условий дальнейшего планомерного развития деятельности органов РСФСР в области хозяйственного и культурного строительства и укрепления финансов РСФСР является определение бюджетных прав РСФСР, в соответствии с задачами, возложен-

ными на союзные республики, в особенности, в области как государственного, так и вообще всего народного хозяйства.

Съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету принять меры к тому, чтобы новый закон о бюджетных правах союзных республик был построен на началах устойчивости доходной части бюджета РСФСР и чтобы уже на основе нового закона был составлен бюджет РСФСР на 1927/28 год.

Съезд Советов одобряет мероприятия правительства в области расширения бюджетных прав автономных республик и поручает Совету Народных Комиссаров РСФСР и Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету принять дальнейшие меры к оформлению бюджетов автономных республик.

4. Съезд Советов одобряет проведенные правительством мероприятия по развитию и укреплению местного бюджета, которые значительно увеличили его роль в финансовом хозяйстве РСФСР. Это обеспечило местному бюджету в текущем году дальнейшее развитие и дало ему возможность расширить и улучшить состояние учреждений по народному образованию, здравоохранению, сельскому хозяйству и произвести значительные затраты в области промышленного и дорожного строительства.

Съезд Советов считает, что одной из основных задач в области дальнейшего укрепления местного бюджета в настоящий момент является продолжение упорядочения его исполнения.

Съезд Советов считает недопустимым имеющий место перерасход средств против бюджетных назначений по административным расходам, при одновременном недовыполнении расходов на нужды культурного и хозяйственного строительства.

Съезд Советов категорически обязывает местные советы и исполнительные комитеты расходовать средства исключительно в соответствии с бюджетными назначениями и доходными поступлениями, ни в коем случае не допуская, в порядке исполнения бюджета, увеличения административных расходов.

Отмечая, что распределение средств, выделяемых государственным бюджетом в доход местного бюджета, в порядке отчислений от государственных доходов и в порядке долевого участия государства в расходах местного бюджета, на текущий бюджетный год произведено между отдельными республиками, областями и губерниями, входящими в состав РСФСР, в большем соответствии с их экономической мощностью и уровнем удовлетворения культурно-социальных и хозяйственных потребностей населения, чем в предшествующие годы, Съезд Советов поручает Совету Народных Комиссаров РСФСР и в дальнейшем на основе изучения финансово-хозяйственного положения отдельных республик, областей и губерний, строить систему финансирования местных бюджетов из общегосударственных средств, исходя из необходимости дальнейшего подтягивания экономически и культурно отстающих районов.

5. Основным условием правильного ведения финансового хозяйства является определение расходов как государственного, так и местного бюджетов, в полном соответствии с доходами.

Съезд Советов с удовлетворением отмечает, что не только государственный бюджет, но и местные бюджеты подавляющего числа автономных республик, областей и губерний на 1926/27 год составлены бездефицитно. Съезд Советов одобряет решения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР, направленные к достижению бездефицитности бюджетов, и подчеркивает безусловную необходимость и обязательность построения как государственного, так и местного бюджетов на началах бездефицитности.

Съезд Советов одобряет исправления, внесенные правительством в налоговую систему, и принятые меры для усиления доходных поступлений государственного и местного бюджетов и обязывает соответствующие центральные и местные органы строжайшим образом соблюдать указания Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о недопустимости рассмотрения ходатайств отдельных плательщиков, в нарушение положения о взимании налогов и других законодательных актов, регулирующих взимание неналоговых доходов, об отсрочках и рассрочках, а также сложения причитающихся с них платежей. Одновременно Съезд Советов поручает Народному Комиссариату Финансов РСФСР принять действительные меры к улучшению исчисления налогов и ликвидации недоимочности за плательщиками налоговых и неналоговых доходов, ни в коем случае не допуская ее нарастания.

16 апреля 1927 г.

Опубликовано в № 97 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 30 апреля 1927 г.
(СУ 1927 г. № 40, ст. 255)

6

ПО ДОКЛАДУ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ТОРГОВЛИ РСФСР О СОСТОЯНИИ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ РСФСР И СНИЖЕНИИ ЦЕН

(Постановление принято на двенадцатом заседании)

Заслушав доклад Народного Комиссариата Торговли РСФСР о состоянии внутренней и внешней торговли РСФСР и о снижении цен и одобряя деятельность Народного Комиссариата Торговли РСФСР, XIII Всероссийский Съезд Советов постановляет принять по означенному докладу следующую резолюцию:

1. Вопросы торговли и правильной ее организации являются решающими для дальнейших успехов хозяйственного строительства.

Товарооборот в Советском государстве должен содействовать развитию производительных сил страны и стимулировать увеличение продукции сельского хозяйства как для рынков продовольственных, так и для рынков сырьевых и промышленных, поднимая общий уровень благосостояния населения и этим создавая основу для государственной промышленности, что является в настоящий момент основной задачей нашей экономической политики.

Строительство социализма в отсталой сельскохозяйственной стране со значительным преобладанием сельского населения возможно только при тесном союзе рабочих и крестьян, и торговля в Советской республике должна явиться средством действительной смычки города и деревни, рабочего и крестьянина, государственной промышленности и сельского хозяйства.

2. За последние два года достигнуты значительные успехи в области торговли: на основе общего подъема народного хозяйства заметно увеличился торговый оборот страны; одновременно с этим происходил еще более быстрый рост кооперативной и государственной торговли; уменьшилась роль и участие частного капитала в торговом обороте; достигнуты успехи в регулировании рынка с более планомерным его насыщением товарами; значительно упорядочились хлебозаготовки и т. п.

Но наряду с этим необходимо отметить ряд перегибов в области регулирования и уродливых методов административного воздействия на товарооборот, каковые должны быть в будущем решительным образом устранены.

3. Съезд Советов отмечает, что развитие торгового оборота протекало в чрезвычайно напряженных условиях недостатка ряда товаров, и основная задача, поставленная перед советской торговлей, — снижение цен на промышленные товары, — до сего времени не выполнена в той степени, как это требуется.

Между тем стоящие перед Советским государством важнейшие задачи, как индустриализация страны, развитие сельского хозяйства на новых основах, упираются на данной стадии хозяйственного развития в проблему снижения цен на промышленные товары. Развитие сельского хозяйства — сырьевой базы промышленности и основы экспорта — чрезвычайно затрудняется раздвижением «ножниц» промышленных и сельскохозяйственных цен. Но борьба с «ножницами» не может в основном производиться путем повышения цен на сельскохозяйственные продукты, а должна быть проводима путем снижения цен на промышленные товары, так как общее повышение цен на сельскохозяйственные товары, в свою очередь, повысило бы себестоимость промышленных товаров, сорвало бы устойчивость нашей валюты и т. д.

4. Правительство приняло целый ряд мер по снижению цен. Особенное внимание было обращено на сокращение звеньев товаропроводящего аппарата, жесткое проведение режима экономии в торговле, нормирование расходов и прибылей и пр. Однако все эти мероприятия не дали пока желательного результата, и цены не снижены в том размере, в каком было намечено, ввиду целого ряда причин. В числе этих причин необходимо отметить все еще многозвенный и искривленный путь прохождения товара от производителя к потребителю, чрезмерные розничные накидки, объясняемые высокими расходами торгующих организаций и стремлением к получению высоких прибылей.

Несмотря на эти затруднения, правительство настойчиво добивается снижения розничных цен на 10 проц. (5 проц. за счет снижения отпускных цен и 5 проц. за счет снижения расходов по торговому аппарату) к 1 июня текущего года против уровня цен на 1 января 1927 г.

Съезд Советов всецело одобряет это решение правительства и требует решительного его проведения с тем, чтобы политика снижения цен проводилась настойчиво и в будущем.

Также необходимо жестко провести уже принятые решения о снижении административно-хозяйственных расходов торгового аппарата государственной торговли и кооперации на 15 проц. против уровня прошлого года.

Далее, необходимо наметить программу мероприятий на ряд лет, направленных к систематическому удешевлению продукции государственной промышленности, как центральной, так и местной, и к снижению отпускных цен промышленности, особенно по таким товарам, которые играют важную роль в крестьянском и рабочем потребительском спросе, при этом должны быть проведены мероприятия, гарантирующие доведение снижения отпускных цен полностью до потребителя через розничный аппарат.

5. Отмечая значительное ухудшение качества ряда промышленных товаров и более требовательный спрос потребителя в результате роста культурного и материального уровня жизни трудящихся масс, Съезд Советов считает неотложной задачей не только доведение качества промышленных товаров до довоенного уровня, но и постепенное его улучшение, причем производство надлежит строить, приспособляясь к требованиям рынка.

6. Развитие производства предметов широкого потребления базируется в значительной степени на сельскохозяйственном сырье — хлопок, лен, пенька, шерсть, кожсырье, свекла и пр.

Задачей Советской власти является поэтому проведение такой политики заготовок и, в частности, заготовительных цен, которые обеспечили бы расширение сырьевой базы.

С наблюдающимся ныне замедлением или прекращением роста площади посева технических культур, а в отдельных случаях сокращением их правительство борется правильной организацией заготовок, повышением цен и пр. В будущем необходимо тщательно следить за правильным соотношением между ценами на отдельные сельскохозяйственные продукты и обеспечить конкурентоспособность сырьевых и других интенсивных культур по отношению к зерновым. В частности, необходимо предоставление налоговых льгот производителям важнейших сырьевых культур. Одобряя мероприятия правительства, направленные к развитию специальных культур, Съезд Советов считает необходимым их дальнейшее усиление и планомерное проведение в жизнь.

7. Существующая резкая разница цен на продукты питания в потребительских рынках по сравнению с заготовительными ценами в основных районах заготовок представляет собой крайне отрицательное явление, объясняемое, в первую очередь, дороговизной торгового аппарата и высокими накладными расходами, а в отдельных случаях стремлением к извлечению высоких прибылей. Съезд Советов поручает правительству принять решительные меры, направленные к упорядочению хлебного и

продуктового рынка, снабжению важнейшими продуктами потребительских рынков Москвы и Ленинграда и других важнейших рабочих рынков.

8. В проведении вышеперечисленных мероприятий на долю кооперации выпадает важнейшая роль. Достигнув весьма значительных результатов в области торгового оборота, кооперация, тем не менее, все еще обнаруживает ряд болезненных явлений: преувеличенные штаты, высокие расходы, стремление к чрезмерному накоплению. Все эти недочеты за истекшие годы обнаружились с полной очевидностью. Кооперация в настоящее время становится основным руслом, по которому направляется продукция сельского хозяйства в город и продукция промышленности — в деревню. От исправления недочетов кооперативной работы в значительной мере зависит укрепление союза рабочего класса и крестьянства. Общая задача, выдвигающаяся перед рабочим классом и крестьянством, заключается в дальнейшем развитии обобществленной торговли и, главным образом, кооперации. Развитие кооперации должно итти преимущественно за счет дальнейшего постепенного вытеснения частной торговли, а там, где кооперацией в достаточной мере будет охвачен товарооборот, — путем постепенной передачи операций государственной торговли кооперативному аппарату. Съезд Советов отмечает, что недочеты кооперативной торговли в значительной мере вызваны бюрократизацией кооперативного аппарата, недостаточным кооперированием широких масс населения, отрывом аппарата от масс кооперированного населения. Лишь на основе роста самодеятельности кооперированного населения, увеличения общественного контроля и непосредственного участия широких масс трудящихся в работе кооперативного аппарата возможно изживание указанных выше недочетов. Увеличение активности кооперированного населения должно базироваться на его материальной заинтересованности в работе кооперации.

9. Товарооборот в большинстве национальных автономных республик и областей находится все еще в крайне тяжелом положении вследствие общих условий экономической и культурной отсталости этих районов, отдаленности их от центров, плохих путей сообщения и т. п. Этим же объясняется слабое развитие там кооперативного аппарата и государственной торговли и преобладание частного торгового капитала. Правительством приняты мероприятия, направленные к усилению в наиболее отсталых национальных республиках и в областях кооперативных организаций, государственной торговли, облегчению кредита и др. Съезд Советов считает неотложной задачей дальнейшее развитие указанных мероприятий, в целях наиболее полного снабжения этих районов предметами широкого потребления, хозяйственного обихода, правильную организацию сбыта продукции местного населения и стимулирование его хозяйственной деятельности.

10. Плановое регулирование торгового аппарата, снижение цен и правильная политика заготовок сельскохозяйственных продуктов затрудняется все еще значительным участием распыленного частного аппарата в торговле, который с трудом поддается регулированию. Дальнейшее постепенное вытеснение частника из товарооборота, в особенности из наиболее важных его участков, как рынок основных экспортных това-

ров, недостаточных промышленных товаров и недостаточного сырья — попрежнему остается важнейшей очередной задачей. Однако было бы неправильно поставить задачу теперь же совершенного вытеснения частного капитала с рынка. Во многих отраслях торговли частный капитал будет занимать значительное место в течение ряда лет. Поэтому задачей регулирующих органов должно являться вовлечение частного капитала в определенных отраслях торговли в сферу государственного воздействия, например, путем договорных обязательств продажи изделий промышленности с определенными накидками. Съезд Советов поручает правительству на основе этих положений и учета состояния отдельных отраслей народного хозяйства определить те отрасли торговли, где использование частного торгового капитала представляется возможным и целесообразным.

11. Развитие ряда важнейших сельскохозяйственных культур, в первую очередь экспортных, задерживается из-за недостатков в технике хранения товаров, их первичной переработки, в транспорте. При индустриализации народного хозяйства нельзя забывать об этом.

Необходимо значительное расширение сети холодильников, элеваторов, всякого рода сушилок, предприятий по первичной обработке сельскохозяйственной продукции и т. д. Все это требует значительных средств, источником коих должно служить как собственное накопление государственной и кооперативной торговли, так и специальные ассигнования государства. Съезд Советов поручает правительству разработать перспективный план развития капитальных сооружений такого рода и его выполнение обеспечить государственными средствами, привлекая к этому делу и средства самого населения.

12. Индустриализация страны и ее темп в значительной степени в ближайшие годы будет зависеть от размеров импорта, который обусловлен размерами экспорта. Поэтому необходимо обратить внимание на максимальное развитие экспорта, в частности на большее использование его второстепенных статей, в том числе и кустарной промышленности, и расширение экспорта наших промышленных изделий, в первую очередь на Восток. Задача стимулирования экспорта должна осуществляться, в числе прочих мероприятий, также путем уплаты крестьянам максимально возможной части той цены, по которой реализуется его продукция за границей, с сохранением в то же время умеренной прибыльности экспорта. Выполнение этой задачи должно итти, прежде всего, за счет сокращения чрезвычайно высоких накладных расходов заготовляющих и экспортирующих организаций, а также путем лучшего использования конъюнктуры внешнего рынка.

13. Исключительная важность и трудность планового регулирования товарооборота требуют всемерного укрепления органов, ведущих эту работу. Внимание всех органов Советской власти как в центре, так и на местах должно быть уделено усилению планового регулирования торговли, организации общественного контроля за правильной постановкой работы как торгового аппарата, так и регулирующих органов. Только при активном содействии и непосредственном участии низовых органов Советской власти, профессиональных союзов и многомиллионных масс

рабочих и крестьян возможно успешное выполнение кооперативной и государственной торговлей возложенных на нее задач.

16 апреля 1927 г.

Опубликовано в № 97 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 30 апреля 1927 г.
(СУ 1927 г. № 40, ст. 256)

7

ПО ДОКЛАДУ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПРОСВЕЩЕНИЯ РСФСР ОБ ОБЩЕМ СОСТОЯНИИ НАРОДНОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ В РСФСР

(Постановление принято на двенадцатом заседании)

Заслушав доклад Народного Комиссариата Просвещения РСФСР об общем состоянии народного просвещения в РСФСР, XIII Всероссийский Съезд Советов, одобряя деятельность Народного Комиссариата Просвещения РСФСР, постановляет принять следующую резолюцию:

Октябрьская революция, поставив перед трудящимися массами страны огромные задачи социалистического строительства, открыла вместе с тем широчайшие возможности в деле поднятия культурного уровня населения, прежде обреченного в основной своей массе низвергнутым строем на невежество.

Быстрое и всестороннее развитие дела народного просвещения, начиная с ликвидации неграмотности и [с] начальной школы и продолжая всеми видами образования, до высшего включительно, является одним из основных условий дальнейшего поднятия политического уровня и общественной активности рабочих и крестьянских масс и, вместе с тем, роста их трудовой квалификации. Такое развитие является необходимой предпосылкой для поднятия хозяйства на более высокий технический уровень и для развертывания всестороннего социалистического хозяйственного и культурного строительства.

Дальнейший культурный рост самого пролетариата, распространение просвещения в крестьянских массах, подготовка будущих поколений к предстоящей им роли, все это представляет собой одну из самых важных и широких задач, стоящих перед нашей страной.

Съезд Советов констатирует значительные достижения во всех областях народного просвещения, а равным образом весьма существенное продвижение вперед в области научной работы и приближение ее к потребностям страны.

Съезд Советов с удовлетворением отмечает постоянный и значительный рост ассигнований на народное просвещение как по государственному бюджету РСФСР, так и по местным бюджетам. Однако все же необходимо отметить, что общий уровень народного образования далеко не поднят на степень, соответствующую задачам интенсивной индустриализации и подъема к социализму. Необходимо принять все меры к осуществлению плана всеобщего обучения в намеченный срок, к улучшению всех видов школ повышенного типа, к улучшению работы

высших учебных заведений и квалификации выпускаемых ими специалистов, к созданию нормальных условий для научной мысли и т. д.

Съезд Советов признает необходимым в дальнейшем обеспечить такое отражение в местном и государственном бюджетах потребностей народного просвещения, которое соответствовало бы значению последнего, как необходимой предпосылки успешного развития индустриализации. Съезд Советов одобряет решения правительства о включении в общий план индустриализации страны также и плана развития народного просвещения в целом.

I. Социальное воспитание

1. В области социального воспитания Съезд Советов с удовлетворением отмечает значительное развитие начального образования в стране. Выросшая на почве хозяйственного роста общественно-политическая активность народных масс отразилась в области народного образования значительным развитием начальной школы, обслуживающей ныне детей в среднем по всей РСФСР на 40 проц. больше, чем в дореволюционное время.

Съезд Советов, считаясь с тем фактом, что все здание культуры покоится на базе расширения массового просвещения, признает, что особенное внимание должно быть уделено задаче введения всеобщего начального обучения в стране. То обстоятельство, что темп развертывания сети начальных школ за последние два года в три раза превысил плановые расчеты, говорит о быстром росте потребностей населения в грамотности и требует, чтобы государство интенсивно шло навстречу этой потребности.

2. Необходимый количественный рост сети школ должен сопровождаться также повышением качества школьной работы. Съезд Советов отмечает, что за последние годы начальная школа качественно поднялась. Она более связана теперь с окружающей культурно-хозяйственной жизнью, лучше согласует каждый шаг учения с каким-либо практически полезным делом, лучше организует детей, более четко проводит те новые программы и методы, которые направлены к подготовке сознательного и активного гражданина Советской страны. Съезд Советов предлагает Народному Комиссариату Просвещения РСФСР и народным комиссариатам просвещения автономных республик продолжать работу в этом направлении.

Для того, чтобы обеспечить количественный и качественный рост сети начальных школ, Съезд Советов предлагает:

а) особенное внимание уделять школьному строительству, усилению денежных школьных строительных фондов и урегулированию бесплатного отпуска древесины для постройки школ; во всех сколько-нибудь значительных планах по капитальному жилищному строительству обязательно учитывать задачи постройки школ, отвечающих как педагогическим, так и санитарно-гигиеническим требованиям, распространяя это правило и на строительство, связанное с переселением и расселением;

б) систематически повышать нормы учебных и хозяйственных расходов на улучшение школы;

в) поручить Народному Комиссариату Просвещения в возможно короткий срок установить твердый список учебников для различных годов обучения школы всех типов;

г) констатируя большой процент второгодников, Съезд Советов поручает правительству провести все необходимые мероприятия для всемерного ослабления этого явления на местах;

д) обратить внимание на поднятие народного образования в деревне, все еще сильно отстающей и в этом отношении от города.

3. Роль школ повышенного типа значительно поднялась в связи с ростом материального благосостояния народных масс и с увеличением потребности в работниках средней и низшей квалификации в обслуживающих областях труда. Между тем Съезд Советов констатирует, что состояние школ повышенного типа еще чрезвычайно тяжелое. Съезд Советов предлагает поэтому Народному Комиссариату Просвещения РСФСР и народным комиссариатам просвещения автономных республик в отношении школ повышенного типа взять решительный курс на улучшение качества их работы.

Учитывая, что только небольшая часть оканчивающих школы повышенного типа сможет продолжать свое образование, Съезд Советов одобряет курс народных комиссариатов просвещения на вооружение учащихся школ второй ступени известным элементарным запасом практических знаний. Особенное внимание должно быть уделено школе крестьянской молодежи, занявшей уже значительное место в строительстве кооперативной и культурно-хозяйственной жизни новой деревни, и проведению постепенных преобразований всех деревенских школ семилеток и школ второй ступени в школы крестьянской молодежи, а равно и делу организации фабрично-заводских семилеток, на базе которых строится фабрично-заводское ученичество и которые, следовательно, содействуют разрешению одной из важнейших проблем индустриализации страны — воспроизводству квалифицированной рабочей силы. Съезд Советов, признавая необходимым улучшение социального состава школ повышенного типа, считает необходимым ввести практику стипендиального обеспечения из государственных и местных средств для беднейших детей в школах повышенного типа и, в особенности, школах крестьянской молодежи, фабрично-заводских семилетках и школах второй ступени с педагогическим уклоном.

4. Необходимость всемерного развития дошкольного воспитания диктуется двумя обстоятельствами: с одной стороны, ростом активности трудящейся женщины, которая в дошкольном учреждении видит наиболее действительный путь к своему раскрепощению, и, с другой стороны, интересами всего школьного дела, которое в дошкольном учреждении приобретает наиболее прочную базу для повышения продуктивности своей работы. Съезд Советов предлагает поэтому усилить внимание к дошкольному воспитанию и увеличить ассигнования на эту цель, привлекая общественный интерес к этому делу и содействуя притоку средств от самого населения и от общественных организаций.

5. Съезд Советов констатирует, что в результате усилий государственных органов и всей советской общественности массовая детская беспризорность постепенно изживается, но, однако, требует и теперь самых энергичных усилий в борьбе против этого общественного зла. В то же время Съезд Советов отмечает, что хозяйственный подъем позволяет ныне поставить перед страной задачу полной ликвидации детской беспризорности, а также задачу создания условий, которые препятствовали бы ее дальнейшему возникновению.

Съезд Советов, одобряя мероприятия правительства в этой области, предлагает в дальнейшем неуклонно вести борьбу с детской беспризорностью, усиливая плановое начало в этом деле и широко привлекая к нему содействие местной власти и общественных организаций.

6. Дальнейший рост продуктивности и повышения качества работы школ, просветительных и воспитательных учреждений неразрывно связан с необходимостью улучшения материального положения просвещенцев. Подтверждая все принятые раньше решения об улучшении материального и правового положения учительства, Съезд Советов предлагает правительству впредь усилить, в сравнении с прежними годами, рост заработной платы учителя и разработать для этого ряд соответственных мероприятий, вводя с 1927/28 года периодические прибавки за выслугу лет и расширяя пенсионное обеспечение просвещенцев.

Отмечая значительное улучшение как бытовых, так и других условий работы учительства, Съезд Советов решительно указывает на необходимость самого заботливого отношения к обеспечению действительно нормальных условий работы учительства.

Съезд Советов обязывает соответствующие советские органы привлекать к строгой ответственности тех, кто своими незаконными требованиями умаляет общественную роль учителя и мешает его педагогической деятельности.

Съезд Советов, придавая большое значение широко развернувшейся работе народных комиссариатов просвещения по повышению квалификации учительства, предлагает обратить особое внимание на рост квалификации учительства в области техники преподавания и общеполитической подготовленности, а также на усиление помощи его самообразовательной работе.

II. Политико-просветительная работа

Потребности роста общего образования в стране никоим образом не должны заслонять необходимость интенсивного политического просвещения масс, ибо поднятие политической сознательности трудящихся масс является, наряду с подъемом общего культурного уровня, необходимым условием социалистического строительства.

1. Учитывая громадную тягу взрослого рабочего и крестьянского населения к получению систематических знаний, Съезд Советов считает необходимым усиленное развитие и укрепление сети школ для взрослых всех типов (пунктов по ликвидации неграмотности, школ для ма-

лограмотных, вечерних рабочих и крестьянских курсов, школ повышенного типа, рабочих университетов).

2. Съезд Советов констатирует, что изба-читальня заняла прочное определенное место в культурно-политической жизни современной деревни. Однако материальная обеспеченность этого учреждения, в частности заработная плата работников в нем, продолжает оставаться крайне низкой. Съезд Советов предлагает местным органам власти взять линию уравнения ставки избача со ставкой учителя школы первой ступени.

Съезд Советов обращает также внимание местных органов власти на необходимость отпуска средств на ремонт и оборудование зданий изб-читален.

3. В связи с быстро растущим спросом населения на новую книгу и чрезвычайной незначительностью имеющегося пополнения библиотек Съезд Советов считает необходимым усиление средств, отпускаемых на библиотечное дело, и принятие решительных мер к удешевлению книг для массового читателя. Особенно следует обратить внимание на снабжение книгами детских библиотек и на издание научно-популярных книг, доступных по форме и содержанию самым широким массам читателей.

4. Констатируя, с одной стороны, рост потребности городских и деревенских трудящихся масс во всех видах искусства (кино, театр, музыка, изобразительное искусство), а с другой стороны, постепенное повышение в искусстве социальной содержательности и общественно-воспитательных элементов, Съезд Советов предлагает народным комиссариатам просвещения озаботиться о дальнейшем росте советских революционных элементов в искусстве, а также о большей доступности разных форм искусства трудящимся массам города и деревни, притом особое внимание должно быть обращено на продвижение кино в деревню, в особенности в национальных государственных объединениях.

III. Профессиональное образование

1. Профессиональное образование наиболее тесно примыкает к задачам индустриализации и должно, наряду с начальным образованием, привлекать особое внимание государства и общества.

Отмечая, прежде всего, важнейшее значение деятельности высших учебных заведений, на которые возложена задача подготовки высококвалифицированных специалистов для всех сторон строительства, Съезд Советов считает, что постановка преподавания в них должна быть тщательно приноровлена к потребностям жизни. На первом плане должна здесь стоять ориентировка на связь хозяйственных и технических высших учебных заведений с производством. Количество и качество выпускаемых молодых специалистов должны определяться запросами соответствующих хозяйственных народных комиссариатов и Государственной плановой комиссии, теоретическое образование должно опираться на серьезную практическую подготовку в самом производстве, и все работы

высших учебных заведений должны согласовываться с основными задачами индустриализации страны.

Съезд Советов, констатируя значительные достижения в деле вовлечения в высшие учебные заведения рабочих, крестьян и их детей, признает необходимым принять меры к дальнейшему расширению доступа в высшие учебные заведения рабочей и крестьянской молодежи. Съезд Советов вместе с тем признает, что задача подготовки высококвалифицированных специалистов для перестраивающегося на социалистических началах хозяйства Советской страны требует, чтобы в высшую школу поступали достаточно подготовленные в учебно-образовательном отношении граждане. Съезд Советов обращает внимание народных комиссариатов просвещения на необходимость принятия самых энергичных мер к повышению уровня подготовки оканчивающих школы второй ступени, рабочие факультеты и другие учебные заведения, являющиеся подступами к высшей школе.

Съезд Советов признает, что, несмотря на неуклонный рост бюджета высшего образования, средства, отпускаемые на содержание профессорско-преподавательского персонала, на научно-исследовательскую деятельность, на хозяйственные и учебные нужды высших учебных заведений, наконец, на поддержку рабоче-крестьянского студенчества, все еще далеки от уровня, обеспечивающего нормальный ход работы высших учебных заведений. Поэтому улучшение материального положения высших учебных заведений, учащихся, преподавателей, научных работников и работников технических является одной из важнейших задач в постановке народного образования.

2. Съезд Советов подчеркивает большое значение рабочих факультетов в деле вовлечения в высшие учебные заведения рабочих и крестьян. Народным комиссариатам просвещения предлагается принять меры к дальнейшему улучшению постановки учебного дела на рабочих факультетах, к развертыванию сети вечерних рабочих факультетов и к обеспечению рабочими факультетами культурно слабых и, особенно, восточных народов.

3. Съезд Советов отмечает громадное значение массового профессионального образования для социалистического строительства нашей страны. Съезд Советов констатирует, что за последний год достигнуты в этом отношении существенные результаты и считает необходимым для дальнейшего улучшения массового профессионального образования обеспечение учебных заведений необходимым оборудованием, ремонт и восстановление их зданий и лучшую подготовку поступающих в профессиональные учебные заведения. Народным комиссариатам просвещения предлагается принять все необходимые в указанном направлении меры.

4. Признавая школу фабрично-заводского ученичества одной из основных форм подготовки квалифицированной рабочей силы и отмечая значительные достижения, имеющиеся у этого типа учебных заведений, Съезд Советов обращает внимание народных комиссариатов просвещения и Высшего Совета Народного Хозяйства на необходимость дальнейших улучшений в постановке дела:

а) охвата школами фабрично-заводского ученичества всей брони учеников промышленности;

б) повышения уровня общеобразовательной подготовки поступающих в школы фабрично-заводского ученичества в целях разгрузки учебных планов этих школ;

в) более целесообразного использования труда учащихся при выполнении производственных заданий.

5. Съезд Советов констатирует, что в течение последних лет замечается систематическое сокращение сети низших профессиональных школ, имеющих своей задачей подготовку квалифицированных рабочих для кустарной, мелкой и средней промышленности, обслуживающих преимущественно местные нужды. Считая такое положение совершенно недопустимым и грозящим большими опасностями делу восстановления хозяйства страны, Съезд Советов вменяет в обязанность всем местным органам власти, по бюджету коих содержатся означенные учреждения, не допускать ни в коем случае дальнейшего сокращения сети низших профессиональных школ и стремиться к постепенному расширению этой сети, имея при этом в особенности в виду новые потребности деревни в трактористах, электромонтерах и т. п.

6. Констатируя, что в чрезвычайно тяжелом положении продолжает оставаться дело подготовки педагогического персонала и что этим может быть затруднено решение громадной задачи введения всеобщего обучения в нашей стране в кратчайший срок, Съезд Советов предлагает правительству обратить особое внимание на педагогические техникумы и педагогические высшие учебные заведения как в смысле значительного улучшения их учебного оборудования, ремонта и восстановления зданий, так и в смысле организации в этих учебных заведениях учебного дела. В целях обеспечения всеобщего обучения педагогическим персоналом Съезд Советов признает необходимым развертывать сеть педагогических техникумов в связи с планом всеобщего обучения, уделяя особое внимание развертыванию этой сети в культурно отсталых частях РСФСР.

IV. Наука

В области деятельности научных учреждений Съезд Советов, учитывая обширные задачи, которые стоят перед страной, в связи с социалистическим строительством, и отмечая малую исследовательность естественных производительных сил страны, признает исключительно важное значение в настоящий момент научно-исследовательской работы учреждений Народного Комиссариата Просвещения.

1. Съезд Советов признает правильной основную линию Народного Комиссариата Просвещения в отношении общего направления научных исследований и поручает ему в дальнейшем как можно теснее увязывать основную массу научно-исследовательских работ с повседневными нуждами хозяйства страны и перспективами социалистического строительства.

Вместе с тем Съезд Советов отмечает, что и хозяйственные предприятия республики обеспечат себе скорейшее развитие лишь при тесной увязке с научно-исследовательскими учреждениями и их работой.

Чтобы обеспечить в дальнейшем нормальное развитие научно-исследовательских учреждений народных комиссариатов просвещения и внести во всю научную работу элементы плановости и, вместе с тем, чтобы усилить использование результатов этих исследований в повседневной работе всех народных комиссариатов и хозяйственных органов республики, Съезд Советов поручает Совету Народных Комиссаров РСФСР:

а) усилить плановую увязку работ научно-исследовательских учреждений всех народных комиссариатов, устраняя этим излишний параллелизм;

б) выработать меры по непосредственной деловой увязке народных комиссариатов и хозяйственных органов с научно-исследовательскими учреждениями Народного Комиссариата Просвещения;

в) принять меры к тому, чтобы результаты научных обследований как можно скорее становились достоянием тех мест, которые были обследованы;

г) принять меры к укреплению материальной базы научно-исследовательских учреждений Народного Комиссариата Просвещения, к улучшению материального положения научных работников и к облегчению издания их трудов;

д) усилить популяризационную деятельность научных учреждений для своевременной информации как непосредственно широких масс рабочих и крестьян, так и различных категорий работников на местах (учителей, агрономов и др.) о всех научных достижениях.

2. Съезд Советов считает задачей первостепенного значения надлежащий подбор и правильную подготовку новых научных работников. Необходимо увеличение числа аспирантов и улучшение их положения. В то же время должна быть всемерно облегчена подготовка к научной деятельности представителям рабоче-крестьянской молодежи, проявившим желание и способности к этого рода работе.

Особое внимание должно быть обращено на подготовку научных работников из среды национальных меньшинств.

3. Придавая большое значение краеведческой работе, как форме вовлечения в научно-исследовательскую работу широких кругов трудящихся, Съезд Советов обращает внимание центральных исполнительных комитетов автономных республик, краевых, областных и губернских исполнительных комитетов на необходимость усилить содействие органам краеведения и шире использовать в деле строительства края их работу.

V. Об особых задачах просвещения в автономных республиках и среди национальных меньшинств

Съезд Советов с удовлетворением констатирует успехи в области культурного подъема национальностей, как имеющих в пределах РСФСР свои автономные государственные объединения, так и находящихся вне этих объединений. Задача усиления культурного роста культурно отсталых национальностей, в целях возможно скорейшего уравнения их в культурном отношении с передовыми национальностями нашей страны, уже находит отражение во всем плане народного просвещения и в целом

ряде соответствующих мероприятий. Для ряда национальностей, не имевших до сего времени никакой письменности, таковая теперь создана, хотя и в форме первоначальной учебной литературы.

1. Отмечая несомненные достижения в деле развертывания сети массового начального образования среди этих национальностей, необходимо констатировать, что учреждения, обслуживающие их, все же качественно поставлены слабее, нежели в других, более передовых частях РСФСР, и что процент охвата детей школьного возраста среди этих национальностей продолжает сильно отставать от общего процента охвата детей этого возраста по РСФСР; Съезд Советов признает необходимым усиление развертывания национальной сети школ не только путем дальнейшего перевода на национальные языки уже существующих школ русского языка, но и путем строительства новых школ, а в кочевых и полукочевых районах также и школ-интернатов.

2. Для подготовки столь необходимых национальностям нерусского языка культурных работников необходимо усилить следующие мероприятия:

а) развитие сети национальных школ повышенного типа;

б) развитие национальной школьной сети всех видов низшего и среднего профессионального образования, в связи с потребностями каждого отдельного района;

в) обеспечение доступа молодежи из национальностей нерусского языка в высшие учебные заведения и рабочие факультеты;

г) усиление издательской работы на национальных языках и оказание особого содействия местным обществам научного характера.

3. Съезд Советов отмечает необходимость усиления работы по ликвидации неграмотности среди национальностей нерусского языка.

4. Съезд Советов отмечает, что значение политико-просветительной работы среди национальностей нерусского языка недостаточно оценивается на местах. Необходима энергичная работа в этом направлении, в частности окончательная установка плана перевода национальных политико-просветительных учреждений на язык соответственных национальных меньшинств.

5. Для скорейшего разрешения означенных выше задач Съезд Советов считает необходимым и в дальнейшем продолжить оказание по государственному бюджету помощи автономным республикам и автономным областям.

VI

Главнейшим условием дальнейшего культурного роста страны и успехов в деле народного просвещения является помощь этому делу со стороны всего населения. XIII Всероссийский Съезд Советов призывает трудящихся — рабочих, крестьян и советскую интеллигенцию— проявить в этом отношении энергичную инициативу. Как общественные организации, так и каждый советский гражданин лично должны активно содействовать развитию народного образования в стране, как можно ближе подходя к работе отдельных учреждений — дошкольных, школьных, политико-просветительных, профессионально-технических, — ис-

пользуя для этого существующие уже организации (комитеты содействия и т. п.), укрепляя их, содействуя органам народного просвещения и контролируя таковые. Профессиональные союзы, кооперация и, в особенности, местные советы и их секции должны проявлять особенное внимание к делу народного просвещения.

Только широчайшая активность масс в состоянии, при все еще недостаточных ресурсах нашего бюджета, с достаточной быстротой двигать вперед дело советской культуры, как основное условие строительства социалистического общества.

16 апреля 1927 г.

Опубликовано в № 97 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК»
от 30 апреля 1927 г.
(СУ 1927 г. № 40, ст. 257)

☆ ☆ ☆

XIV ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

10—18 мая 1929 года

ВВЕДЕНИЕ

XIV Всероссийский Съезд Советов происходил в год «великого перелома на всех фронтах социалистического строительства» [1]. Развертывалось решительное наступление социализма на капиталистические элементы города и деревни. Партия и Советское правительство добились крупнейших успехов в деле социалистической индустриализации страны. На основе социалистического соревнования в результате творческой инициативы и трудового подъема миллионных масс рабочего класса возросла производительность труда. Промышленность Союза ССР далеко превзошла довоенный уровень производства, а по ряду отраслей в темпах своего развития догнала и перегнала промышленность капиталистических стран.

Рос социалистический сектор народного хозяйства и энергично вытеснялись частнокапиталистические элементы из промышленности и торговли. В области промышленности вопрос «кто кого» был решен в пользу социализма.

В сельском хозяйстве весной 1929 года началось массовое вступление трудящегося крестьянства в колхозы. Это движение приняло особенно широкие размеры летом и осенью 1929 года, когда в колхозы пошел середняк.

Промышленность и сельское хозяйство РСФСР развивались такими же быстрыми темпами, как промышленность и сельское хозяйство всего Союза ССР. В период между XIII и XIV Всероссийскими Съездами Советов в капитальное строительство промышленности РСФСР был вложен 61 проц. всех капиталовложений по Союзу ССР. В соответствии с политикой индустриализации страны правительство РСФСР направляло основную сумму капиталовложений в тяжелую промышленность. Особое внимание при этом уделялось электрификации. Мощность районных электрических станций РСФСР составляла в 1925/26 году 254 тыс. киловатт, а в 1928/29 году она возросла до 662 тыс. киловатт, т. е. больше чем в 2½ раза. В общей сложности промышленность РСФСР составляла 70 проц. всей промышленности Союза ССР.

Наряду с количественным ростом промышленности РСФСР происходили изменения в географическом ее размещении. Возрастал удельный вес новых промышленных районов в восточной части РСФСР и в национальных республиках и областях.

---

[1] И. Сталин. Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 288.

Общую картину роста промышленности РСФСР в период между XIII и XIV Всероссийскими Съездами Советов дает следующая таблица[1]:

Годы	Валовая продукция промышленности РСФСР	
	в млн. руб.	в % к предыдущему году
1925/26	2 205	41
1926/27	2 640	20
1927/28	3 536	34
1928/29	4 725	33,6

В соответствии с постановлением юбилейной сессии ЦИК Союза ССР (15—27 октября 1927 г.) правительство РСФСР постепенно вводило в промышленности 7-часовой рабочий день. Одновременно проводилась борьба за поднятие производительности труда и укрепление трудовой дисциплины на предприятиях и в учреждениях. СНК РСФСР 13 июля 1927 года было принято по докладу Народного Комиссариата Труда специальное постановление о состоянии трудовой дисциплины в государственных учреждениях[2]. В нем отмечалось, что во многих учреждениях борьба с нарушениями трудовой дисциплины ведется недостаточно, в частности, слабо поставлен контроль за явкой служащих на работу и уходом с нее, не соблюдается установленная длительность рабочего дня, допускаются льготные сроки для опоздания, практикуется выплата зарплаты за прогульное время. Постановление обязывало руководителей учреждений, помимо контроля за явкой и уходом служащих, провести мероприятия по уплотнению рабочего дня, повышению интенсивности труда и улучшению качества работы служащих.

В области сельского хозяйства Советская власть, следуя указаниям XV съезда партии, перешла в решительное наступление на кулачество. Опираясь прочно на бедноту и укрепляя союз рабочего класса с середняком, Советская власть провела ряд чрезвычайных мер против кулаков и тем сломила сопротивление кулачества коллективизации сельского хозяйства. Правительство содействовало росту и укреплению совхозов, в особенности зерновых. Согласно постановлению ВЦИК и СНК РСФСР от 29 октября 1928 года «О выделении земель для образования новых крупных зерновых советских хозяйств»[3] зерновым совхозам отводились громадные земельные площади в Нижнем Поволжье, Среднем Поволжье и в других районах.

Для поднятия сельского хозяйства в целом большое значение имело проведение ряда мероприятий по борьбе с засухой. В постановлении от 21 июня 1927 года ВЦИК и СНК наметили следующие важнейшие меры

[1] XIV Всероссийский Съезд Советов. Стенографический отчет. Бюллетень № 18, стр. 9.
[2] СУ 1927 г. № 70, ст. 470.
[3] СУ 1928 г. № 137, ст. 888.

борьбы с засухой: приспособление хозяйств к природным условиям засушливой полосы, улучшение техники обработки земли, введение правильного чередования посевов и т. д.

Против строительства социализма с бешеной яростью боролись оголтелые наймиты фашизма — троцкисты, бухаринцы, буржуазные националисты и прочие предатели.

В октябре 1927 года за два месяца до XV Съезда Центральный Комитет ВКП(б) объявил общепартийную дискуссию. В результате дискуссии антипартийный блок был разбит наголову. За политику сталинского ЦК ВКП(б) голосовало 724 тыс. членов партии, за блок троцкистов и зиновьевцев — 4 тыс., т. е. менее 1 проц.

7 ноября в годовщину Великой Октябрьской революции троцкисты во время демонстрации устроили контрреволюционную вылазку в Москве и Ленинграде. 14 ноября 1927 года объединенное собрание ЦК и ЦКК ВКП(б) исключило из партии Троцкого и Зиновьева. Это решение было одобрено XV Съездом партии, объявившим принадлежность к троцкистской оппозиции и пропаганду ее взглядов несовместимыми с пребыванием в рядах большевистской партии. Съезд постановил исключить из партии всех активных деятелей троцкистско-зиновьевского блока.

Наступление против кулачества и политика коллективизации сельского хозяйства, проводимые партией на основе решений XV Съезда, встретили также бешеное сопротивление со стороны бухаринско-рыковской антипартийной группы. Бухаринцы утверждали, что с колхозами дело не выйдет, что кулаков трогать не надо, так как они сами «врастут» в социализм.

Агитация бухаринцев находила живой отклик среди кулачества, среди всех капиталистических элементов страны и усиливала сопротивление этих элементов политике Советского государства.

Товарищ Сталин на Пленуме МК и МКК ВКП(б) в 1928 году указал, что «победа правого уклона в нашей партии развязала бы силы капитализма, подорвала бы революционные позиции пролетариата и подняла бы шансы на восстановление капитализма в нашей стране» [1].

В 1927—1928 годах правительством РСФСР был составлен первый пятилетний план развития народного хозяйства РСФСР. План предусматривал рост промышленности РСФСР с 1927/28 года по 1932/33 год на 162 проц.

Ведущее положение, как это диктовалось политикой индустриализации страны, занимала промышленность группы А, т. е. промышленность, производящая средства производства. Согласно плану удельный вес этой группы во всей промышленности РСФСР должен был возрасти по основному капиталу — с 42,4 проц. в 1927/28 году до 54,1 проц. в 1932/33 году.

Число рабочих в промышленности РСФСР должно было возрасти с 651 тыс. чел. в 1927/28 году до 1016 тыс. чел. в 1932/33 году, т. е. на 56 проц.

---

[1] И. Сталин. Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 234.

Одной из важнейших задач пятилетнего плана являлось поднятие производительности труда и связанное с этим повышение заработной платы. План намечал повышение производительности труда к концу первой пятилетки на 98,4 проц. и рост заработной платы на 30,5 проц. XIV Всероссийский Съезд Советов, одобрив пятилетний план, отметил, что он является выражением крупнейших достижений в деле строительства социализма и обеспечивает мощное развитие и реконструкцию промышленности, подъем и переустройство сельского хозяйства.

Съезд дал указания Советскому правительству о расширении посевных площадей, особенно в Поволжье и на Северном Кавказе, о необходимости большего развития лесного хозяйства и лесной промышленности и об усилении темпа развития социально-культурного строительства, в особенности строительства школ.

XIV Всероссийский Съезд Советов обратился к трудящимся массам города и деревни с призывом к активному участию в осуществлении пятилетнего плана и еще большему развитию социалистического соревнования.

Съезд заслушал доклад Наркомпроса о текущих задачах культурного строительства и доклад Государственного издательства о советской книге.

На основе постановления XIII Всероссийского Съезда Советов правительством РСФСР в 1927—1929 годах был осуществлен ряд важнейших мероприятий, направленных к дальнейшему повышению культурного уровня населения РСФСР. 24 сентября 1928 года ВЦИК и СНК было принято постановление о сводном ориентировочном перспективном плане введения всеобщего начального обучения в РСФСР [1]. В этом постановлении особое внимание было уделено вопросам подготовки педагогических кадров, вопросам начального обучения в автономных советских социалистических республиках и областях и т. д.

В постановлении от 28 апреля 1929 года [2] СНК РСФСР поставил перед Наркомпросом задачу изменения форм и методов работы органов народного образования и привлечения советской общественности к участию в работе по народному просвещению.

Ко времени XIV Всероссийского Съезда Советов начальным образованием в РСФСР было охвачено 89 проц. детей школьного возраста. По сравнению с довоенным временем количество учащихся в школах I ступени возросло на 45 проц., число грамотных — на 31 проц., число лиц со средним образованием — на 54 проц.

Если до 1923 года выпуск книжной продукции по Союзу ССР отставал от довоенного, то в 1924 году он уже превысил довоенный уровень и в последующие годы быстро возрастал. В 1924 году было выпущено книжной литературы 110 млн. экз. В 1929 году предполагалось выпустить 278 млн. экземпляров. Непрерывно рос выпуск журнальной литературы. В 1925 году по РСФСР было издано 128 млн. экземпляров жур-

---

[1] СУ 1928 г. № 131, ст. 851.
[2] СУ 1929 г. № 37, ст. 389.

налов, в 1926 году — 146 млн., в 1927 году — 204 млн. Большое количество книг, журналов и газет издавалось на языках национальных меньшинств.

В пятилетнем плане народного хозяйства культурное строительство получило дальнейшее развитие. Число школ первой ступени должно было увеличиться на 53 проц., а число неграмотных сократиться более чем в 2 раза. Более чем в два раза должна была возрасти сумма ассигнований на народное образование по бюджету.

Съезд предложил правительству РСФСР установить тщательное наблюдение за реализацией пятилетнего плана. Съезд признал необходимым установить особое наблюдение за работой по осуществлению всеобщего начального обучения и ликвидации неграмотности среди взрослых, усилить связь всего содержания культурной работы с задачами индустриализации страны, коллективизации, кооперирования, поднятия урожайности сельского хозяйства и т. д.

Рост народного хозяйства РСФСР и подъем культурного уровня населения выдвигали перед органами Советской власти новые, более сложные задачи и вызывали необходимость перестройки работы советов. Кампания по выборам в советы в 1929 году показала значительный рост активности избирателей. Если в 1927 году на выборах в советы по РСФСР принимало участие 19 млн. избирателей (47,5 проц.), то в 1929 году число их поднялось до 25 млн. (60,6 проц. всего количества избирателей). Участие женщин в выборах повысилось с 30 проц. в 1927 году до 50 проц. в 1929 году.

В результате избирательной кампании увеличился удельный вес деревенской бедноты и сельскохозяйственных рабочих в составе сельских советов. В 1927 году в сельских советах было сельского пролетариата 2,6 проц., в 1929 году — 5,2 проц. Процент членов ВКП(б) в составе председателей сельских советов возрос с 12,8 проц. в 1927 году до 15 проц. в 1929 году.

Большое значение для дальнейшего развертывания советской демократии имело постановление ВЦИК от 23 июля 1928 года «Об отзыве депутатов» [1].

Согласно этому постановлению вопросы об отзыве могли ставиться на собраниях избирателей по инициативе самого совета, местных профессиональных организаций, крестьянских обществ взаимопомощи, делегатских собраний женщин, других общественных организаций и отдельных избирателей. Местным советам вменялось в обязанность самим ставить перед избирателями вопрос о замене одного депутата другим в случаях систематического невыполнения депутатом своих обязанностей, непосещения заседаний совета, секций и комиссий, отказа от выполнения поручений совета или его президиума, непринятия мер к выполнению наказа избирателей и т. п.

Ввиду особой важности вопроса о перестройке работы сельских советов в повестку дня XIV Всероссийского Съезда Советов был включен доклад о состоянии и укреплении низовой сети советов. В своем поста-

[1] СУ 1928 г. № 104, ст. 657.

новлении по этому вопросу Съезд отметил усиление роли низовых советских органов в хозяйственной и культурной жизни страны, расширение связи советов с массами, повышение политической активности трудящихся. Съезд поручил ВЦИК пересмотреть Положение о сельских советах с целью расширения их прав в области организационно-массовой и хозяйственно-культурной работы и в деле обслуживания повседневных нужд и запросов крестьянских масс.

Съезд указал на необходимость соблюдения революционной законности на селе и борьбы с ее нарушениями. Съезд поручил ВЦИК «разработать мероприятия, обеспечивающие действительную борьбу со всякими нарушителями революционной законности, препятствующими росту и развитию крестьянского хозяйства и подрывающими доверие крестьянства к хозяйственно-политическим мероприятиям Советской власти, а равно усилить борьбу с теми кулацкими и другими антисоветскими элементами, которые нарушают революционную законность, противодействуя проведению мероприятий Советской власти в деревне, и терроризируют бедноту, батраков, середняков и в особенности активных работников низовых советов».

В 1928 году было принято Положение о краевых (областных), окружных и районных съездах советов и их исполнительных комитетах [1] и Положение о губернских съездах советов и губернских исполнительных комитетах [2].

Был принят также ряд постановлений о низовых советах, вносивших существенные изменения в работу последних. 21 января 1929 года ВЦИК и СНК приняли постановление о создании секций рабоче-крестьянской инспекции при районных и волостных исполнительных комитетах и сельских советах.

В задачи секций входило вовлечение трудящегося крестьянства и, прежде всего, деревенской бедноты, а также деревенской интеллигенции «в практическую работу по улучшению деятельности советских, в том числе хозяйственных, органов и общественных организаций и по устранению всякого рода недостатков в деятельности означенных органов и организаций...» [3].

Некоторые изменения были внесены правительством в систему центральных органов власти. Был принят ряд новых положений об отдельных наркоматах.

23 мая 1927 года ВЦИК и СНК утвердили положение о Центральном статистическом управлении РСФСР [4] в отмену положения о государственной статистике, утвержденного СНК 25 июля 1918 года. 11 августа 1927 года ВЦИК и СНК утвердили положение о Народном Комиссариате Рабоче-Крестьянской Инспекции РСФСР [5].

---

[1] Постановление ВЦИК от 6 апреля 1928 г. (СУ 1928 г. № 70, ст. 503).
[2] Постановление ВЦИК от 6 апреля 1928 г. (СУ 1928 г. № 94, ст. 606).
[3] СУ 1929 г. № 13, ст. 146.
[4] СУ 1927 г. № 67, ст. 456.
[5] СУ 1927 г. № 86, ст. 570.

Важнейшее значение имело постановление ВЦИК и СНК от 11 августа 1927 года о расширении прав Рабоче-крестьянской инспекции. В этом постановлении сказано:

«Признать окончательными и обязательными к исполнению для всех государственных учреждений и предприятий РСФСР постановления Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции РСФСР, а также в подлежащих случаях народных комиссариатов рабоче-крестьянской инспекции автономных республик и отделов рабоче-крестьянской инспекции местных исполнительных комитетов по нижеследующим вопросам: а) об упрощении и сокращении учета и отчетности; б) о ликвидации излишних органов и представительств; в) о сокращении излишних штатов; г) об уменьшении накладных расходов; д) об изменении организационного строения отдельных частей учреждений и предприятий; е) о наложении дисциплинарного взыскания, а также отстранении и увольнении должностных лиц за явную бесхозяйственность, бюрократизм и волокиту»[1].

В 1927 году ВЦИК и СНК утвердили положения: о Народном Комиссариате Внутренних Дел РСФСР[2], о ВСНХ РСФСР[3] и о Народном Комиссариате Финансов РСФСР[4]. В том же году СНК утвердил положение об Экономическом Совете РСФСР[5].

В период между XIII и XIV Всероссийскими Съездами Советов были образованы следующие области: Ленинградская в составе 9 округов (в нее вошли бывшие губернии: Ленинградская, Псковская, Новгородская, Череповецкая и Мурманская); Центрально-Черноземная в составе 11 округов (губернии: Воронежская, Курская, Тамбовская и Орловская); Средне-Волжская (губернии: Пензенская, Ульяновская, Самарская и Оренбургская); Нижне-Волжская в составе 8 округов (губернии: Астраханская, Саратовская, Сталинградская) и Калмыцкой автономной области; Западная (губернии: Смоленская, Брянская и Калужская); Нижегородская (Нижегородская и Вятская губернии); Центрально-Промышленная (губернии: Московская, Тверская, Тульская и Рязанская); Иваново-Вознесенская (губернии: Иваново-Вознесенская, Владимирская, Ярославская и Костромская). В 1929 году был образован Северный край, объединивший Архангельскую, Вологодскую, Северо-Двинскую губернии и автономную область Коми.

Из мероприятий по национально-государственному строительству необходимо отметить создание в 1928 году Черкесской автономной области[6].

28 июня 1928 года ВЦИК принял постановление «Об условиях вхождения автономных советских социалистических республик в состав районированных краевых (областных) объединений[7]. Автономные республи-

[1] СУ 1927 г. № 86, ст. 571.
[2] СУ 1927 г. № 47, ст. 315.
[3] СУ 1928 г. № 82, ст. 559
[4] СУ 1928 г. № 125, ст. 795.
[5] СУ 1927 г. № 92, ст. 608.
[6] СУ 1928 г. № 49, ст. 371.
[7] СУ 1928 г. № 79, ст. 544.

ки могли быть включаемы в состав этих объединений только на началах добровольности, по решению республиканских съездов советов. За автономными республиками сохранялось право выхода из краевых (областных) объединений также по решению республиканских съездов советов.

29 апреля 1929 года ВЦИК и СНК было утверждено Положение об уполномоченных по делам национальных меньшинств. Институт уполномоченных национальных меньшинств при Президиуме ВЦИК, президиумах центральных исполнительных комитетов автономных республик и исполнительных комитетов областей и губерний был создан в связи с ликвидацией Народного Комиссариата по Делам Национальностей [1]. В задачи уполномоченных входило — заслушивание докладов и рассмотрение хозяйственных и иных планов отделов местных исполнительных комитетов и других местных учреждений и организаций по вопросам обслуживания национальных меньшинств; обследование экономического и культурного положения национальных меньшинств и т. д.

В числе мероприятий экономического характера необходимо отметить проведение в 1927/28 году землеустройства в Бурят-Монгольской республике [2], Башкирской республике [3], Чеченской автономной области [4], Кабардино-Балкарской автономной области [5], Чувашской республике [6] и Крымской республике [7].

В период между XIII и XIV Всероссийскими Съездами Советов происходило 3 сессии ВЦИК.

Первая сессия (17 апреля 1927 г.) обсуждала следующие вопросы: 1) о составе Президиума ВЦИК; 2) об образовании СНК РСФСР; 3) о составе бюджетной комиссии ВЦИК.

Вторая сессия (30 марта — 6 апреля 1928 г.) обсудила вопросы: 1) о положении социального обеспечения в РСФСР; 2) доклад правительства автономной Советской Социалистической Республики Немцев Поволжья; 3) утверждение государственного бюджета РСФСР на 1927/28 г.; 4) о директивах по составлению государственного бюджета РСФСР на 1928/29 г.; 5) проект положения о краевых (областных), окружных и районных съездах советов и их исполнительных комитетах; 6) проект положения о губернских съездах советов и губернских исполнительных комитетах; 7) утверждение принятых Президиумом ВЦИК в период между сессиями постановлений об изменении и дополнении кодексов РСФСР; 8) о дополнении уголовного, земельного и уголовно-процессуального кодексов РСФСР; 9) утверждение узаконений и постановлений, принятых Президиумом ВЦИК в период между сессиями.

Порядок дня третьей сессии (21—30 ноября 1928 г.) был следующий: 1) о реконструкции сельского хозяйства в засушливых районах РСФСР и о восстановлении и реконструкции сельского хозяйства в Центрально-

---

[1] СУ 1929 г. № 42, ст. 449.
[2] СУ 1928 г. № 20, ст. 152.
[3] СУ 1928 г. № 30, ст. 222.
[4] СУ 1928 г. № 36, ст. 266.
[5] СУ 1928 г. № 71, ст. 507.
[6] СУ 1929 г. № 10, ст. 114.
[7] СУ 1929 г. № 19, ст. 197.

Черноземной области; 2) доклад правительства Казахской Автономной Советской Социалистической Республики; 3) утверждение государственного бюджета РСФСР на 1928/29 г.; 4) утверждение принятых Президиумом ВЦИК постановлений об изменении и дополнении кодексов РСФСР; 5) утверждение Положения о бюджетных правах автономных советских социалистических республик РСФСР; 6) об изменении ст.ст. 76 и 80 Конституции (Основного Закона) РСФСР; 7) утверждение узаконений и постановлений, принятых Президиумом ВЦИК в период между сессиями ВЦИК.

На повестке дня XIV Всероссийского Съезда Советов стояли следующие вопросы: 1. Доклад правительства РСФСР. 2. Пятилетний план народного хозяйства РСФСР. 3. О текущих задачах культурного строительства. 4. О советской книге за 10 лет. 5. Доклад о состоянии и укреплении низовой сети советов. 6. Об изменении и дополнении Конституции (Основного Закона РСФСР). 7. Выборы ВЦИК.

На XIV Всероссийском Съезде Советов с правом решающего голоса присутствовало 1158 делегатов. Женщин в составе Съезда было 16,8 проц.

По социальному положению состав Съезда был следующий: рабочих — 57,1 проц., крестьян — 25,0 проц., служащих — 17,9 проц. Рабочие с производства к общему числу рабочих составляли 36,9 проц., крестьяне-земледельцы к общему числу крестьян — 60 проц.

Членов и кандидатов ВКП(б) на Съезде было 70,7 проц., членов и кандидатов ВЛКСМ — 1,2 проц., беспартийных — 28,1 проц. [1].

ВЦИК был избран в составе 550 человек — 400 членов и 150 кандидатов. Социальный состав ВЦИК (без кандидатов): рабочих — 55 проц., крестьян — 20 проц., служащих — 25 проц. Рабочие с производства к общему числу рабочих составляли 30,5 проц., крестьяне-земледельцы к общему числу крестьян — 55 проц. Членов и кандидатов ВКП(б) в числе членов ВЦИК было 74 проц., беспартийных — 26 проц.

☆ ☆ ☆

[1] Состав Съезда и ВЦИК приведен по данным Центральной избирательной комиссии Президиума ЦИК СССР, опубликованным в сб. «Выборы в советы и состав органов власти в СССР в 1929 г.», стр. 54—55. По данным мандатной комиссии на Съезде присутствовало 1765 делегатов: с правом решающего голоса — 1139 и с правом совещательного — 626 (XIV Всероссийский Съезд Советов. Стенографический отчет, Бюллетень № 16, стр. 53—54).

ПОСТАНОВЛЕНИЯ XIV ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

1

ПО ДОКЛАДУ ПРАВИТЕЛЬСТВА РСФСР

(Постановление принято на третьем заседании)

1. XIV Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских депутатов, заслушав и обсудив доклад Совета Народных Комиссаров РСФСР о деятельности правительства РСФСР за период с XIII по XIV Всероссийский Съезд Советов, полностью одобряет деятельность правительства РСФСР и с удовлетворением отмечает, что правительство успешно боролось за обеспечение мирных условий развития пролетарского государства и правильно разрешало поставленные перед ним задачи социалистического переустройства страны.

2. XIV Всероссийский Съезд Советов констатирует, что в результате проведенных правительством мероприятий на основе решений XIII Всероссийского Съезда Советов и верховных органов Союза ССР имеются крупнейшие достижения в хозяйственном и культурном развитии РСФСР и значительное укрепление основных позиций пролетарской диктатуры.

Особым достижением правительства Съезд признает составление пятилетнего плана развития народного хозяйства и культурного строительства РСФСР, воплощающего в себе коренные задачи социалистического переустройства страны.

3. Съезд Советов отмечает, что в деле социалистического строительства правительству приходится преодолевать значительные трудности, которые вытекают из хозяйственной и культурной отсталости страны и капиталистического окружения Советского государства.

Преодоление этих трудностей происходит в условиях обострения классовой борьбы против развивающегося социалистического строительства со стороны кулацких и нэпманских элементов, что делает особенно необходимым безусловное осуществление в работе всех советских органов четкой классовой пролетарской линии, обеспечивающей союз рабочего класса с бедняцко-середняцкими массами крестьянства, для преодоления капиталистических элементов хозяйства, для победы социализма.

4. Съезд Советов с особенным удовлетворением констатирует факт огромных успехов в развитии социалистической индустрии. Успешное завершение восстановительного периода в промышленности и значительный рост вложений в капитальное строительство за последние годы создали благоприятные предпосылки для начавшейся уже реконструкции промышленности на высшей технической основе; осуществление этой реконструкции должно опираться на все более активное участие рабочих масс во всем деле хозяйственного управления. Осуществляемый правительством быстрый темп индустриализации страны является единственно правильным и отвечает основным интересам пролетарского государства. Этот темп диктуется интересами победоносного строительства социализма, укрепляет обороноспособность страны и обеспечивает

быстрейшее освобождение нашего хозяйства от зависимости со стороны капиталистических государств.

5. XIV Всероссийский Съезд Советов отмечает наличие значительных достижений в деле улучшения материальных условий и повышения культурного уровня жизни рабочего класса, переход на семичасовой рабочий день значительного количества фабрик и заводов, рост жилищного и рабочего строительства и улучшение коммунального обслуживания в пролетарских районах. Съезд Советов поручает правительству неуклонно продолжать работу по дальнейшему улучшению материальных и культурных условий жизни рабочих масс, по улучшению обслуживания их органами здравоохранения и просвещения и указывает на то, что осуществление этих мероприятий должно быть неразрывно связано с поднятием производительности труда и укреплением трудовой дисциплины, а также с широким развертыванием социалистического соревнования в промышленности.

6. Съезд Советов одобряет проведенные мероприятия по восстановлению сельского хозяйства, налоговому облегчению середняка, развертыванию массовой контрактации и усиленной поддержке колхозного и совхозного строительства. Съезд Советов поручает правительству в дальнейшем вести эту работу, уделяя особое внимание развитию и поддержке коллективных форм сельского хозяйства, а также совхозного строительства и принимая одновременно все необходимые меры к подъему хозяйств широких бедняцких и середняцких масс деревни и вовлечению их через кооперирование и коллективизацию в русло социалистического строительства. Осуществление этих задач должно опираться наряду со старыми формами смычки пролетариата с основными массами крестьянства на все большее развитие новых, производственных форм смычки.

Съезд Советов предлагает правительству с неуклонной настойчивостью и энергией продолжать работу по социалистической реконструкции сельского хозяйства, его машинизации и тракторизации, по повышению урожайности, по расширению посевных площадей, по применению наиболее культурных методов обработки земли и использованию всех технических достижений в этой области.

7. В деле социалистического строительства за отчетный период значительное место занимали вопросы хозяйственного и культурного развития национальных республик и областей РСФСР; в результате этого Съезд Советов констатирует значительный рост народного хозяйства и культуры отсталых национальностей.

Съезд Советов поручает правительству обратить особое внимание на усиление социалистических элементов в развитии народного хозяйства и культуры этих районов, что является необходимым условием еще большего укрепления союза трудящихся всех национальностей, входящих в состав РСФСР и всего Советского Союза.

8. Значительный рост государственного хозяйства и кооперации всех видов обеспечил важнейшие успехи социализма, выразившиеся в уменьшении роли частнокапиталистического сектора народного хозяйства, особенно в городе.

Съезд Советов поручает правительству в целях дальнейшего вытеснения капиталистических элементов в хозяйстве и усиления социалистических позиций пролетарской диктатуры обеспечить необходимые условия для еще более быстрого роста кооперирования трудящихся масс, особенно в деревне, расширения и укрепления всех видов кооперативных организаций на основе растущей самодеятельности масс.

9. Директивы XIII Всероссийского Съезда Советов по укреплению и развитию как государственного, так и местных бюджетов правительством выполнялись правильно. Съезд Советов поручает правительству в дальнейшей работе в этой области руководствоваться этими директивами, обращая при этом особое внимание на необходимость усиления бюджетов отсталых районов и особенно национальных.

10. Проведенная правительством работа по сокращению административно-управленческих расходов сохранила для развития народного хозяйства и культуры значительные средства.

Однако Съезд Советов считает, что в этой области имеются еще большие возможности, которые нужно в полной мере использовать, и поручает правительству в дальнейшем продолжать работу по максимальному сокращению всякого рода непроизводительных расходов, вовлекая в эту работу широкие массы пролетариата и трудящихся деревни и опираясь при этом на активную помощь профсоюзных и других общественных организаций.

Съезд Советов поручает правительству уделить особое внимание вопросам улучшения советского аппарата, усилению борьбы с бюрократизмом и очистке госаппарата от враждебных Советской власти и обюрократившихся элементов.

11. За истекший период окончено административно-экономическое районирование РСФСР, что создает более благоприятные условия для усиления подъема народного хозяйства на основе дальнейшего расширения прав местных исполкомов, развития инициативы низовых органов власти и приближения их к населению, а также вовлечения в социалистическое строительство широких масс пролетариата и трудящихся деревни.

Проведением районирования завершена важнейшая проблема государственного устройства РСФСР, при котором административное деление сочетается с экономическими и национальными особенностями данной территории.

12. Съезд Советов отмечает значительное усиление активности широких масс рабочих и крестьян и рост их участия в работе советов, нашедший свое особенно яркое выражение во время последних выборов в советы, в которых приняли участие с огромной активностью многомиллионные массы рабочих и крестьян, выразивших по всей стране полное одобрение и солидарность с политикой и мероприятиями Советской власти. Съезд Советов поручает правительству еще более расширить вовлечение широких слоев трудящихся в непосредственную работу советских, хозяйственных и кооперативных органов, обратив при этом особое

внимание на вовлечение в эту работу работниц и крестьянок, с большим выдвижением их на руководящие посты в этих органах.

11 мая 1929 г.

(СУ 1929 г. № 47-48, ст. 489)

2

ПО ДОКЛАДУ МАНДАТНОЙ КОМИССИИ XIV ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

(Постановление принято на тринадцатом заседании)

Заслушав доклад мандатной комиссии, XIV Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Доклад мандатной комиссии принять к сведению, утвердив состав XIV Всероссийского Съезда Советов в количестве 1139 делегатов с решающим голосом и 626 делегатов с совещательным голосом.

17 мая 1929 г.

(СУ 1929 г. № 47-48, ст. 490)

3

ПО ДОКЛАДУ О ПЯТИЛЕТНЕМ ПЛАНЕ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА РСФСР

(Постановление принято на четырнадцатом заседании)

I. Заслушав доклады о пятилетнем плане развития народного хозяйства и социально-культурного строительства РСФСР, XIV Всероссийский Съезд Советов постановляет:

1. Признать, что составление пятилетнего плана является выражением крупнейших достижений в деле социалистического строительства и широкого проведения начал плановости во все области этого строительства, свидетельствуя тем самым о возрастающем укреплении Советской власти.

2. Признать, что пятилетний план, предусматривая огромный объем и высокий темп строительства и широчайшее развитие социалистической индустриализации страны, является вполне обоснованным и обеспечивает:

а) По промышленности — мощное ее развитие и реконструкцию на высокой технической базе, как основе социалистического переустройства всего народного хозяйства, и в первую очередь развитие промышленности, производящей средства производства. Вместе с тем пятилетний план создает в соответствии с решениями VIII Всероссийского Съезда Советов, путем организации районных электрических станций, мощную энергетическую базу для развития всего народного хозяйства и предусматривает значительные сдвиги в географии промышленности и

индустриализации национальных государственных объединений и окраин. В то же время, перестраивая промышленность на базе высшей техники и организации производства на началах социалистической рационализации, пятилетний план создает условия для значительного повышения производительности труда, снижения себестоимости и отпускных цен. Это дает возможность предусмотреть в нем устойчивое повышение как номинальной, так и реальной заработной платы, увеличение количества занятых в промышленности рабочих, сокращение безработицы и повсеместное проведение семичасового рабочего дня. Пятилетний план предусматривает значительное увеличение продукции предметов широкого потребления и культурного и хозяйственного обихода.

б) По сельскому хозяйству — подъем и переустройство сельского хозяйства на основе: усиленного снабжения сельскохозяйственными орудиями, машинами и тракторами, значительного увеличения снабжения искусственными удобрениями, борьбы с вредителями, осуществления землеустройства, повышения урожайности, расширения площади посевов, особенно значительного усиления зерновых культур, а также развития животноводства. Пятилетний план предусматривает мощное усиление обобществленного сектора в сельскохозяйственном производстве путем развития колхозного и совхозного строительства и усиления кооперирования бедняцких и середняцких крестьянских масс на более высокой технической базе. Наряду со всемерным развитием социалистического сектора сельского хозяйства (совхозы, колхозы) пятилетний план предусматривает значительный подъем индивидуального бедняцкого и середняцкого хозяйств при решительном ограничении эксплоатации со стороны кулацких слоев деревни.

Реконструкция хозяйства на базе новейшей техники требует огромного роста технических и научных знаний в стране и претворения их в жизнь. Ввиду этого быстрое увеличение кадров специалистов и культурных работников как в городе, так и в деревне является одним из важнейших условий осуществления пятилетнего плана.

II. XIV Всероссийский Съезд Советов констатирует, что пятилетний план правильно отражает генеральную линию Советской власти на индустриализацию, на социалистическое переустройство сельского хозяйства, на всемерное усиление социалистических элементов в системе народного хозяйства и является крупным шагом вперед в деле осуществления лозунга Советской власти: догнать и перегнать передовые капиталистические страны.

Исходя из вышесказанного, как основы, определяющей характер и направление пятилетнего плана, и принимая вместе с тем во внимание, что представленный план должен быть усилен в направлении, обеспечивающем большее расширение посевных площадей, особенно в Поволжье и на Северном Кавказе, большее развитие лесного хозяйства и лесной промышленности, согласно постановлению Совета Народных Комиссаров РСФСР от 29 апреля 1929 года, а также более быстрый темп развития социально-культурного строительства, особенно по линии строительства массовых школ, XIV Всероссийский Съезд Советов постановляет одобрить

представленный правительством РСФСР пятилетний план развития народного хозяйства.

III. Съезд Советов обращается к широким трудящимся массам города и деревни с призывом к активному участию их в осуществлении пятилетнего плана. Только на основе величайшего роста активности рабочего класса, деревенской бедноты и середняков, при их активном участии в борьбе с бюрократизмом за улучшение советского, кооперативного и хозяйственного аппарата, при сплочении их в борьбе с нэпманом и кулаком, при широком развитии самокритики снизу, при установлении железной трудовой дисциплины на предприятиях, поднятии производительности труда и снижении себестоимости, при усиленном росте научных и технических сил и общем улучшении качества всей работы возможно полное осуществление поставленных в плане задач развернутого социалистического наступления. Развившееся за последнее время социалистическое соревнование как в городе, так и в деревне должно получить дальнейшее развертывание.

Съезд Советов уверен, что широкие массы трудящихся под руководством рабочего класса преодолеют все трудности, и настоящий пятилетний план, как часть общего великого плана социалистического преобразования Союза Советских Социалистических Республик, будет полностью осуществлен.

18 мая 1929 г.

(СУ 1929 г. № 47-48, ст. 491).

4

О ПОСТРОЙКЕ ТРАКТОРНОГО ЗАВОДА В г. ЧЕЛЯБИНСКЕ

(Постановление принято на четырнадцатом заседании)

XIV Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Поручить правительству РСФСР войти с представлением во всесоюзные органы о необходимости приступить к постройке нового тракторного завода в г. Челябинске уже в текущем году.

18 мая 1929 г.

(СУ 1929 г. № 47-48, ст. 492)

5

ПО ДОКЛАДУ О ТЕКУЩИХ ЗАДАЧАХ КУЛЬТУРНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

(Постановление принято на четырнадцатом заседании)

Заслушав доклад о текущих задачах культурного строительства, XIV Всероссийский Съезд Советов констатирует, что для настоящего этапа социалистического строительства необходимо всю культурную работу сделать единой неразрывной частью пятилетнего плана развития народного хозяйства.

В условиях усиленного наступления во всех областях социалистического строительства и связанного с этим обострения классовой борьбы, особенно необходимо все культурное строительство и, в частности, народное образование сделать верным средством привлечения широчайших масс рабочих и крестьян к практическому строительству социализма. Эта задача требует того, чтобы всем своим содержанием вся культурная работа не только бы вела к общекультурному подъему населения, но и обеспечивала бы социалистическое воспитание масс трудящихся и вооружение их умением и навыками в деле управления страной.

I

1. Всероссийский Съезд Советов отмечает, что в результате Октябрьской революции не только значительно увеличились размеры культурного обслуживания трудящегося населения, но и вся система народного образования наполняется новым содержанием, отвечающим социально-политическим задачам рабоче-крестьянского государства.

2. Прежде всего революция создала совершенно новые типы просветительных учреждений, как-то: дневные и вечерние рабфаки, школы фабрично-заводского ученичества, учреждения охраны детства, школы крестьянской молодежи, пункты и школы ликвидации неграмотности и малограмотности, избы-читальни и т. п., обслуживающие почти исключительно рабоче-крестьянское население. Все эти учреждения возникли, как результат революционного творчества масс.

3. Значительно повысился темп роста сети массовых просветительных учреждений. Существенно усилилось культурное обслуживание деревни. Темп роста сети просветительных учреждений в автономных национальных объединениях и для национальных меньшинств обгоняет темп роста других учреждений.

Заново созданная сеть политико-просветительных учреждений наряду со школами начинает играть существенную роль в перестройке дореволюционной экономики и быта, особенно в деревне. В таких учреждениях, как рабфаки, вузы, втузы и техникумы, обучаются ныне десятки тысяч рабочих и крестьян, из которых готовятся новые кадры квалифицированных специалистов.

II

4. Этот культурный рост получает свое дальнейшее усиленное развитие в пятилетнем плане народного хозяйства и культурного строительства РСФСР. В этом плане запроектированы относительно высокие темпы роста различных отраслей просветительной работы: школ первой ступени — на 53,8 проц., в том числе по селу — 59,6 проц., для национальных меньшинств — на 78 проц.; ликвидация неграмотности — на 206,8 проц., школ переростков—на 300 проц., школ крестьянской молодежи — на 149 проц., фабрично-заводских семилеток — на 400 проц., учебных мастерских—на 128,7 проц., сельских библиотек—на 67 проц., рабочих курсов — на 295 проц., крестьянских курсов — на 339 проц.,

рабфаков — на 50 проц. По автономным республикам темпы роста, как правило, превышают средний темп по всей РСФСР.

5. В то же время Съезд Советов отмечает, что, несмотря на вышеуказанные темпы культурного роста и на крайнюю финансовую напряженность пятилетнего плана, при котором план культуры не находит себе на 20 проц. покрытия за счет средств РСФСР, остается все же в ряде отраслей народного образования значительное отставание от потребностей социалистического хозяйства и от запросов трудящихся.

Поскольку это отставание может затруднить дело социалистического строительства Съезд Советов предлагает правительству РСФСР усилить план в направлении большего ускорения темпа развития культурного строительства, особенно по линии строительства школ и других массовых просветительных учреждений, и полностью обеспечить реальное выполнение пятилетнего плана. В частности, Съезд Советов предлагает правительству РСФСР:

а) добиваться в размерах, предусмотренных пятилетним планом, участия союзного бюджета в финансировании просветительной работы РСФСР;

б) увеличить ассигнования на дошкольное и школьное строительство, на оборудование школ и, в частности, на нужды строительства фабрично-заводских семилеток, школ крестьянской молодежи, изб-читален и массовых профтехнических учебных заведений;

в) по примеру участия промышленности в строительстве школ обеспечить зданиями при коммунальном строительстве и при строительстве колхозов и совхозов школы и другие просветительные учреждения.

Наряду с этим огромное, все большее значение должна приобретать мобилизация средств и натурально трудовой помощи самого населения (опыт культурного похода, самообложение на строительство школ и т. д.). Эти средства, привлекаемые в порядке общественной инициативы и самодеятельности, должны быть направлены на ускорение темпа культурного строительства, без ослабления участия государственного и местного бюджетов в деле осуществления пятилетнего плана.

Учитывая, что имеющиеся постановления о подтягивании культурно-отсталых народностей к среднему культурному уровню всей страны еще недостаточно выполнены, Съезд Советов считает необходимым во всех ассигнованиях на народное образование обеспечить первоочередное удовлетворение культурных запросов этих народностей.

III

6. Успешный ход культурного развития страны может быть обеспечен только на базе введения всеобщего обязательного начального обучения и ликвидации неграмотности среди взрослых. Съезд Советов предлагает поэтому правительству и местным органам власти установить особое наблюдение за реализацией пятилетнего плана в отношении этих частей просветительной работы, заслушивая ежегодно специальные по ним доклады народных комиссариатов просвещения РСФСР и автономных со-

ветских социалистических республик и местных органов народного просвещения.

7. Отмечая все еще продолжающийся отсев учащихся — детей рабочих, батраков и крестьянской бедноты, в особенности девочек, из школ всех типов и в особенности из старших групп школ первой и второй ступени, Съезд Советов предлагает:

а) увеличить ассигнования на материальное обеспечение беднейших учащихся, на организацию «фондов помощи детям бедноты» (для выдачи стипендий, организации общежитий, бесплатного снабжения учебниками, обувью, одеждой и т. п.), содействуя путем встречных бюджетных ассигнований притоку на эту цель средств от общественных организаций и от самого населения;

б) шире использовать предоставленное местным органам власти право введения обязательности начального обучения в тех районах, где школьная сеть достаточна для охвата всех детей школьного возраста и где созданы условия общедоступности школы;

в) организовать прием в школы и самые школьные занятия таким образом, чтобы в максимальной степени притти на помощь в учебе детям рабочих, батраков и крестьянской бедноты, дающим пока еще наибольший процент отсева и второгодничества, учитывая в особенности бытовые условия жизни девушек в крестьянской и рабочей семье.

Констатируя большой процент неграмотных переростков, Съезд Советов поручает правительству издать особый закон об обязательной ликвидации неграмотности переростков.

8. В отношении ликвидации неграмотности среди взрослых Съезд Советов предлагает:

а) усилить работу по ликвидации неграмотности, чтобы в первую очередь ликвидировать неграмотность среди рабочих, батраков и беднейших крестьян, особенно среди неграмотной части низового советского и кооперативного актива и среди женщин, причем к этой работе должны быть всемерно привлечены силы и средства профсоюзов;

б) установить такой ежегодный рост бюджетных ассигнований, который обеспечил бы бесперебойное осуществление намеченной пятилетним планом ликвидации неграмотности;

в) перебросить опыт культпохода на все районы республики с тем, чтобы в работу по ликвидации неграмотности вовлечь широкие массы трудящихся и этим путем добиться значительного усиления намеченного пятилетним планом темпа ликвидации неграмотности.

IV

9. Вопросы количественного роста не исчерпывают задачи увязки народного образования с потребностями социалистического строительства.

Несмотря на значительные достижения культурного строительства в нашей стране, Съезд Советов в то же время отмечает, что:

а) в общем культурном росте все еще значительно отстает обслуживание низкооплачиваемых групп рабочего класса, батраков и крестьян-

ской бедноты как школой, так и различными формами массовой культурной работы;

б) в условиях активной классовой борьбы разнообразные буржуазные и мелкобуржуазные тенденции в культурном строительстве не получают достаточного отпора, чем ослабляется руководящая роль и влияние пролетариата в отношении культурной работы.

Требуется еще большая органическая связь всего содержания культурной работы с задачами индустриализации страны, коллективизации, кооперирования и поднятия урожайности сельского хозяйства, а также четкого осуществления классовой политики во всей текущей работе школ и культурно-просветительных учреждений.

10. В отношении увязки народного образования с индустриализацией страны Съезд Советов отмечает, как важнейшую задачу, подготовку высоко культурного рабочего, способного достаточно быстро усваивать все новые технические усовершенствования и активно участвовать в социалистической организации народного хозяйства. Поэтому Съезд Советов считает необходимым:

а) перевести школы фабрично-заводского ученичества на базу фабрично-заводской семилетки, обеспечив, с привлечением средств хозяйственных организаций, всеобщее обязательное семилетнее обучение в фабрично-заводских районах в течение ближайшего пятилетия;

б) обеспечить в школах фабрично-заводского ученичества достаточную общеобразовательную и политехническую базу.

Отмечая недостаточный темп выполнения постановления XIII Всероссийского Съезда Советов об охвате школами фабрично-заводского ученичества всей брони учеников в промышленности, Съезд Советов предлагает ускорить реальное осуществление этой задачи и, в частности, организовать во всех промышленных центрах годичные курсы для подготовки рабочих подростков, не прошедших курса семилетки, школы фабрично-заводского ученичества и профшколы.

Констатируя недостаточное соответствие между развитием среднего профтехнического образования и развитием народного хозяйства, Съезд Советов предлагает поэтому всю сеть техникумов строго согласовать с хозяйственными особенностями каждого данного района и с перспективами его хозяйственного развития. При этом необходимо обеспечить техникумы такой материальной базой, которая позволила бы подготовку специалистов средней квалификации поднять до уровня требований развивающейся промышленности и сельского хозяйства.

Задачи быстрого повышения общетехнической грамотности всех рабочих и работниц страны требуют дальнейшего широкого развития всех видов профтехнического и кустарно-ремесленного образования и самообразования (вечерние техникумы, профкурсы, учебные пункты, кустарно-ремесленные и учебно-производственные мастерские и т. д.). Необходимо значительно шире использовать наличную сеть техникумов и втузов, а также силу и средства промышленных предприятий для развертывания массового профтехнического образования и самообразования. Необходимо организовать вокруг этого дела инициативу широких

масс трудового населения, привлечь в порядке добровольчества профессуру, педагогические и инженерно-технические кадры и оказывать всемерное содействие расширению деятельности общества «Техника массам».

11. В целях большей увязки народного образования с коллективизацией и кооперированием сельского хозяйства, а равно с поднятием урожайности, Съезд Советов считает необходимым всю просветительную работу, связанную с деревней, подчинить задачам содействия социалистическому переустройству сельского хозяйства. В частности необходимо:

а) ускорить практическое осуществление постановления 4-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР IV созыва об агрономизации сельской начальной школы, обеспечив ее для этого земельным участком, инвентарем и литературой;

б) превратить школу крестьянской молодежи в школу, готовящую организаторов и работников коллективных форм сельского хозяйства;

в) во всей работе по культурному обслуживанию деревни иметь в виду первоочередное обеспечение нужд колхозов, совхозов и рабочих сельского и лесного хозяйства;

г) развить сеть школ сельскохозяйственного ученичества, дополнительных краткосрочных курсов и школ по сельскохозяйственному образованию (вечерние школы крестьянской молодежи, крестьянские курсы, учебные пункты и т. п.);

д) поставить на первый план в работе изб-читален содействие коллективизации и кооперированию сельского хозяйства, как равно и осуществлению мероприятий по подъему урожайности;

е) систематически организовывать курсы-практикумы по вопросам сельского хозяйства для учителей и политпросветработников при техникумах и вузах, а также при наилучше поставленных совхозах и колхозах;

ж) усилить практическую связь сельскохозяйственных учебных заведений с совхозами и колхозами.

Активное участие всех просветительных учреждений в разрешении задач коллективизации и кооперирования сельского хозяйства и подъема урожайности свяжет учебу с живым неотложным делом, сделает ее ближе и понятнее населению и обеспечит более быстрое продвижение вперед всего дела культурного строительства.

В свою очередь обеспечение местными органами власти, в частности органами Народного Комиссариата Земледелия и сельскохозяйственной кооперацией, помощи просветительным учреждениям в этой их работе ускорит осуществление плана подъема сельского хозяйства.

12. Констатируя достижения в образовательно-воспитательной работе школ, Съезд Советов, однако, считает, что школа еще не является достаточно вооруженной для окончательной победы над классово враждебными силами и достаточно предохраненной от заражения мелкобуржуазными обывательскими настроениями. Съезд Советов предлагает поэтому:

а) усилить рабоче-крестьянский состав среди учащихся всех типов учебных заведений, в особенности в школах второй ступени;

б) в школьных программах усилить моменты классового, интернационального и антирелигиозного воспитания и привития коллективистических навыков, равно как и увязки учебной работы с участием школы в разрешении текущих задач социалистического строительства;

в) принять меры, обеспечивающие практическое внедрение в школу трудового политехнического образования, в первую очередь путем обеспечения мастерскими, соответствующей подготовки и переподготовки учительства и значительного повышения роли фабрично-заводской семилетки; эти мероприятия должны найти свое отражение уже в бюджете 1929/30 года.

13. Во всей работе школ и политпросветучреждений Съезд Советов предлагает усилить работу среди всего населения и в особенности среди учащихся по разъяснению мирной политики Союза ССР, империалистической деятельности буржуазных правительств, задач обороны Союза ССР и связать работу просветительных учреждений с Красной Армией, с Осоавиахимом, а также усилить физкультурное воспитание в школе и среди молодежи.

14. Съезд Советов предлагает народным комиссариатам просвещения РСФСР и автономных советских социалистических республик организовать через всю сеть школ и политпросветучреждений широкое разъяснение и популяризацию пятилетнего плана развития народного хозяйства и культуры, основные элементы которого должны быть соответственно отражены в программах, в учебных пособиях и в литературе по самообразованию молодежи и взрослых.

15. Имея в виду, что в деле социалистического воспитания молодого поколения, как и во всей организации школьной и внешкольной работы, комсомольская и пионерская организации играют особо важную роль, Съезд Советов предлагает создать необходимые общие и материальные условия для всемерного укрепления и развития детских коммунистических организаций, для систематической подготовки вожатых и для внешкольной работы среди детей и подростков, что должно получить свое отражение уже в бюджете 1929/30 года.

16. Поскольку наличная сеть учреждений народного образования далеко не отвечает выросшим культурным запросам трудящихся, организация заочного обучения как по линии поднятия общей культуры, так и по повышению технических знаний приобретает особо важное значение; необходимо при этом обратить особое внимание на развитие заочного обучения в автономных национальных объединениях и среди национальных меньшинств.

Съезд Советов предлагает народным комиссариатам просвещения РСФСР и автономных советских социалистических республик, опираясь на помощь высших учебных заведений, ученых обществ и организаций, усилить развертывание заочного обучения, в частности в области повышения квалификации рабочих, занятых на производстве, и кадров массовых специалистов.

17. Во всем деле коммунистического просвещения и агитации все большее значение приобретают книга, театр, кино, радио. Отмечая достижения по пути развития этих орудий массового просвещения, Съезд Советов считает необходимым значительно приблизить к массам, особенно деревни, возможности пользования кино, радио, театром, изобразительными искусствами (плакат, репродукция картин и т. д.) и книгой, обратив в то же время внимание на решительное повышение в них моментов классового воспитания и обслуживания текущих задач социалистического строительства и сделав эти рычаги культуры доступными для понимания всех национальностей РСФСР.

Необходимо также обеспечить широкое использование кино для учебно-воспитательной работы как среди детей и подростков, так и среди взрослого населения.

Съезд Советов поручает правительству под этим углом зрения уточнить пятилетний план культурного строительства.

V

18. В руках Советской власти книга является могучим орудием в борьбе пролетариата за построение социалистического общества.

В эпоху культурной революции, развертывающейся в условиях социалистической реконструкции народного хозяйства, советская книга приобретает исключительное значение, ибо культурная революция означает вооружение миллионов рабочих и крестьян знанием и культурой.

Съезд Советов отмечает, что благодаря успешной деятельности Государственного издательства, являющегося центром и основной социалистической базой книгоиздательского дела в стране, за истекшее десятилетие советская книга явилась подлинным проводником пролетарской идеологии, обнаружила значительный количественный и качественный рост, проникла в широкие массы трудящихся и становится крупным фактором социалистического строительства.

19. Учитывая значение книги в деле социалистического строительства, Съезд Советов считает необходимым обеспечение развития книжного дела в стране в темпах, полностью соответствующих разрешению задач, поставленных пятилетним планом. В связи с этим Съезд Советов поручает правительству провести необходимые мероприятия в области дальнейшего развития и улучшения издательской работы и усиления продвижения книги в массы.

Съезд Советов отмечает, что за истекший период проведена большая работа по замене старого дореволюционного учебника новым учебником по всем дисциплинам для школ социального воспитания. Необходимо ускорение стабилизации учебников для второй ступени.

В связи с культпоходом и усилением работы по ликвидации неграмотности и малограмотности огромное значение приобретает издание учебников для школ Всероссийской чрезвычайной комиссии ликвидации неграмотности и литературы для малограмотных, на что должно быть обращено особое внимание.

Съезд Советов также обращает внимание на важность издания популярной дешевой массовой техническо-производственной литературы.

Съезд Советов отмечает инициативу Госиздата в деле продвижения в массы по дешевой цене основных произведений художественной литературы и важнейших социально-экономических трудов путем создания по типу «дешевой библиотеки Госиздата» и предлагает всемерно развивать и укреплять эту дешевую серию.

Констатируя огромную роль библиотек в деле приближения книги к широчайшим массам трудящихся, Съезд Советов считает необходимым всемерное усиление библиотечной сети и расширение ее книжных фондов.

20. Съезд Советов обращает особое внимание на необходимость усиления детской и юношеской печати, как равно и увеличения библиотечной сети, обслуживающей детей и юношество.

В области книгораспространения Съезд Советов, подчеркивая исключительную важность усиления продвижения книги в деревню, ставит перед потребительской и сельскохозяйственной кооперацией задачу всемерного развития ее работы по распространению книги путем укрепления связи кооперации с местными культурно-просветительными и общественными организациями, организации кадров книгонош, подготовки культурных работников книги и вовлечения комсомола.

Съезд Советов признает необходимым усиление капитальных вложений в полиграфическую промышленность и, равным образом, расширение плана бумажной промышленности в целях обеспечения соответствующей материальной базы издательского дела.

21. Отмечая исключительное значение книги на родном языке для культурного роста и для приобщения к социалистическому строительству всех национальностей РСФСР, Съезд Советов предлагает правительству создать особые условия, обеспечивающие развитие национального издательства и в первую очередь снабжение национальными учебниками школ культурно слабых народностей.

VI

22. В осуществлении задач коммунистического воспитания подрастающих поколений и связи народного образования со всем социалистическим строительством, как равно и повышения качества учебной работы, решающую роль играет учитель. Поэтому особенное значение приобретает дело подготовки новых и переподготовки наличных кадров просвещенцев.

Отмечая недостаточное развертывание сети педагогических учебных заведений, Съезд Советов предлагает правительству уточнить пятилетний план с тем, чтобы увеличить состав вновь привлекаемых учителей оканчивающими педтехникумы и педвузы.

23. Отмечая недостаточное выполнение постановлений XIII Всероссийского Съезда Советов об улучшении бытовых условий жизни учительства, а также значительную недостаточность педагогических кадров на предстоящее пятилетие, Съезд Советов предлагает:

а) принять самые решительные меры к полной ликвидации случаев нарушения прав учительства, привлекая к строгой ответственности лиц и организации, умаляющие роль учителя и мешающие его педагогической деятельности;

б) отмечая незначительное количество рабочих, батраков и беднейших крестьян среди учащихся педагогических вузов и педагогических техникумов, увеличить стипендиальное обеспечение для рабоче-крестьянского состава — учащихся педагогических учебных заведений;

в) неуклонно продолжать повышение зарплаты работникам просвещения в размерах, предусмотренных перспективным планом, ежегодно обеспечивая это повышение в законодательном порядке, и повсеместно установить уравнивание ставки избача со ставкой учителя школы первой ступени;

г) при постройке школ в сельских местностях и рабочих поселках учитывать необходимость постройки квартир для педагогического персонала.

24. Съезд Советов предлагает усилить помощь учительству в отношении его общественно-политического воспитания и марксистско-ленинской подготовки. В этих целях необходимо значительно расширить летнюю работу по переподготовке, стремясь через нее вооружить сельского учителя определенным практическим умением в деле повышения урожайности сельского хозяйства, усилить снабжение учительской массы литературой и т. п.

25. Развитие народного просвещения в автономных национальных объединениях и среди национальных меньшинств все больше упирается в подготовку педагогического персонала и политпросветработников из среды соответствующих национальностей. Поэтому необходимо продолжить мероприятия по усиленному развитию сети национальных школ повышенного типа, в особенности с педагогическим уклоном, по развитию педтехникумов и подготовительных отделений при них для батраков, крестьянской бедноты и рабочих.

VII

26. Указанные выше задачи могут быть разрешены лишь при условии активного участия в их осуществлении миллионов рабочих и крестьян, как и всей организованной советской общественности.

Съезд Советов отмечает, что несмотря на выявленный уже ценнейший опыт мобилизации сил и средств пролетарской общественности на дело культурного строительства (опыт культпохода, социалистическое соревнование, массовое самообложение, организация культурных мероприятий на началах кооперирования и т. п.), все же во всей системе культурного строительства и, в частности, в системе народного образования нет еще достаточного осознания необходимости опереться на силу и творческую инициативу пролетарской общественности.

Съезд Советов предлагает поэтому пересмотреть организационные формы и методы работы органов народного образования и просветитель-

ных учреждений, имея при этом в виду в первую очередь необходимость проведения в жизнь следующих конкретных заданий:

а) создать такие организационные формы просветительной работы, которые позволили бы общественным организациям, широким массам трудящихся и в первую очередь выросшему их культурному активу принять непосредственное участие в деле просвещения, используя для этого, прежде всего, секции народного образования городских и сельских советов, профессиональные союзы, кооперативные организации, добровольные общества и другие центры организации масс;

б) всемерно развить и закрепить опыт культурного похода, перебрасывая его при содействии добровольных общественных организаций на такие виды массовой культурной работы, как дошкольное воспитание, всеобщее начальное обучение, массовое профобразование и т. п.;

в) выработать формы и методы связи административных и хозяйственных учреждений и предприятий с просветительными учреждениями в целях использования последних для популяризации среди населения всех задач социалистического строительства и для привлечения широких слоев трудящихся к активному участию в разрешении этих задач;

г) использовать новые методы и формы организации просветительной работы для дальнейшего усиления и улучшения всей учебной и воспитательной работы просветительных учреждений;

д) обеспечить всей системой культурно-просветительной работы культурный рост и повышение квалификации трудящихся, которые в порядке выдвижения привлечены к работе государственных, административных, социально-культурных и хозяйственных органов, а также общественных организаций, создавая в нужных случаях для этой цели специальные учебные заведения и курсы.

Только такое широкое участие всей советской общественности и всего рабоче-крестьянского населения в организации народного образования обеспечит такой революционный размах в культурной работе, который создаст более тесную увязку народного просвещения с развивающимся социалистическим хозяйством и увеличит возможности культурного обслуживания широких народных масс.

18 мая 1929 г.

(СУ 1929 г. № 47-48, ст. 493)

6

ПО ДОКЛАДУ О СОСТОЯНИИ И УКРЕПЛЕНИИ НИЗОВОЙ СЕТИ СОВЕТОВ

(Постановление принято на четырнадцатом заседании)

Заслушав доклад о состоянии и укреплении низовой сети советов, XIV Всероссийский Съезд Советов констатирует, что в результате правильной политики Советской власти, наряду с общим усилением мощи Союза ССР в хозяйственной, политической и культурной областях, усилилась и роль низовых советских органов в хозяйственно-культурной

жизни страны, расширилась связь низового аппарата с массами, повысилась политическая активность трудящихся масс, особенно бедняцко-середняцких слоев деревни, и укрепился под руководством рабочего класса союз бедноты с середняком, обусловив тем самым политическую изоляцию кулака.

Несмотря, однако, на эти достижения, Съезд Советов отмечает, что до настоящего времени в области развертывания организационно-массовой работы еще не в полной мере проведены в жизнь решения III Съезда Советов Союза ССР по вопросам советского строительства. В работе низового советского аппарата еще наблюдается ряд серьезных недочетов: случаи нарушения революционной законности и бюрократических извращений; практические ошибки в отношении середняка и бедняка при проведении разного рода массовых кампаний; в ряде мест недоучет классовых противоречий в деревне и недостаточная борьба с кулачеством; отсутствие плановости в работе; недооценка в отдельных случаях роли и значения коллективизации крестьянских хозяйств и организации советских хозяйств.

Съезд Советов вместе с тем отмечает, что допущенное в некоторых местах чрезмерное укрупнение районов и сельских советов привело к отдалению власти от населения и к ослаблению руководства низовыми советами со стороны вышестоящих органов; равным образом такое укрупнение затруднило широкое развертывание массовой работы низовых советов.

В настоящее время страна вступила в новый этап своего развития: от восстановительного периода Союз ССР перешел к периоду социалистической реконструкции народного хозяйства. Этот период, при наличии в Союзе ССР 25—27 млн. (в РСФСР 17—18 млн.) мелких и мельчайших крестьянских хозяйств особенно остро выдвигает задачи укрепления и развертывания социалистического сектора сельского хозяйства на основе коллективизации, производственного кооперирования крестьянских хозяйств и создания крупных зерновых совхозов. Осуществление этих задач, наряду с решительным подъемом индивидуальных бедняцко-середняцких хозяйств, является необходимым условием успешного проведения социалистической индустриализации страны. При данных условиях смычка пролетариата с основной массой крестьянства требует перехода на новую высшую ступень — производственную смычку.

Период социалистической реконструкции неизбежно вызывает обострение классовой борьбы в городе и деревне, что особенно показала последняя избирательная кампания. Однако растущее сопротивление кулачества, пытавшегося проникнуть в советы и сорвать хозяйственно-политические мероприятия Советской власти, нашло дружный отпор со стороны батрачества, бедноты и середняков. В настоящее время необходимо дальнейшее решительное наступление на капиталистические элементы, которые без сопротивления не уступают и не уступят занимаемых ими позиций, а между тем ослабление их позиций является необходимой предпосылкой социалистической реконструкции народного хозяйства.

В этот новый период социалистического строительства, когда перед низовыми советами, особенно в связи с пятилетним планом развития народного хозяйства, стоят огромной важности задачи по социалистическому переустройству деревни, является необходимым улучшение всей работы советов и решительное устранение отмеченных выше недочэтов.

Для того, чтобы низовые советы стали действительными проводниками социалистической реконструкции сельского хозяйства и подлинными руководящими органами по переустройству всей хозяйственно-культурной жизни деревни, XIV Всероссийский Съезд Советов постановляет:

1. Поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету пересмотреть Положение о сельских советах в направлении расширения их прав в области организационно-массовой и хозяйственно-культурной работы и в деле улучшения обслуживания повседневных нужд и запросов крестьянских масс. При этом необходимо:

а) расширить практику введения сельских бюджетов с тем, чтобы введение этих бюджетов по всей территории РСФСР было закончено к 1932/33 бюджетному году, причем по постановлениям краевых и областных исполкомов для отдельных экономически мощных районов и округов могут устанавливаться и более сокращенные сроки введения сельских бюджетов; в крупных же сельсоветах сельские бюджеты должны быть введены в 1929/30 бюджетном году. Сельские бюджеты должны строиться на началах: концентрации в ведении сельского совета имуществ и предприятий, расположенных на его территории и имеющих местное сельское значение; полного покрытия доходами расходов, передаваемых с районного бюджета на сельский бюджет; отражения в сельском бюджете по доходам и расходам целевых средств сельского населения (средств, собранных по самообложению, целевых фондов по лесам местного значения и т. д.); передачи в сельский бюджет доходов земельных обществ, получаемых ими от земельных фондов и разного рода предприятий, а равно и других доходных источников, с сохранением, однако, за земельными обществами права создания специальных фондов, имеющих целевое назначение, расходуемых по постановлениям земельных обществ, утверждаемым сельскими советами;

б) подчинить земельные общества руководству сельских советов, предоставив последним право отмены и утверждения постановлений земельных обществ;

в) разработать подробные правила, определяющие взаимоотношения сельских советов с другими общественными организациями деревни, имея в виду необходимость осуществления сельсоветами руководства и координирования работы этих общественных организаций в деле разрешения задач по социалистическому переустройству деревни.

2. Для наиболее полного охвата массовой работой батрацко-бедняцких и середняцких слоев деревни, в особенности актива, вовлечения их в практическую работу советов и дальнейшего оживления всей деятельности советов, Съезд Советов считает необходимым:

а) закончить организацию секций при всех сельсоветах и принять все меры к укреплению и оживлению их работы путем усиления руководства и оказания им всемерной поддержки и содействия;

б) в селениях, где не имеется сельских советов, обязательно организовать важнейшие, по местным условиям, секции под руководством уполномоченного сельсовета.

Придавая первенствующее значение вопросам подъема сельского хозяйства и его социалистической реконструкции, Съезд Советов предлагает организовать сельскохозяйственные секции при сельских советах по типу производственных совещаний, с включением в их работу агрономов, агроуполномоченных, опытников-крестьян, членов коллективных объединений и представителей совхозов, а также батрацко-бедняцкого и середняцкого актива, сосредоточив основное внимание этих секций на вопросах: подъема урожайности бедняцко-середняцких хозяйств, всемерного их кооперирования, установления теснейшей связи сельсоветов с советскими и коллективными хозяйствами в целях использования их опыта и достижений для общего подъема и реконструкции сельского хозяйства.

3. Съезд Советов предлагает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету принять меры к улучшению и усилению работы районных и сельских ревизионных комиссий с тем, чтобы последние систематически осуществляли в своей работе контроль над практической деятельностью советов.

В этих целях Съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету в шестимесячный срок пересмотреть действующее законодательство о районных и сельских ревизионных комиссиях в направлении расширения их прав и обязанностей и привлечения к участию в их работе представителей бедняцко-батрацких и середняцких слоев деревни и женщин.

4. Одобряя проведенные правительством мероприятия по вовлечению женщин-работниц, батрачек и крестьянок в практическую работу советов, Съезд Советов обращает внимание на необходимость дальнейшего усиления мероприятий по вовлечению женщин в работу советов как путем расширения практики организации бытовых секций, так и путем выдвижения женщин на руководящую работу в советских органах, а равно проведения систематической их подготовки и переподготовки.

5. В целях устранения выявившихся недочетов в построении низовой сети советов при районировании, Съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету разработать и провести мероприятия, способствующие наибольшему приближению низовых советов к населению, лучшему и наиболее полному охвату батрацко-бедняцкого и середняцкого актива и использованию его на практической работе.

6. В условиях обострившейся классовой борьбы в деревне особо важным является твердое проведение революционной законности на селе и борьба с ее нарушителями. В связи с этим Съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету разработать мероприятия, обеспечивающие действительную борьбу со всякими нарушителями революционной законности, препятствующими росту и развитию крестьянского хозяйства и подрывающими доверие крестьянства к хозяйственно-политическим мероприятиям Советской власти, а равно усилить борьбу с теми кулацкими и другими антисоветскими элементами, которые

нарушают революционную законность, противодействуя проведению мероприятий Советской власти в деревне, и терроризируют бедноту, батраков, середняков и в особенности активных работников низовых советов.

7. Осуществление задач социалистической реконструкции сельского хозяйства и улучшение работы низовой сети советов настойчиво выдвигают необходимость повышения квалификации кадров советских работников в деревне путем подготовки и переподготовки, а также улучшения их материального положения. Съезд Советов предлагает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету:

а) разработать единую систему подготовки и переподготовки советских работников, в частности путем заочного обучения, предусмотрев в этой системе создание в Москве специального учебного заведения, а в областных и краевых центрах — соответствующих курсов по подготовке и переподготовке кадров советских работников для всех звеньев низового советского аппарата;

б) обеспечить систематическую подготовку и переподготовку руководящих советских работников из батраков, бедноты и середняков с обязательным направлением этих работников, по окончании курсов, школ и т. п., на определенный срок на работу в деревню;

в) разработать мероприятия, обеспечивающие обязательное направление окончивших вузы по специальностям, имеющим отношение к деревне (врачи, агрономы, политпросветработники и т. п.), для более длительной работы в деревне;

г) разработать и провести необходимые мероприятия по подготовке через специальные высшие учебные заведения преподавательского персонала по советскому строительству;

д) разработать и провести с 1929/30 бюджетного года необходимые мероприятия по улучшению материального положения председателей и секретарей сельсоветов.

8. В целях обеспечения твердого проведения классовой политики в деревне, укрепления и улучшения классового состава низовых органов Советской власти, Съезд Советов считает необходимым провести чистку советского аппарата от чуждых и враждебных элементов, извращающих политику Советской власти и подрывающих авторитет советских органов. Чистку советского аппарата необходимо теснейшим образом увязать с выдвижением на работу в советские органы новых кадров из среды рабочего класса, батрачества, бедноты, середняцкого актива и передовых элементов сельской интеллигенции.

Вместе с этим Съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету разработать мероприятия, направленные к созданию более лучших условий для работы выдвиженцев.

9. Наряду с качественным улучшением работы советов и усилением в них удельного веса бедноты и середняцких слоев в советах, в ряде мест еще наблюдается слабая организованность батрачества и бедноты и недостаточная их сплоченность с середняком, что иногда приводит к проникновению в низовые советские органы чуждых и враждебных элементов.

Поэтому Съезд Советов считает одной из важнейших задач укрепления низовых советских органов улучшение организации бедноты и батраче-

ства, систематическую проверку проведения в жизнь мероприятий по защите их интересов, повышение их активности и усиление их сплоченности с середняцкой массой.

В то же время должно быть полностью использовано право избирателей досрочно отзывать депутатов, не оправдавших доверия трудящихся масс. Все классово-враждебные элементы, идущие против бедноты и середнячества, помогающие кулачеству и противодействующие проведению в жизнь мероприятий Советской власти, должны быть своевременно отозваны самими избирателями из состава советов. Точно так же должна шире применяться практика отзыва из советов тех депутатов, которые оказались совершенно бездеятельными и непригодными для выполнения обязанностей членов совета. Вместо отзываемых депутатов должны быть избраны кандидаты из батрацко-бедняцкого и середняцкого актива.

10. Съезд Советов подчеркивает, что при наличии сложных задач, стоящих перед сельскими советами, коренное и быстрое улучшение их работы нельзя провести без улучшения руководства со стороны вышестоящих исполкомов.

Съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету:

а) установить бо́льшую ответственность руководителей вышестоящих советских органов за состояние политической и хозяйственной работы в нижестоящих советах, поскольку недочеты этой работы являются следствием недостаточного и неправильного руководства;

б) укрепить районные советские органы более квалифицированными кадрами работников путем переброски последних из областных и окружных органов, предусмотрев, наряду с этим, в структуре районных исполнительных комитетов необходимый штат инструкторов;

в) расширить функции районных органов в области руководства и объединения работы государственных, кооперативных и других организаций, находящихся на территории района;

г) пересмотреть формы делопроизводства и отчетности низовых органов в направлении максимального их сокращения и упрощения, а также сократить количество и объем различного рода инструкций, циркуляров и т. п., исходящих из вышестоящих органов.

11. Растущий культурный подъем трудящихся масс, вовлечение их в советское строительство и необходимость широкого ознакомления с новыми задачами и формами работы советов требуют дальнейшего усиления и развития печати по вопросам советского строительства. Исходя из этого, Съезд Советов признает необходимым принять надлежащие меры к расширению издательской деятельности центральных и местных органов власти по вопросам советского строительства, обеспечив при этом необходимой литературой низовой советский актив.

12. За 12 лет строительства Советского государства и развертывания работы низовых органов пролетарской диктатуры накоплен богатый опыт, который необходимо собрать, теоретически разработать и сделать достоянием всего советского актива.

В этих целях необходимо, чтобы Институт советского строительства, как орган Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, стал действительно центральным научным учреждением по теоретической и практической разработке вопросов советского строительства.

Съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету предоставить Институту все возможности для планомерной и систематической работы, обеспечив его необходимыми научными силами и материальными средствами.

В своей дальнейшей деятельности Институт должен усилить практическую помощь низовым советским органам путем своевременной постановки и разрешения актуальных вопросов советского строительства, а также путем издания соответствующей исследовательской и учебной литературы; в особенности эта помощь должна быть оказана национальным объединениям.

13. Съезд Советов считает необходимым указать, что все вышеуказанные мероприятия по улучшению и укреплению низовых советов с особой настойчивостью должны быть проведены во всех национальных республиках и областях, тем более, что проведение земельной реформы, передел пахотно-сенокосных угодий, выселение бывших крупных скотоводов и помещиков создали более благоприятные условия для оживления работы советов в этих республиках и областях. Ввиду наличия специфических хозяйственно-бытовых условий и слабости работы низовых советских органов в автономных республиках, областях и районах национальных меньшинств, Съезд Советов обращает внимание на необходимость:

а) принятия надлежащих мер к дальнейшему укреплению низового советского аппарата в автономных республиках и областях, а также в районах отсталых национальных меньшинств;

б) ускорения проведения коренизации низовых звеньев советского аппарата и подготовки кадров работников этого аппарата из среды трудящихся этих национальностей;

в) завершения в 1930/31 бюджетном году повсеместно выделения национальных административно-территориальных единиц (сельских советов, районов) в местностях, населенных национальными меньшинствами.

Задачи, поставленные Советской властью, связанные с социалистическим переустройством народного хозяйства, могут быть успешно разрешены лишь при общем подъеме культурного уровня трудящихся масс и при вовлечении многомиллионных масс трудящихся в дело социалистического строительства. При этом необходимо обеспечить трудящимся самую широкую возможность развития деловой критики работы всех органов Советской власти и отдельных должностных лиц, а также всемерно развивать новую форму смычки рабочих с основной массой крестьянства в формах социалистического соревнования.

Съезд Советов признает необходимым все мероприятия по укреплению низовой сети советов теснейшим образом увязать с расширенной и планомерной работой по повышению культурного уровня батрацких и бед-

няцко-середняцких масс деревни, всемерно создавая при этом вполне благоприятную обстановку для активного развертывания всех творческих сил трудовой деревенской интеллигенции.

Съезд Советов считает, что опыт строительства и работы низовых органов Советской власти за прошедшие годы показал, что союз рабочего класса с основной массой крестьянства прочен и незыблем. Съезд Советов предлагает правительству в своей дальнейшей работе еще более усилить связь рабочего класса с крестьянством и выражает твердую уверенность, что широчайшие массы трудового крестьянства под руководством пролетариата и его коммунистической партии выполнят огромные задачи по социалистическому переустройству страны.

18 мая 1929 г.

(СУ 1929 г. № 47-48, ст. 494)

7

ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ ст.ст. 1, 4, 12, 13, 15, 16, 17, 20, 21, 22, 25, 27, 29, 32, 35, 36, 38, 43, 44, 45, 49, 50, 51, 52, 54, 57, 58, 59, 61, 62, 64, 65, 66, 67, 69, 84 и 89 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РСФСР

(Постановление принято на четырнадцатом заседании)

XIV Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Ввиду завершения районирования и установления нового административно-территориального деления Российской Социалистической Федеративной Советской Республики с упразднением губерний, уездов и волостей, ввиду расширения прав местных органов советского управления, ввиду необходимости согласования отдельных статей Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики с Основным законом (Конституцией) Союза советских социалистических республик и последовавшим в развитие его общесоюзным законодательством, а также учитывая опыт государственного строительства истекших лет, внести изменения и дополнения в Конституцию (Основной закон) Российской социалистической федеративной советской республики, изложив нижеперечисленные статьи в следующей редакции:

Ст. 1. Настоящая Конституция (Основной закон) Российской социалистической федеративной советской республики исходит из основных положений Декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятой III Всероссийским Съездом советов, Декларации прав народов России от 2 ноября 1917 г. и основных начал Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики, принятой V Всероссийским Съездом советов, и имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Ст. 4. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозных исповеданий и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Ст. 12. Российская социалистическая федеративная советская республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за революционно-освободительную деятельность.

Ст. 13. Признавая право всех наций на самоопределение вплоть до отделения, Российская социалистическая федеративная советская республика, исходя из твердо выраженной воли трудящихся отдельных национальностей, населяющих Российскую социалистическую федеративную советскую республику, к оформлению своего государственного бытия в составе Российской социалистической федеративной советской республики, объединяется с этими национальностями путем образования в составе Российской социалистической федеративной советской республики национальных автономных советских социалистических республик и областей.

Исходя из равенства прав граждан, независимо от их расовой и национальной принадлежности, Российская социалистическая федеративная советская республика объявляет совершенно несовместимым с основными законами Республики какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия, а равно установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных национальностей и признает за всеми гражданами Российской социалистической федеративной советской республики право и обеспечивает им полную возможность свободного пользования родным языком на съездах, в суде, школе, управлении и общественной жизни.

Ст. 15. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи являются социалистической государственной собственностью на основах, определяемых особыми законами Союза советских социалистических республик и верховными органами Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 16. Исключительному ведению Всероссийского Съезда советов подлежит:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики и окончательное утверждение частичных дополнений и изменений Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики, принятых сессиями Всероссийского центрального исполнительного комитета советов в период между Всероссийскими съездами советов;

б) окончательное утверждение конституций автономных советских социалистических республик, а также дополнений и изменений этих конституций.

Ст. 17 п. «б») утверждение решений съездов советов отдельных национальностей о выделении их в автономные советские социалистические

республики и области, установление границ автономных советских социалистических республик, входящих в состав Российской социалистической федеративной советской республики, утверждение конституций их, утверждение дополнений и изменений этих конституций, а также разрешение споров между автономными советскими социалистическими республиками и между ними и другими частями Федерации.

Ст. 17. п. «в») изменение границ Российской социалистической федеративной советской республики, общее административное разделение территории Российской социалистической федеративной советской республики и утверждение краевых и областных объединений.

Ст. 17. п. «к») отмена и изменение постановлений съездов советов автономных советских социалистических республик и автономных областей, а также других местных съездов советов, нарушающих настоящую Конституцию (Основной закон) или постановления верховных органов Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 20. Всероссийский Съезд советов составляется на основаниях, установленных ст. 25 Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики, принятой V Всероссийским съездом советов, из представителей городских советов по расчету один делегат на 25.000 избирателей и представителей от республиканских съездов советов автономных советских социалистических республик, не имеющих окружного деления, от областных съездов советов автономных областей и от окружных съездов советов по расчету один делегат на 125.000 человек населения.

Делегаты на Всероссийский Съезд советов избираются на республиканских съездах советов автономных советских социалистических республик, не имеющих окружного деления, на областных съездах советов автономных областей и на окружных съездах советов.

Примечание. Городские советы депутатов, городов, выделенных в самостоятельные административно-территориальные единицы, приравниваются в отношении избрания делегатов на Всероссийский Съезд советов к окружным съездам советов и избирают своих делегатов на Всероссийский Съезд советов непосредственно на пленумах городских советов.

Ст. 21. Всероссийский Съезд советов избирает Всероссийский центральный исполнительный комитет советов в количестве членов, определяемом Всероссийским Съездом советов, а равно представителей от Российской социалистической федеративной советской республики в Совет национальностей Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик.

Ст. 22. Всероссийский Съезд советов созывается Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов один раз в два года.

Ст. 25. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а также рассматривает и утверждает законопроекты, внесенные Президиумом Всероссийского центрального исполнительного коми-

тета советов и Советом народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 27. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов избирает из своего состава Председателя и Секретаря, а также Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета советов в количестве членов, определяемом Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

В период между сессиями Всероссийского центрального исполнительного комитета советов высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Российской социалистической федеративной советской республики является Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета советов, ответственный перед Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

Ст. 29. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов созывается Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета советов на сессии.

Чрезвычайные сессии созываются по инициативе Президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета советов, по предложению Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, по требованию одной трети членов Всероссийского центрального исполнительного комитета советов, по требованию центральных исполнительных комитетов не менее шести автономных советских социалистических республик или по требованию краевых и областных исполнительных комитетов не менее шести краевых и областных объединений.

Ст. 32. В состав Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики входят на правах его членов: Председатель Совета народных комиссаров, его заместитель и народные комиссары, указанные в ст. 37 Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики, а также уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов, назначаемые в порядке общесоюзного законодательства и имеющие право совещательного или решающего голоса, согласно постановлению Всероссийского центрального исполнительного комитета советов или его Президиума.

В состав Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики входит также уполномоченный Объединенного государственного политического управления Союза советских социалистических республик, а равно и другие лица в соответствии с постановлениями Всероссийского центрального исполнительного комитета советов.

Ст. 35. Совет народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики ответственен перед Всероссийским Съездом советов, Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов и его Президиумом.

Ст. 36. Всякое постановление Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики может быть

отменено, изменено или приостановлено Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом.

Ст. 38. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты торговли, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции, а также Центральное статистическое управление Российской социалистической федеративной советской республики, подчиняясь Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов, его Президиуму и Совету народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, осуществляют в своей деятельности директивы соответствующих народных комиссариатов Союза советских социалистических республик.

Народный комиссариат торговли Российской социалистической федеративной советской республики в области внешней торговли действует как уполномоченный соответствующего общесоюзного народного комиссариата.

Ст. 43. Распоряжения народных комиссариатов Российской социалистической федеративной советской республики могут быть отменяемы, изменяемы и приостанавливаемы Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов, его Президиумом, Советом народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, а распоряжения объединенных народных комиссариатов Российской социалистической федеративной советской республики, если они не основаны на точных предписаниях Всероссийского центрального исполнительного комитета советов, его Президиума или Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, могут быть отменяемы и приостанавливаемы также и одноименными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик.

Ст. 44. Органы государственной власти в автономных советских социалистических республиках и автономных областях образуются на основе Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики из местных советов, их съездов, исполнительных комитетов, областных и центральных исполнительных комитетов.

Основные законы (конституции) автономных советских социалистических республик, а равно дополнения и изменения этих основных законов (конституций) принимаются их съездами советов, представляются на утверждение Всероссийского центрального исполнительного комитета советов и вносятся на окончательное утверждение Всероссийского Съезда советов.

Примечание. Положения об автономных областях принимаются их съездами советов и утверждаются Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

Ст. 45. Высшими органами государственной власти в пределах территории каждой автономной советской социалистической республики являются съезды советов означенных республик, а в период между этими съездами — избираемые ими центральные исполнительные комите-

ты, права которых определяются основным законом (конституцией) каждой автономной советской социалистической республики.

Постановления съездов советов автономных советских социалистических республик могут быть отменяемы и изменяемы Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов, а также приостанавливаемы Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета советов.

Постановления центральных исполнительных комитетов и всех центральных органов автономных советских социалистических республик могут быть отменяемы, изменяемы и приостанавливаемы Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов и его Президиумом.

Ст. 49. Высшей властью в пределах данной территории — края, области, округа и района — является, в границах своего ведения, соответствующий съезд советов.

Ст. 50. В съездах советов: краевых, областных, окружных и районных принимают участие представители всех советов, находящихся на территории данной административной единицы.

Ст. 51. Съезды советов составляются следующим образом:

а) краевые и областные — из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и окружных съездов советов, по расчету: от городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений,— один делегат на 5.000 избирателей и от окружных съездов советов — один делегат на 25.000 человек населения;

б) окружные — из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и районных съездов советов, по расчету: от городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, — один делегат на 1.000 избирателей и от районных съездов советов — один делегат на 5.000 человек населения;

в) районные — из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений и сельских советов, по расчету от городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, — один делегат на 60 избирателей и от сельских советов — один делегат на 300 человек населения, но не свыше 150 делегатов на район.

Примечание 1. Автономные советские социалистические республики и автономные области, входящие в состав краевых и областных объединений, участвуют в краевых и областных съездах советов этих объединений путем избрания на означенные съезды делегатов по особым нормам, устанавливаемым Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

Примечание 2. В исключительных случаях Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов или его Президиуму предоставляется право изменять установленные настоящей статьей нормы представительства для отдельных местностей в зависимости от местных условий.

Ст. 52 «б») по почину соответствующих исполнительных комитетов или по требованию нижестоящих исполнительных комитетов и советов, объединяющих не менее одной трети населения данного района, округа, области или края.

Ст. 54. Исполнительные комитеты избираются съездами советов и являются в период между съездами советов высшим органом Советской власти на соответствующей территории, ответственны перед избравшими их съездами советов и подчинены вышестоящим исполнительным комитетам, их президиумам, Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов, его Президиуму и Совету народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 57. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов, их президиумов и центральной власти, исполнительные комитеты на основаниях, определяемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом, образуют краевые и областные исполнительные комитеты — отделы или управления, окружные — отделы, а районные — отделения.

Упразднение или слияние существующих отделов, управлений и отделений исполнительных комитетов, а равно образование новых отделов, управлений и отделений производится на основаниях, устанавливаемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом.

Ст. 58. Отделы, управления и отделения исполнительных комитетов находятся в подчинении соответствующих исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все их предписания и задания, а также все предписания и задания соответствующего отдела или управления вышестоящего исполнительного комитета и соответствующих народных комиссариатов Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 59. На территории Российской социалистической федеративной советской республики образуются и действуют советы депутатов — городские и сельские.

Нормы представительства для городских и сельских советов, а равно количество депутатов этих советов устанавливаются в зависимости от количества избирателей или населения, объединяемых соответствующим советом, Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов и могут быть изменяемы лишь в исключительных случаях для отдельных местностей Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета советов.

Ст. 61. При сельском совете может быть образован президиум совета на основаниях, устанавливаемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом.

Ст. 62. Советы депутатов созываются исполнительным органом совета как по собственному почину, так и по требованию не менее одной трети членов совета.

Ст. 64. Краевые, областные, окружные и районные исполнительные комитеты и их президиумы, а также советы депутатов имеют своей задачей:

а) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

б) проведение в жизнь постановлений соответствующих высших органов советской власти;

в) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

г) объединение советской деятельности в пределах данной территории;

д) обеспечение в пределах данной территории революционной законности и охраны государственного порядка и общественной безопасности;

е) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов.

Ст. 65. Съезды советов и их исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих местных советов и их исполнительных органов.

Постановления местных съездов советов могут быть отменяемы и изменяемы вышестоящими съездами советов, их исполнительными комитетами и, в подлежащих случаях, президиумами вышестоящих исполнительных комитетов, а также Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом.

Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменяемы и изменяемы избравшими их съездами советов, а также вышестоящими съездами советов, исполнительными комитетами, их президиумами, Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов, его Президиумом и Советом народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 66. Краевые и областные исполнительные комитеты или их президиумы могут приостанавливать проведение в жизнь распоряжений народных комиссариатов Российской социалистической федеративной советской республики и уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов при Российской социалистической федеративной советской республике лишь в исключительных случаях, на основаниях и в порядке, определяемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

Ст. 67. Окружные исполнительные комитеты или их президиумы могут приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отделов, управлений или соответствующих им органов краевого или областного исполнительного комитета, а районные исполнительные комитеты — отделов или соответствующих им органов окружного исполнительного комитета, на основаниях и в порядке, устанавливаемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

Ст. 69. п. «г») духовные служители религиозных культов всех вероисповеданий и толков, для которых это занятие является профессией, и монахи.

Ст. 69. п. «ж») лица, осужденные за преступления с поражением в политических правах на установленный судебным приговором срок.

Ст. 84. Местные бюджеты составляются исполнительными комитетами и советами депутатов и утверждаются соответствующими съездами советов или, в подлежащих случаях, исполнительными комитетами, а также городскими советами депутатов, под общим контролем соответствующих центральных органов Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 89. Столицей Российской социалистической федеративной советской республики является город Москва.

18 мая 1929 г.

(СУ 1929 г. № 47-48, ст. 495)

8

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТ.СТ. 76 и 80 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РСФСР

(Постановление принято на четырнадцатом заседании)

XIV Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Рассмотрение внесенного 3-й сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XIII созыва, в связи с новым Положением о бюджетных правах автономных республик, проекта постановления об изменении ст.ст. 76 и 80 Конституции (Основного Закона) РСФСР отложить до внесения верховными органами Союза ССР соответствующих изменений в законодательство Союза ССР.

18 мая 1929 г.

(СУ 1929 г. № 47-48, ст. 496)

9

О СООБЩЕНИИ V СЪЕЗДУ СОВЕТОВ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК ОКОНЧАТЕЛЬНОГО ТЕКСТА КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление принято на четырнадцатом заседании)

XIV Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Во исполнение статьи 5 Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик, довести до сведения V Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик окончательный

текст Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятый XII Всероссийским Съездом Советов, с изменениями, внесенными в него XIII и XIV Всероссийскими Съездами Советов.

18 мая 1929 г.

(СУ 1929 г. № 47-48, ст. 497)



XV ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

26 февраля—5 марта 1931 года

ВВЕДЕНИЕ

В повестке дня XV Всероссийского Съезда Советов стояли следующие вопросы: 1. Доклад правительства РСФСР о его деятельности за период, прошедший после XIV Всероссийского Съезда Советов. 2. Об изменении статей 20, 37, 38, 47, 49, 50, 51, 52, 57, 64 и 67 Конституции (Основного Закона) РСФСР. 3. О всеобщем обучении и политехнизации массовой школы. 4. Доклад Центросоюза о состоянии и задачах потребительской кооперации. 5. Выборы членов ВЦИК и членов Совета Национальностей ЦИК СССР от РСФСР.

Съезд подвел итоги деятельности правительства РСФСР за 1929 — 1930 годы — первые два года сталинского пятилетнего плана социалистической реконструкции народного хозяйства.

Промышленность на территории РСФСР дала в 1929/30 году прирост продукции на 23,2 проц. (против 17,6 проц. прироста, намеченного на тот же период по пятилетнему плану). Продукция тяжелой промышленности (металл, уголь, нефть, общее и сельскохозяйственное машиностроение) выросла на 43,9 проц. Валовая продукция всей подведомственной ВСНХ РСФСР промышленности возросла в 1929/30 году на 32,1 проц. Мощность электростанций достигла 2 млн. киловатт — 129 проц. по отношению к 1928/29 году.

В 1929/30 году вступил в строй ряд крупнейших индустриальных предприятий — первенцев пятилетки: Сталинградский тракторный завод, Ростовский завод сельскохозяйственного машиностроения, Керченский металлургический завод, Балахнинская бумажная фабрика. Развертывалась стройка первой очереди Магнитогорского и Тельбесского металлургических гигантов. Началось строительство Уральского машиностроительного и Челябинского тракторного заводов, Березниковского химкомбината, завода Шарикоподшипник в Москве, автомобильного завода в Горьком и т. д.

В течение 1929/30 года РСФСР получила 2347 км новых ж.-д. путей (в том числе Туркестано-Сибирскую ж. д. протяжением в 1400 км).

В 1930 году было приступлено к разрешению новой грандиозной задачи — созданию на территории РСФСР второго основного угольно-металлургического центра СССР — Урало-Сибирского комбината.

Одним из важнейших факторов, обеспечивших успешное выполнение и перевыполнение заданий пятилетнего плана, явилось мощное социалистическое соревнование и ударничество в рядах рабочего класса. Все попытки диверсантов, вредителей, шпионов из лагеря троцкистов, бу-

харинцев, буржуазных националистов и прочих агентов международного фашизма сорвать выполнение пятилетнего плана были биты.

Быстрый подъем социалистической индустрии, обеспечивший массовое изготовление тракторов и других сельскохозяйственных машин — техническую базу социалистического переустройства сельского хозяйства; решительная борьба с кулачеством в период хлебозаготовительных кампаний 1928 и 1929 годов, развитие сельскохозяйственной кооперации и в особенности практические успехи первых колхозов и совхозов — все это создало условия для перехода во второй половине 1929 года к сплошной коллективизации сельского хозяйства и к ликвидации на ее основе последнего, самого многочисленного эксплоататорского класса — класса кулаков, оплота реставрации капитализма.

В связи с поворотом широких крестьянских масс к социализму в период между XIV и XV Съездами Советов РСФСР в колхозы вступило свыше 5 млн. бедняцко-середняцких хозяйств. Число коллективизированных хозяйств по РСФСР в целом возросло в 1930 году с 3,8 проц. до 21 проц., а по основным зерновым районам до 50—60 проц. Колхозные посевы составили уже в 1930 году 24,9 млн. га против 15,7 млн. га, запроектированных на последний год пятилетки. Размеры посевной площади по обобществленному сектору возросли в 1930 году по сравнению с 1929 годом в 6 раз.

Быстрые темпы индустриализации и подъем сельского хозяйства на основе коллективизации его имели своим результатом дальнейшее повышение материально-культурного уровня трудящихся масс в городе и деревне. В 1930 году средняя зарплата (включая средства на социальное страхование, рабочее жилищное строительство и т. д.) составила 167 проц. к довоенному уровню.

Развернувшееся громадное промышленное строительство на территории РСФСР и на территории других союзных республик привело уже к концу 1930 года к ликвидации в основном безработицы и вовлечению в производство миллионов новых рабочих.

Особое внимание правительство РСФСР уделяло подъему хозяйства и культуры автономных республик и автономных областей. Наряду со строительством индустриальных предприятий, совхозов и МТС здесь особенное значение имело строительство социально-культурных учреждений. Более быстрые темпы строительства по АССР нашли свое отражение, в частности, в повышенном росте бюджетов АССР сравнительно с краями и областями. Например, рост бюджетов автономных республик составил в 1929/30 году 41,9 проц. против среднего роста по РСФСР в 37 проц. Капитальные вложения по цензовой промышленности в автономных республиках увеличились за тот же период на 60,6 проц. при общем росте этих вложений по РСФСР на 45,2 проц.

Так практически разрешалась одна из основных задач ленинско-сталинской национальной политики — обеспечение фактического равенства наций, находившее свое отражение в подъеме экономики и культуры более отсталых национальных районов до уровня развития передовых районов страны.

В своем постановлении по докладу правительства XV Всероссийский Съезд Советов, отметив крупные успехи в индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, поручил правительству принять все меры для обеспечения стопроцентного выполнения народнохозяйственного плана на 1931 год и дальнейшего ускорения темпов колхозного и совхозного строительства. Съезд дал директиву правительству уделить особое внимание развертыванию социалистического строительства в автономных республиках и областях РСФСР.

Вторым важным вопросом, стоявшим в порядке дня XV Всероссийского Съезда Советов, был вопрос о приведении Конституции РСФСР в соответствие с изменениями, внесенными законодательством СССР в состав народных комиссариатов и в административно-территориальное деление Советской страны. Эти изменения были обусловлены огромным размахом социалистического строительства, усложнившим задачи органов государственного управления.

В соответствии с постановлением 2-й сессии ЦИК СССР V созыва от 7 декабря 1929 года о создании Наркомзема СССР в целях объединения работы наркомземов союзных республик [1], ВЦИК и СНК РСФСР 10 февраля 1930 года приняли постановление о преобразовании Наркомзема РСФСР и наркомземов автономных республик в объединенные наркоматы [2].

Развитие социалистического строительства и рост значения социалистического планирования выдвинули вопрос о передаче в ведение плановых органов также и функций народнохозяйственного учета. В связи с этим становилось нецелесообразным дальнейшее существование ЦСУ Союза ССР и союзных республик как самостоятельных органов. Исходя из постановления ЦИК и СНК Союза ССР от 23 января 1930 года, ВЦИК и СНК РСФСР 20 марта 1930 года приняли постановление о ликвидации ЦСУ РСФСР и его местных органов. Этим же постановлением при Госплане РСФСР был создан сектор статистики, на который были возложены функции народнохозяйственного учета. Председателю Госплана было предоставлено право решающего голоса в СНК РСФСР.

На основании постановления ЦИК и СНК СССР от 15 декабря 1930 года об упразднении наркомвнуделов союзных и автономных республик последовала ликвидация Наркомвнудела РСФСР, а также наркомвнуделов автономных республик. Это мероприятие было вызвано тем, что республиканские наркоматы внутренних дел, объединявшие руководство совершенно различными отраслями управления и народного хозяйства (коммунальным делом, милицией, уголовным розыском, местами заключения и т. д.), не в состоянии были сосредоточить свое внимание на задачах планового руководства коммунальным хозяйством, на развитии коммунально-жилищного строительства, на вопросах подъема городского хозяйства. При ликвидации Наркомвнудела РСФСР руководство коммунальным хозяйством, милицией и уголовным розыском было передано в ведение специальных управлений, организованных при СНК РСФСР. Руководство ис-

[1] СЗ 1929 г. № 75, ст. 718.
[2] СУ 1930 г. № 9, ст. 104.

правительно-трудовой политикой, местами заключения и т. д. было возложено на Народный Комиссариат Юстиции.

В связи с усилением роли планового снабжения в области внутренней торговли и значительным увеличением объема внешней торговли Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли СССР был разделен на два самостоятельных комиссариата — Внешней Торговли и Снабжения (постановление ЦИК и СНК СССР от 22 ноября 1930 г.). В соответствии с этим постановлением ВЦИК и СНК от 11 декабря 1930 года Наркомторг РСФСР был преобразован в Народный Комиссариат Снабжения РСФСР[1]. 20 декабря 1930 года последовало постановление ВЦИК и СНК РСФСР о соответствующей реорганизации наркомторгов автономных республик[2].

Таковы были наиболее существенные изменения в структуре наркоматов РСФСР и автономных республик в рассматриваемый период.

Крупнейшее значение имели также изменения в административно-территориальном делении РСФСР, связанные с проведенной в 1930 году на основе директив XVI съезда ВКП(б) ликвидацией округов. Это мероприятие способствовало дальнейшему приближению органов советского управления к населению, укреплению района, как основного звена социалистического строительства в деревне, роль которого значительно поднялась в связи с проведением сплошной коллективизации. Были сохранены лишь национальные округа (Ненецкий округ в Северном крае и Коми-Пермяцкий в Уральской области).

Наряду с ликвидацией округов некоторые изменения в административно-территориальное деление РСФСР были внесены также преобразованием Нижегородской[3] и Средневолжской[4] областей в края и разделением Сибирского края на Восточно-Сибирский и Западно-Сибирский[5].

В 1930 году были образованы две новые автономные области в составе РСФСР — Мордовская[6] и Хакасская[7].

Большое значение для дальнейшего улучшения хозяйственно-культурного обслуживания национальных меньшинств имело образование в декабре 1930 года ряда новых национальных округов (Корякского, Чукотского, Таймырского, Эвенкийского, Остяко-Вогульского, Ямало-Ненецкого, Витимо-Олекминского, Охотского) и национальных районов в местах поселения малых народностей Севера[8].

---

[1] СУ 1930 г. № 62, ст. 764.
[2] СУ 1931 г. № 1, ст. 1.
[3] Постановление ВЦИК от 15 июля 1929 г. (СУ 1929 г. № 57, ст. 553).
[4] Постановление ВЦИК 20 октября 1929 г. (СУ 1929 г. № 78, ст. 757).
[5] Постановление ВЦИК от 30 июля 1930 г. (СУ 1930 г. № 35, ст. 445).
[6] Постановление ВЦИК от 10 января 1930 года о преобразовании Мордовского округа Средне-Волжского края в Мордовскую автономную область (СУ 1930 г. № 17, ст. 225).
[7] Постановление ВЦИК от 20 октября 1930 года о преобразовании Хакасского округа в Хакасскую автономную область в составе Зап.-Сибирского края (СУ 1930 г. № 55, ст. 660).
[8] СУ 1931 г. № 8, ст. 98.

К моменту созыва XV Всероссийского Съезда Советов РСФСР объединяла в своих границах 14 краев и областей, 15 автономных республик, 2005 районов и 51 349 сельсоветов.

Ликвидация округов и укрепление районов потребовали перестройки работы местных органов власти, потребовали от советов еще больше внимания к вопросам социалистической реконструкции народного хозяйства. Новые задачи, стоявшие перед низовым советским аппаратом, получили свое четкое определение в Положениях «О районных съездах советов и районных исполнительных комитетах» и «О сельских советах РСФСР», одобренных в основном 3-й сессией ВЦИК XIV созыва 1 января 1931 года.

1-я сессия ВЦИК XIV созыва, состоявшаяся непосредственно после окончания работ XIV Всероссийского Съезда Советов, была посвящена организационным вопросам (выборам Президиума ВЦИК и утверждению состава СНК РСФСР).

Важнейшими вопросами, стоявшими на повестке дня 2-й сессии ВЦИК XIV созыва (20—26 ноября 1929 г.), были обсуждение и утверждение контрольных цифр народного хозяйства и культурного строительства, а также проекта госбюджета РСФСР на 1929/30 год. Сессия приняла также постановление по вопросам лесного хозяйства и лесной промышленности и утвердила принятые Президиумом ВЦИК в период между сессиями ВЦИК изменения и дополнения кодексов РСФСР.

3-я сессия ВЦИК XIV созыва (24 декабря 1930 г.—1 января 1931 г.) рассмотрела следующие вопросы: а) доклад СНК РСФСР о контрольных цифрах народного хозяйства, а также о проекте госбюджета и едином финансовом плане РСФСР на 1931 г., б) доклад НКЗема РСФСР о состоянии и перспективах животноводства, в) о мероприятиях по переходу с окружной системы на районную и по укреплению районного и сельского советского аппарата и г) доклад ЦИК Карельской АССР о его деятельности и др.

В укреплении работы сельсоветов и райисполкомов, в улучшении связи государственного аппарата с населением большую роль сыграла проведенная в 1929/30 году чистка рядов партии и советских органов от классово чуждых и разложившихся элементов. В госаппарат влились свежие кадры, выдвинутые из самой гущи рабочих и крестьянских масс, закаленные в борьбе с классовым врагом. В автономных республиках и областях РСФСР наряду с этим была проведена значительная работа по коренизации государственного аппарата.

Изменения в составе наркоматов, ликвидация округов — таковы были основные моменты, которые нашли свое отражение в утвержденной XV Всероссийским Съездом Советов новой редакции ряда статей Конституции РСФСР.

Большое место в работе XV Всероссийского Съезда Советов заняли вопросы народного образования. Период между XIV и XV Съездами Советов ознаменовался событием, имевшим крупнейшее значение в культурном развитии страны: введением (с 1 октября 1930 г.) всеобщего

обязательного начального обучения [1]. В этот же период был проведен ряд существенных мероприятий по ликвидации неграмотности и малограмотности в городе и деревне.

Постановлением ВЦИК и СНК от 15 февраля 1930 года при всех краевых (областных), окружных и районных исполкомах, горсоветах и сельсоветах были созданы комиссии по ликвидации неграмотности и малограмотности [2].

В 1929/30 году на пунктах по ликвидации неграмотности обучалось 7045 тыс. человек, в то время как в 1928/29 году на этих пунктах училось всего лишь 1970,9 тыс. человек. В 1930/31 году намечено было ликвидировать неграмотность свыше 15 000 000 человек.

В 1929/30 учебном году в начальной школе училось 7901 тыс. детей, в 1930/31 учебном году — 10 014 тыс.

Ассигнования на начальное обучение по РСФСР возросли с 259,2 млн. руб. в 1928/29 году до 338,9 млн. руб. в 1929/30 году и до 547,7 млн. руб. в 1930/31 году. Ассигнования на начальное обучение в автономных республиках РСФСР увеличились с 42,4 млн. руб. в 1928/29 году до 96,3 млн. руб. в 1930/31 году.

Значительно расширилась сеть вузов, техникумов, школ ФЗУ, школ колхозной молодежи, различного рода курсов и комбинатов рабочего и совхозно-колхозного образования, школ для малограмотных и т. д. Особое внимание было обращено на расширение сети педагогических вузов и педагогических техникумов в целях массовой подготовки преподавательских кадров.

Подводя итоги крупных достижений на культурном фронте, XV Всероссийский Съезд Советов в своем постановлении по докладу Наркомпроса подчеркнул, что борьба за всеобщее обучение, за поголовную грамотность требует еще более усиленной мобилизации сил и средств трудящихся масс. Съезд вменил в обязанность всем государственным и хозяйственным организациям, всем исполнительным комитетам и советам рассматривать борьбу за всеобщее обучение, как важнейшую задачу Советской власти, неразрывно связанную со всем делом социалистического строительства. Съезд указал конкретные мероприятия, необходимые для полной реализации всеобщего обучения и перестройки работы школ в соответствии с задачами социалистической реконструкции народного хозяйства.

Съезд Советов обсудил также вопрос о работе потребительской кооперации.

В условиях подъема промышленного производства и коллективизации сельского хозяйства вопросы развертывания товарооборота между городом и деревней, организации снабжения рабочих предметами потребления и удовлетворения растущего спроса крестьянства на промыш-

---

[1] См. постановление СНК РСФСР от 26 сентября 1929 года о всеобщем начальном обучении в РСФСР (СУ 1929 г. № 73, ст. 728) и постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 10 августа 1930 года о введении с 1930/31 учебного года всеобщего обязательного начального обучения (СУ 1930 г. № 39, ст. 479).

[2] СУ 1930 г. № 9, ст. 114.

ленные товары приобрели особую актуальность. Наряду с некоторыми успехами в кооперировании населения (на 1 января 1931 года потребкооперация объединяла на территории РСФСР около 40 млн. пайщиков) и ростом удельного веса кооперации в розничном товарообороте (до 68,84 проц. всего товарооборота в 1930 г.) в работе потребкооперации в целом был ряд существеннейших недостатков.

Происходивший в декабре 1930 года объединенный Пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) в резолюции по докладу Центросоюза отметил, что «важнейшими недостатками потребкооперации являются наличие «некоего нэпманского духа» [1] в работе, элементы самотека, бюрократизма и оппортунизма на практике, приводящие к затовариванию в условиях дефицитности товаров, засорение аппарата чуждыми, а также вредительскими элементами, слабость работы по организации и упорядочению дела общественного питания, слабое участие кооперированных масс потребителей в работе по контролю и руководству потребкооперацией и отсутствие развернутой самокритики» [2]. Пленум признал работу Центросоюза и органов потребкооперации на местах неудовлетворительной.

XV Всероссийский Съезд Советов, заслушав отчетный доклад Центросоюза о состоянии и задачах потребкооперации, также констатировал, что потребкооперация не сумела еще перестроиться для удовлетворения насущных потребностей страны. Исходя из директив декабрьского Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б), Съезд дал Центросоюзу четкие указания, какими путями и методами изжить недостатки в работе потребительской кооперации. Съезд подчеркнул необходимость быстрой и энергичной ликвидации этих недостатков, используемых — в обстановке ожесточенной борьбы с классовым врагом — различного рода контрреволюционными, вредительскими элементами для срыва снабжения и для дезорганизации товарооборота.

Таковы были вопросы, стоявшие в повестке дня XV Всероссийского Съезда Советов.

Открывая Съезд 26 февраля 1931 года, председатель ВЦИК М. И. Калинин подчеркнул, что Съезд завершает собой грандиозную политическую кампанию в РСФСР по выборам в советы. Избирательная кампания в советы РСФСР 1931 года прошла под лозунгом реализации директивы декабрьского (1930 г.) объединенного Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) о поднятии роли советов, как проводников генеральной линии партии, под лозунгом беспощадной борьбы с контрреволюционным сопротивлением классовых врагов развернутому социалистическому наступлению.

Выборы в советы отразили дальнейший рост политической активности трудящихся масс в городе и деревне. Процент явки сельских из-

[1] Так характеризовал важнейший недостаток в работе потребкооперации товарищ Сталин в докладе на XVI съезде ВКП(б).
[2] ВКП(б) в резолюциях, Партиздат, 1936 г., ч. II, стр. 453.

бирателей на выборы достиг 69,1 вместо 60,7 при выборах 1929 года. В городах процент явки составил соответственно 78,5 вместо 70,5 [1]. Выборы прошли под знаком дальнейшего расширения советской демократии, неразрывно связанного с успехами социалистического строительства. Показательным моментом в этом отношении явилось, в частности, снижение количества лишенных избирательных прав. Процент лишенных избирательных прав в городе в избирательную кампанию 1931 года составил всего 4,6, в то время как в 1929 году он составлял 7,2. В деревне он составил 3,5 вместо 3,9 в 1929 году [2].

Правительством РСФСР были приняты энергичные меры для борьбы с нарушениями избирательных прав граждан и для упорядочения выборного делопроизводства. Крупнейшее политическое значение в этом отношении имела новая инструкция о выборах в советы и на съезды советов в РСФСР, утвержденная ВЦИК 20 октября 1930 года [3]. Эта инструкция отменила действие устаревшей, не соответствовавшей уже новой политической обстановке инструкции о выборах в советы, принятой ВЦИК в 1926 году.

В результате выборов 1931 года в составе сельсоветов и горсоветов значительно вырос удельный вес колхозного крестьянства и передовых рабочих-ударников, застрельщиков социалистического соревнования. Процент членов ВКП(б) в составе сельсоветов возрос в 1931 году до 13,6 против 9,3 в 1929 году; в составе горсоветов — до 49,1 против 46,3. Женщин было избрано в сельсоветы до 20,9 проц., в горсоветы — 27,5 проц. от общего числа членов советов.

Итоги выборов в советы 1931 года нашли свое яркое выражение и в составе делегатов XV Всероссийского Съезда Советов. На Съезде по данным мандатной комиссии присутствовало 1134 делегата с решающим голосом и 438 делегатов с совещательным голосом.

В числе делегатов с решающим голосом было: членов ВКП(б) — 802, членов ВЛКСМ — 33 и беспартийных — 299.

По социальному положению делегаты с решающим голосом распределялись следующим образом: рабочих 610 (непосредственно с производства — 262 чел., из числа которых 221 являлись ударниками); крестьян — 317 (непосредственно связанных с сельским хозяйством — 193, из числа которых колхозники составляли 181 чел.). Остальные делегаты по социальному положению относились к категории служащих и др.

В работе Съезда принимали участие представители 64 национальностей.

Удельный вес женщин в составе делегатов равнялся 23,5 проц. (на XIV Съезде Советов было 17,3 проц.).

---

[1] См. абсолютные цифры в книге: «Выборы в советы и состав органов власти в СССР в 1931 г.» М. 1931, стр. 21.

[2] Там же, таблицы 3 и 4.

[3] СУ 1930 г № 54, ст. 654.

ВЦИК XV созыва был избран в составе 400 членов. Партийный состав ВЦИК был следующий: членов и кандидатов ВКП(б) — 73,8 проц., членов ВЛКСМ — 2,5 проц., беспартийных — 23,7 проц. Рабочих в составе ВЦИК было 56,3 проц., крестьян — 16,5 проц., служащих, кустарей и прочих — 27,2 проц. Русские среди членов ВЦИК составили 70 проц., другие национальности — 30 проц. (в составе ВЦИК XIV созыва соответственно было: 74,8 проц. и 25,2 проц.). Женщин в составе ВЦИК было 22,5 проц. (во ВЦИК XIV созыва — 13,5 проц.).

☆ ☆ ☆

ПОСТАНОВЛЕНИЯ XV ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

1

ПО ДОКЛАДУ ПРАВИТЕЛЬСТВА РСФСР

(Постановление принято на шестом заседании)

1. XV Всероссийский Съезд Советов, заслушав и обсудив доклад СНК РСФСР о деятельности правительства РСФСР за период с XIV до XV Всероссийского Съезда Советов, полностью одобряет деятельность правительства РСФСР.

2. XV Всероссийский Съезд Советов с удовлетворением отмечает, что в результате твердо проводимой правительством генеральной линии партии страна достигла за истекший с XIV Съезда период времени огромных успехов в деле индустриализации, социалистического переустройства сельского хозяйства и социально-культурного строительства.

3. Эти достижения первых двух лет пятилетки явились основой для более ускоренных, вполне реальных темпов дальнейшего развертывания социалистического строительства в 1931 году и обеспечивают выполнение пятилетки в четыре года; по ряду же решающих отраслей хозяйства пятилетка выполняется уже в текущем 1931 году. Промышленность заняла преобладающее значение в экономике Союза ССР. Происходит непрерывное из года в год нарастание темпов индустриализации. Продукция отраслей промышленности, производящих средства производства, по своим темпам обгоняет рост продукции отраслей, производящих средства потребления (в 1930 г. производство средств производства возросло на 43,9 проц., а в 1931 г. возрастает на 59,7 проц.). В огромной степени расширились возможности Советского государства по линии осуществления капитального строительства, а также по приросту валовой продукции промышленности. Темпы роста народного хозяйства в 1931 году достигают небывалых размеров. Вложения в капитальное строительство промышленности с 2311 млн. руб. в 1930 году увеличиваются в 1931 году до 3630 млн. руб.; валовая продукция возрастает на 43 проц. Основные фонды промышленности на территории РСФСР возрастают с 3099 млн. руб. в начале 1929 года до 6530 млн. руб. в 1931 году. За один только 1931 год намеченный прирост основных фондов промышленности и электростанций равен фонду цензовой промышленности бывшей царской России.

4. За истекшее время вступили в работу ряд новых крупнейших предприятий промышленности: Сталинградский тракторный завод, Ростовский завод сельскохозяйственного машиностроения, Керченский металлургический завод, Балахнинская бумажная фабрика и т. д. Находятся в стройке сотни новых предприятий по всем отраслям промышленности, в том числе: Магнитогорский, Тельбесский металлургические гиганты, первая очередь которых вступает в работу в конце текущего года, Уральский машиностроительный, Уралмедь, Челябинский тракторный, Нижегородский автомобильный, Саратовский комбайнстрой,

завод Шарикоподшипник, Березниковский химкомбинат, калийные рудники, десятки новых угольных шахт и т. д. Мощность электростанций РСФСР возрастает с 1547 тыс. киловатт в 1929 году до 3011 тыс. киловатт в 1931 году. Развивается ж.-д. строительство, вовлекая в социалистическое хозяйство новые районы. За эти два года построено 2347 км новых ж. д., в том числе Туркестано-Сибирская магистраль в 1400 км.

Съезд поручает правительству РСФСР обеспечить стопроцентное выполнение народнохозяйственного плана на 1931 год и тем самым подготовить в следующем году еще больший размах хозяйственного и культурного строительства республики, а также взять под особое наблюдение строительство второй угольно-металлургической базы на Востоке, ускорив разработку новой пятилетки Уралосибирского комбината и наметку генеральных перспектив Урала и Сибири.

5. Успехи индустриализации Советского Союза и бурный рост производства средств производства для сельского хозяйства (с.-х. машиностроение, тракторостроение) создали базу и определили величайшие победы социалистической реконструкции сельского хозяйства. Широко развернулось строительство совхозов, вооруженных новой техникой и явившихся «той ведущей силой, которая облегчила поворот крестьянских масс и двинула их на путь коллективизации» (Сталин). Сеть трестированных совхозов по РСФСР, включавшая к XIV Съезду Советов 898 совхозов, возросла к XV Съезду Советов до 1320 совхозов с общей территорией в 56 млн. га. Посевы их увеличились с 1 053 000 га до 2 737 000 га. Общее число тракторов в сельском хозяйстве в 1931 году будет составлять 155 тыс. штук в переводе на 10-сильные тракторы. Увеличиваются с 258 до 938 машинотракторные станции с тракторным парком в 580 тыс. тяговых сил и охватом ими уже с весны 1931 года 12 млн. га посевной площади. Машинотракторные станции становятся с совхозами опорными пунктами социалистической перестройки деревни.

6. Поворот миллионов бедняков и середняков на путь коллективизации произвел коренной перелом в социалистическом переустройстве сельского хозяйства, изменил соотношение классовых сил в стране, расширил опору Советской власти миллионами середняков, вступивших в колхозы, и обеспечил на базе сплошной коллективизации переход от политики ограничения к политике ликвидации кулачества — этого последнего капиталистического класса в нашей стране.

За время с XIV Съезда Советов вошло в колхозы свыше 5 млн. новых бедняцко-середняцких хозяйств. Основные зерновые районы республики (Северный Кавказ, Нижняя Волга, Средняя Волга (Заволжье) становятся районами сплошной коллективизации. Пятилетка по основным показателям развития колхозов и совхозов уже выполнена с превышением.

Съезд поручает правительству РСФСР обеспечить полное и своевременное выполнение директив партии о доведении уже к концу 1931 года охвата коллективизацией не менее 50 проц. бедняцко-середняцких

хозяйств, об окончании в основном коллективизации в 1932 году и о быстрейшем развертывании совхозного строительства.

7. На путях социалистического развития на базе разрешения в основном зерновой проблемы должны быть в текущем году достигнуты решительные сдвиги в разрешении проблемы животноводства, подведена под него прочная кормовая база, увеличено производство технических культур и решена в основном овощная проблема. Решение этих задач требует, прежде всего, выполнения в полном объеме плана весеннего сева 1931 года, формирования стада в совхозах и колхозах, своевременной подготовки к уборочной кампании, правильной организации и повышения производительности труда в колхозах и совхозах и общего укрепления колхозов. В ответ на широкую помощь со стороны государства сельскому хозяйству (контрактация, отпуск тракторов, с.-х. инвентаря и т. д.) должна быть проведена широкая мобилизация внутренних ресурсов деревни.

Подъем творческой активности колхозных и бедняцко-середняцких масс на этих узловых участках борьбы за социализм, преодолевая все трудности строительства, обеспечит осуществление лозунга «Пятилетка — в четыре года».

8. Национальные автономные республики и области и районы нацменьшинств с помощью всех трудящихся РСФСР и всего Союза ССР развернули огромное хозяйственное и социально-культурное строительство. Практически выполняется поставленная партией задача наиболее быстрого подтягивания экономики и культуры отсталых национальных районов до уровня развития передовых районов страны. Бюджет автономных республик в 1929/30 году возрос на 42 проц. при росте всего бюджета РСФСР на 37 проц., капитальные вложения по цензовой промышленности в автономных республиках увеличились на 60,6 проц., при общем росте этих вложений в РСФСР на 45,2 проц.; быстро растут кадры национального пролетариата, коллективизация в автономных республиках и областях уже охватила около 30 проц. бедняцко-середняцких хозяйств; создается культура, социалистическая по содержанию и национальная по форме.

Съезд поручает правительству РСФСР обеспечить и в дальнейшем наиболее быстрые темпы социалистического развития национальных районов, уделяя особое внимание созданию кадров национального пролетариата и введению всеобуча в национальных районах.

9. Съезд с удовлетворением отмечает, что на основе социалистической индустриализации правительство и рабочий класс за истекшие два года имели крупнейшее достижение — ликвидацию в основном безработицы. Значение этого достижения советских республик вырастает особенно в сопоставлении с растущей безработицей в капиталистических странах, что является ярким показателем преимуществ социалистической системы перед капиталистической.

Съезд одобряет все мероприятия правительства по выявлению трудовых ресурсов страны, плановому регулированию наличной рабочей силы, развертыванию подготовки новых кадров квалифицированных ра-

бочих и по снабжению рабочей силой новостроек. Съезд поручает правительству РСФСР и в дальнейшем проводить линию по вовлечению женщин в производство и повышению их квалификации, а также наметить ряд мероприятий по ликвидации текучести рабочей силы.

За отчетный период страна имела крупнейшее достижение в отношении перевода промышленных предприятий на 7-часовой ра очий день и на непрерывное производство. Съезд одобряет план дальнейшего перевода предприятий на 7-часовой рабочий день и на непрерывное производство, намечающийся перевод в 1931 году 100 проц. железнодорожников, 92 проц. рабочих промышленности, объединяемой ВСНХ, и 52 проц. рабочих промышленности Наркомснаба.

10. Вместе с подъемом народного хозяйства, с ростом народного дохода, неуклонно повышается материальный уровень трудящихся и улучшается социально-культурное обслуживание их. В 1931 году намечается дальнейший рост заработной платы в основных отраслях хозяйства. Так, в угольной промышленности зарплата поднимается на 16 проц., по металлургии — на 11,2 проц., по железнорудной — на 14,8 проц., по ж.-д. транспорту — на 11—12 проц.

Бюджет социального страхования возрастает до 1557 млн. руб. против 1278 млн. руб. в 1930 году, значительно увеличиваются ассигнования по фонду улучшения быта рабочих и на охрану труда. Увеличивается строительство дворцов труда, клубов, общественных столовых и т. д. На жилищное строительство ассигнования в 1931 году достигают 765 млн. руб. против 348 млн. руб. в 1930 году.

11. Успешное решение зерновой проблемы, намеченные мероприятия по развитию животноводства, значительное расширение в текущем 1931 году объема производства легкой промышленности (сахарная, консервная, рыбная и т. д.) обеспечивают заметное улучшение снабжения. Товарный фонд в текущем году возрастает по сравнению с 1930 годом на 27 проц.

Съезд поручает правительству РСФСР:

а) провести решительную перестройку работы потребкооперации для наилучшего обеспечения темпов индустриализации и успешного проведения коллективизации; усилить активное участие рабочих, батраков, колхозников, бедноты и середняков в кооперативной работе путем общественного контроля над нею на основе широко развернутой пролетарской самокритики;

б) обеспечить дальнейшее развитие закрытых распределителей при фабриках и заводах и максимальное улучшение их работы;

в) обеспечить 100-процентное выполнение плана развития пригородных молочно-огородных хозяйств;

г) в кратчайший срок улучшить порядок завоза товаров в деревню и обеспечить ассортимент, соответствующий деревенскому спросу;

д) о еспечить создание широкой сети кооперативов на селе с выборным правлением и установление теснейшей связи сельских кооперативов с колхозами.

12. На фронте культурной революции истекший период ознаменовался величайшим мероприятием — введением всеобщего начального обучения и приступом к перестройке школы в направлении ее политехнизации. 1931 год должен быть годом ликвидации в основном неграмотности среди взрослого населения. За время с XIV Всероссийского Съезда Советов значительно по сравнению с пятилеткой ускорен темп подготовки пролетарских кадров путем развертывания сети вузов, техникумов, школ фабрично-заводского ученичества, школ колхозной молодежи, различного рода курсов массовой подготовки ЦИТ[1] и т. д.

Огромные задачи, вырастающие перед РСФСР в связи с быстрыми темпами индустриализации, предъявляют большие требования на пролетарские кадры, в особенности в связи со вскрытием контрреволюционного вредительства части технической интеллигенции. Основной задачей правительства на ближайшие годы является подготовка в большом масштабе высококвалифицированных советских специалистов, стоящих на уровне современной техники.

13. Съезд поручает правительству РСФСР решительно укреплять финансовую дисциплину и строго следить за точным количественным и качественным выполнением финансового плана, как развернутого плана мероприятий по строительству социализма.

Съезд поручает правительству РСФСР обеспечить создание намеченных народнохозяйственных резервов (валютного, денежного, хлебного, промтоварного и др.), являющихся одним из основных условий бесперебойности выполнения народнохозяйственного плана, максимально мобилизовать внутренние ресурсы, а также привлечь средства населения на дело социалистического строительства.

14. Закончившаяся перевыборная кампания в советы свидетельствует об огромном росте политической активности трудящихся масс нашей республики.

Эта кампания, прошедшая под лозунгом поднятия роли советов, как проводников генеральной линии партии, непримиримо враждебной как в отношении правого, так и в отношении «левого» оппортунизма, принесла значительное обновление состава низовых советских органов за счет решительной очистки аппарата от бюрократических, вредительских и иных классово чуждых и враждебных пролетариату элементов и вовлечения в советы рабочих-ударников, а также колхозников, являющихся опорой Советской власти в деревне.

Съезд одобряет проведенную правительством ликвидацию округов и переход на районную систему, как мероприятие, приближающее советский аппарат к населению.

Успешное преодоление трудностей социалистического строительства потребует от всех государственных, хозяйственных и кооперативных органов высоких темпов в работе, выдержанной классовой линии, трудовой и плановой дисциплины и решительного улучшения их работы. Одной из основных задач советов является проверка исполнения. Съезд одобряет решение правительства о создании Комиссии исполнения.

---

[1] ЦИТ — Центральный институт труда.

15. Растущий и все более и более углубляющийся экономический кризис в странах капитализма, при наличии роста социализма в СССР, достраивающего ныне фундамент социалистической экономики, усиливает вражду к Стране Советов со стороны империалистов всего мира и обостряет опасность вооруженного нападения, подготовляемого «крестовыми походами», жалкой клеветой «о принудительном труде» в Союзе ССР и т. д., и т. п.

Съезд полностью одобряет внешнюю политику правительства, направленную на обеспечение мира. Съезд, учитывая рост военных приготовлений империалистических государств и усиление враждебных выпадов против СССР, предлагает правительству РСФСР, наряду с неустанной работой по сохранению мира, в то же время принимать все меры к укреплению обороноспособности пролетарского государства.

Съезд призывает всех трудящихся РСФСР ответить на подготовку интервенции новым укреплением обороноспособности страны и мощи Рабоче-Крестьянской Красной Армии, новым усилением темпов социалистической индустриализации, новым подъемом социалистического соревнования, мобилизацией всех сил и средств страны на быстрейшее строительство социализма.

1 марта 1931 г.

(СУ 1931 г. № 22, ст. 211)

2

ОБ ИЗМЕНЕНИИ СТАТЕЙ 20, 37, 38, 47, 49, 50, 51, 52, 57, 64 и 67 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РСФСР

(Постановление принято на тринадцатом заседании)

В связи с изданием законодательных актов Союза ССР о ликвидации округов, образовании объединенного Наркомзема Союза ССР, упразднении ЦСУ Союза ССР и союзных республик с передачей их функций плановым комиссиям, о разделении Народного Комиссариата Внешней и Внутренней торговли Союза ССР на два самостоятельных народных комиссариата Союза ССР — Наркомснаб Союза ССР и Наркомвнешторг Союза ССР, а также о ликвидации наркоматов внутренних дел союзных республик и в целях приведения Конституции (Основного закона) РСФСР в соответствие с законодательством Союза ССР XV Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Внести изменения в нижеследующие статьи Конституции (Основного закона) РСФСР:

1. Ст. 20 изложить в следующей редакции:

«20. Всероссийский Съезд Советов составляется на основаниях, установленных ст. 25 Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики, принятой V Всероссийским Съездом советов, из представителей городских советов по расчету один делегат на 25.000 избирателей и представителей от респуб-

ликанских съездов советов автономных советских социалистических республик, от областных съездов советов автономных областей, от краевых и областных съездов советов по расчету один делегат на 125.000 человек населения.

Делегаты на Всероссийский Съезд советов избираются на республиканских съездах советов автономных советских социалистических республик, на областных съездах советов автономных областей, на краевых и областных съездах советов».

Примечание к ст. 20 исключить.

2. Ст. 37 изложить в следующей редакции:

«37. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, образуются следующие народные комиссариаты:

Высший совет народного хозяйства,
Земледелия,
Труда,
Снабжения,
Финансов,
Рабоче-крестьянской инспекции,
Юстиции,
Просвещения,
Здравоохранения,
Социального обеспечения и
Государственная плановая комиссия».

3. Ст. 38 изложить в следующей редакции:

«38. Высший совет народного хозяйства и Народные комиссариаты земледелия, труда, снабжения, финансов и рабоче-крестьянской инспекции Российской социалистической федеративной советской республики, подчиняясь Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов, его Президиуму и Совету народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, осуществляют в своей деятельности директивы соответствующих народных комиссариатов Союза советских социалистических республик».

4. Ст. 47 изложить в следующей редакции:

«47. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров, в составе: председателя совета народных комиссаров, народных комиссаров юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и председателя Государственной плановой комиссии, а также народных комиссаров объединенных народных комиссариатов Российской социалистической федеративной советской республики: высшего совета народного хозяйства, земледелия, труда, снабжения, финансов и рабоче-крестьянской инспекции.

В зависимости от местных бытовых условий, центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик

имеют право сократить количество народных комиссариатов и соответственно изменить состав совета народных комиссаров».

5. В ст. 49 исключить слово «округа».

6. В ст. 50 исключить слово «окружных».

7. Ст. 51 изложить в следующей редакции:

«51. Съезды советов составляются следующим образом:

а) краевые и областные — из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и районных съездов советов по расчету: от городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, — один делегат на 2.500 избирателей и от районных съездов советов — один делегат на 12.500 человек населения;

б) районные — из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и сельских советов по расчету: от городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, — один делегат на 60 избирателей и от сельских советов — один делегат на 300 человек населения».

Примечания 1 и 2 к ст. 51 сохранить в действующей редакции.

8. В п. «б» ст. 52 исключить слово: «округа».

9. В ст. 57 слова: «окружные — отделы, а районные — отделения» заменить словами: «а районные — отделы или отделения».

10. В вводной части ст. 64 исключить слово: «окружные».

11. Ст. 67 изложить в следующей редакции:

«67. Районные исполнительные комитеты могут приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отделов, управлений или соответствующих им органов краевого или областного исполнительного комитета на основаниях и в порядке, устанавливаемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов».

4 марта 1931 г.

(СУ 1931 г. № 22, ст. 212)

3

О ВСЕОБЩЕМ ОБУЧЕНИИ И ПОЛИТЕХНИЗАЦИИ МАССОВОЙ ШКОЛЫ

(Постановление принято на четырнадцатом заседании)

Заслушав доклад народного комиссариата по просвещению РСФСР, XV Всероссийский Съезд Советов констатирует, что в результате социалистической перестройки народного хозяйства и активности рабочего класса, колхозников, батраков и бедняцко-середняцкого крестьянства в РСФСР имеются крупнейшие достижения в деле культурного строительства.

В царской России подавляющее большинство детей трудящихся находилось вне стен даже начальной школы. Европейской буржуазии потребовались целые десятилетия, чтобы ввести общее обязательное началь-

ное обучение, но даже и теперь в ряде капиталистических стран оно фактически не осуществлено. Страна Советов в один год в основном добилась введения обязательного обучения в объеме начальной школы, а в рабочих районах — в объеме школы-семилетки; значительно расширилась сеть школ колхозной молодежи коллективизирующейся деревни. До 14 млн. детей обучается ныне в начальных школах Советского Союза, что — вдвое больше числа обучавшихся детей в год наибольшего развития начального обучения в царской России. По РСФСР обучается до 10 млн. детей, т. е. на 29 проц. больше, чем в предыдущем году, и свыше миллиона переростков. Для обеспечения этого исключительного роста в одном лишь текущем учебном году направлено в школу свыше 50 тыс. новых учителей.

Несмотря на особые трудности, которые встречает введение всеобщего начального обучения в автономных республиках и областях и национальных районах, все же и здесь в деле развертывания всеобщего обучения на родном языке имеются значительные достижения. В настоящее время массовая школа в нашей стране уже работает более чем на 70 языках.

Политехническая школа должна явиться в руках Советской власти одним из средств уничтожения деления общества на классы, ликвидации противоречий между городом и деревней и устранения разрыва между физическим и умственным трудом.

Это может быть и должно быть осуществлено путем: а) прикрепления школ к фабрикам, заводам, машинотракторным станциям, совхозам и колхозам; б) организации производительного труда учащихся, тесно связанного с теоретическим обучением, и в) вовлечения всей массы учащихся в активное участие в социалистическом строительстве, что должно повести за собой внедрение в массовую школу новых методов учебной работы (комплексность, метод проектов).

В силу этого политехнизация школы предполагает такую коренную перестройку содержания учебы, когда предприятие с его производственной и общественной жизнью становится стержнем всей школьной работы, на основе чего и осуществляется знакомство «в теории и на практике со всеми главными отраслями производства».

В настоящее время ведущую роль в деле политехнизации массовой школы играет школа фабрично-заводского ученичества, которая, несмотря на все имеющиеся в ней недочеты, соединяет производительный труд рабочей молодежи с теоретической учебой. Базой школы фабрично-заводского ученичества является фабрично-заводская семилетка, строящаяся на принципе теснейшей связи с производством и организации политехнической подготовки учащихся, осуществляемой как в школьных мастерских, так и в виде производительного труда на предприятии. В сельском хозяйстве эту же роль должны выполнить школы колхозной молодежи и совхозучи, которые подготовляют массовые совхозные и колхозные кадры.

Проведение всеобщего обучения и коренная перестройка школы на политехнической основе, а также все более и более близкое участие

детей в общей борьбе рабочего класса и в социалистическом строительстве чрезвычайно повышают роль школы как «орудия полного уничтожения деления общества на классы», что вызывает еще больший рост сопротивления классовых врагов пролетариата успешному проведению важнейших массовых культурных мероприятий Советской власти.

Вызванная социалистической реконструкцией народного хозяйства тяга трудящихся к овладению новой техникой и массовая самодеятельность на культурном фронте, как и само ускоренное осуществление всеобщего обучения, во весь рост поставили вопрос о качестве работы школы. Инициативе передовых заводов, совхозов и колхозов страна обязана происходящим ныне массовым прикреплением школ к предприятиям, организацией производственной практики учащих и учащихся, проникновением в практику массовой школы методов соцсоревнования и ударничества, что повышает сознательное отношение к труду. Все это является главным условием коренной перестройки школы.

На основе участия детей в социалистическом строительстве имеется крупный рост детских коммунистических организаций, что в значительной степени повышает роль пионерорганизации в школе, превращая ее в один из важнейших факторов перестройки массовой школы на политехнических началах.

Усилиями рабочего класса и трудящихся масс страны пятилетний план социалистического строительства осуществляется в четыре, а по важнейшим отраслям промышленности — в три года. Это показывает, что достигнутые темпы культурной работы явно недостаточны и сильно отстают от требований народного хозяйства и культурных запросов масс.

XV Всероссийский Съезд Советов считает, что настоящий этап борьбы за всеобуч, за поголовную грамотность в стране и политехнизацию требует еще более усиленной мобилизации сил и средств в целях полного осуществления всеобщей и обязательной грамотности в РСФСР на основе политехнической школы. Эта усиленная мобилизация необходима также и потому, что в борьбе за всеобуч не везде достигнута еще фактическая общедоступность и обязательность обучения детей и в особенности переростков (11—15 лет), не ликвидирован еще массовый отсев из школы в течение учебного года и до окончания учащимися полного четырехлетнего или семилетнего курса, и что самое главное, качество работы школы еще чрезвычайно отстает от требований марксистско-ленинской педагогики и социалистической реконструкции народного хозяйства.

Съезд отмечает, что осуществление быстрейших темпов введения всеобщего обучения и ликвидации неграмотности, как и перестройка всей системы народного образования на политических началах, будут необходимыми условиями обеспечения завершения пятилетнего народнохозяйственного плана в четыре года и тем самым будут реально способствовать разрешению всемирно-исторической задачи догнать и перегнать капиталистические страны.

I. Необходимые мероприятия по обеспечению проведения всеобщего обучения и политехнизации школы

В качестве важнейших практических мероприятий, подлежащих осуществлению в ближайшее время, Съезд предлагает Наркомпросу РСФСР и наркомпросам автономных республик, а также всем местным органам власти к неуклонному исполнению следующий план мероприятий по проведению всеобщего обучения и политехнизации массовой школы:

1. Развернуть массовую кампанию по борьбе с непосещаемостью школы и с отсевом учащихся, за действительную мобилизацию всех внутренних ресурсов для обеспечения беднейших учащихся пособиями, обувью, горячими завтраками, подвозом и общежитиями, а также по организации деточагов, детсадов, площадок и яслей, для освобождения от домашнего труда девочек во время учебы. Установить постоянный общественный контроль над выполнением кооперативными и хозяйственными органами лежащих на них обязательств по материальному снабжению школы.

2. Организовать через культуполномоченных сельсоветов наблюдение за посещаемостью школ учащимися, принимая конкретные меры по устранению причин непосещаемости и к возвращению отсеявшихся в школу. Возложить ответственность на сельские и городские советы за обеспечение фактической обязательности обучения для детей и подростков и в первую очередь за учебу круглых сирот и подопечных.

3. Произвести в 1931 году дополнительный весенний прием в школы детей 8—9 и 10 лет, остающихся до сих пор невовлеченными в школы, имея при этом особенно в виду интересы автономных республик, областей и национальных районов.

4. Провести работу по ликвидации прорыва в охвате переростков 11—15 лет таким образом, чтобы закончить вовлечение этих переростков в школы в 1931 году, принимая при этом все меры к дальнейшему развертыванию специальных одногодичных и двухгодичных школ — курсов и групп для переростков, увязав их обучение с подготовкой рабочей силы для промышленности и сельского хозяйства.

5. Расширить и укрепить практику прикрепления школ к предприятиям, колхозам, машинотракторным станциям и совхозам с организацией обязательного участия последних групп семилеток в производительном труде. Организовать экскурсии на новые строительства, выезды из города в колхозы и из деревни на предприятия, расширить при этом издание массовой технической литературы, сеть рабочих комнат, детских технических станций, добившись в кратчайший срок создания по одной технической станции на район. К концу текущего учебного года произвести проверку результатов прикрепления школ к предприятиям и выполнения заключенных с предприятиями договоров.

Обеспечить полностью школами все новостройки и вновь организующиеся совхозы и машинотракторные станции.

6. Имея в виду исключительное значение введения труда в школу, особенно для начальных групп, установить, что при школе должны быть организованы мастерская, рабочая комната, рабочий уголок и пришколь-

ный участок с тем, чтобы широко развить интерес детей к технике, изготовлению моделей, изобретательству, конструированию и т. д.

7. Наркомпросу РСФСР совместно с ВСНХ РСФСР разработать план политехнического оборудования школ и организовать в 1931 году производство политехнического оборудования и учебных пособий на новых и работающих уже предприятиях.

8. ВСНХ, Наркомзему и Колхозцентру РСФСР, а также местным исполкомам и советам четко установить обязанности предприятий и хозяйственников перед школой, обязав руководителей предприятий, совхозов и колхозов ответственностью за политехнизацию школы.

Возложить на каждое предприятие, инженера, агронома, техника и других специалистов обязанность оказывать помощь учителю в области политехнизма и по его технической и агрономической подготовке, а также организацию технической пропаганды среди детей и развертывание сети производственно-технологических музеев и кабинетов.

Одновременно широко развернуть массовую политико-просветительную работу, производственную и политехническую пропаганду среди взрослых рабочих и трудящихся, поставив эту работу целиком на службу социалистическому производству.

Местным исполкомам и советам обеспечить более усиленное развитие дошкольного воспитания в стране, рассматривая последнее как важнейшее условие успешного осуществления всеобуча.

9. Наркомпросу и ЦБ юных пионеров разработать план практических мероприятий по укреплению пионерорганизации и ее роли в происходящей в настоящее время коренной перестройке школы, в частности путем обеспечения школ подготовленными к работе с детьми пионервожатыми.

10. Добиться через организацию летней школы организованного участия детей в летней колхозной работе, а также массовых выездов школьников в пионерлагери, имея при этом в виду обязательное усиление физкультурной и оздоровительной работы среди детей и широкое использование ими в труде и игре солнца, воды и воздуха. В связи с этим предложить Наркомпросу разработать план постепенного перехода школ на непрерывный учебный год.

При осуществлении вышеуказанных мероприятий обеспечить учителей установленным для них законным отпуском.

11. В организации новой политехнической школы исключительное значение имеет показ практикой и образцом работы лучших передовых школ. В виду этого районным исполкомам, городским и сельским советам предлагается укрепить опорные школы (кадрами, оборудованием, пособиями), организуя минимум одну опорную школу на район.

12. Наркомпросу принять все меры к быстрейшему развертыванию научно-исследовательской педагогической работы.

Необходимо добиться, чтобы Ассоциация научно-исследовательских педагогических институтов и Общество педагогов-марксистов вплотную подошли к систематическому изучению и широкой популяризации лучших достижений педагогического опыта, накапливающихся в связи с введением всеобщего обучения и политехнизацией массовой школы. Вся эта

работа должна быть проводима на основе принципов марксистско-ленинской педагогики, заложенных Марксом и Лениным.

13. Съезд считает неудовлетворительным снабжение учителя и школы учебными пособиями, учебниками, детской книгой и методической литературой, которые отвечали бы по своему содержанию современным требованиям коммунистического воспитания детей и политехнизации школы. Неудовлетворительно обстоит дело с производством и продвижением до учителя и школы национальной книги и учебника, что происходит не только в силу недостаточности полиграфической базы и авторских сил, но и благодаря слабости руководства этим делом в центре и на местах.

ВСНХ РСФСР, НКПросу РСФСР и ОГИЗ привести состояние полиграфической базы и все производство учебных пособий, учебников, детских книг и методической литературы в соответствие с потребностями школы и учителя, обратив особое внимание на национальные издания.

14. Несмотря па значительную работу, проведенную НКПросом, местными советами и профсоюзом работников просвещения, до сего времени не устранен еще недостаток в учителях для вновь открываемых школьных комплектов, а также имеется непокрытая еще значительная потребность в педагогах-националах в ряде автономных республик, областей и национальных районов.

Наряду с этим чрезвычайно слабо налажена работа по повышению общеполитической и специально педагогической квалификации вновь вовлеченных в массовую школу кадров учителей и культармейцев.

Съезд особенно подчеркивает, что эта задача в настоящее время приобретает первостепенное значение в силу того, что подавляющая масса работников просвещения, особенно сельских учителей, прошла за последние годы громадную школу политической работы, принимает ныне активнейшее участие во всех общественно-политических и хозяйственных кампаниях и мероприятиях Советской власти как в городе, так и особенно в деревне, широко проводит работу по самоочищению своих рядов от чуждых и классово враждебных элементов, являясь активными участниками проводимого в настоящее время пролетариатом развернутого социалистического наступления по всему фронту.

Районные исполкомы и горсоветы должны обратить особое внимание на переподготовку педагогических кадров, обеспечив это соответствующими ассигнованиями из местного бюджета.

15. Съезд отмечает, что благодаря принятым правительством мерам за последние годы произошло дальнейшее улучшение материального положения учителей, а также улучшены общие условия их работы, поднялась заботливость и внимательность к массовому учительству со стороны местных органов Советской власти.

Съезд предлагает советским органам обеспечить дальнейшее улучшение материального и правового положения учителя, неуклонно проводя в практике своей работы директиву Ленина о том, что «народный учитель должен у нас быть поставлен на такую высоту, на которой он никогда не стоял и не стоит и не может стоять в буржуазном обществе».

16. Отмечая, что в целом ряде районов до сих пор не выполнено постановление правительства о материальном обеспечении учительства по

нормам рабочего снабжения данной местности, Съезд предлагает Наркомснабу РСФСР, всем местным органам Советской власти, в особенности сельсоветам, а также правлениям колхозов принять все меры к тому, чтобы материальное обеспечение учителей строго соответствовало директиве правительства по этому вопросу, установив систематическое наблюдение за правильным выполнением всех постановлений правительства о снабжении учительства.

17. Съезд, отмечая значительный рост бюджетных ассигнований на начальную школу за последние годы, рост трудового участия и средств населения в деле школьного строительства и помощи беднейшим детям, предлагает всем местным исполкомам и советам полностью и бесперебойно осуществлять утвержденные планы финансирования начальной школы.

18. Съезд обращает внимание правительства на то, что ряд хозяйственных организаций не выполнил своих прямых обязательств в части материально-финансового обеспечения всеобуча и политехнизации школы, и предлагает добиться выполнения ими полностью этих обязательств. Отмечая, что общественные организации (профсоюзы, комсомол и др.) принимают активное участие в практическом осуществлении решений правительства о всеобуче, Съезд обращает внимание этих организаций на необходимость максимальной мобилизации местных внутренних ресурсов путем еще большего вовлечения трудящихся в практическую работу по всеобучу и политехнизации школы.

II. Всеобщее обучение и политехнизация школы в связи с подготовкой к новому учебному году

В целях своевременной подготовки к новому учебному году Съезд считает необходимым проведение нижеуказанных мероприятий, обеспечивающих полное осуществление всеобщего начального обязательного обучения.

19. Съезд поручает правительству обеспечить срочную разработку Госпланом совместно с Наркомпросом РСФСР плана культурного строительства для нового учебного года с тем, чтобы он находился в полном соответствии с выполнением народнохозяйственной пятилетки в 4 года, а по важнейшим отраслям промышленности — в 3 года. Наряду с этим должен быть разработан и соответствующий план по завершению всеобщего обязательного семилетнего обучения, как одной из важнейших основных частей культурной пятилетки.

Отмечая разрыв между числом учащихся семилетки и между потребностями развертывания школ фабзавуча и техникумов, Съезд предлагает всем местным советам приступить к более ускоренному осуществлению всеобщего семилетнего обучения.

Уже с 1931/32 учебного года должен быть совершенно ликвидирован отсев из всех групп семилетки как в городе, так и в деревне. Необходимо немедленно приступить к развертыванию сети ускоренных и вечерних школ фабрично-заводской семилетки с тем, чтобы через них подготовить дополнительные кадры подростков для приема в школы фабрично-

заводского ученичества и этим самым обеспечить прием в школы фабрично-заводского ученичества подростков с уровнем знаний в объеме семилетки. Отмечая, что темпы развертывания школ колхозной молодежи не соответствуют потребностям социалистической реконструкции сельского хозяйства, Съезд предлагает всем советам добиваться безоговорочного выполнения решения правительства об охвате к концу пятилетки основных масс колхозной молодежи этими школами.

20. Несмотря на громадные затраты Советского правительства на всеобщее обучение в 1931 году, все же нужды по всеобщему обучению в стране еще настолько велики, что требуется привлечение всей советской общественности к расходам на всеобуч. В порядке встречных культпланов необходимо возглавить инициативу по постройке и ремонту колхозами и рабочими организациями школ, по их оборудованию, по организации общежитий, по материальному обеспечению беднейших учащихся, увязывая всю эту работу досрочным выполнением сбора на культурные нужды.

Организовать массовое обсуждение и проверку контрольных цифр всеобуча на 1931/32 учебный год, а также провести массовую проверку подготовки к новому учебному году.

21. Срочно развернуть сеть курсов для подготовки потребного по плану числа громадной армии новых учителей, особенно для школ нацмен, а также курсов по повышению квалификации учительских кадров и по подготовке в педагогические учебные заведения батраков, колхозников, рабочих и комсомольской молодежи.

22. Немедленно приступить к подготовке помещений для школ (новое строительство, ремонт и т. д.), освободить занятые не по назначению школьные здания, обеспечить новое строительство и ремонт стройматериалами, рабочей силой и техническим надзором. Организовать своевременное финансирование строительства, всемерно привлекая к натуральному, трудовому и денежному участию население; выделить ответственных за школьное строительство лиц из состава районных, краевых и областных исполнительных комитетов и хозяйственных органов. Закончить назначение и перевод учителей, а также строительство, ремонт и полное снабжение школ учебниками, тетрадями и письменными принадлежностями не позднее 1 сентября с. г.

Поручить Наркомпросу разработать план школьного строительства на 1931/32 учебный год и обеспечить общее руководство этим делом.

23. Ввиду отставания ряда автономных республик, областей, а также нацмен. районов в деле осуществления всеобуча и политехнизации массовой школы, Съезд предлагает Наркомпросу РСФСР, ЦИК автономных республик, областным исполкомам автономных областей, краевым и областным исполкомам обратить особое внимание на быстрейшее изживание этого отставания. В этих целях принять целый ряд практических мероприятий, в частности по линии подготовки национальных педагогических кадров, строительства школьных зданий, а также организовать помощь промышленных городов и передовых национальностей отсталым (подготовка кадров, создание национального учебника и организацион-

ная помощь). Съезд предлагает добиться в 1931/32 учебном году окончания перевода всех национальных школ на родной язык учащихся.

Учитывая особенности проведения всеобщего обучения в восточных национальных районах, Съезд предлагает в виде временной меры укрепить существующую и развернуть новую сеть специальных школ и групп для обучения девочек.

24. Ввиду огромного недостатка учителей по специальным дисциплинам (по физике, математике и т. д.), Съезд поручает Наркомпросу в 1931 году разработать и осуществить ряд мер, обеспечивающих срочное удовлетворение потребностей в кадрах преподавателей для повышенной школы.

25. Организовать повышение квалификации и систематическую помощь в работе культармейцев, привлекая в помощь районам для систематической работы с ними вузы и техникумы.

26. Поручить Наркомпросу, Радиоцентру и Союзкино разработать план практических мероприятий по использованию радио и кино в интересах осуществления всеобуча и политехнизации и в особенности в целях повышения квалификации пионервожатых и работников просвещения.

III. Основные условия, обеспечивающие проведение всеобуча и политехнизации школы

27. Успехи, достигнутые в деле осуществления всеобщего обучения, лишний раз подтверждают величайшее значение советской демократии, так как в борьбе за всеобуч активно участвуют сотни тысяч рабочих, батраков, колхозников и бедняцко-середняцкого крестьянства в виде организованного под руководством партии и Советской власти массового культурного движения, превращающего введение всеобщего обучения в дело миллионов трудящихся.

Эти успехи, достигнутые в условиях сопротивления классового врага и его агентуры, являются результатом неуклонного проведения генеральной линии партии и борьбы с оппортунистическими правыми и «левыми» установками в практике работы по всеобучу.

28. Съезд считает, что выполнение утвержденного правительством плана всеобщего обучения может быть обеспечено лишь при развертывании массового организованного культурного движения в городе и в особенности в деревне, где до сих пор соцсоревнование, ударничество и массовые формы культурной работы (встречные культпланы, культпоходы, культэстафета и т. д.) не нашли еще достаточно широкого развития. На основе этих методов проведения всеобщего обучения необходимо добиваться осуществления единого плана по всеобучу для всех государственных, профсоюзных, кооперативных и общественных организаций.

29. Отмечая большую работу в области культурного строительства, проведенную комсомолом, показавшим в отдельных краях и областях лучшие образцы работы по шефству над всеобучем, Съезд считает необходимым еще большее усиление роли комсомола в деле фактического осуществления всеобуча и коренной перестройки школы на политехнической основе с тем, чтобы под руководством и во главе комсомола вся

трудящаяся молодежь страны стала на деле передовым борцом за проведение всеобуча и политехнизации школы.

Съезд подчеркивает исключительную роль печати в организации массового движения за всеобуч и считает необходимым еще более широкое развертывание ее работы в этом направлении.

30. Съезд вменяет в обязанность всем государственным и хозяйственным организациям, всем исполкомам и советам рассматривать дело всеобщего обучения и политехнизации школы как боевую задачу Советской власти, неразрывно связанную со всем делом социалистического строительства. Дело всеобуча есть дело миллионов рабочих, батраков, колхозников и бедняцко-середняцкого крестьянства. Только действительная организация миллионов трудящихся под руководством ленинской партии на дело проведения всеобуча сделает его в полной мере успешным и превратит его в составную часть развернутого социалистического строительства.

5 марта 1931 г.

(СУ 1931 г. № 22, ст. 213).

4

ПО ДОКЛАДУ ЦЕНТРОСОЮЗА О СОСТОЯНИИ И ЗАДАЧАХ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ

(Постановление принято на четырнадцатом заседании)

I

Правильная политика Советской власти, обеспечившая крупнейшие достижения в деле подъема народного хозяйства и переделки его на социалистических основах, успешное развертывание социалистического наступления на остатки капиталистических элементов, ликвидация кулачества как класса на основе сплошной коллективизации, подъем материального и культурного уровня широчайших масс рабочих, батрачества, колхозников, бедноты и середняков, обеспечили также рост и укрепление потребительской кооперации в стране.

В результате этой политики и поддержки кооперативного оборота со стороны пролетарского государства потребительской кооперации, на основе директив коммунистической партии, достигнуты крупные успехи в деле кооперирования широких трудящихся масс и в деле развития кооперативного оборота.

Эти успехи выразились в охвате кооперированием 61,2 проц. взрослого населения страны, доведении числа пайщиков до 56 млн. человек (по РСФСР — 40 млн.), в увеличении собственных средств кооперации до 1900 млн. руб., в увеличении розничного товарооборота до 12,5 млрд. руб. в 1930 году, в значительном росте общественного питания и механизированного хлебопечения (постройка хлебозаводов, фабрик-кухонь и механизированных столовых) и в развитии пригородного хозяйства.

Потребительской кооперацией достигнуты также решающие успехи в деле вытеснения частнокапиталистических элементов из товарооборота.

Удельный вес потребительской кооперации в розничном товарообороте страны за 1930 год составлял 68,84 проц., а вместе с государственной торговлей оборот обобществленного сектора составлял 94,47 проц. Обобществленный сектор в товарообороте занимает таким образом монопольное положение.

II

В период социалистической реконструкции страны потребительская кооперация должна решительно перестроить свою работу применительно к задачам индустриализации и ударным темпам промышленного строительства, к задачам наилучшего обслуживания нужд рабочего класса и борьбы за повышение реальной заработной платы путем снижения цен и наиболее полного охвата бюджета рабочих. При этом потребительская кооперация должна увязывать дело «снабжения с выполнением производственных планов, повышением производительности труда, борьбой с текучестью рабочей силы и поощрением социалистических форм организации труда (соцсоревнование, ударничество и т. д.)» (декабрьский Пленум ЦК и ЦКК). Потребительская кооперация на селе должна также решительно повернуться лицом к социалистическому переустройству сельского хозяйства, всемерно содействуя процессам коллективизации и успешному ходу заготовок сельскохозяйственных продуктов кооперативными и государственными заготовителями.

Почти монопольное положение в деле снабжения рабочих и исключительное значение в товарообороте страны возлагают на потребительскую кооперацию особую ответственность как за правильную организацию снабжения рабочих, так и за нормальное состояние товарооборота в стране.

XV Всероссийский Съезд Советов отмечает, что потребительская кооперация не перестроилась в соответствии с этими важнейшими задачами.

XV Всероссийский Съезд Советов отмечает совершенно ошибочные тенденции к преждевременной замене нормального товарооборота через советскую кооперативную торговлю методами прямого распределения и прямого продуктообмена. Эти тенденции на деле обозначают забвение необходимости и неизбежности сохранения на данном этапе наряду с производственными формами смычки, являющейся для данного этапа основной, смычки через рынок, развертывания и овладения советской торговлей и дальнейшего вытеснения частнокапиталистических элементов из товарооборота. Эти тенденции, в частности, нашли свое конкретное выражение в чрезмерном распространении системы бронировки, охвате нормированием значительной части товаров, увеличении ордерной системы и т. д. и т. п.

Крупнейшими недостатками в работе потребительской кооперации XV Всероссийский Съезд Советов считает:

а) наличие «некоего нэпманского духа» (коммерческая прибыль как самоцель, пренебрежительное отношение к потребителю), элементы недопустимого самотека, оппортунизм на практике;

б) бюрократизацию товарооборота, выразившуюся в обезличении товарных масс, в искусственной задержке товарооборота при наличии то-

варов на складах, в неравномерном завозе товаров по районам, в завозе товаров несоответствующего ассортимента;

в) ослабление хозяйственного расчета в работе потребительской системы и полное отсутствие хозяйственного расчета на предприятиях кооперации; слабое внедрение единоначалия и ответственности за работу, слабую дисциплину между отдельными звеньями системы.

XV Всероссийский Съезд Советов считает, что это произошло в результате отрыва системы потребительской кооперации от широких, обслуживаемых кооперацией масс рабочего класса, батрачества, бедноты и середняков.

Фактическая ликвидация выборности в низовке под видом рационализации привела к забвению сути ленинского понимания кооперативного оборота, «в котором действительно участвуют действительные массы населения».

Оппортунизм и самотек в работе, отсутствие перестройки практической работы в соответствии с задачами большевистского наступления, крайняя засоренность аппарата враждебными Советской власти остатками эсеровско-меньшевистских элементов и влияние их на аппарат свидетельствуют о недостаточной классовой бдительности руководящих кадров потребительской кооперации и забвении того, что от кооперативных организаций требовалось «создать в них ядро из наиболее активных и революционных работников, оттеснив и изолировав оппортунистические тредюнионистские и бюрократические элементы, изгнав вон из них чуждые и переродившиеся элементы, и выдвинуть новых работников снизу» (Сталин).

Эти существенные недочеты в работе потребительской кооперации в обстановке обостренной классовой борьбы в городе и деревне были использованы контрреволюционными и вредительскими элементами для дезорганизаторской работы в деле снабжения и товарооборота.

Съезд отмечает, что Центросоюз не являлся действительным руководителем системы потребительской кооперации, не возглавил борьбу за перестройку системы в соответствии с новыми задачами, что во взаимоотношениях внутри системы потребительской кооперации большевистский принцип демократического централизма был подменен безвластным бюрократическим централизмом.

Съезд также отмечает, что до сих пор в ряде мест советы и их органы, а также и профессиональные организации уделяют слабое внимание искоренению этих крупнейших недостатков в работе потребительской кооперации и совершенно недостаточно помогают системе потребительской кооперации в деле решительной перестройки работы в соответствии с задачами периода реконструкции и наступления на капиталистические элементы.

Потребительская кооперация должна решительно перестроить свою работу на основе повседневного участия в ее работе широчайших рабочих масс, колхозников и бедняцко-середняцкого крестьянства, восстановить выборность в низовом звене, развернуть советскую торговлю, проявить максимальную гибкость в деле снабжения и четкое проведение в жизнь классового принципа.

Такая перестройка системы работ потребительской кооперации требует осуществления твердого руководства со стороны Центросоюза, превращения последнего в авторитетный, мощный и руководящий орган потребительской кооперации.

III

В целях осуществления этих задач XV Всероссийский Съезд Советов обязывает Центросоюз и всю потребительскую кооперацию:

1. Изжить систему работы, бюрократизирующую торговлю и замораживающую товарооборот, для чего:

а) свести к минимуму практику нормирования продажи промтоваров, допуская лишь установление для отдельных видов наиболее дефицитных товаров предельной нормы отпуска в одни руки;

б) прекратить практику массового применения ордерной системы на предметы широкого потребления;

в) прекратить образование бронированных фондов промтоваров для целевых назначений;

г) восстановить полностью систему предварительных заказов промышленности, обеспечивающую снабжение кооперации в соответствии с действительным учетом спроса населения.

2. Обеспечить в первую очередь снабжение важнейших участков социалистического строительства, осуществляя при этом четкую классовую политику, увязывая снабжение с выполнением заданий по повышению производительности труда и борьбой с текучестью рабочей силы.

Съезд предлагает уделить особое внимание обслуживанию важнейших отраслей промышленности (угольная, металлургическая, химическая) и новостроек (Уралокузнецкий комбинат, Магнитогорское строительство и т. п.).

3. Улучшить обслуживание населения путем: а) организации в кратчайший срок самостоятельных закрытых рабочих кооперативов на крупных промышленных предприятиях, в совхозах, на железнодорожном и водном транспорте; б) создания широкой сети кооперативов на селе с выборным правлением и установлением теснейшей связи сельских кооперативов с колхозами, обеспечив при этом руководящую роль в сельской потребительской кооперации за колхозниками и батрачеством; в) правильной организации работы магазинов; недопущения очередей; тщательного подбора товаров по ассортименту и качеству применительно к спросу населения; полной ликвидации потерь и порчи товаров; недопущения как залежи, так и бестоварья при наличии товаров на складах; повышения ответственности каждого работника магазина и склада, установления единоначалия, материальной заинтересованности и материальной ответственности всего торгового аппарата; г) коренного улучшения качества работы закрытых распределителей; д) усиленного развертывания специальных видов торговли и специальных магазинов (готовое платье, обувь и др.). При этом одновременно необходимо организовать и активизировать работу лавочных комиссий, привлечь к работе магазина женщин-делегаток, актив домохозяек и т. п.

4. Безусловно осуществить хозрасчет в работе всей системы потребкооперации, для чего Съезд предлагает перевести все хозяйственные, в том числе торговые звенья потребкооперации на хозрасчет, довести торгфинплан и промфинплан до каждого предприятия (столовая, пекарня, огород, склад, транспорт), до каждого магазина и отделения в нем.

5. Задача «постепенного переключения продовольственного снабжения с форм индивидуального потребления на общественное питание» [1] требует выполнения полностью плана дальнейшего развития общественного питания в текущем году, форсирования строительства фабрик-кухонь и столовых в первую очередь в промышленных районах и быстрейшего введения их в действие, широкого развития самодеятельных столовых, а также развертывания сети чайных, закусочных и буфетов.

Съезд предлагает потребкооперации обеспечить основные промышленные предприятия столовыми закрытого типа, организовать преимущественное снабжение этих столовых, вовлечь активистов — рабочих фабрик и заводов и членов семей рабочих в организацию столовых, в борьбу за улучшение качества отпускаемого питания, за рационализацию техники обслуживания и контроль над работой столовых.

6. В целях улучшения дела снабжения, в особенности сельскохозяйственными продуктами, рабочего населения, потребкооперация должна: а) усилить заготовительную работу в деревне, особенно по плодоовощам, молоку, яйцу, маслу, мясу; ввести в практику заключение договоров потребкооперации с местами непосредственного производства (совхозами, колхозами), минуя лишние звенья; б) безусловно выполнить задание, возложенное на потребкооперацию, по развертыванию молочных ферм, свиноводческих хозяйств и широкому развертыванию огородно-овощных хозяйств в текущем году на площади не менее 300 тыс. га; в) содействовать максимальному развертыванию производства кустарной кооперацией предметов широкого потребления.

Съезд отмечает необходимость развития инициативы и самодеятельности системы потребительской кооперации в организации заготовок и установления заинтересованности мест в изыскании дополнительных ресурсов для рабочего снабжения.

Съезд поручает СНК РСФСР срочно разработать мероприятия по организации посевов овощей в 25-верстном радиусе вокруг промышленных центров и по вытеснению из этой зоны посевов других культур. ЦИК АССР, краевые и областные исполнительные комитеты и горсоветы должны обеспечить проведение в жизнь этих мероприятий.

7. В целях максимального развертывания строительства пригородных хозяйств, хлебозаводов, фабрик-кухонь, складского хозяйства, приспособления всей технической базы снабжения и торговли к потребностям обслуживания рабочих масс и возросшего товарооборота, Съезд считает необходимым проведение максимальной мобилизации средств населения путем паенакопления, вкладов, авансов и целевых взносов. Съезд пору-

---

[1] Из резолюции объединенного Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) 21 декабря 1930 г. по отчетному докладу Центросоюза о работе потребкооперации: «ВКП(б) в резолюциях», Партиздат, 1936 г., ч. II, стр. 454.

чает местным советам оказывать решительное содействие потребительской кооперации в этом деле.

8. Исходя из необходимости дальнейшего снижения издержек обращения товаров в системе потребительской кооперации, а также укрепления и оздоровления финансового хозяйства потребительской кооперации, Съезд предлагает повести жесточайшую борьбу с хищениями, растратами, с самоснабжением, с превышением установленных норм естественной убыли товаров, с обвешиванием и обмериванием потребителя, усилив репрессии за эти злоупотребления.

9. Съезд поручает потребительской кооперации повести решительную борьбу за улучшение качества продукции промышленности. Наряду с восстановлением системы предварительных заказов Съезд предлагает укрепить договорную дисциплину между кооперацией и государственной промышленностью, как важнейшее орудие борьбы с бюрократизацией торговли, усилить материальную ответственность за нарушение договоров, ликвидировать практику механической засылки в район товаров, не соответствующих спросу и в незатребованном ассортименте.

Съезд предлагает ВСНХ РСФСР принять самые решительные меры против производства малоходовых размеров готового платья, обуви и других товаров под прикрытием экономии материалов, снижения себестоимости, выполнения промфинплана.

IV

1. XV Всероссийский Съезд Советов одобряет план работы потребительской кооперации на 1931 год, определяемый следующими основными показателями: а) доведение розничного товарооборота до 16 млрд. руб.; б) увеличение числа пайщиков до 80 млн. человек; прирост паенакопления в 500 млн. руб.; в) вклады, авансы и абонементы — 150 млн. руб.; г) капиталовложения на строительство потребительской кооперации (сельскохозяйственные предприятия, общественное питание, хлебопечение, торговую базу и т. д.) — 465 млн. руб.

2. Засорение аппарата потребительской кооперации чуждыми и враждебными рабочему классу элементами ставит с чрезвычайной остротой задачу решительного обновления кооперативных кадров. Необходимо сосредоточить особое внимание на подготовке молодых специалистов-кооператоров из рабочих, батраков и колхозников через сеть учебных заведений и краткосрочных курсов продавцов и работников общественного питания, широко привлекая на эти курсы членов семей рабочих. Центросоюзу обеспечить лучшее использование десяти тысяч рабочих, выдвинутых в 1930 году профсоюзами на руководящую работу (членами правлений и руководителями рабкоопов и ЦРК). Необходимо решительно и смело продвигать рабочих, батраков и колхозников, находящихся в аппарате, на более ответственные руководящие посты в системе кооперации.

3. Необходимость значительного повышения качества всей работы потребительской кооперации, улучшения снабжения рабочих, налаживания советской кооперативной торговли требует овладения техникой торговли

и кооперативной работы со стороны каждого кооперативного работника, в особенности со стороны руководителей.

Твердое проведение хозяйственного расчета, единоначалия и повышения технических знаний кадров, а также улучшение со стороны руководящих кадров конкретного руководства работой системы должны привести к действительному улучшению качества работы потребительской кооперации.

4. Съезд считает необходимым дальнейшее усиление профсоюзами систематического участия в работе кооперации, обеспечивая постоянный рабочий контроль за работой кооперации, систематическое участие широких масс и активную организационно-материальную помощь потребительской кооперации в ее повседневной работе. Съезд особо указывает на необходимость развертывания массовой работы профсоюзов среди работников системы потребительской кооперации, предприятий и учреждений, обслуживающих широкие массы потребителей рабочих и крестьян (работники прилавков, складов, хлебопекарен, столовых), повышения трудовой дисциплины среди них, развертывания методов соцсоревнования и ударничества.

5. Съезд указывает на необходимость организации вокруг работы потребительской кооперации широкого женского актива (женделегаток и жен рабочих) и комсомольской молодежи, развития широкой самокритики внутри системы потребительской кооперации, усиления освещения на страницах прессы всей работы потребительской кооперации, являющихся важнейшими предпосылками для успешного выполнения поставленных перед потребительской кооперацией задач.

6. XV Всероссийский Съезд Советов требует немедленной и коренной перестройки работы кооперации, в основу которой необходимо положить принцип развертывания советской кооперативной торговли. Лишь овладев этим звеном, кооперация может совершить переход к прямому социалистическому продуктообмену и распределению.

5 марта 1931 г.

(СУ 1931 г. № 22, ст. 214)

☆ ☆ ☆

XVI ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

15—23 января 1935 года

ВВЕДЕНИЕ

Наиболее характерной чертой развития РСФСР так же, как и всего Советского Союза, в период между XV и XVI Всероссийскими Съездами Советов являлась борьба за коллективизацию сельского хозяйства. За этот период была разрешена в основном задача коллективизации крестьянских хозяйств и осуществлена ликвидация кулачества как класса на базе сплошной коллективизации. В 1931 году в колхозах РСФСР было объединено 50,9 проц. крестьянских хозяйств, в 1934 году процент коллективизации возрос до 72. Посевная площадь колхозов составила в 1934 году 86,5 проц. общей посевной площади. Число машинотракторных станций с 808 в 1931 году (весной) увеличилось до 2403 на 1 октября 1934 года. Мощность тракторного парка за тот же период выросла на 417 проц. — с 447 400 до 1 865 000 лош. сил. Количество совхозов на территории РСФСР увеличилось с 1920 в 1930 году до 2759 к началу 1934 года.

Уже к 1931 году посевные площади по РСФСР были расширены на 20 млн. га по сравнению с довоенным уровнем. Основными задачами в 1931—1934 годах являлись: организационно-хозяйственное укрепление колхозов, повышение производительности труда в сельском хозяйстве и повышение урожайности, создание кадров колхозных руководителей, борьба с вредительством кулацких элементов, проникавших в колхозы и перешедших «от прямой атаки против колхозов к работе тихой сапой» [1].

Вопрос о повышении производительности труда в колхозах был предметом внимательного обсуждения на 2-й сессии ВЦИК XV созыва, состоявшейся 16—21 декабря 1931 года. В резолюции по докладу Колхозцентра сессия указала на необходимость «сосредоточить главнейшие усилия на качественных показателях работы колхозов, поднятии производительности труда в целях повышения товарной продукции в колхозах. Организация труда в колхозах, являясь важнейшим звеном в их организационно-хозяйственном укреплении, должна обеспечить выполнение и перевыполнение их производственных планов и сдачу (продажу) государству в первую очередь всей необходимой продукции» [2].

---

[1] И. Сталин. Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 521.

[2] 2-я сессия ВЦИК XV созыва. Стенографический отчет, М. 1931 г., Бюллетень № 12, стр. 18. Кроме доклада Колхозцентра об организации труда в колхозах, на повестке дня сессии стояли следующие вопросы: 1. Доклад СНК РСФСР о контрольных цифрах народного хозяйства на 1932 год. 2. а) Доклад СНК РСФСР о госбюджете на 1932 год; б) содок-

В разрешении этой задачи на протяжении 1931—1934 годов были достигнуты крупные успехи. Урожайность зерновых в 1933 году составила 8,3 цнтн. с гектара, при средней многолетней урожайности в 7,1 цнтн. Урожай зерновых 1933 года превысил урожай 1913 года — максимальный для довоенного периода.

В соответствии с этим из года в год увеличивались государственные заготовки сельскохозяйственных продуктов, что позволило в 1934 году отменить карточную систему на хлеб и некоторые другие продукты, улучшалось материальное положение колхозного крестьянства, претворялся в жизнь лозунг партии: сделать все колхозы большевистскими, а колхозников — зажиточными.

Большую роль в организационно-хозяйственном укреплении колхозов сыграли организованные по решению ЦК ВКП(б) (январь 1933 г.) политотделы МТС. За два года (1933—1934) политотделы провели большую работу по устранению недостатков в организации колхозного труда, по выращиванию колхозного актива, по укреплению и очистке колхозов от враждебных, кулацких, вредительских элементов.

Успехи в области социалистической реконструкции сельского хозяйства в значительной степени обусловливались колоссальным ростом социалистической промышленности, снабжающей сельское хозяйство средствами производства — тракторами, комбайнами и другими с.-х. машинами и орудиями. Валовая продукция крупной промышленности Союза ССР увеличилась с 33,9 млрд. руб. в 1931 г. до 50,4 млрд. руб. в 1934 году (в ценах 1926/27 г.).

К XVI Всероссийскому Съезду Советов был пущен в эксплоатацию ряд крупных строек и сооружений, в том числе Московский и Горьковский автомобильные заводы, Челябинский тракторный завод, Уральский завод крупного машиностроения, несколько мощных гидростанций и т. д. Индустриальная мощь нашей страны неуклонно возрастала.

Республиканская и местная (облисполкомовская) промышленность РСФСР также значительно выросла в период 1931—1934 гг. Ее валовая продукция увеличилась с 3986 млн. руб. до 4637 млн. руб. (в ценах 1926/27 г.), т. е. на 16,3 проц. Местная промышленность освоила ряд новых производств, в частности, производство таких изделий и полуфабрикатов, которые раньше ввозились из-за границы, например — автосвечей (фарфоро-фаянсовая промышленность), войлока для кардоленты, для пианино и роялей, войлочных колец и прокладок для автомобилей, тракторов, самолетов и паровозов (валяльно-войлочная промышленность), винно-каменной, лимонной и молочной кислот (пищевая промышленность) и т. д.

лад бюджетной комиссии ВЦИК по госбюджету на 1932 год. 3. Доклад Дальне-Восточного краевого исполнительного комитета о хозяйственном и культурном строительстве Дальне-Восточного края. 5. а) Утверждение принятых Президиумом ВЦИК в период между сессиями дополнений и изменений кодексов РСФСР; б) утверждение узаконений и постановлений, принятых Президиумом ВЦИК в период между сессиями.

Быстрое развитие местной промышленности, предприятия которой входили в систему различных наркоматов, вызвало необходимость сосредоточить управление этими предприятиями в руках единого органа. В соответствии с постановлением ЦИК Союза ССР от 10 августа 1934 г. ВЦИК 20 августа того же года издал постановление об образовании народных комиссариатов местной промышленности РСФСР и входящих в ее состав автономных республик. В связи с этим народные комиссариаты легкой промышленности и народные комиссариаты снабжения РСФСР и АССР были ликвидированы, а подведомственные им предприятия были переданы Народному Комиссариату Местной Промышленности РСФСР и его органам на местах.

Значительные успехи были достигнуты РСФСР в области развития советской торговли. Торговый оборот кооперации и госторговли уже в 1933 году составил 174,2 проц. к обороту 1931 года. Количество торговых точек к 1934 году возросло на 47,5 проц. по сравнению с данными на 1 января 1931 года.

С особенным вниманием коммунистическая партия и органы Советской власти относились в период 1931—1934 годов к вопросу о развитии коммунального хозяйства. Значение этого вопроса было подчеркнуто в резолюции июньского Пленума ЦК ВКП(б) 1931 года. Пленум ЦК указал, что состояние городского хозяйства, «несмотря на значительные достижения, не может удовлетворить растущих потребностей масс». Пленум предложил ускорить темпы развития городского хозяйства, в особенности жилищного хозяйства, в соответствии с темпами и планами промышленного строительства.

Огромное индустриальное строительство на территории РСФСР вызывало быстрый рост численности городского населения. Так, население Москвы, составлявшее в 1931 году 2780 тыс. чел., к началу 1934 года превысило 3600 тыс. чел.; население Свердловска увеличилось за это же время с 223 тыс. до 462 тыс. чел., Челябинска — с 117 тыс. до 214 тыс., Новосибирска — с 176 тыс. до 287 тыс., Сталинграда — с 294 тыс. до 404 тыс. чел. и т. д.

Возникли новые крупные города, насчитывавшие к моменту созыва XVI Всероссийского Съезда Советов десятки и сотни тысяч жителей: Магнитогорск, Сталиногорск, Березники, Дзержинск, Игарка, Прокопьевск, Кировск и др.

В этих условиях коммунальное, в особенности жилищное, строительство необходимо было развертывать максимально быстрыми темпами. В целях скорейшего проведения реконструкции коммунального хозяйства и для улучшения хозяйственно-технического руководства в этой области ВЦИК и СНК РСФСР в июле 1931 года приняли постановление о реорганизации Главного управления коммунального хозяйства при СНК РСФСР и управлений коммунального хозяйства при совнаркомах автономных республик в Народные Комиссариаты Коммунального хозяйства РСФСР и АССР. Отчет о деятельности Наркомхоза РСФСР за 1932—1934 годы был поставлен на обсуждение XVI Всероссийского Съезда Советов.

Большое значение для успешного осуществления очередных мероприятий в области коммунального хозяйства имела перестройка работы горсоветов на основе нового Положения о них, утвержденного 3-й сессией ВЦИК XV созыва 20 января 1933 года[1] и определившего основные задачи горсоветов в области социалистической реконструкции городского хозяйства.

Мероприятия партии и правительства, направленные к быстрейшему развитию коммунального хозяйства, уже в период 1931—1934 годов дали весьма заметные результаты. Достаточно указать, что за этот период в РСФСР было вложено в жилищное строительство более 3,5 млрд. руб. и построено свыше 19 млн. кв. м жилой площади — на 3 млн. больше, чем было построено за все предшествующие годы с начала Октябрьской революции. Размер капитальных вложений в коммунальные предприятия (водопровод, бани, прачечные, трамвай и т. д.) увеличился за 1931—1934 годы в три раза. В РСФСР было построено и реконструировано за эти годы 43 водопровода, 15 канализационных сооружений, 192 бани, 47 прачечных, 28 электростанций, в 11 городах открыто трамвайное сообщение и в 61 городе — автобусное сообщение, причем мощность самих коммунальных предприятий значительно выросла.

В связи с быстрым ростом социалистической экономики происходили решающие сдвиги также и в области народного образования и здравоохранения. В 1934 году число учащихся в начальных и средних школах РСФСР достигло 17,2 млн. против 13,8 млн. в 1931/32 учебном году и около 6 млн. в 1915 году. Количество высших учебных заведений и техникумов в 1934 году больше, чем вдвое, превысило цифру 1915 года, а число учащихся в них увеличилось в сравнении с 1915 годом в семь раз.

Большая работа была проведена в 1931—1934 годах в области ликвидации неграмотности среди взрослого населения. За время с 1931 по 1934 год было обучено 23,2 млн. неграмотных и малограмотных.

Благодаря непрерывно увеличивающимся бюджетным ассигнованиям на народное просвещение оказалось возможным быстро развернуть строительство школьных зданий. За период с 1931 по 1934 год в РСФСР было построено 6757 школьных зданий. Количество изб-читален увеличилось за этот период с 17 121 до 24 572. Еще более быстрыми темпами росло количество библиотек: с 13 635 в 1930/31 году оно увеличилось до 18 872 в 1932/33 году. Так же быстро росла сеть кино и театров.

---

[1] 3-я сессия ВЦИК XV созыва (13—20 января 1933 г.) рассматривала следующие вопросы: 1. Доклад СНК РСФСР о контрольных цифрах народного хозяйства РСФСР на 1933 год. 2. а) Доклад СНК РСФСР о государственном бюджете РСФСР на 1933 г.; б) содоклад бюджетной комиссии ВЦИК по государственному бюджету РСФСР на 1933 год. 3. Положение о горсоветах. 4. Доклад Северо-Кавказского крайисполкома о советском, хозяйственном и культурном строительстве. 5. Доклад ЦИК Башкирской АССР о советском, хозяйственном и культурном строительстве. 6. а) Утверждение дополнений и изменений кодексов РСФСР, принятых Президиумом ВЦИК в период между сессиями; б) утверждение узаконений и постановлений, принятых Президиумом ВЦИК в период между сессиями.

Значительных успехов добилась РСФСР в 1931—1934 годах и в области здравоохранения. Как указывается в постановлении XVI Всероссийского Съезда Советов по докладу о деятельности правительства, количество больничных коек увеличилось с 238,9 тыс. до 310,7 тыс., сельских врачебных амбулаторий — с 6,3 тыс. до 7,7 тыс., здравпунктов на предприятиях — с 2,9 тыс. до 4,5 тыс., число мест в постоянных яслях — с 268,2 тыс. до 575,1 тыс. В 1934 году в РСФСР насчитывалось 53 тыс. врачей против 13 тыс. в 1913 году. Общий объем затрат на капитальное строительство по здравоохранению из средств государственного и местного бюджетов и ассигнований по линии социального страхования составил за 1931—1934 годы 466,7 млн. руб.

Ассигнования на социально-культурные мероприятия составляли в 1934 году 16 проц. расходной части государственного бюджета РСФСР, т. е. наиболее крупную статью расходов, если не считать средств, переданных в местные бюджеты и составивших 67,9 проц. расходной части госбюджета. В местных бюджетах РСФСР затраты на социально-культурные мероприятия составили в 1934 году 53,5 проц. против 47,4 проц. в 1931 году при общем увеличении расходной части бюджетов с 3040 млн. до 5752 млн. руб.

Общий рост хозяйства и культуры страны особенно ярко сказался в автономных республиках и областях — факт чрезвычайно важный в отношении РСФСР, на гигантских пространствах которой живет много национальностей, притом из числа наиболее отсталых, забитых и закабаленных в эпоху царизма.

Партия и правительство проявляли исключительное внимание к вопросам хозяйственного и культурного роста национальных республик и областей.

Показательны данные о промышленном развитии национальных районов, большинство которых представляло собой до Октябрьской революции аграрные, отсталые окраины государства. Так, по четырем автономным республикам — Чувашской, Казахской, Дагестанской и Киргизской — среднемесячная стоимость промышленной продукции увеличилась в период 1931—1934 годов, соответственно на 51, 63, 69 и 55 проц.[1]. Значительно увеличилось по автономным республикам общее число занятых в промышленности рабочих, причем особенно значительно возросло количество рабочих местных национальностей, что свидетельствовало о быстром формировании национальных рабочих кадров на основе развивающейся социалистической индустрии.

Коренной перестройке подверглось за 1931—1934 годы сельское хозяйство автономных республик и областей РСФСР. Многие республики и области к 1935 году почти целиком завершили сплошную коллективизацию и на ее основе — ликвидацию кулачества как класса. Механизация и энерговооруженность колхозов возрастали из года в год на десятки про-

[1] См. абсолютные цифры в книге «Основные итоги работы правительства РСФСР», стр. 264.

центов. На 1 июня 1934 года машинотракторными станциями было охвачено по Башкирской АССР 42,5 проц. колхозов, по Киргизской — 62,8 проц., по Дагестану — 63,2 проц., по Крыму — 83,3 проц. и по Кара-Калпакской АССР — 95,7 проц. колхозов.

Быстрыми темпами развивалось в автономных республиках и областях дело народного образования и здравоохранения. Число начальных школ увеличилось там за 1931—1934 годы с 17 тыс. до 28 тыс., количество учащихся в этих школах — с 1,2 млн. до 2,7 млн. человек. Число больничных коек с 28 тыс. в 1930 году увеличилось до 44 тыс. в 1934 году.

Быстрый хозяйственный и культурный рост автономных республик и областей оказался возможным лишь в условиях систематической и неуклонно возраставшей помощи этим республикам и областям со стороны всей советской федерации. Об этой помощи свидетельствуют бюджетные данные: в то время как бюджеты краев (областей) РСФСР выросли за 1931—1934 годы в среднем на 85,5 проц., бюджеты автономных областей увеличились на 105 проц., а бюджеты автономных республик — на 109,7 проц.

13 декабря 1931 года Президиум ВЦИК обсуждал специальный доклад ВСНХ о развитии промышленности в автономных республиках и областях и в национальных районах. В постановлении по этому докладу ВЦИК предложил провести целый ряд мероприятий, направленных к ускорению темпов развития промышленности в этих республиках, областях и районах. 1 апреля 1932 года на заседании ВЦИК и СНК был заслушан доклад НК РКИ о результатах проведенной этим наркоматом проверки выполнения народными комиссариатами и местными органами власти директив правительства о хозяйственном и культурном обслуживании АССР, автономных областей и национальных меньшинств РСФСР. Констатируя большие успехи в этой области, ВЦИК и СНК в своем постановлении отметили также и ряд недочетов в работе отдельных наркоматов и некоторых местных органов власти и предложили принять немедленные меры к устранению этих недочетов. В постановлении особенно подчеркивается отставание в работе по коренизации аппарата власти и управления в национальных районах. 11 июля 1932 года СНК РСФСР издал постановление о подготовке кадров из нацменьшинств. В этом же году было издано Положение об отделах национальных меньшинств при президиумах краевых и областных исполкомов[1]. Эти отделы должны были проводить мероприятия, направленные к поднятию политического, хозяйственного и культурного уровня трудящихся национальных меньшинств.

За 1931—1934 годы правительство РСФСР приняло ряд постановлений об образовании новых автономных республик и областей.

В 1932 году Кара-Калпакская автономная область была преобразована в автономную республику; в 1934 году были преобразованы в автоном-

[1] Башкирской, Дагестанской, Казахской, Крымской и Татарской АССР было предложено издать положение об отделах нацменьшинств при ЦИК АССР.

ные республики Мордовская и Удмуртская[1] автономные области; в этом же году было принято постановление об объединении Чеченской и Ингушской автономных областей в Чечено-Ингушскую автономную область.

В 1931—1934 годах в РСФСР было образовано 8 национальных округов (Ненецкий, Ямальский, Остяко-Вогульский, Таймырский, Витимо-Олекминский, Эвенкийский, Чукотский и Корякский).

В 1932 году было издано Положение об окружных съездах советов и окружных исполнительных комитетах северных окраин, а в следующем году — Положение о кочевых советах в национальных округах и районах северных окраин РСФСР.

В связи с развитием переселения трудящихся евреев в Биробиджанский район (Дальневосточного края) и быстрым его хозяйственным ростом Президиум ВЦИК 7 мая 1934 года постановил преобразовать этот район в Еврейскую автономную область.

Много внимания автономным республикам и областям уделяли сессии ВЦИК XV созыва. На 3-й сессии был поставлен доклад ЦИК Башкирской АССР о советском, хозяйственном и культурном строительстве, 4-я сессия обсуждала доклад по этим же вопросам правительства Крымской АССР[2]. Доклад Татарской АССР был поставлен на обсуждение XVI Всероссийского Съезда Советов.

В 1933 году было созвано третье Всероссийское совещание по работе среди национальных меньшинств, еще более укрепившее связи центральных органов власти РСФСР с трудящимися массами различных национальностей.

Систематическое и неослабное руководство социалистическим строительством в автономных республиках и областях со стороны правительственных органов РСФСР было особенно необходимо в период 1931—1934 годов, в период ожесточенной классовой борьбы, связанной с осуществлением индустриализации страны, коллективизации сельского хозяйства и ликвидации кулачества, как класса, тем более, что классовый враг очень часто избирал автономные окраины РСФСР ареной своей подрывной, вредительской деятельности.

---

[1] В 1932 г. Вотская АО была переименована в Удмуртскую АО.

[2] 4-я сессия ВЦИК XV созыва (19—26 декабря 1933 г.) обсуждала, помимо указанного вопроса, еще следующие: 1. Доклад СНК РСФСР о контрольных цифрах народного хозяйства на 1934 г. 2. а) Доклад СНК РСФСР о государственном бюджете РСФСР на 1934 год; б) содоклад бюджетной комиссии ВЦИК по государственному бюджету РСФСР на 1934 год. 3. Доклад Северного крайисполкома о советском, хозяйственном и культурном строительстве Северного края. 4. Доклад о дорожном строительстве. 5. а) Утверждение принятых Президиумом ВЦИК в период между сессиями дополнений и изменений кодексов РСФСР; б) утверждение узаконений и постановлений, принятых Президиумом ВЦИК в период между сессиями.

Большое внимание делу социалистического строительства в автономных республиках и областях уделил и XVI Всероссийский Съезд Советов.

На повестке дня этого Съезда стояли следующие вопросы: 1. Отчет правительства РСФСР. 2. Доклад Народного Комиссариата Коммунального Хозяйства РСФСР о состоянии и развитии коммунального хозяйства в РСФСР. 3. Доклад Народного Комиссариата Здравоохранения РСФСР о работе и задачах в области народного здравоохранения в РСФСР. 4. Доклад Центрального Исполнительного Комитета Татарской АССР о советском, хозяйственном и культурном строительстве. 5. Доклад по конституционным вопросам. 6. Выборы членов ВЦИК и членов Совета Национальностей ЦИК СССР от РСФСР.

Открывая Съезд, М. И. Калинин во вступительном слове выразил чувство глубокого негодования, охватившее широчайшие массы трудящихся по поводу злодейского убийства врагами народа замечательного революционера-большевика, любимца народа С. М. Кирова.

В постановлении по отчетному докладу правительства РСФСР Съезд констатировал, что в 1931—1934 годах в результате выполнения первого пятилетнего плана в четыре года и успешного выполнения плана за первые два года второй пятилетки РСФСР имеет крупные достижения во всех областях социалистического строительства. Съезд обязал правительство обеспечить полное выполнение второго пятилетнего плана народного хозяйства и указал на основные мероприятия, которые необходимо было осуществить в области развития промышленности, сельского хозяйства, в области народного образования и т. д. В постановлениях по докладам народных комиссариатов коммунального хозяйства и здравоохранения Съезд выдвинул конкретную программу, которую необходимо было осуществить для того, чтобы развитие коммунального хозяйства и здравоохранения полностью соответствовало общим задачам и масштабам социалистического строительства на территории РСФСР.

Съезд внес ряд изменений в Конституцию РСФСР. Из ст. 32 было исключено указание на то, что в состав СНК РСФСР входит уполномоченный ОГПУ; это было связано с передачей функций ОГПУ Наркомвнуделу Союза ССР. Была изменена редакция ст.ст. 37, 38 и 47 в связи с образованием ряда новых народных комиссариатов и упразднением некоторых наркоматов из числа указанных в этих статьях Конституции (ВСНХ, НКТруда, НК Рабоче-Крестьянской Инспекции). Ввиду упразднения коллегий наркоматов и образования советов наркоматов были изменены ст.ст. 40 и 41. Наконец, в связи с тем, что многолетний опыт финансовой работы на основе утвержденного 3-й сессией ВЦИК XIII созыва Положения о бюджетных правах автономных республик доказал правильность введения в жизнь этого Положения, Съезд внес соответствующие изменения в ст.ст. 76 и 80 (раздел «Бюджетное право»).

Съезд утвердил преобразование Кара-Калпакской, Мордовской и Удмуртской автономных областей в автономные социалистические советские республики.

На Съезде присутствовало 1748 делегатов, из них с правом решающего голоса — 1293. Женщин среди делегатов Съезда было 273. Среди делегатов было 71,3 проц. коммунистов, 4,9 проц. — членов ВЛКСМ и 23,8 проц.—беспартийных. Социальный состав делегатов был следующий: рабочих — 39,2 проц., крестьян — 22,9 проц., служащих — 37,9 проц. На Съезде было представлено 48 национальностей.

Съезд избрал ВЦИК в составе 401 члена, а также — 5 членов Совета Национальностей ЦИК Союза ССР от РСФСР. В состав ВЦИК XVI созыва вошло 77 проц. коммунистов, 1,5 проц. членов ВЛКСМ и 21,5 проц. беспартийных. Женщин в его составе было 17,5 проц. Социальный состав членов ВЦИК был следующий: рабочих—50 проц., крестьян—15,5 проц., служащих — 34,5 проц.



ПОСТАНОВЛЕНИЯ XVI ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

1

ПО ОТЧЕТНОМУ ДОКЛАДУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РСФСР

(Принято на шестом заседании)

XVI Всероссийский Съезд Советов, заслушав доклад председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР о деятельности правительства РСФСР за период от XV до XVI Всероссийского Съезда Советов, полностью одобряет деятельность правительства.

Съезд отмечает, что в результате героической борьбы рабочего класса и последовательного проведения советами генеральной линии коммунистической партии за отчетный период достигнуты новые крупные успехи во всех областях социалистического строительства.

Значительно расширена и успешно осваивается индустриальная база нашей страны. Созданная за первую пятилетку и в первые два года второй пятилетки крупная технически передовая промышленность обеспечила все необходимые условия для дальнейшего развития всего народного хозяйства, неизмеримо расширила и упрочила материальную базу социализма и повысила обороноспособность страны. В деревне окончательно победил колхозный строй, разгромлен последний капиталистический класс — кулачество. Достигнуты серьезные успехи по переводу сельского хозяйства на рельсы машинной техники; СССР из страны мелкого и мельчайшего земледелия превратился в страну самого крупного в мире сельского хозяйства. Наша страна становится страной передовой культуры. Ликвидирована неграмотность десятков миллионов трудящихся, завершено всеобщее обязательное начальное обучение, осуществляется переход к всеобщему семилетнему обучению. Крупнейшие победы, одержанные нашей страной за эти годы, обеспечили улучшение материального и бытового положения трудящихся и создали все необходимые условия для дальнейшего более быстрого подъема благосостояния рабочих, колхозных и всех трудящихся масс.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика вместе со всеми трудящимися Советского Союза добилась крупнейших успехов во всех отраслях хозяйственного и социально-культурного строительства:

а) основные фонды крупной промышленности на территории РСФСР возросли с 7,98 млрд. в 1930 году до 16,7 млрд. руб. к началу 1934 года, в том числе фонды тяжелой промышленности с 4,8 млрд. руб. до 12,4 млрд. руб.;

валовая продукция всех отраслей крупной промышленности увеличилась с 20,4 млрд. руб. до 36,9 млрд. руб. (на 80,0 проц.);

добыча угля в РСФСР поднялась до 38,3 млн. тонн против 15,1 млн. тонн в 1930 году; выплавка чугуна составила за 1934 год 4,5 млн. тонн, дав рост в сравнении с 1930 годом почти в 3 раза и подняв удельный вес РСФСР до 44 проц. от общесоюзной выплавки. Успешно продвинулось

вперед осуществление директивы XVI съезда партии о создании второй угольно-металлургической базы СССР на востоке;

б) коллективизацией охвачено 73,2 проц. всех бедняцко-середняцких хозяйств; в ряде краев и областей завершена сплошная коллективизация; удельный вес посевной площади колхозов по отношению ко всей посевной площади колхозно-крестьянского сектора поднялся до 86,5 проц.; число МТС увеличилось в 1934 году до 2406 с мощностью тракторного парка в 1,9 млн. против 447,4 тыс. сил на весну 1931 года; сеть совхозов возросла к концу 1934 года до 2459, посевная площадь их увеличилась с 8,4 млн. га до 10,4 млн. га, тракторный парк превысил 1 млн. тягловых сил;

в) число рабочих и служащих на территории РСФСР выросло с 10 328 тыс. человек в 1930 году до 16 939 тыс. человек в 1934 году, среднемесячная зарплата рабочих промышленности составила 145 р. 59 к. против 79 р. 25 к. в 1930 году; фонд соцстраха достиг 3084 млн. руб. против 1145 млн. руб. в 1930 году; в строительство новых жилищ вложено 3,5 млрд. руб., построено 19 млн. кв. м жилплощади;

г) число учащихся в начальной и средней школах поднялось с 11 846 тыс. до 16 170 тыс.; охват детей дошкольными учреждениями увеличился в 4 раза; почти в три раза увеличились ассигнования на народное просвещение (1315,5 млн. руб. в 1931 году и 2808 млн. руб. в 1934 году, не считая ассигнований по общесоюзному бюджету);

д) количество больничных коек увеличилось с 238,9 тыс. до 310,7 тыс., сельских врачебных амбулаторий — с 6,3 тыс. до 7,7 тыс., здравпунктов на предприятиях — с 2,9 тыс. до 4,5 тыс., число мест в постоянных яслях — с 268,2 тыс. до 575,1 тыс.

В итоге успехов социалистического строительства и последовательного проведения ленинско-сталинской национальной политики имел место особенно значительный хозяйственный и культурный рост в национальных республиках и областях РСФСР, быстро идущих по пути окончательной ликвидации своей отсталости.

Проведенное за этот период широкое изучение природных богатств национальных республик и областей выявило их громадные производственные возможности. Промышленность национальных республик и областей достигла значительных размеров. Казахстан становится одной из главных баз цветной металлургии в нашей стране; построен ряд крупнейших предприятий в Татарии, Башкирии, Крыму, Чечено-Ингушской области, Карелии, Чувашии, Марийской области и Киргизии.

За 1931—1934 годы в корне перестроено сельское хозяйство национальных республик и областей: Кабардино-Балкария, Республика Немцев Поволжья, Северная Осетия, Адыгея и др. почти полностью завершили сплошную коллективизацию; ряд других национальных республик и областей также достиг высокого процента коллективизации: Крым—89 проц., Татария—76,9 проц., Башкирия—75,5 проц. и т. д.; больших успехов национальные республики и области добились в области культурного роста; районы, которые в царской России почти совершенно не имели школ и были сплошь неграмотными, в настоящее время осуществили всеобщее начальное обучение и успешно борются за осуществление обяза-

тельного семилетнего обучения. К концу 1934 года на новый латинизированный алфавит, облегчающий культурное развитие национальностей, перешли 58 народностей РСФСР; в 1934 году в РСФСР издавалось свыше 1500 национальных газет на 50 языках.

1. Съезд Советов обязывает правительство РСФСР обеспечить полное выполнение второго пятилетнего плана народного хозяйства и социально-культурного строительства. Съезд обращает внимание правительств АССР, краевых и областных исполкомов и местных советов на их особо большую роль и ответственность за выполнение планов по легкой, пищевой и местной промышленности и социально-культурным мероприятиям, имея в виду, что эти отрасли получают наибольшее развитие в общем плане второй пятилетки.

2. Съезд Советов, учитывая значительные возможности местной промышленности по удовлетворению потребностей страны в товарах широкого потребления, обязывает правительство РСФСР и местные советы:

а) создать все необходимые условия для быстрого и широкого развития всех отраслей местной промышленности и промкооперации и обеспечить выполнение директивы XVII съезда ВКП(б) об увеличении во второй пятилетке производства местной промышленностью предметов широкого потребления в три раза;

б) использовать для широкого развития всех видов местного производства громадные возможности по линии местных источников сырья и топлива, которые реализуются на местах в самой незначительной степени; в частности должно быть обеспечено более быстрое развертывание торфодобычи и других местных топливных ресурсов, а также более полное использование горного минерального сырья, лесного и сельскохозяйственного сырья и отходов крупной промышленности; особенно должна быть усилена работа по мобилизации местных источников сырья и топлива во всех приволжских, восточных и других окраинных районах РСФСР.

Учитывая недостаточную организованность предприятий местной промышленности, Съезд обязывает Народный Комиссариат Местной Промышленности и его органы на местах повести решительную борьбу за усиление руководства и кадров местной промышленности, за крепкую пролетарскую дисциплину, за дальнейший рост производительности труда, за полное использование всех резервов производственных мощностей местных предприятий, за дальнейшее улучшение качества и ассортимента продукции и за удешевление ее стоимости.

3. В области сельского хозяйства Съезд ставит в качестве основной задачи борьбу за дальнейшее повышение урожайности на основе более широкого внедрения агротехники, повсеместного введения правильных севооборотов, сокращения сроков полевых работ и решительного устранения потерь при уборке.

Съезд обязывает поднять урожайность к концу второй пятилетки по зерновым культурам до 10 цнтн с га, по свекле — до 200 цнтн с га, по льну-волокну — до 3,7 цнтн и по картофелю — до 110 цнтн с га.

4. Отмечая рост поголовья скота в 1934 году, Съезд обязывает исполкомы и земельные органы обеспечить полное выполнение плана разви-

тия животноводства, установленного союзным правительством для каждого края и области (по росту поголовья, улучшению пород и продуктивности скота, развитию кормовой базы).

Придавая решающее значение для развития животноводства колхозным товарным фермам, Съезд ставит перед всеми советами и колхозами задачу создания и укрепления этих ферм в каждом колхозе, а также ликвидацию в кратчайший срок бескоровности колхозников.

Обращая особое внимание на состояние животноводства в Казахской, Бурят-Монгольской, Киргизской, Кара-Калпакской АССР и в ряде национальных областей, где животноводство является преобладающей отраслью сельского хозяйства, Съезд предлагает советам, колхозам и колхозникам этих районов считать основной и решающей задачей ближайшего периода восстановление животноводства.

5. Съезд предлагает местным советам и земельным органам обеспечить разрешение поставленной вторым пятилетним планом задачи: превращение потребляющей полосы в производящую и продвижение пшеницы и других зерновых, а также овощных культур в центральные и северные районы.

6. Съезд обязывает правительство РСФСР обеспечить в течение второй пятилетки полный охват МТС всех колхозов, максимально расширить применение комбайнов, как наиболее технически совершенных уборочных машин, и организовать в необходимом объеме производство машин для овощного и садово-виноградного хозяйства.

МТС и совхозы должны принять решительные меры к более полному производительному и бережному использованию всего тракторного и машинного парка.

7. Съезд предлагает местным советам и земельным органам, опираясь на все преимущества колхозной системы, развернуть массовую работу по вовлечению в колхозы оставшихся единоличных хозяйств, завершить сплошную коллективизацию в течение второй пятилетки на всей территории РСФСР и использовать все уже созданные условия для осуществления лозунга товарища Сталина сделать колхозы большевистскими, а колхозников зажиточными.

В то же время Съезд обращает внимание всех советских органов, и в особенности колхозников, на необходимость быть особо бдительными в отношении остатков разгромленного кулачества и оказывать беспощадный отпор всем вылазкам классового врага, в какой бы форме они ни проявлялись.

8. Отмечая успехи, достигнутые в области жилищно-коммунального строительства, Съезд считает, что рост городского хозяйства РСФСР все еще отстает от роста численности городского населения, от его возрастающих культурных и бытовых потребностей.

Съезд обязывает правительство РСФСР и местные советы широко развернуть, на основе намеченного вторым пятилетним планом жилищного и коммунального строительства, работу по превращению сотен промышленных центров в благоустроенные города, а многих тысяч социально-бытовых предприятий — в культурные советские очаги бытового обслуживания трудящихся.

9. Съезд обязывает Народный Комиссариат Коммунального Хозяйства и его местные органы обеспечить твердое выполнение установленных вторым пятилетним планом программ жилищного и коммунального строительства, с учетом возрастающих культурно-бытовых потребностей трудящихся, изгоняя излишнее упрощенчество в строительстве и добиваясь снижения его стоимости.

Правильная организация эксплоатации наличного жилого и коммунального фонда, бережное к нему отношение и забота о своевременном ремонте должны стать важнейшей задачей городских советов.

Съезд вменяет в обязанность всем городским советам, краевым и областным исполкомам принять все необходимые меры для укрепления органов жилищно-арендной кооперации.

10. Съезд отмечает, что общее состояние дорожного дела республики не отвечает возросшим требованиям народного хозяйства. Исходя из задач ликвидации в основном бездорожья страны к концу второй пятилетки, Съезд поручает правительству РСФСР, местным советам и исполкомам:

а) широко развернуть строительство сети шоссейных и улучшенных грунтовых дорог, повышая при этом удельный вес дорог более высоких классов;

б) принять неотложные меры к улучшению организации, усилению технического руководства и повышению эффективности работ с трудовым участием населения;

в) сосредоточить внимание на текущем содержании дорог путем организации правильного ухода и надзора за ними, своевременного производства ремонта и улучшения всего дела эксплоатации;

г) укрепить техническими кадрами низовые дорожные органы, райдоротделы, участки и повысить ответственность всех звеньев дорожной системы за содержание, благоустройство и сохранность дорог.

11. В области культурного строительства Съезд считает важнейшей задачей органов народного образования закрепление начального всеобщего обучения, дальнейшее развитие сети семилетних школ с тем, чтобы к концу второй пятилетки осуществить всеобщее обязательное обучение в объеме семилетней школы, повышение качества учебной и воспитательной работы и решительное улучшение материально-технической базы школы, а также обеспечение ее необходимыми помещениями и оборудованием, учебными пособиями и учебниками.

Съезд вменяет в обязанность правительствам АССР, краевым, областным исполкомам и горсоветам наметить по каждому городу, району, селу конкретный план развития школьной сети, с расчетом на полную ликвидацию сменности в работе школ как за счет освобождения всех бывших школьных зданий, используемых не по прямому назначению, и предоставления под школы ряда помещений, занятых учреждениями, так и за счет широкого строительства новых школ, со всемерным привлечением к участию в нем в порядке шефской помощи заводов, совхозов, колхозов и заинтересованного населения.

Съезд отмечает большое значение дела подготовки новых педагогических кадров и повышения квалификации ныне работающего учительст-

ва и требует усиления внимания со стороны местных советов и исполкомов к педагогическим техникумам и институтам и повседневной заботы о нуждах учителей.

12. В области здравоохранения Съезд обязывает правительство РСФСР, правительства АССР, краевые и областные исполкомы обратить особое внимание, наряду с дальнейшим расширением медико-санитарной сети, на укрепление и расширение материальной базы лечебных учреждений, улучшение медицинского и хозяйственного оборудования, снабжение медикаментами и инструментарием, а также на улучшение материально-бытовых условий медицинских работников, особенно на селе. Съезд обязывает все органы здравоохранения и местные советы широко развернуть борьбу во всех населенных местах за санитарные и профилактические мероприятия на основе активного привлечения к делу здравоохранения рабочей и колхозной общественности.

13. Съезд одобряет постановление Пленума ЦК ВКП(б) от 25 ноября 1934 года об отмене карточной системы по хлебу. Это мероприятие является свидетельством мощного укрепления колхозного строя в деревне и результатом решающих побед на всех участках народного хозяйства Союза ССР. Замена системы централизованного распределения развернутой советской торговлей поведет к дальнейшему улучшению снабжения городов и сельских районов и к лучшему удовлетворению запросов населения.

Съезд обязывает все городские советы установить систематическое наблюдение за работой всех хлебопекарен и за качеством хлеба и расширить государственную кооперативную сеть по продаже хлеба до полного и бесперебойного удовлетворения запросов трудящегося населения.

* * *

Закончившаяся выборная кампания в советы показала огромную политическую активность масс и твердую сплоченность миллионов трудящихся вокруг коммунистической партии. В советы влились новые тысячи лучших ударников фабрик, заводов, колхозов и бойцов Красной Армии.

Успешное выполнение великих задач второй пятилетки со всей остротой ставит перед всеми советскими органами вопрос «о повышении качества работы, в первую очередь, качества организационно-практического руководства» (резолюция XVII съезда партии).

Съезд требует от всех советов и исполкомов РСФСР, чтобы это указание съезда партии было полностью выполнено. Осуществление конкретного оперативного руководства, проверка исполнения, укрепление государственной дисциплины, повышение революционной бдительности и личной ответственности за порученное дело должно пронизывать всю практическую работу советов.

Съезд Советов призывает рабочих, колхозников и всех трудящихся еще теснее сплотиться вокруг славной ленинской партии и ее Центрального комитета, повысить боевую готовность и организованность своих рядов, что позволит еще полнее использовать огромные возможности, за-

ложенные в советской системе, и направить их на успешное выполнение задач второй пятилетки.

Москва, Кремль. 18 января 1935 г.

(СУ 1935 г. № 9, ст. 93)

2

ОБ ИЗМЕНЕНИИ СТАТЕЙ 32, 37, 38, 40, 41, 47, 76 и 80 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Принято на пятнадцатом заседании)

В связи с изданием законодательных актов Союза ССР о разделении Народного Комиссариата Снабжения Союза ССР на два самостоятельных народных комиссариата — Народный Комиссариат Внутренней Торговли Союза ССР и Народный Комиссариат Пищевой Промышленности Союза ССР, об упразднении народных комиссариатов Рабоче-крестьянской инспекции Союза ССР, РСФСР и АССР, об объединении Народного Комиссариата Труда Союза ССР с Всесоюзным Центральным Советом Профессиональных Союзов, об образовании народных комиссариатов внутренних дел Союза ССР, внутренней торговли Союза ССР, РСФСР и АССР, коммунального хозяйства РСФСР и АССР и местной промышленности РСФСР и АССР, а также о бюджетах автономных советских социалистических республик и об организационных мероприятиях в области советского и хозяйственного строительства, XVI Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Внести изменения в нижеуказанные статьи Конституции (Основного закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, изложив их в следующей редакции:

1. «32. В состав Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входят на правах его членов председатель Совета Народных Комиссаров, его заместители и народные комиссары, указанные в ст. 37 Конституции (Основного закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

В состав Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входят также уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов, назначаемые в порядке общесоюзного законодательства и имеющие право совещательного или решающего голоса, согласно постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов или его Президиума, а равно и другие лица по постановлениям Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов».

2. «37. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров РСФСР, образуются следующие наркоматы: Земледелия,

Внутренней Торговли, Финансов, Местной Промышленности, Коммунального Хозяйства, Юстиции, Просвещения, Здравоохранения, Социального Обеспечения и Государственная Плановая Комиссия».

3. «38. Народные Комиссариаты Земледелия, Внутренней Торговли и Финансов РСФСР, подчиняясь Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров РСФСР, осуществляют в своей деятельности директивы соответствующих народных комиссариатов Союза ССР».

4. «40. При каждом народном комиссариате образуется Совет Народного Комиссариата, созываемый периодически с участием представителей его местных организаций и предприятий».

5. «41. Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата».

6. «47. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе: председателя совета народных комиссаров, народных комиссаров юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения, земледелия, финансов, коммунального хозяйства, местной промышленности, внутренней торговли и председателя государственной плановой комиссии.

Народные комиссариаты земледелия, финансов, коммунального хозяйства, местной промышленности и внутренней торговли, находясь в подчинении Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров соответствующей автономной советской социалистической республики, обязаны выполнять директивы одноименных народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

В зависимости от местных бытовых условий центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик имеют право сократить количество народных комиссариатов и соответственно изменить состав совета народных комиссаров».

7. «76. Все государственные доходы и все расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете».

8. «80. Республиканские доходы и расходы автономных советских социалистических республик, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, объединяются в республиканских бюджетах этих республик.

Республиканские бюджеты автономных советских социалистических республик принимаются советами народных комиссаров и утверждаются центральными исполнительными комитетами этих республик».

Москва, Кремль.

23 января 1935 г.

(СУ 1935 г. № 9, ст. 94)

3

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ КАРА-КАЛПАКСКОЙ, МОРДОВСКОЙ И УДМУРТСКОЙ АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ В АВТОНОМНЫЕ СОВЕТСКИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИЕ РЕСПУБЛИКИ

(Принято на пятнадцатом заседании)

XVI Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Утвердить постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета:

1) о преобразовании Кара-Калпакской Автономной Области в Кара-Калпакскую Автономную Советскую Социалистическую Республику;

2) о преобразовании Мордовской Автономной Области в Мордовскую Автономную Советскую Социалистическую Республику;

3) о преобразовании Удмуртской Автономной Области в Удмуртскую Автономную Советскую Социалистическую Республику.

Москва, Кремль. 23 января 1935 г.

(СУ 1935 г. № 9, ст. 95).

4

ПО ДОКЛАДУ ЦИК ТАТАРСКОЙ АССР О СОВЕТСКОМ ХОЗЯЙСТВЕННОМ И КУЛЬТУРНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

(Принято на пятнадцатом заседании)

XVI Всероссийский Съезд Советов, заслушав доклад ЦИК Татарской АССР, констатирует огромные успехи в ее хозяйственном и культурном строительстве, достигнутые на основе проведения генеральной линии партии и ленинско-сталинской национальной политики.

Съезд отмечает, что Татария — отсталая область в эпоху царизма — превратилась в условиях пролетарской диктатуры при помощи трудящихся всех национальностей Союза ССР в одну из передовых индустриальных частей Союза. В Татарии получили развитие лесообрабатывающая, судостроительная, химическая и меховая промышленности, производства валеных и кожевенных изделий, швейная промышленность. За последние два года в Татарии развернута работа по строительству крупнейших предприятий: Казанский машиностроительный комбинат (Казмашстрой), завод синтетического каучука (СК-4) и завод по производству кинопленки. Число промышленных рабочих увеличилось с 23 тыс. в 1930 году до 46 тыс. в 1934 году, из них 43 проц. татар. Общая сумма капиталовложений в промышленность, составлявшая за первую пятилетку 194 млн. руб., только за два года второй пятилетки составила 196 млн. руб. Основной фонд промышленности возрос с 83 млн. руб. в 1928/29 году до 246 млн. руб. в 1934 году. Валовая продукция государственной промышленности увеличилась с 94 млн. руб. в 1927/28 го-

ду до 403 млн. руб. в 1934 году, т. е. более чем в 4 раза; валовая продукция промысловой кооперации возросла с 40 млн. в 1930 году до 104 млн. руб. в 1934 году.

Съезд констатирует, что на месте старой татарской деревни, систематически переживавшей годы голода, выросла новая социалистическая деревня. Колхозы охватывают в настоящее время 78 проц. всех крестьянских хозяйств и обслуживаются 53 машинотракторными станциями. Организовано 47 совхозов. На полях Татарской АССР работают в настоящее время 2315 тракторов. 88 проц. посевной площади и 83 проц. общего количества рабочего скота сосредоточено в социалистическом секторе. Посевная площадь увеличилась с 2242 тыс. га в 1913 году до 3283 тыс. га в 1934 году. За годы первой и второй пятилеток весьма значительно расширились посевы ценных сельскохозяйственных культур (пшеницы, бобовых и др.). В результате укрепления колхозов, подведения под социалистическое сельское хозяйство передовой машинной техники и проведения массовых агротехнических мероприятий урожайность основных культур повысилась с 6 цнтн в 1930 году до 9 цнтн с га в 1934 году.

С особым удовлетворением Съезд отмечает рост животноводства в Татарской АССР. В 1934 году по сравнению с 1933 годом количество крупного рогатого скота увеличилось на 17 проц., овец и коз — на 15 проц., свиней — на 49 проц.

Съезд отмечает огромные достижения Татарской АССР в области культурного строительства: осуществлено всеобщее обязательное начальное обучение и вводится всеобщее обучение в объеме семилетки; открыто 3454 начальных и средних школ, из которых 50 проц. с обучением на татарском языке; организовано 37 техникумов, 11 рабфаков и 12 вузов и втузов, созданы кадры специалистов высокой квалификации из трудящихся татар; успешно развивается татарская советская художественная литература и театр. Выросла новая культура — национальная по форме и социалистическая по содержанию.

Значительные успехи достигнуты также и в области здравоохранения: построено 44 новых больницы, главным образом в татарских деревнях, увеличилось число больничных коек, расширилась сеть амбулаторий, улучшилось медицинское обслуживание трудящихся.

Общий хозяйственный и культурный рост Татарской АССР получил отражение в развитии бюджета республики, объем которого увеличился в 1934 году до 116 млн. руб. против 30,3 млн. руб. в 1928/29 году.

Съезд Советов констатирует, что Татарская АССР из года в год досрочно выполняла свои обязательства перед государством и стала одной из передовых республик, что было отмечено правительством Союза ССР, наградившим Татарскую АССР орденом Ленина.

Считая, что успехи Татарской АССР являются твердой основой для ее дальнейшего хозяйственного и культурного роста, Съезд обращает внимание правительств РСФСР и Татарской АССР на отставание некоторых отраслей ее народного хозяйства: развитие энергетической базы Татарской АССР значительно отстает от потребностей растущего народного хозяйства республики; далеко недостаточны темпы жилищного и ком-

мунального строительства, особенно же в столице Татарской АССР — в г. Казани; развитие школьного и больничного строительства не удовлетворяет растущих потребностей трудящихся масс. Съезд отмечает также недостаточную работу в области дорожного строительства и, в особенности, в области ухода за построенными дорогами, недостаточность мероприятий по землеустройству, борьбе с засухой в отдельных засушливых районах республики, недостаточную борьбу за улучшение качества промышленной продукции, за повышение производительности труда и снижение себестоимости.

Съезд предлагает правительствам РСФСР и Татарской АССР:

1) имея своей основной задачей дальнейшую мобилизацию широчайших масс трудящихся на выполнение второго пятилетнего плана развития народного хозяйства, усилить руководство местной промышленностью, промысловой кооперацией и кооперацией инвалидов, а также обеспечить максимальное использование всех видов местного сырья, топлива и отходов крупной промышленности, дальнейшее расширение производства продуктов широкого потребления и строительных материалов;

2) усилить работу по дальнейшему развертыванию животноводства, машинизации сельского хозяйства, повышению урожайности и организационно-хозяйственному укреплению колхозов и совхозов, обратив особое внимание на повышение качественных показателей в животноводстве (повышение удоя, расширение племенного скотоводства и сохранение молодняка), обеспечить ликвидацию в 1935 году бескоровности колхозников;

3) разработать мероприятия по борьбе с засухой, расширить сеть оросительных сооружений в засушливых районах и усилить работу по лесонасаждению и агро-лесомелиорации, использовать реки Татарской АССР для электрификации сельского хозяйства;

4) принять меры к улучшению жилищного и коммунального хозяйства республики, в особенности г. Казани; завершить к концу второй пятилетки канализацию первой очереди г. Казани, полностью реконструировать городской водопровод с присоединением его к строящемуся Волжскому водопроводу Казанского машиностроительного комбината и обеспечить в ближайшие же годы расширение трамвайной сети;

5) усилить работу по приведению в благоустроенное состояние безрельсовых дорог Татарской АССР путем полного и рационального использования трудового участия населения в дорожном строительстве, обратив при этом особенное внимание на состояние дорог республиканского значения; усилить работу по подготовке и созданию постоянных кадров работников по дорожному строительству;

6) учитывая общегосударственное значение железной дороги Казань—Бугульма, поставить перед союзным правительством вопрос о том, чтобы строительство ее было начато уже в 1935 году;

7) разработать необходимые мероприятия, обеспечивающие развертывание товарооборота в Татарской АССР, решительное улучшение обслуживания потребителя, обеспечение ассортимента товаров в соответствии с запросами трудящихся;

8) усилить руководство работой школ, добиваясь подбора квалифицированных школьных работников, проводя для этого подготовку учителей и улучшая их материально-бытовые условия; расширить школьную сеть с тем, чтобы обеспечить в 1937 году не менее одной школы-десятилетки на каждый район, и принять все необходимые меры для устранения двухсменности школьных занятий;

9) оказывать всяческое содействие развитию высшей школы республики, а в частности дальнейшему улучшению условий работы Казанского государственного университета им. В. И. Ленина и Казанского медицинского института — старейших вузов Союза ССР;

10) принять меры к скорейшему окончанию начатого строительства Дома культуры, обратив особое внимание на развитие в Татарской АССР национального театра и других учреждений по художественному воспитанию населения, а также расширить сеть кинопередвижек;

11) вести дальнейшую работу по улучшению лечебных учреждений республики, обеспечению их кадрами, медикаментами и оборудованием, расширению организации прибольничных хозяйств и дальнейшему развитию больничного строительства;

12) еще более усилить и повысить качество работы советов, как органов диктатуры пролетариата в выполнении ими производственных программ, мобилизации необходимых ресурсов, организационно-хозяйственном укреплении колхозов и совхозов, в активизации участия трудящихся масс в работе секций советов и депутатских групп.

XVI Всероссийский Съезд Советов предлагает правительствам РСФСР и Татарской АССР сосредоточить внимание на указанных задачах хозяйственного и социально-культурного строительства и призывает всех трудящихся и советы Татарской АССР к общей с трудящимися всего Союза ССР ударной работе по выполнению второго пятилетнего плана развития народного хозяйства, обеспечивающего дальнейший могучий рост народного хозяйства и культуры Татарской АССР.

Москва, Кремль. 23 января 1935 г.

(СУ 1935 г. № 9, ст. 96)

5

ПО ДОКЛАДУ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РСФСР О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РСФСР

(Принято на шестнадцатом заседании)

Достигнутые за последние годы громадные успехи в деле индустриализации преобразовали в корне лицо Страны Советов. Значительный рост промышленности в старых городах, строительство новых промышленных гигантов обусловили резкое увеличение и концентрацию рабочего населения, расширение старых промышленных центров и образование новых городов с населением в десятки и сотни тысяч человек. Городское

население РСФСР за последние четыре года увеличилось более чем на 50 проц. Значительно выросли бытовые и культурные потребности у широких масс трудящихся. Все это требует исключительного внимания советов к городскому хозяйству, особенно заботы их о новом жилищном и коммунальном строительстве и о коренной реконструкции старых городов с их отсталым хозяйством, совершенно не соответствующим задачам социалистического строительства и потребностям рабочих.

XVI Всероссийский Съезд Советов констатирует, что на основе выполнения директив июньского Пленума ЦК ВКП(б) 1931 года и развертывания массового движения трудящихся за социалистическую реконструкцию городов достигнуты большие успехи в перестройке и расширении городского хозяйства.

За период между XV и XVI Съездами Советов вложено свыше 2,6 млрд. руб. в коммунальное строительство и более 3,5 млрд. в новое жилищное строительство. Построено свыше 19 млн. кв. м жилой площади.

Выстроены сотни тысяч новых благоустроенных квартир, куда переселены из подвалов, общежитий, казарм более 3 млн. рабочих (в Москве выстроено 2200 тыс. кв. м жилплощади, в Ленинграде—1356 тыс. кв. м, в Сталинграде — 280 тыс. кв. м, в Ростове-на-Дону — 270 тыс. кв. м, в Иваново — 120 тыс. кв. м и т. д.).

В 43 городах вновь выстроены и реконструированы водопроводы; протяженность водопроводной сети увеличилась на 1156 км, что позволило поднять душевое потребление воды в 1934 году более чем на 50 проц. по сравнению с 1930 годом. В 15 городах выстроена и реконструирована канализация с расширением сети на 443 км; построен в 11 городах трамвай с увеличением трамвайных линий на 544 км; в 61 городе введено автобусное движение; в Москве заканчивается строительство первой очереди метрополитена на 11,5 км и введены в эксплоатацию первые две линии троллейбусного движения. Замощено в городах 8 млн. кв. м мостовых, из которых около половины усовершенствованных (асфальт, брусчатка), и около 3 тыс. км новых тротуаров; в широких размерах развернулись работы по озеленению городов, по очистке их, капитальному ремонту зданий и усилилось внимание к архитектурному и внешнему оформлению домов, улиц и площадей. Значительно расширена промышленность коммунальных органов по производству местных строительных материалов. Создан ряд новых высших, средних, низших учебных заведений, подготовляющих кадры квалифицированных работников для городского хозяйства. Развернулась планировка новых и перепланировка реконструируемых городов.

В крупных масштабах проведены работы по реконструкции городского хозяйства в Москве и Ленинграде. Значительная реконструкция городского хозяйства проведена и в других крупных городах и промышленных центрах, «причем во многих случаях рабочие кварталы выглядят у нас лучше, чем центр города» (Сталин).

Вокруг гигантов индустрии выросли десятки новых городов (Магнитогорск, Березники, Сталиногорск, Сталинск, Кемерово, Прокопьевск и др.).

XVI Всероссийский Съезд Советов устанавливает, что, несмотря на большие достижения, рост городского хозяйства все еще отстает от темпов индустриализации страны, от увеличения численности городского населения и роста культурных и бытовых потребностей рабочего класса.

Съезд Советов считает, что в городском хозяйстве организация работы и руководство, техническая база и качество кадров находятся на более низком уровне, чем в промышленности. Многие городские советы слабо руководят разнообразными отраслями городского хозяйства, недостаточно вникают в нужды трудящихся и в мелочи их быта, не чувствуют себя «как хозяин, отвечающий за все отрасли городского хозяйства» (из резолюции Пленума ЦК ВКП(б)) и не использовали хороший опыт Москвы, Ленинграда, Прокопьевска, Таганрога по вовлечению широких масс трудящихся в работу по благоустройству городов.

Коммунальные органы до настоящего времени еще не установили конкретного оперативного руководства всеми участками городского хозяйства, основанного «на изучении и знании деталей и техники дела» (XVII партсъезд).

Руководители промышленных предприятий и хозяйственных органов не добились нормальной эксплоатации находящегося в их ведении жилищно-коммунального фонда и не использовали всех возможностей к удовлетворению культурно-бытовых нужд рабочих.

Съезд Советов находит, что основными недостатками работы советов, коммунальных, хозяйственных и жилищно-кооперативных органов в области жилищно-коммунального хозяйства являются:

в строительстве и планировке — невыполнение в ряде городов планов жилищного и коммунального строительства, все еще высокая стоимость строительства, плохая организация проектных работ, низкое качество вновь построенных жилищ и слабое архитектурное оформление зданий, неудовлетворительность, а часто и полное отсутствие подготовительных работ к строительству, отставание планировки и перепланировки городов от работ по реконструкции жилищного и коммунального хозяйства;

в эксплоатации — невыполнение эксплоатационных планов коммунальных предприятий, особенно по качественным показателям; неполное использование мощностей вновь выстроенных предприятий (водопровода, канализации, электростанций и др.); неудовлетворительность состояния ремонта старых и вновь построенных жилищ; отсутствие решительной борьбы с бесхозяйственностью в эксплоатации жилищного и коммунального фонда со стороны городских советов и жилищной кооперации и слабая мобилизация ими трудящихся вокруг задач улучшения санитарного состояния жилищного и коммунального хозяйства.

Исходя из необходимости дальнейшего роста жилищного и коммунального хозяйства и приведения его в соответствие с требованиями социалистического строительства и возросшими культурными потребностями трудящихся, XVI Всероссийский Съезд Советов постановляет:

В соответствии со вторым пятилетним планом, утвержденным правительством Союза ССР, и вложениями в жилищное и коммунальное хозяйство по РСФСР в размере около 65—70 проц. от общей суммы

19 млрд. 600 млн. руб. по всему Союзу ССР, обязать правительство РСФСР обеспечить полное выполнение второго пятилетнего плана;

выстроить и сдать в эксплоатацию 45 млн. кв. м жилой площади;

построить в 55 городах водопроводы с протяженностью сети в 4500 км и в 58 городах канализацию с общим протяжением сети в 3300 км;

построить 1500 бань и прачечных в первую очередь в промышленных городах и рабочих поселках;

ввести в эксплоатацию трамвай в 16 городах;

построить в 47 городах городские электростанции;

организовать во всех крупных городах и пригородах автобусный транспорт и такси;

в крупных городах с недостаточным пассажирским транспортом организовать троллейбусный транспорт.

С особым удовлетворением Съезд Советов отмечает близкое окончание постройки первой очереди метрополитена в г. Москве и поручает правительству РСФСР обеспечить строительство второй очереди во второй пятилетке.

I. О жилищном хозяйстве

1. Основной задачей в жилищном строительстве является постройка жилых домов, отвечающих выросшим культурным потребностям широких масс трудящихся. При осуществлении строительства в первую очередь должны быть обеспечены проведение водопровода, канализации, подводка электроэнергии, устройство дорог к застраиваемому участку и замощение улиц. В городах и рабочих поселках должно быть обеспечено строительство 4—5-этажных домов с водопроводом и канализацией с устройством ванн, душей, культурно-бытовых помещений (ясли, детсады, площадки, библиотеки и др.), а также хозяйственных помещений (прачечных, погребов, ледников), с обязательным озеленением застраиваемых участков и устройством тротуаров. Все эти условия, установленные Советом Народных Комиссаров Союза ССР 23 апреля 1934 года, должны быть полностью применены в практике жилищного строительства всеми категориями застройщиков.

Городские советы обязаны неуклонно наблюдать за выполнением этих условий и не допускать сдачи в эксплоатацию новых жилищ до окончания работ по их внешнему и внутреннему устройству.

2. Исходя из необходимости дальнейшего повышения технического вооружения жилищного строительства и полного обеспечения его отделочными материалами, обязать Наркомхоз и Наркомместпром РСФСР организовать производство отдельных конструкций и деталей зданий, механизировать добычу местных стройматериалов, организовать своевременную заготовку и сушку лесных стройматериалов, механизировать трудоемкие работы в строительстве, всемерно развивать производство оконных рам, скобяных изделий, красок и предметов санитарного оборудования.

Ввиду огромной потребности в кровельных материалах и неправильной практики строительства кровли главным образом из железа, обязать НККХ, ЦИК АССР, краевые, областные исполкомы и горсоветы органи-

зовать производство кровельных материалов из местных видов сырья, особенно производство черепицы.

Обязать Совнарком РСФСР разработать программу производства строительных механизмов и машин, обеспечивающих широкое применение индустриальных методов в жилищном строительстве.

3. В целях решительного повышения качества жилищного строительства обязать городские советы организовать на стройках и на предприятиях по производству стройматериалов ответственную приемку и бракераж материалов, возложив персональную ответственность за применение в строительстве недоброкачественных материалов на начальников строительства и на производителей работ; усилить основные капиталы (механизация, транспорт и др.) и укрепить квалифицированными кадрами специалистов строительные организации советов и жилищно-строительной кооперации.

Придавая большое значение усилению строительного контроля в жилищном строительстве, производимом всеми категориями застройщиков, обязать СНК РСФСР изменить существующее законодательство о строительном контроле в направлении повышения его роли и прав.

4. Жилищная кооперация, объединяющая широкие массы трудящихся, должна еще больше повысить свою роль организатора масс для улучшения и развития жилищного хозяйства; городские советы должны ликвидировать нездоровую практику снижения роли жилкооперации, обеспечить выполнение ею обязательств перед членами-пайщиками по строительству и хозяйственно целесообразной эксплоатации жилых домов, оказывать жилищно-строительной кооперации содействие в развитии собственных производств отделочных и строительных материалов, организовать продажу стройматериалов жилищно-кооперативным товариществам для ремонта их домов. Запретить горсоветам производить изъятие площади у жилищно-строительной кооперации.

Поручить правительству РСФСР разработать и внести в правительство Союза ССР предложения об улучшении финансового состояния и порядка кредитования строительно-хозяйственных работ жилкооперации.

5. Считая важнейшей государственной задачей сохранение и правильную эксплоатацию существующего 20-миллиардного жилищного фонда РСФСР и повышение ответственности за его состояние горсоветов и коммунальных органов наряду с непосредственными владельцами и пользующимися этим фондом трудящимися, обязать городские советы и коммунальные органы рассматривать и утверждать планы ремонта и улучшения санитарного состояния жилых домов, укрепить ремонтные конторы и обеспечить практическую помощь жактам и населению, выполняющим ремонтные работы хозяйственным способом (организовать продажу и подвозку материалов и др.); предложить городским советам наряду с систематическим производством текущего ремонта приступить с 1935 года к планомерному капитальному восстановлению жилого фонда; одобрить решение Совнаркома РСФСР о направлении средств в первую очередь на производство капитального ремонта наиболее ценных заселенных рабочими домов.

Воспретить городским советам использование не по назначению средств, ассигнованных на ремонт домов.

Предложить СНК РСФСР разработать меры по увеличению отчислений от доходов нежилых помещений на нужды ремонта и санитарного состояния жилищ.

6. Считая неудовлетворительной практику управления жилфондом промышленных предприятий и хозяйственных организаций, поручить СНК РСФСР разработать и внести в правительство Союза предложения о мероприятиях для установления единого порядка управления жилищным фондом, принадлежащим хозорганам и промышленности (организация жилищного аппарата в наркоматах, планирование ремонта, жилфонда, выделение фондов стройматериалов и пр.); при разработке учесть необходимость усиления роли горсоветов в осуществлении контроля за правильной эксплоатацией жилфонда, принадлежащего промышленности.

7. Придавая значение сохранению в городах и рабочих поселках индивидуального жилищного фонда, принадлежащего в большинстве рабочим и служащим и составляющего более одной трети всего жилищного фонда, поручить ЦИК АССР, краевым и областным исполкомам обеспечить своевременный ремонт этого фонда и принять меры к снабжению его строительными материалами, а также усилить практическую помощь индивидуальному рабочему строительству.

Поручить СНК РСФСР разработать порядок кредитования строительства и капитального ремонта индивидуальных домов рабочих.

II. Об улучшении санитарного состояния городов

8. Отмечая недопустимо слабое освоение санитарно-технических сооружений, имеющих исключительное значение для оздоровления городов и бытового обслуживания трудящихся, обязать городские советы принять меры к развитию советского хозяйства и домовых присоединений, повести решительную борьбу с имеющимися крупными потерями воды в водопроводных сетях, установить строжайший контроль за недопущением отклонений от установленных стандартов очистки питьевой воды и принять меры к улучшению работы лабораторий при водопроводах; улучшить работу существующих бань и прачечных (обеспечение горячей водой, удлинение часов работы, улучшение санитарного состояния, повышение качества стирки и др.).

9. Предложить городским советам организовать систематическую очистку в городах улиц, площадей, дворов и пр. и наряду с полным использованием отпускаемых средств шире развивать самодеятельность населения в этом направлении: расширить транспортные средства и организовать массовое производство подсобных инструментов (лопаты, скребки, ломы и пр.).

Предложить Наркомхозу РСФСР провести, в первую очередь в крупных городах, механизацию работ по очистке, в целях полной реализации промышленностью директив июньского Пленума ЦК ВКП(б) о производстве поливных, очистных и других машин по уборке улиц городов. Обязать

СНК РСФСР войти по этому вопросу с соответствующим предложением в правительство Союза ССР.

10. Одобряя инициативу городских советов и широких трудящихся масс городов — Москвы, Ленинграда, Калинина, Ярославля, Сталинграда, Магнитогорска, Тулы и др. — в создании парков культуры и отдыха, цветочных оранжерей и садов, в строительстве прудов и приспособлении озер и рек для целей отдыха и спорта трудящихся, в озеленении площадей и улиц, предложить городским советам шире использовать опыт этих городов, обратив особое внимание на создание крупных парковых массивов, качество озеленительных работ и посадочных материалов, на уход и охрану насаждений; обязать Наркомхоз РСФСР расширить сеть питомников и усилить снабжение семенами горсоветов.

III. О городском транспорте и дорожном строительстве

11. Обязать правительство РСФСР и городские советы обеспечить дальнейший рост коммунального автотранспорта, расширение работ по капитальному ремонту и укрепление материальной базы автотранспорта (организация ремонтных мастерских, гаражей, парков и др.); усилить в первую очередь в промышленных центрах техническую реконструкцию трамвайного хозяйства (введение новых вагонов большей емкости, замена изношенных рельсов и т. д.); шире использовать трамвай и водные пути для грузоперевозок; организовать сеть городских автопарков для стоянки машин, принадлежащих предприятиям, учреждениям и отдельным лицам.

12. Учитывая необходимость решительного улучшения дорог в городах в связи с быстрым ростом автомобильного транспорта, обязать городские советы усилить строительство дорог усовершенствованных типов (асфальто-бетон, клинкер и т. д.), обратив особое внимание на правильное содержание и своевременный ремонт мостовых и тротуаров и на организацию постоянного надзора за их состоянием.

Предложить Наркомместпрому РСФСР организовать в предприятиях местной и республиканской промышленности производство простейших механизмов для дорожного дела.

IV. Об энергетическом хозяйстве

13. Придавая большое значение развитию и улучшению работы коммунальных электростанций, обслуживающих нужды промышленности и потребности трудящихся масс, обязать Наркомхоз и Наркомместпром РСФСР принять меры к своевременному изготовлению соответствующих запасных частей и контрольно-измерительных приборов; предложить Наркомхозу ускорить реконструкцию существующих и строительство новых теплоэлектроцентралей, а также постройку гидро- и тепло-электростанций средней и малой мощности.

Предложить СНК РСФСР рассмотреть вопрос и войти в правительство Союза с предложением о реконструкции и увеличении мощности город-

ских электростанций и сетей и увеличить снабжение электрооборудованием, кабелем и проводами.

14. Констатируя, что местное коммунальное энергетическое хозяйство в ряде городов находится в крайне изношенном состоянии и не удовлетворяет растущих потребностей в энергии как населения, так и промышленности, обязать горсоветы максимально развернуть работу по текущему и капитальному ремонту существующих электростанций и сетей. Предложить Наркомхозу обеспечить техническую помощь местам в этой работе и усилить снабжение их материалами и оборудованием.

V. О производстве стройматериалов и коммунального оборудования

15. В целях дальнейшего развития и улучшения работы промышленности по производству стройматериалов и оборудования в системе коммунальных органов и жилкооперации, предложить городским советам решительно улучшить руководство эксплоатацией предприятий, обеспечить повышение качества продукции и снижение ее стоимости, а также принять меры к укреплению кадров и повышению ответственности и дисциплины среди работников.

Предложить Наркомхозу РСФСР и Центрожилсоюзу окончить не позднее первой половины 1936 года строительство заводов стройматериалов и коммунального оборудования, провести реконструкцию действующих предприятий, а также закончить строительство заводов керамиковых и бетонных труб.

16. Огромные задачи по технической реконструкции жилищного и коммунального хозяйства требуют значительного расширения существующих и организации новых производств соответствующих механизмов и оборудования. Отмечая недостаточность работы промышленности в этом направлении, предложить СНК РСФСР в месячный срок разработать конкретную программу производства по предприятиям местной и республиканской промышленности, а также внести предложения в правительство Союза ССР по организации этих видов производств на предприятиях союзной промышленности.

VI. О жилищно-коммунальном хозяйстве районных центров

17. Считая необходимым улучшение жилищно-коммунального хозяйства районных центров, Съезд Советов обязывает ЦИК АССР, краевые и областные исполнительные комитеты уделить серьезное внимание жилищно-коммунальному хозяйству и дорожному строительству районных центров, увеличив вложения в строительство бань, прачечных, домов колхозников, кино, в устройство дорог и др. Съезд предлагает районным исполнительным комитетам и городским советам шире организовать самодеятельность трудящихся масс вокруг задач улучшения жилищно-коммунального хозяйства районных центров и наиболее эффективно использовать трудовое участие колхозных масс и единоличников в дорожном строительстве.

VII. О планировке городов

18. Отмечая недостаточное использование Наркомхозом РСФСР и его местными органами прав по осуществлению контроля над строительством и планировкой населенных мест и придавая исключительное значение планировке городов в деле правильного и целесообразного размещения на территории населенных мест промышленных, коммунальных, культурно-бытовых предприятий и учреждений, обязать городские советы закончить в ближайшие два года проведение земельно-хозяйственного устройства территории городов, а также предложить городским советам крупных городов по списку, утвержденному СНК РСФСР, организовать проектно-планировочные аппараты с возложением на них организации руководства и контроля над осуществлением проектов планировки в натуре и архитектурным оформлением всего строительства на территории города.

Предложить Наркомхозу РСФСР разработать и внести на рассмотрение СНК РСФСР проект мероприятий по планировке городов с установлением предельных сроков планировочных работ, в первую очередь в новых городах и в наиболее крупных промышленных центрах.

VIII. О подготовке кадров и научно-исследовательской работе

19. Отмечая отставание подготовки кадров квалифицированных работников от потребностей растущего жилищно-коммунального хозяйства, обязать СНК РСФСР перестроить научно-исследовательскую работу Академии коммунального хозяйства в направлении сочетания этой работы с практическими задачами в жилищно-коммунальном хозяйстве, укрепить научную, учебную и материальную базы коммунальных вузов и техникумов (учебные пособия, оборудование лабораторий и т. д.) и расширить контингенты обучающихся в учебных заведениях Наркомхоза и местных коммунальных органов, предложить Наркомхозу принять меры к повышению качества учебы и усилению подготовки специалистов высшей и средней квалификации.

Огромные задачи по жилищному и коммунальному хозяйству и решительному улучшению санитарного состояния городов, рабочих поселков и районных центров могут быть успешно разрешены лишь при условии вовлечения в это дело многомиллионных трудящихся масс.

Начавшееся в 1933 году соревнование городов показало, каких серьезных результатов можно достигнуть в деле улучшения городского хозяйства, когда в это дело втягивается само трудящееся население.

Важнейшая задача горсоветов заключается в том, чтобы возглавить массовое движение, организовать и правильно использовать инициативу и самодеятельность трудящихся, добиться наибольшей эффективности участия трудящихся масс в улучшении хозяйства городов и обеспечить конкретное оперативное руководство массовыми организациями — секциями, депутатскими группами, уличными комитетами и т. д.

Июньский Пленум ЦК ВКП(б) указал, что «пленумы горсоветов должны стать центрами делового разрешения вопросов городского хозяйства на основе сотен тысяч замечаний и предложений избирателей».

XVI Всероссийский Съезд Советов выражает уверенность, что органы пролетарской диктатуры обеспечат еще более быстрое развитие жилищно-коммунального строительства и добьются еще большего подъема городского хозяйства, этой важнейшей базы перестройки быта миллионов трудящихся на социалистических началах.

Москва, Кремль, 23 января 1935 г.

(СУ 1935 г. № 9, ст. 97)

6

ПО ДОКЛАДУ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РСФСР О РАБОТЕ И ЗАДАЧАХ В ОБЛАСТИ НАРОДНОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РСФСР

(Принято на шестнадцатом заседании)

Советский Союз, одержав решающие победы в области индустриализации, технической реконструкции народного хозяйства, закрепления колхозного строя и ликвидации капиталистических элементов в стране, создал мощную базу для коренного оздоровления условий труда и быта, укрепления физического здоровья масс, расцвета личности трудящегося, создания нового поколения физически и духовно развитых людей, для которых труд является жизненной потребностью.

Рост материального благосостояния трудящихся масс и их культурный подъем, ликвидация безработицы и уничтожение пауперизма, сокращение рабочего дня, вовлечение огромного количества женщин в производство, развитие социального страхования и огромный размах жилищного и коммунального строительства, — все это вместе с развитием советского здравоохранения привело к значительному оздоровлению жизни в Советском Союзе, сокращению массовых болезней и эпидемий и значительному снижению смертности, особенно детской.

Об огромных успехах в деле здравоохранения, которых достигла РСФСР, свидетельствуют следующие данные (включая транспорт).

Больничных коек в РСФСР (без психиатрических) на 1 января 1935 года — свыше 318 тыс. против 103 тыс. в 1913 году (т. е. увеличение больше, чем в 3 раза). Причем количество родильных коек на то же число превышает 32 тыс. против 5½ тыс. в 1913 г. (увеличение в 6 раз).

Врачебных амбулаторий, поликлиник и диспансеров теперь свыше 11 тыс. против 4 тыс. в 1913 году (увеличение в 2½ раза).

Яслей — постоянных и сезонных — было развернуто в 1934 году свыше чем на 3,7 млн. детей против 10 000 в 1913 году (увеличение в 370 раз).

Врачей в РСФСР сейчас насчитывается 53 тыс. против 13 тыс. в 1913 году (увеличение в 4 раза).

В медвузах и техникумах в 1934 году учащихся — 83 тысячи против 13—14 тыс. в 1913 году (увеличение в 6 раз).

Через дома отдыха, санатории и курорты Союза, созданные в основном при Советской власти, пропущено в 1934 году около 1½ млн. трудящихся против 511 тыс. в 1928 году за счет средств одного лишь соцстраха. Кроме этого, пропущено значительное количество трудящихся через дома отдыха и санатории, принадлежащие ведомствам и исполкомам. До Октябрьской революции этот вид помощи для рабочих был вовсе недоступен.

Огромные успехи достигнуты в деле медицинского обслуживания населения национальных районов, ранее почти совершенно лишенных медицинской помощи.

Советская медицинская наука добилась за эти годы крупнейших достижений мирового значения и выдвинулась в мировой медицине на передовые позиции.

Отмечая эти успехи, Съезд Советов вместе с тем констатирует, что советское здравоохранение в своем развитии отстало от подъема хозяйственного и культурного уровня страны и не удовлетворяет все возрастающих потребностей трудящихся масс.

Важнейшими недостатками в деле здравоохранения в настоящее время Съезд считает:

а) запущенность медицинского образования, результатом чего явились нехватка и низкая квалификация выпускаемых врачей;

б) резкое отставание сельской медицины, недостаток врачей в деревне, в результате чего некоторая часть сельских больниц и амбулаторий остается без врача; недостаточную материальную обеспеченность сельских лечебных учреждений;

в) низкое качество работы значительной части лечебных учреждений и их недостаточную оснащенность (бельем и пр.);

г) слабость и безвластность санитарного надзора, приводящие зачастую к безнаказанности администраторов и хозяйственников, виновных в антисанитарии;

д) недостаточно планомерную и настойчивую работу по уничтожению эпидемических очагов;

е) недопустимое отставание фармацевтической промышленности и производства медицинского оборудования и инструментария, приводящее к острому недостатку лекарств и зачастую даже элементарных средств для распознавания болезней и для лечения больных и предметов по уходу за больными.

Съезд считает, что в ряду причин этих недостатков на первое место нужно поставить как слабость самой организации и неудовлетворительность работы органов здравоохранения, не проявивших инициативы и оперативности, в особенности в деревне, так и недостаточное внимание к делу здравоохранения и недостаточную заботу о повседневных нуждах медицинских учреждений и материально-бытовых условиях медработников со стороны местных край(обл)исполкомов, райисполкомов, горсоветов и сельсоветов.

В целях решительного подъема здравоохранения и ликвидации далее нетерпимого его отставания XVI Всероссийский Съезд Советов обязывает все органы здравоохранения, исполкомы и советы направить свои усилия на разрешение следующих важнейших задач в деле советского здравоохранения:

1) Принять все меры к тому, чтобы в кратчайший срок ликвидировать запущенность медицинского образования и осуществить до конца постановление ЦИК СССР от 5 сентября 1934 года о подготовке врачей, исходя из указания товарища Сталина на XVII съезде ВКП(б): «медицинские «факультеты» все еще находятся у нас в загоне. Это большой недостаток, граничащий с нарушением интересов государства. С этим недостатком надо обязательно покончить. И чем скорее будет сделано это, тем лучше».

2) Решительно поднять здравоохранение в деревне, добиваясь того, чтобы в 1935/36 году не было ни одного сельского больничного и амбулаторного участка без врача.

Обеспечить сельские больницы и амбулатории необходимым оборудованием, бельем, лекарствами и транспортом. До конца 1937 года оборудовать сельские больницы лабораториями, а более крупные сельские больницы — рентгеноустановками.

Подхватить растущую общественную активность колхозников и колхозниц, направив ее на работу по улучшению здравоохранения на селе, в первую очередь, по расширению и улучшению родильной и ясельной помощи.

3) Обратить особое внимание на те национальные районы и районы Крайнего Севера, которые поражены социально-бытовыми болезнями (трахома, зоб, туберкулез и др.).

4) Навести порядок в больницах, амбулаториях и в поликлиниках, поднять качество лечения и ухода за больными, искоренить небрежность в работе, бездушное отношение к больным, грязь.

Особое внимание уделить организации труда в больницах, трудовой дисциплине и укреплению авторитета главного врача, предоставив ему всю полноту власти в организации лечения, больничного режима и больничного хозяйства.

Бороться с недооценкой лечебного дела и роли лечащего врача, являющегося центральной фигурой советского здравоохранения. Одновременно укреплять санитарно-профилактическую работу, резко повысить ее качество и поднять авторитет санитарного врача.

Широко организовать квалифицированную медицинскую помощь рабочим на производстве через первую помощь, заводские амбулатории и поликлиники с приемами врачей-специалистов, борьбу с профзаболеваниями и производственным травматизмом.

Развернуть медицинскую помощь на дому во всех городах и промышленных центрах, добиваясь высокого качества лечения.

Расширить организацию скорой помощи, в первую очередь в городах, промышленных центрах и новостройках, обеспечив пункты скорой помощи необходимым инструментарием и соответствующим оборудованием.

5) Съезд особо подчеркивает задачу расширения и улучшения качества лечебной помощи детям и предупреждения детских болезней и детских эпидемий. Организовать систематический поголовный медицинско-санитарный осмотр школьников, охватив всех детей прививками против оспы.

Укрепить ясельную сеть. Развернуть сеть детских оздоровительных учреждений — лесных школ, детских санаторий, площадок.

Наркомздрав обязан обеспечить подготовку достаточных и высококвалифицированных кадров детских врачей.

6) От эпизодических и разрозненных противоэпидемических мероприятий перейти к планомерной общегосударственной работе в общесоюзном масштабе по ликвидации очагов эпидемий, создав постоянную сеть противоэпидемических институтов, станций и отрядов по отдельным видам заболеваний, вооружив их мощными материально-техническими средствами, стоящими на уровне современной техники; широко развернуть противоэпидемическую прививку, систематически повышая эффективность прививочного дела.

Противоэпидемическую борьбу ставить как общегосударственную задачу, требующую для своего выполнения централизованного руководства и строжайшей дисциплины.

К противоэпидемической борьбе обязательно привлекать хозяйственников и широкие массы через все формы советской общественности — профсоюзы, комсомол, секции советов, ячейки РОКК, Осоавиахима.

7) Отмечая важность работы общества Красного Креста и Красного Полумесяца (РОКК), считать необходимым оказание содействия со стороны местных органов власти и органов здравоохранения по дальнейшему ее развертыванию, особенно на селе, направляя работу этого общества в сторону расширения лечебно-санаторной сети, подготовки массовых санитарных кадров, по санитарному благоустройству, в частности развертыванию дезинфекционного и банно-прачечного дела.

8) Считая правильной и своевременной организацию союзной Государственной санитарной инспекции и государственных санитарных инспекций в союзных республиках, Съезд обязывает Государственную санитарную инспекцию, органы Наркомвнудела, прокуратуры и суда со всей энергией стать на защиту санитарных требований, используя все права государственной власти в борьбе за санитарию, в особенности на пищевых и промышленных предприятиях.

Съезд подчеркивает, что борьба за санитарное оздоровление страны является делом не только органов здравоохранения, но делом каждого советского органа на своем участке работы. Самое активное участие в этой борьбе должен принять каждый директор фабрики, завода, совхоза, начальник каждого строительства, не допуская антисанитарии на своих предприятиях и принимая все меры к созданию санитарной обстановки труда и быта рабочих.

Во главу угла планомерной борьбы за санитарию положить борьбу за чистоту — на предприятии, в школе, в домашнем быту. Широ развернуть в городе и в деревне строительство бань, количество которых недостаточно и санитарное состояние зачастую неудовлетворительно. Сельские поселковые и городские советы должны добиться того, чтобы в каж-

дом колхозе, совхозе, каждом населенном пункте была баня, обеспечивающая для каждого рабочего и колхозника возможность пользоваться ею.

9) Решительно поднять темпы развития химико-фармацевтической промышленности, расширить производство мыла, производство санитарного оборудования, оборудования для больниц и лабораторий, медицинских инструментов с тем, чтобы за 2—3 года ликвидировать полностью имеющийся недостаток в лекарствах, медицинских инструментах и перевязочных средствах.

10) Съезд полностью одобряет решение союзного правительства о значительном повышении отставшей заработной платы медицинских работников, в особенности в деревне. Это повышение должно улучшить материальные условия прежде всего тех медработников, которые будут повышать свою квалификацию, увеличивать свой рабочий опыт, овладевать техникой своего дела. «Теперь ударение надо сделать на людях, овладевших техникой» (Сталин).

Решительно изжить наблюдающееся невнимательное отношение к работе и к материально-бытовому положению медработников со стороны исполкомов, горсоветов и сельсоветов. Обязать председателей советов и исполкомов проявлять повседневно максимальную заботу о материально-бытовых условиях жизни врачей, медсестер, фельдшеров, акушерок и сиделок, особенно в деревне, создавая вместе с тем все необходимые условия для систематического повышения квалификации и усовершенствования медработников, особенно сельских.

«Надо беречь каждого способного и понимающего работника, беречь и выращивать его. Надо заботливо и внимательно выращивать, как садовник выращивает облюбованное плодовое дерево. Воспитывать, помогать росту, дать перспективы, во-время выдвигать...» (Сталин).

В целях практического выполнения поставленных выше задач XVI Всероссийский Съезд постановляет:

I. По подготовке кадров

1. Обязать СНК РСФСР:

а) провести расширение сети медвузов и в течение 1935/36 года провести реформу среднего медицинского образования, установив трехгодичный срок обучения;

б) улучшить оборудование и материальные условия медтехникумов;

в) организовать через систему Наркомздрава сеть курсов для повышения квалификации среднего медицинского персонала и в течение двух-трех лет пропустить через эти курсы фельдшеров, акушерок и медсестер, не получивших необходимого образования.

2. Обязать исполкомы и горсоветы оказывать всемерную помощь медвузам и техникумам в расширении и оборудовании учебных помещений, клиник, кабинетов, общежитий, в обеспечении профессорско-преподавательского состава квартирами, в частности в домах специалистов, улучшения материально-бытовых условий учащихся в медвузах и медтехникумах.

II. По улучшению здравоохранения в деревне

1. Обязать Наркомздрав в 1935/36 году направить на село не менее 5 тысяч новых врачей.

2. Преобразовать в 1935 году существующую районную инспектуру здравоохранения в районные отделы здравоохранения. Укрепить состав работников райздравотделов, запретив снимать заведующих без разрешения краевых и областных исполкомов.

3. Перевести в 1935 году сельские больницы и крупные амбулатории, имеющие межселенное значение, с бюджета сельсоветов на районный бюджет. Установить, что распорядителем кредитов, отпущенных на больницу, является заведующий больницей или заведующий врачебным участком.

4. Возложить на райисполкомы и сельсоветы ответственность за состояние лечебных учреждений в деревне и обязать их оказывать этим учреждениям повседневную хозяйственную помощь по ремонту, водоснабжению, топливу. Наряду с выделением для этого средств по местному бюджету привлекать финансовые материальные и хозяйственные средства колхозов и МТС на основе договоров с больницами о взаимопомощи.

5. Обязать райисполкомы и сельсоветы неуклонно исполнять постановление ВЦИК и СНК РСФСР об обеспечении сельских квалифицированных медицинских работников квартирами, топливом и освещением, а также обеспечить врачей в 1935 году транспортными средствами для разъездов.

Считать необходимым для закрепления сельского медперсонала на местах предоставление ему приусадебных участков и льготных условий для покупки коров, свиней и птицы.

Поручить СНК РСФСР установить порядок и условия предоставления медперсоналу кредита для этой цели.

III. По улучшению лечебного дела

1. Отмечая неудовлетворительное выполнение плана строительства в течение ряда лет по лечебным учреждениям, благодаря слабой работе органов здравоохранения и недостаточному вниманию к этому делу со стороны местных исполкомов, предложить СНК РСФСР, СНК АССР, краевым и областным исполкомам обеспечить в 1935 году полное выполнение плана строительства, обеспечив это строительство необходимыми стройматериалами, а открываемые лечебные учреждения — сантехоборудованием.

2. Обязать местные исполкомы и советы в течение 1935 года произвести необходимый ремонт городских и сельских больниц, а также регулярно производить его в дальнейшем.

Обязать СНК РСФСР обеспечить больницы в течение 2—3 лет инвентарем и в первую очередь полным комплектом белья (исходя из 6 смен белья на койку) и в течение 1935 года обеспечить хирургические и родильные отделения комплектом белья в 5 смен на каждую койку.

Съезд подчеркивает необходимость бережного отношения со стороны медперсонала к больничному имуществу, оборудованию и инвентарю, в частности к белью, а также необходимость установления строгого контроля за правильным использованием этого имущества.

3. Исходя из необходимости улучшения оборудования лечебных учреждений, обязать СНК РСФСР:

а) разработать мероприятия по развитию производства на предприятиях республиканской, местной и союзной промышленности лабораторного оборудования (микроскопов, рентгеноустановок), а также кроватей с сетками, с расчетом полного обеспечения в 1936 году потребности в них органов здравоохранения;

б) обеспечить расширение организации скорой помощи необходимым количеством автомашин;

в) для сельских врачебных участков и акушерских пунктов выделить необходимые транспортные средства (велосипеды, лошади и т. д.);

г) расширить в 1935 году производство дезкамер, паровых котлов, санитарных автомашин, передвижных душевых установок, автоклавов, термостатов.

4. Обязать местные исполкомы и советы обеспечить помощь органам здравоохранения в создании прибольничных хозяйств в сельских и городских больницах.

5. Считая недопустимым использование помещений медшкол и лечучреждений не по назначению, поручить правительству РСФСР установить порядок и сроки освобождения помещения лечебных учреждений, медвузов и медтехникумов от посторонних лиц и учреждений.

IV. По борьбе с эпидемиями и по санитарному делу

1. Возложить ответственность за своевременную ликвидацию эпидемических вспышек и за уничтожение эпидемических очагов как на органы здравоохранения, так и на местные советы, исполкомы и на хозяйственные организации, на территории которых происходят эпидемические заболевания.

2. Поставить борьбу с малярией, как важнейшую государственную задачу, требующую неослабной работы не только специальной противомалярийной организации, но и всех местных медико-санитарных учреждений, хозорганов, колхозов, совхозов и советов.

Обязать исполкомы, хозорганы и предприятия провести мероприятия по уничтожению очагов малярийного комара в 3-км зоне вокруг промпредприятий, железнодорожных станций, курортов, пунктов расположения частей РККА, совхозов, городов.

3. Провести в 1935 году по городам и населенным пунктам проверку водоснабжения, канализационных, очистных и санитарно-бытовых сооружений, принимая меры для коренного улучшения санитарного состояния этих пунктов.

Совнаркомам АССР, край- и облисполкомам издать обязательные постановления по основным вопросам санитарного благоустройства. Органам Наркомздрава и государственной санитарной инспекции дать каждому

крупному предприятию, каждой новой стройке, сельсовету, совхозу и колхозу конкретный план-задание по санитарному благоустройству.

Санитарно-оздоровительные мероприятия в деревне проводить, прежде всего, по линии массовых простейших мер средствами самих хозорганов, совхозов, колхозов (покрытие колодцев, колхозные бани, уборка и обеззараживание нечистот, оздоровление территорий и т. п.).

4. Государственной санитарной инспекции неуклонно применять в борьбе за санитарию репрессивные меры, установленные законом, особенно за нарушение санитарных требований в пищевых, коммунальных, торговых и промышленных предприятиях.

5. Улучшить санитарную охрану железнодорожных путей, подвижного состава и мест скопления пассажирских потоков (вокзалы, пристани, порты, пристанционные гостиницы и дома ночлега), усилив техническую вооруженность санитарной и противоэпидемической организации на транспорте (санпропускники, дезкамеры, санвагоны, санбаклаборатории и т. п.).

Предложить СНК РСФСР поставить перед союзными органами вопрос о постройке к концу 1937 года в основных железнодорожных узлах Союза санпропускников, способных дезинфицировать в течение нескольких часов целые железнодорожные составы.

Предложить Наркомздраву совместно с Наркомводом организовать на современной технической основе дезинфекционную обработку морских и речных судов.

6. Признать необходимым выделение для нужд санитарии необходимого количества велосипедов, легковых машин, санитарных аэропланов, оборудованных санвагонов, морских и речных санитарных катеров.

V. По охране здоровья матери и детей

1. Расширить сеть консультаций для беременных женщин и грудных детей с тем, чтобы в 1936/37 году в каждом районе имелось не менее одной консультации.

2. Довести в 1935 году количество родильных коек в стационарной лечебной сети до 36 тыс. единиц.

В целях максимального приближения родильной помощи к колхозной деревне организовать в 1935/36 году, опираясь на самодеятельность и средства колхозов и колхозников, сеть колхозных родильных домов, работающих под непосредственным контролем врачебного участка.

3. Обязать Наркомздрав и его местные органы значительно расширить сеть акушерских пунктов в деревне, обеспечив их достаточно квалифицированными акушерками; развернуть разъездную акушерскую помощь на дому.

4. Расширить специальную сеть детских отделений в общих больницах. Значительно расширить специальную лечебную помощь детям, особенно по заразным заболеваниям и помощи на дому, а также обслуживание детей курортами.

Обязать Наркомздрав обеспечить действительный врачебно-санитарный контроль в школах, детских садах и детских домах, а также над всей оздоровительной летней работой среди детей.

Поручить СНК РСФСР приступить с 1936 года к строительству дополнительно одного образцового детского курорта на юге.

5. В целях лучшего культурно-бытового обслуживания беременных женщин, матерей и детей при передвижении по ж.-д. и водному транспорту, широко практиковать выделение специальных вагонов для матери и ребенка, а также комнат матери и ребенка на береговых и пловучих вокзалах, в ж.-д. вокзалах и на судах.

VI. По курортно-санаторному делу

1. Придавая большое значение мерам, принятым союзным правительством для реконструкции Сочи-Мацестинской и Минераловодской группы курортов, поручить СНК РСФСР в ближайшие два года обеспечить разработку и развертывание мероприятий, направленных к санитарно-технической реконструкции других важнейших курортов, в особенности курортов Крымского побережья.

2. Съезд отмечает совершенно недостаточное использование, особенно в отдаленных и северных районах местных естественных лечебных факторов — минеральных источников, грязей и пр. и неудовлетворительное состояние большинства лечебных курортов, в результате чего создается перегрузка государственных курортов Кавказа и Крыма и нерационально используются транспорт и время отдыха трудящихся.

СНК РСФСР и АССР и край(обл)исполкомы, а также органы здравоохранения должны уделять серьезное внимание организации новых местных курортов и улучшению существующих, выделяя в лимитах по капиталовложениям необходимые средства, обеспечивающие развертывание местных курортов и, прежде всего, надлежащую постановку лечебного дела и санитарного благоустройства.

3. Наркомздраву обеспечить на всех государственных и местных курортах действительный постоянный лечебный и санитарный надзор.

VII. По расширению медицинской промышленности и улучшению аптечного дела

1. Одобрить решение союзного правительства о строительстве двух больших заводов для производства акрихина (мощное антималярийное средство, заменяющее хинин), постройке нового крупного химико-фармацевтического завода анестезирующих средств и других важнейших медикаментов и завода точных медицинских приборов.

Признать необходимым расширить в 1935/36 году производственную мощность существующих заводов медико-санитарной промышленности и обновить их технически современным оборудованием, уделяя особое внимание повышению качества их продукции, расширению ассортимента и освоению новых видов railинструментов и медоборудования.

2. Предложить СНК РСФСР обеспечить через союзные органы промышленности значительное расширение производства хирургических инструментов, микроскопов, автоклавов, дезкамер, освоение новейших технически наиболее усовершенствованных типов рентгено-оборудования, электромедицинской аппаратуры, аппаратуры для исследования уха, горла, глаз, стекольной аппаратуры, хирургической мебели, увеличение производства механо-терапевтической аппаратуры и оборудования для изготовления высококачественных протезов.

Привлечь и широко использовать местную промышленность и кустарно-промысловую кооперацию для производства санитарного ширпотреба и предметов медицинского и хозяйственного оборудования лечебно-санитарных учреждений и ясельной сети.

3. Край(обл)исполкомам и СНК АССР принять меры к укреплению аптечной сети и аптекоуправлений.

Наркомздраву улучшить организацию снабжения и торговли химико-фармацевтическими товарами, udинструментами и медоборудованием, сбора и закупки лекарственных растений и лекарственного сырья, поставив широко работу вновь организуемых для этого трестов («Химфармторг», «Медоборудование», «Росмедснаб»).

VIII. По научно-исследовательской работе

1. Одобрить организацию Всесоюзного института экспериментальной медицины (ВИЭМ), который должен стать крупнейшим центром медицинской науки, тесно связанным с практической работой по здравоохранению.

Всемерно поощрять работу советских ученых, особенно в области применения новых методов предупреждения и лечения массовых болезней, оздоровления труда, изучения профзаболеваний и актуальных проблем бактериологии, нервной трофики, неврохирургии, научного освоения природных целебных сил страны и т. д.

Привлечь крупнейшие научные силы страны к постановке на научно-гигиенических началах дела общественного питания, охватившего десятки миллионов трудящихся.

Работу научно-исследовательских институтов направлять в первую очередь на разрешение коренных задач народного здравоохранения — улучшения лечебного дела, борьбы с эпидемиями, повышения санитарной обороноспособности страны — и на разработку основных теоретических проблем медицины.

Неуклонно улучшать условия для экспериментальной работы ученых, намечающих новые пути в области медицины, широко развернуть научно-исследовательскую работу медвузов. Активно содействовать развитию работы научных медицинских обществ.

2. Одобрить практику взаимного общения по вопросам медицинской науки между советскими и заграничными учеными путем организации международных конференций в СССР и участия в таких конференциях за границей; в частности расширить, в целях освоения новейших достижений медицинской науки и медицинской техники, командировки за границу

молодых научных работников и продолжающих научную работу старых специалистов.

3. Организовать постоянную реальную помощь и живую связь центральных научных медицинских учреждений с периферией путем консультаций, выездов на места и т. д.

4. Признавая необходимым постройку в Москве Центрального дома медицинской науки с центральной медицинской библиотекой, поручить СНК РСФСР разрешить вопрос об объеме и сроке этого строительства.

5. Признать необходимым увеличение издания научных медицинских работ, научных журналов, учебников для медицинских институтов и техникумов и санитарно-просветительной массовой литературы.

Обеспечить снабжение необходимой иностранной литературой ученых, научных учреждений и медвузов.

IX. По улучшению финансового положения медучреждений и материально-бытовых условий медработников

1. Придавая огромное значение решению союзного правительства о передаче в распоряжение органов здравоохранения средств соцстраха на медпомощь и ясли, создавшему единый бюджет и возможность твердого фактического руководства делом здравоохранения, Съезд требует от местных органов строжайшей дисциплины в использовании этих средств и категорически запрещает под угрозой уголовной ответственности обращение их на другие цели.

2. Съезд обязывает местные исполкомы и советы своевременно и полностью обеспечивать медико-санитарные учреждения финансовыми средствами по местному бюджету в соответствии с утвержденными правительством планами.

***

XVI Всероссийский Съезд Советов признает решительный подъем дела здравоохранения важнейшей государственной задачей и невнимание к этому делу, с чьей бы стороны оно ни обнаруживалось, рассматривает как прямое нарушение государственных интересов.

Советская страна должна поднять этот важнейший участок до уровня, соответствующего достижениям в деле хозяйственного строительства, должна поднять свою санитарную оборону.

XVI Съезд Советов призывает исполкомы, горсоветы и сельсоветы, рабочих, колхозников, колхозниц и всех хозяйственников включить задачу улучшения лечебно-санитарного дела в каждом районе, совете, населенном пункте, на каждом предприятии, в совхозе, колхозе в круг своих постоянных забот.

Возложить на секции — здравоохранения и культурную — городских и сельских советов обязанность систематического осуществления контроля и оказания помощи отделам здравоохранения по выполнению ими возложенных на них настоящим постановлением задач.

Съезд обязывает местные советы на деле обеспечить все условия для нормальной работы органов здравоохранения, проявляя заботливое отно-

шение к медицинскому работнику и способствуя росту его авторитета в глазах широких масс трудящихся города и деревни.

Съезд обязывает органы здравоохранения как в центре, так и на местах организовать свою работу таким образом, чтобы были обеспечены систематическое оперативное руководство и проверка исполнения, твердая государственная дисциплина, учет и контроль за использованием громадных материальных фондов, отпускаемых пролетарским государством на дело здравоохранения.

Рабочие и колхозники должны через свои общественные организации притти на помощь задаче улучшения здравоохранения.

Органы здравоохранения и медицинские работники обязаны положить во главу угла своей работы неуклонное повышение ее качества, развертывая на всех ее участках социалистическое соревнование и ударничество.

Советский Союз — единственная страна в мире, которая строит государственное здравоохранение, служащее интересам миллионных масс и направляемое твердой рукой пролетарской диктатуры к достижению основной цели — поднятию на небывалую высоту здоровья миллионов и обеспечение всех условий для того, чтобы «вырастить новое поколение рабочих, здоровых, жизнерадостных, способных поднять могущество советской страны и отстоять его грудью от врагов рабочего класса» (Сталин).

Москва, Кремль. 23 января 1935 г.

(СУ 1935 г. № 9, ст. 98)



ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ XVII ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

15—21 января 1937 года

ВВЕДЕНИЕ

Чрезвычайный XVII Всероссийский Съезд Советов состоялся уже в тот период, когда вступила в действие Сталинская Конституция Союза ССР, утвержденная Чрезвычайным VIII Всесоюзным Съездом Советов 5 декабря 1936 года. На основе Сталинской Конституции был разработан проект новой Конституции РСФСР, для обсуждения и утверждения которого и был созван Чрезвычайный XVII Всероссийский Съезд Советов.

Изменения в жизни Союза ССР, которые произошли в период 1924—1936 годов и которые выдвинули необходимость принятия новой союзной Конституции, эти изменения были характерны и для РСФСР.

Полная победа социализма во всем народном хозяйстве, окончательное укрепление общественной социалистической собственности — основы советского строя, ликвидация эксплоататорских классов, устранение условий, порождающих вражду и взаимное недоверие между различными национальностями, — таковы изменения, происшедшие в жизни РСФСР за годы, предшествовавшие XVII Всероссийскому Съезду Советов.

В полном соответствии с темпами хозяйственного развития Союза ССР развивалось за этот период и хозяйство РСФСР — наиболее обширной по территории, первой по количеству населения и наиболее мощной по экономическим ресурсам союзной Советской республики.

В 1936 году крупная промышленность, находящаяся на территории РСФСР, дала продукции на 56 495 млн. руб. — почти в 8 раз больше, чем в 1913 году.

О мощности индустрии РСФСР свидетельствует хотя бы тот факт, что введенный в действие в 1932 году Магнитогорский металлургический завод выплавил чугуна в 1936 году в 2,5 раза больше, чем вся Польша; Кузнецкий и Магнитогорский металлургические заводы вместе дали в том же году чугуна на 30 проц. больше, чем Япония; выплавка чугуна по этим заводам составила в 1936 году 2920 тыс. тонн — 69,3 проц. ко всей выплавке чугуна в царской России в 1913 году. В 1936 году в РСФСР (Грозненский, Майкопский, Ишимбаевский, Эмбенский и Сахалинский районы) было добыто 6296 тыс. тонн нефти, против 1412 тыс. тонн, добытых в 1913 году. Аналогичные показатели характеризуют развитие и многих других отраслей промышленности на территории РСФСР.

Неуклонно продолжала развиваться местная промышленность РСФСР. В 1934 году промышленность системы Наркомместпрома дала валовой

продукции на 4637 млн. руб.; план 1936 года, утвержденный 2-й сессией ВЦИК XVI созыва[1], определял объем этой продукции (за вычетом продукции мукомольной промышленности) в 5879 млн. руб. По промышленности промысловой кооперации РСФСР план 1936 года устанавливал объем продукции в 5908,4 млн. руб. В постановлении по докладу Наркомместпрома и Всекопромсовета 2-я сессия ВЦИК указала, что этот план она «считает минимальным обязательным заданием и выражает уверенность в том, что на основе дальнейшего развертывания стахановского движения местная промышленность и промысловая кооперация добьются перевыполнения утвержденного плана»[2].

Сельское хозяйство РСФСР к началу 1937 года имело свыше 267 тыс. тракторов. На 1 июля 1937 года было объединено в колхозах 92,6 проц. крестьянских хозяйств РСФСР; 91,0 проц. посевной площади колхозов был охвачен машинотракторными станциями, число которых достигло к указанному времени 3813.

Розничный товарооборот в 1936 году составил по РСФСР 68,3 млрд. руб. — огромную цифру, свидетельствующую, с одной стороны, о быстром развитии народного хозяйства, с другой стороны — о громадном росте благосостояния трудящихся.

Ярким показателем огромного роста социалистического хозяйства и социалистической культуры в РСФСР являются бюджетные данные. В 1934 году расходная часть местных бюджетов РСФСР (включая и бюджеты АССР) исчислялась в 5752 млн. руб., в 1937 году контрольные цифры этих бюджетов, утвержденные 3-й сессией ВЦИК XVI созыва[3], определяли статьи расходов уже в сумме 14 952,1 млн. руб., причем 68 проц. этой суммы падало на социально-культурные мероприятия (просвещение, здравоохранение, физкультура, социальное обеспечение).

Непрерывный рост государственных ассигнований на социально-культурные мероприятия являлся важнейшим фактором того расцвета культуры, которого достиг советский народ к моменту утверждения Сталинской Конституции. Представители многомиллионных масс трудящегося населения РСФСР — делегаты Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов приводили с трибуны Съезда чрезвычайно яркие факты, по-

---

[1] 2-я сессия ВЦИК XVI созыва происходила 1—9 февраля 1936 г. В повестке дня сессии стояли следующие вопросы: 1) о плане народного хозяйства и социально-культурного строительства РСФСР на 1936 г.; 2) о государственном бюджете РСФСР на 1936 г.; 3) доклад Народного Комиссариата Местной Промышленности и Всекопромсовета; 4) доклад правительства Якутской АССР о советском, хозяйственном и культурном строительстве; 5) утверждение принятых Президиумом ВЦИК в период с 15 декабря 1933 г. по 1 января 1936 г. постановлений об изменении и дополнении кодексов РСФСР; 6) утверждение узаконений и постановлений, принятых Президиумом ВЦИК в период между сессиями ВЦИК с 15 декабря 1933 г. по 1 февраля 1936 г.

[2] 2-я сессия ВЦИК XVI созыва. Постановления. М. 1936 г., стр. 31.

[3] 3-я сессия ВЦИК XVI созыва, состоявшаяся 23 января 1937 г., рассматривала два вопроса: 1) о бюджете РСФСР на 1937 г. и исполнении бюджета РСФСР за 1935 г. и 2) утверждение постановлений, принятых между сессиями ВЦИК (см. стенографический отчет).

казывающие, каких огромных достижений в этой области достигли народы, населяющие Российскую федерацию.

В пределах РСФСР живет много различных национальностей. РСФСР среди союзных республик занимает первое место по количеству входящих в ее состав автономных республик и областей. К моменту утверждения Сталинской Конституции Союза ССР в состав РСФСР входило 19 автономных республик (Казахская, Киргизская [1], Татарская, Башкирская, Бурят-Монгольская, Дагестанская, Кабардино-Балкарская, Калмыцкая [2], Карельская, Коми, Крымская, Марийская, Мордовская, Немцев Поволжья, Северо-Осетинская, Удмуртская, Чечено-Ингушская, Чувашская и Якутская) и 6 автономных областей (Адыгейская, Еврейская, Карачаевская, Ойротская, Хакасская и Черкесская).

Народы этих автономных государственных образований испытывали до Октябрьской социалистической революции жесточайший национальный гнет. Благодаря осуществлению ленинско-сталинской национальной политики условия жизни ранее угнетенных национальностей стали совершенно иными. Прежде всего необходимо указать на колоссальный хозяйственный рост автономных республик. Примером могут служить данные по Казахской и Киргизской ССР, которые до принятия Сталинской Конституции входили как автономные республики в состав РСФСР. По Казахской республике продукция промышленности в 1936 году превысила довоенный уровень (1913 г.) в 11,8 раза, а по Киргизской — в 95 раз.

На 1 июля 1937 года в колхозах было объединено по Казахской республике 97,5 проц. крестьянских хозяйств; процент коллективизации крестьянских хозяйств по Киргизской республике на 1 апреля того же года равнялся 89,1. В сельском хозяйстве этих республик в начале 1933 года было 25,9 тыс. тракторов.

Такие же успехи были достигнуты национальными республиками в развитии культуры — национальной по форме, социалистической по содержанию.

В 1914/15 году во всех школах Казахстана и Киргизии насчитывалось 112 тыс. учащихся; в 1936/37 году число учащихся в Киргизской и Казахской республиках достигло 1157 тыс. Количество учащихся средних школ возросло за тот же период по Казахской республике в 47,9 раза, по Киргизской республике — в 172 раза.

В 1913 году на киргизском языке издавалась всего лишь одна газета, в 1936 году в Киргизской республике выходило 36 газет с разовым тиражом в 87 тыс. экземпляров. Казахи не имели в 1913 году ни одной газеты на своем родном языке; в 1936 году в Казахстане издавалось 169 газет, разовый тираж которых составлял 603 тыс. экземпляров. Адыгейцы, башкиры, бурят-монголы, калмыки, зыряне, марийцы, удмурты, черкесы, ингуши, чуваши, якуты и другие народности, живущие на

[1] С утверждением Сталинской Конституции Союза ССР Казахская и Киргизская АССР преобразованы в союзные республики.

[2] Постановлением ВЦИК от 22 октября 1935 г. Калмыцкая автономная область была преобразована в Автономную Советскую Социалистическую Республику (СУ 1936 г. № 2, ст. 5).

территории РСФСР, не имели при царизме периодической печати на своих языках; многие из них не имели даже своей письменности и были лишены культурной связи с окружающим миром. К моменту принятия Сталинской Конституции положение изменилось коренным образом: эта связь осуществляется теперь не только посредством многочисленных газет и журналов, издающихся на языках отсталых некогда национальностей, но и посредством широко распространенной киносети, посредством телеграфа, телефона, радио.

В 1914 году казахи и киргизы не имели ни одной больничной родильной койки, не имели понятия о консультациях по охране материнства и младенчества или о детских яслях. Население обширных территорий Казахстана и Киргизии обслуживалось всего лишь 48 врачами. В 1937 году в Казахской и Киргизской республиках были 1553 врача, 2180 больничных родильных коек, 96 консультационных пунктов по охране материнства и младенчества, 9735 коек в постоянных яслях.

Таким образом в жизни автономных республик и областей, входящих в состав РСФСР, и в жизни РСФСР в целом произошли коренные изменения. Отсюда возникла необходимость изменения Конституции РСФСР и принятия новой Конституции на основе Сталинской Конституции Союза ССР.

Для разработки новой Конституции РСФСР была образована 27 июля 1936 года Конституционная комиссия. 23 декабря 1936 года Президиум ВЦИК утвердил проект Конституции РСФСР.

Глава первая этого проекта — «Общественное устройство» — дословно воспроизвела текст соответствующей главы Конституции Союза ССР. В этой главе определены социальная сущность РСФСР, как социалистического государства рабочих и крестьян, а также политическая и экономическая основы этого государства. Эти основы едины и для Союза ССР, и для каждой из входящих в его состав союзных республик.

В главе XI («Основные права и обязанности граждан») и главе XII («Избирательная система»)[1] был также дословно воспроизведен текст Конституции Союза ССР.

В главе II («Государственное устройство») указываются цели объединения РСФСР с другими союзными республиками в Союз ССР, за которым РСФСР обеспечивает права, определенные статьей 14 Конституции СССР. Далее в этой главе устанавливается, какие вопросы государственной жизни подлежат ведению РСФСР в лице ее высших органов власти и управления.

Главы III, IV, V, VI, VII и VIII, посвященные центральным и местным органам государственной власти и государственного управления РСФСР, а также входящих в ее состав АССР и автономных областей, детально определяют структуру и полномочия этих органов, исходя из соответствующих положений Конституции Союза ССР.

---

[1] Речь идет о статьях этой главы, определяющих принципы избирательной системы; что касается норм выборов, то они определены в соответствии со спецификой условий РСФСР.

В полном соответствии с положениями Конституции Союза ССР разработаны также главы IX («Бюджет Российской Советской Федеративной Социалистической республики») и X («Суд и прокуратура»).

С докладом о проекте новой Конституции РСФСР выступил на Чрезвычайном XVII Всероссийском Съезде Советов М. И. Калинин.

Для рассмотрения внесенных поправок и дополнений к проекту и для установления его окончательного текста Съезд избрал редакционную комиссию в составе 164 человек.

На седьмом заседании Съезда 21 января 1937 года с докладом о работе редакционной комиссии выступил председатель этой комиссии М. И. Калинин. После его доклада и в результате постатейного чтения и постатейного голосования проекта Съезд единогласно утвердил новую Конституцию РСФСР — третью с момента образования РСФСР.

Под знаменем своей первой Конституции и под руководством партии Ленина—Сталина РСФСР отстояла свои границы в борьбе с белогвардейцами и интервентами, защитила завоевания Великой Октябрьской социалистической революции, помогла братским советским республикам освободить их территории от вооруженных полчищ контрреволюции и вместе с этими республиками создала единое союзное государство — Союз ССР.

Под знаменем своей второй Конституции РСФСР, опираясь на помощь и руководство со стороны Союза ССР, достигла величайших успехов в области социалистического строительства.

Третья Конституция РСФСР, выработанная на основе Сталинской Конституции Союза ССР, является знаменем дальнейших побед на историческом пути к коммунизму.

Рассмотрение и утверждение проекта Конституции было единственным пунктом повестки дня Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов.

На Съезде присутствовало 1338 делегатов, представлявших 43 национальности. Рабочих среди делегатов было 47,6 проц., крестьян — 16,0 проц., служащих — 36,4 проц.

Выборов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Съезд не производил, так как согласно новой Конституции высший орган власти РСФСР — Верховный Совет РСФСР — должен был избираться на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании.

Съезд поручил ВЦИК XVI созыва разработать и утвердить Положение о выборах Верховного Совета РСФСР.

16 февраля 1938 года 4-я сессия ВЦИК XVI созыва утвердила это Положение и на его основе 26 июня 1938 года происходили выборы в Верховный Совет РСФСР.

В этих выборах, явившихся грандиозной демонстрацией морального и политического единства народов РСФСР, сплоченных вокруг великой большевистской партии, вокруг любимого вождя трудящихся товарища Сталина, вокруг Советского правительства, приняло участие 99,3 проц. избирателей, которые все единодушно голосовали за кандидатов блока коммунистов и беспартийных.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО XVII ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

1

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Принято на седьмом заседании)

Чрезвычайный XVII Всероссийский Съезд Советов постановляет:
Проект Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в редакции, представленной Редакционной Комиссией Съезда, — утвердить.

Президиум Съезда

Москва, Кремль. 21 января 1937 г.

Опубликовано в № 20 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 22 января 1937 г.

(СУ 1937 г. № 2, ст. 11)

КОНСТИТУЦИЯ
(Основной Закон)

РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава I

Общественное устройство

СТАТЬЯ 1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

СТАТЬЯ 2. Политическую основу РСФСР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

СТАТЬЯ 3. Вся власть в РСФСР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 4. Экономическую основу РСФСР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплоатации человека человеком.

СТАТЬЯ 5. Социалистическая собственность в РСФСР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

СТАТЬЯ 6. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинотракторные станции и т. п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

СТАТЬЯ 7. Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь — согласно устава сельскохозяйственной артели.

СТАТЬЯ 8. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то есть навечно.

СТАТЬЯ 9. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в РСФСР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплоатацию чужого труда.

СТАТЬЯ 10. Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан — охраняются законом.

СТАТЬЯ 11. Хозяйственная жизнь РСФСР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости социалистического государства и усиления его обороноспособности.

СТАТЬЯ 12. Труд в РСФСР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В РСФСР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способностям, каждому — по его труду».

Глава II

Государственное устройство

СТАТЬЯ 13. В целях осуществления взаимопомощи по линии экономической и политической, равно как и по линии обороны Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика добровольно объединилась с равноправными Советскими Социалистическими Республиками:

Украинской ССР, Белорусской ССР, Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Армянской ССР, Туркменской ССР, Узбекской ССР, Таджикской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР в союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик.

Исходя из этого, РСФСР обеспечивает за СССР в лице его высших органов власти и органов государственного управления права, определенные статьей 14 Конституции СССР.

Вне пределов статьи 14 Конституции СССР, РСФСР осуществляет государственную власть самостоятельно, сохраняя полностью свои суверенные права.

СТАТЬЯ 14. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Азово-Черноморского, Дальне-Восточного, Западно-Сибирского, Красноярского, Северо-Кавказского; областей: Воронежской, Восточно-Сибирской, Горьковской, Западной, Ивановской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Московской, Омской, Оренбургской, Саратовской, Свердловской, Северной, Сталинградской, Челябинской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Бурят-Монгольской, Дагестанской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской, Немцев Поволжья, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чечено-Ингушской, Чувашской, Якутской и автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской.

СТАТЬЯ 15. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика сохраняет за собой право выхода из Союза Советских Социалистических Республик.

СТАТЬЯ 16. Территория РСФСР не может быть изменяема без согласия РСФСР.

СТАТЬЯ 17. Законы СССР обязательны на территории РСФСР.

СТАТЬЯ 18. Каждый гражданин РСФСР является гражданином СССР.

Граждане всех других союзных республик пользуются на территории РСФСР одинаковыми правами с гражданами РСФСР.

СТАТЬЯ 19. Ведению Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в лице ее высших органов власти и органов государственного управления подлежат:

а) установление Конституции РСФСР и контроль за ее исполнением;

б) утверждение Конституций автономных советских социалистических республик;

в) представление на утверждение Верховного Совета СССР образования новых краев и областей, а также новых автономных республик и областей в составе РСФСР;

г) утверждение границ и районного деления автономных советских социалистических республик и автономных областей;

д) установление границ и районного деления краев и областей;

е) законодательство РСФСР;

ж) охрана государственного порядка и прав граждан;

з) утверждение народнохозяйственного плана РСФСР;

и) утверждение государственного бюджета РСФСР;

к) установление, в соответствии с законодательством СССР, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов;

л) руководство осуществлением бюджетов автономных республик и местных бюджетов краев и областей;

м) руководство страховым и сберегательным делом;

н) управление банками, промышленными, сельскохозяйственными и торговыми предприятиями и организациями республиканского подчинения, а также руководство местной промышленностью;

о) контроль и наблюдение за состоянием и управлением предприятий союзного подчинения;

п) установление порядка пользования землей, недрами, лесами и водами;

р) руководство жилищным и коммунальным хозяйством, жилищным строительством и благоустройством городов и других населенных мест;

с) дорожное строительство, руководство местным транспортом и связью;

т) законодательство о труде;

у) руководство делом здравоохранения;

ф) руководство делом социального обеспечения;

х) руководство делом начального, среднего и высшего образования;

ц) руководство культурно-просветительными и научными организациями и учреждениями РСФСР и управление культурно-просветительными и научными организациями и учреждениями общереспубликанского значения;

ч) руководство и организация дела физической культуры и спорта;

ш) организация судебных органов РСФСР;

щ) предоставление прав гражданства РСФСР;

э) амнистия и помилование граждан, осужденных судебными органами РСФСР.

СТАТЬЯ 20. Каждая Автономная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности Автономной республики и построенную в полном соответствии с Конституцией РСФСР и Конституцией СССР.

СТАТЬЯ 21. Законы РСФСР обязательны на территории Автономной республики. В случае расхождения закона Автономной республики с законом РСФСР, действует закон РСФСР.

Глава III

Высшие органы государственной власти Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

СТАТЬЯ 22. Высшим органом государственной власти РСФСР является Верховный Совет РСФСР.

СТАТЬЯ 23. Верховный Совет РСФСР осуществляет все права, присвоенные РСФСР согласно статей 13 и 19 Конституции РСФСР, поскольку они не входят, в силу Конституции, в компетенцию подотчетных Верховному Совету РСФСР органов РСФСР: Президиума Верховного Совета РСФСР, Совета Народных Комиссаров РСФСР и Народных Комиссариатов РСФСР.

СТАТЬЯ 24. Верховный Совет РСФСР является единственным законодательным органом РСФСР.

СТАТЬЯ 25. Верховный Совет РСФСР избирается гражданами РСФСР по избирательным округам сроком на 4 года по норме: один депутат на 150 тысяч населения.

СТАТЬЯ 26. Закон считается утвержденным, если он принят Верховным Советом РСФСР простым большинством голосов.

СТАТЬЯ 27. Законы, принятые Верховным Советом РСФСР, публикуются за подписями председателя и секретаря Президиума Верховного Совета РСФСР.

СТАТЬЯ 28. Верховный Совет РСФСР избирает председателя Верховного Совета РСФСР и двух его заместителей.

СТАТЬЯ 29. Председатель Верховного Совета РСФСР руководит заседаниями Верховного Совета РСФСР и ведает его внутренним распорядком.

СТАТЬЯ 30. Сессии Верховного Совета РСФСР созываются Президиумом Верховного Совета РСФСР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета РСФСР по его усмотрению или по требованию одной трети депутатов Верховного Совета.

СТАТЬЯ 31. Верховный Совет РСФСР избирает Президиум Верховного Совета РСФСР в составе: председателя Президиума Верховного Совета РСФСР, 17 его заместителей по числу автономных республик, секретаря Президиума и 20 членов Президиума.

СТАТЬЯ 32. Президиум Верховного Совета РСФСР подотчетен Верховному Совету РСФСР во всей своей деятельности.

СТАТЬЯ 33. Президиум Верховного Совета РСФСР:

а) созывает сессии Верховного Совета РСФСР;

б) дает толкование законов РСФСР, издает указы;

в) производит всенародный опрос (референдум);

г) отменяет постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров РСФСР, Советов Народных Комиссаров автономных республик, а также решения и распоряжения краевых (областных) Советов депутатов трудящихся и Советов депутатов трудящихся автономных областей в случае их несоответствия закону;

д) в период между сессиями Верховного Совета РСФСР освобождает от должности и назначает отдельных Народных Комиссаров РСФСР по представлению председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета РСФСР;

е) присваивает почетные звания РСФСР;

ж) осуществляет право помилования граждан, осужденных судебными органами РСФСР.

СТАТЬЯ 34. Верховный Совет РСФСР избирает мандатную комиссию, которая проверяет полномочия депутатов Верховного Совета РСФСР.

По представлению мандатной комиссии Верховный Совет РСФСР решает либо признать полномочия, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

СТАТЬЯ 35. Верховный Совет РСФСР назначает, когда он сочтет необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Все учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования этих комиссий и представлять им необходимые материалы и документы.

СТАТЬЯ 36. Депутат Верховного Совета РСФСР не может быть привлечен к судебной ответственности или арестован без согласия Верховного Совета РСФСР, а в период между сессиями Верховного Совета РСФСР, — без согласия Президиума Верховного Совета РСФСР.

СТАТЬЯ 37. По истечении полномочий Верховного Совета РСФСР Президиум Верховного Совета РСФСР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий Верховного Совета РСФСР.

СТАТЬЯ 38. По истечении полномочий Верховного Совета РСФСР Президиум Верховного Совета РСФСР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом РСФСР нового Президиума Верховного Совета РСФСР.

СТАТЬЯ 39. Вновь избранный Верховный Совет РСФСР созывается Президиумом Верховного Совета РСФСР прежнего созыва не позже, как через месяц после выборов.

СТАТЬЯ 40. Верховный Совет РСФСР образует Правительство РСФСР — Совет Народных Комиссаров РСФСР.

Глава IV

Органы государственного управления Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

СТАТЬЯ 41. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР является Совет Народных Комиссаров РСФСР.

СТАТЬЯ 42. Совет Народных Комиссаров РСФСР ответственен перед Верховным Советом РСФСР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета РСФСР — перед Президиумом Верховного Совета РСФСР, которому подотчетен.

СТАТЬЯ 43. Совет Народных Комиссаров РСФСР издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение законов СССР и РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и проверяет их исполнение.

СТАТЬЯ 44. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров РСФСР обязательны к исполнению на всей территории РСФСР.

СТАТЬЯ 45. Совет Народных Комиссаров РСФСР:

а) объединяет и направляет работу Народных Комиссариатов РСФСР и других подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений; объединяет и проверяет работу уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов;

б) принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана;

в) принимает меры по осуществлению государственного и местного бюджетов РСФСР;

г) принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан;

д) направляет и проверяет работу Советов Народных Комиссаров автономных республик, руководит и проверяет работу исполнительных комитетов краевых и областных Советов депутатов трудящихся;

е) образует, в случае необходимости, специальные комитеты и Главные Управления при Совете Народных Комиссаров РСФСР по делам хозяйственного и культурного строительства.

СТАТЬЯ 46. Совет Народных Комиссаров РСФСР имеет право отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов краевых и областных Советов депутатов трудящихся и исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся автономных областей, а также приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров автономных республик, решения и распоряжения краевых и областных Советов депутатов трудящихся и Советов депутатов трудящихся автономных областей.

Совет Народных Комиссаров РСФСР имеет право отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров РСФСР.

СТАТЬЯ 47. Совет Народных Комиссаров РСФСР образуется Верховным Советом РСФСР в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР;
Заместителей председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР;
Председателя Государственной плановой комиссии РСФСР;
Народных Комиссаров РСФСР:

Пищевой промышленности;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности;
Земледелия;
Зерновых и животноводческих совхозов;
Финансов;
Внутренней торговли;
Внутренних дел;
Юстиции;
Здравоохранения;
Просвещения;
Местной промышленности;
Коммунального хозяйства;
Социального обеспечения;
Уполномоченного Комитета заготовок СССР;
Начальника Управления по делам искусств;
Уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов.

СТАТЬЯ 48. Правительство РСФСР или Народный Комиссар РСФСР, к которому обращен запрос депутата Верховного Совета РСФСР, обязаны не более, чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в Верховном Совете РСФСР.

СТАТЬЯ 49. Народные Комиссары РСФСР руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию РСФСР.

СТАТЬЯ 50. Народные Комиссары РСФСР издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструк-

ции на основании и во исполнение законов СССР и РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и Совета Народных Комиссаров РСФСР, приказов и инструкций союзно-республиканских Народных Комиссариатов СССР и проверяют их исполнение.

СТАТЬЯ 51. Народные Комиссариаты РСФСР являются или союзно-республиканскими или республиканскими.

СТАТЬЯ 52. Союзно-республиканские Народные Комиссариаты РСФСР руководят порученными им отраслями государственного управления РСФСР, за исключением лишь ограниченного числа предприятий по списку, утверждаемому Президиумом Верховного Совета СССР, подчиняясь как Совету Народных Комиссаров РСФСР, так и соответствующим союзно-республиканским Народным Комиссариатам СССР.

СТАТЬЯ 53. Республиканские Народные Комиссариаты РСФСР руководят порученными им отраслями государственного управления, подчиняясь непосредственно Совету Народных Комиссаров РСФСР.

СТАТЬЯ 54. К союзно-республиканским Народным Комиссариатам РСФСР относятся Народные Комиссариаты РСФСР:

Пищевой промышленности;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности;
Земледелия;
Зерновых и животноводческих совхозов;
Финансов;
Внутренней торговли;
Внутренних дел;
Юстиции;
Здравоохранения.

СТАТЬЯ 55. К республиканским Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты РСФСР:

Просвещения;
Местной промышленности;
Коммунального хозяйства;
Социального обеспечения.

Глава V

Высшие органы государственной власти Автономных Советских Социалистических Республик

СТАТЬЯ 56. Высшим органом государственной власти Автономной республики является Верховный Совет АССР.

СТАТЬЯ 57. Верховный Совет Автономной республики избирается гражданами республики сроком на 4 года по нормам представительства, устанавливаемым Конституцией Автономной республики.

СТАТЬЯ 58. Верховный Совет Автономной республики является единственным законодательным органом АССР.

СТАТЬЯ 59. Верховный Совет Автономной республики:

а) принимает Конституцию Автономной республики и вносит ее на утверждение Верховного Совета РСФСР;

б) устанавливает районное деление Автономной республики и границы районов и городов и вносит на утверждение Верховного Совета РСФСР;

в) утверждает народнохозяйственный план и бюджет Автономной республики;

г) присваивает почетные звания Автономной республики.

СТАТЬЯ 60. Верховный Совет Автономной республики избирает Президиум Верховного Совета АССР в составе: председателя Президиума Верховного Совета АССР, его заместителей, секретаря Президиума и членов Президиума Верховного Совета АССР.

СТАТЬЯ 61. Президиум Верховного Совета Автономной республики подотчетен Верховному Совету АССР.

СТАТЬЯ 62. Полномочия Президиума Верховного Совета Автономной республики определяются Конституцией АССР.

СТАТЬЯ 63. Для ведения заседаний Верховный Совет Автономной республики избирает председателя Верховного Совета АССР и его заместителей.

СТАТЬЯ 64. Верховный Совет Автономной республики образует правительство Автономной республики — Совет Народных Комиссаров АССР.

Глава VI

Органы государственного управления Автономных Советских Социалистических Республик

СТАТЬЯ 65. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти АССР является Совет Народных Комиссаров АССР.

СТАТЬЯ 66. Совет Народных Комиссаров Автономной республики ответственен перед Верховным Советом АССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета Автономной республики — перед Президиумом Верховного Совета Автономной республики, которому подотчетен.

СТАТЬЯ 67. Совет Народных Комиссаров Автономной республики издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение законов СССР, РСФСР и Автономной республики, постановлений и распоряжений Советов Народных Комиссаров СССР и РСФСР и проверяет их исполнение.

СТАТЬЯ 68. Совет Народных Комиссаров Автономной республики имеет право отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров АССР, решения и распоряжения исполнительных комитетов окружных, городских и районных Советов депутатов трудящихся на территории АССР, а также приостанавливать решения и распоряжения окружных, городских и районных Советов депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 69. Совет Народных Комиссаров Автономной республики образуется Верховным Советом Автономной республики в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Автономной республики;
Заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров;
Председателя Государственной плановой комиссии;
Народных Комиссаров:

Земледелия;
Финансов;
Внутренней торговли;
Внутренних дел;
Юстиции;
Здравоохранения;
Просвещения;
Местной промышленности;
Коммунального хозяйства;
Социального обеспечения;

Начальника дорожного управления;
Уполномоченного Комитета заготовок;
Начальника Управления по делам искусств,

и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства республики, с утверждения Верховного Совета РСФСР, — Народных Комиссаров:

Пищевой промышленности;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности.

СТАТЬЯ 70. Народные Комиссары Автономной республики руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию Автономной республики, согласно Конституций РСФСР и АССР.

СТАТЬЯ 71. Народные Комиссары Автономной республики издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР, РСФСР и АССР, постановлений и распоряжений Советов Народных Комиссаров СССР, РСФСР и АССР, приказов и инструкций Народных Комиссаров РСФСР.

СТАТЬЯ 72. Народные Комиссариаты Автономной республики руководят порученными им отраслями государственного управления, подчиняясь как Совету Народных Комиссаров АССР, так и соответствующим Народным Комиссариатам РСФСР.

Глава VII

Органы государственной власти автономных областей

СТАТЬЯ 73. Органом государственной власти автономной области является Совет депутатов трудящихся автономной области.

СТАТЬЯ 74. Совет депутатов трудящихся автономной области избирается гражданами автономной области сроком на два года по нормам представительства, определяемым Конституцией РСФСР.

СТАТЬЯ 75. Исполнительным и распорядительным органом Совета депутатов трудящихся автономной области является избираемый им исполнительный комитет.

СТАТЬЯ 76. Совет депутатов трудящихся каждой автономной области представляет на утверждение Верховного Совета РСФСР «Положение об автономной области», учитывающее национальные особенности автономной области.

Глава VIII

Местные органы государственной власти

СТАТЬЯ 77. Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, национальных округах, административных округах, районах, городах, поселках, селах (станицах, деревнях, хуторах, аулах) являются Советы депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 78. Краевые, областные Советы депутатов трудящихся, Советы депутатов трудящихся национальных и административных округов, районные, городские, районные в крупных городах, поселковые, сельские (станиц, деревень, хуторов, аулов) Советы депутатов трудящихся избираются соответственно трудящимися края, области, национального округа, административного округа, района, города, села сроком на 2 года.

СТАТЬЯ 79. Советы депутатов трудящихся (края, области, округа, района, города, поселка, села) руководят культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории, устанавливают местный бюджет, руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают охрану государственного порядка, содействуют усилению обороноспособности страны, обеспечивают соблюдение законов и охрану прав граждан.

СТАТЬЯ 80. Советы депутатов трудящихся принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами СССР, РСФСР и Автономной республики.

СТАТЬЯ 81. Исполнительными и распорядительными органами краевых, областных Советов депутатов трудящихся, Советов депутатов трудящихся национальных и административных округов, районных, городских и сельских Советов депутатов трудящихся являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе: председателя, его заместителей, секретаря и членов.

СТАТЬЯ 82. Исполнительным и распорядительным органом сельских Советов депутатов трудящихся (станиц, хуторов, аулов) в небольших поселениях являются избираемые ими председатель, его заместитель и секретарь.

СТАТЬЯ 83. Исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся (края, области, округа, района, города, поселка, села) осуществляют руководство культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории на основе решений соответствующих Советов депутатов трудящихся и вышестоящих государственных органов.

СТАТЬЯ 84. Сессии краевых и областных Советов депутатов трудящихся созываются их исполнительными комитетами не реже 4 раз в год.

СТАТЬЯ 85. Сессии районных Советов депутатов трудящихся и Советов депутатов трудящихся административных округов созываются их исполнительными комитетами не реже 6 раз в год.

СТАТЬЯ 86. Сессии городских и сельских Советов депутатов трудящихся созываются их исполнительными органами не реже одного раза в месяц.

СТАТЬЯ 87. Краевые, областные Советы депутатов трудящихся, Советы депутатов трудящихся национальных и административных округов, районные и городские Советы депутатов трудящихся избирают на время своей сессии председателя и секретаря для ведения заседаний сессии.

СТАТЬЯ 88. Председатель сельского Совета созывает сельский Совет и ведет его заседания.

СТАТЬЯ 89. Исполнительные органы Советов депутатов трудящихся непосредственно подотчетны как Совету депутатов трудящихся, их избравшему, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 90. Вышестоящие исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих исполнительных комитетов и приостанавливать решения и распоряжения нижестоящих Советов депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 91. Вышестоящие Советы депутатов трудящихся имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов.

СТАТЬЯ 92. Краевые (областные) Советы депутатов трудящихся образуют нижеследующие отделы исполнительных комитетов:

земельный;
финансовый;
внутренней торговли;
здравоохранения;
народного образования;
местной промышленности;
коммунального хозяйства;
социального обеспечения;
дорожный;
общий;
по делам искусств;
плановую комиссию;
сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства края (области), с утверждения союзно-республиканских Народных Комиссариатов Легкой промышленности, Пищевой промышленности, Лесной промышленности, Зерновых и животноводческих совхозов, краевые (областные) Советы депутатов трудящихся образуют отделы или управления:

легкой промышленности;
пищевой промышленности;
лесной промышленности;
зерновых и животноводческих совхозов.

СТАТЬЯ 93. В соответствии с условиями края (области), на основе законов СССР и РСФСР, общесоюзные Народные Комиссариаты и Народный Комиссариат Внутренних дел образуют при краевых (областных) Советах депутатов трудящихся свои управления.

Комитет заготовок назначает при краевых (областных) Советах депутатов трудящихся своих уполномоченных.

СТАТЬЯ 94. Отделы и управления краевых (областных) Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как соответствующему краевому (областному) Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему Народному Комиссариату РСФСР.

СТАТЬЯ 95. Советы депутатов трудящихся административных округов и их исполнительные комитеты образуют отделы и ведут свою работу на основе законов и указов верховных органов РСФСР и решений краевых (областных) Советов депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 96. Районные Советы депутатов трудящихся образуют нижеследующие отделы исполнительных комитетов:

земельный;
народного образования;
финансовый;
внутренней торговли;
здравоохранения;
социального обеспечения;
общий;
дорожный;
плановую комиссию;
сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства района, с утверждения краевого (областного) Совета депутатов трудящихся, районные Советы депутатов трудящихся образуют отделы: коммунальный и местной промышленности.

СТАТЬЯ 97. В соответствии с условиями района, на основе законов СССР и РСФСР, с утверждения соответствующего краевого (областного) Совета депутатов трудящихся, Народный Комиссариат Внутренних дел образует при районных Советах депутатов трудящихся свои управления.

СТАТЬЯ 98. Отделы районных Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как районному Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему отделу краевого (областного) Совета депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 99. Городские Советы депутатов трудящихся образуют следующие отделы исполнительных комитетов:

финансовый;
коммунального хозяйства;
внутренней торговли;
здравоохранения;
народного образования;
социального обеспечения;

общий;

плановую комиссию;

сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями промышленности города, его городского и пригородного хозяйства:

местной промышленности;

земельный.

СТАТЬЯ 100. Отделы городских Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как городскому Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему отделу районного Совета депутатов трудящихся или непосредственно соответствующему отделу краевого (областного) Совета депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 101. Отделы городских Советов депутатов трудящихся Москвы и Ленинграда подчиняются в своей деятельности как Совету депутатов трудящихся Москвы и Ленинграда и его исполнительному комитету, так и соответствующему Народному Комиссариату РСФСР непосредственно.

СТАТЬЯ 102. Советы депутатов трудящихся национальных округов и их исполнительные комитеты осуществляют на территории округа права и обязанности, возлагаемые на них «Положением о национальных округах», а также решениями соответствующего краевого (областного) Совета депутатов трудящихся.

«Положение о национальных округах» устанавливается Верховным Советом РСФСР.

Глава IX

Бюджет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

СТАТЬЯ 103. Государственный бюджет РСФСР составляется Советом Народных Комиссаров РСФСР и вносится им на утверждение Верховного Совета РСФСР.

Утвержденный Верховным Советом РСФСР государственный бюджет РСФСР публикуется во всеобщее сведение.

СТАТЬЯ 104. Верховный Совет РСФСР избирает бюджетную комиссию, которая докладывает Верховному Совету свое заключение по государственному бюджету РСФСР.

СТАТЬЯ 105. Отчет об исполнении государственного бюджета РСФСР утверждается Верховным Советом РСФСР и публикуется во всеобщее сведение.

СТАТЬЯ 106. В бюджеты автономных республик и в местные краевые (областные) бюджеты, а также в бюджеты автономных областей, национальных и административных округов, районных, городских и сельских Советов включаются доходы от местного хозяйства, отчисления от поступающих на их территории государственных доходов, а также поступления от местных налогов и сборов в размерах, устанавливаемых законодательством СССР и РСФСР.

Глава X

Суд и прокуратура

СТАТЬЯ 107. Правосудие в РСФСР осуществляется Верховным Судом РСФСР, Верховными Судами автономных республик, краевыми, областными судами, судами автономных областей, судами национальных округов, судами административных округов, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными судами.

СТАТЬЯ 108. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

СТАТЬЯ 109. Верховный Суд РСФСР является высшим судебным органом РСФСР. На Верховный Суд РСФСР возлагается надзор за судебной деятельностью всех судебных органов РСФСР, автономных республик и областей.

СТАТЬЯ 110. Верховный Суд РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 111. Верховные суды автономных республик избираются Верховными Советами автономных республик сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 112. Краевые и областные суды, суды автономных областей, суды национальных и административных округов избираются краевыми, областными Советами депутатов трудящихся или Советами депутатов трудящихся автономных областей, или Советами депутатов трудящихся национальных и административных округов сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 113. Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании сроком на три года.

СТАТЬЯ 114. Судопроизводство в РСФСР ведется на русском языке или на языке автономной республики или автономной области или национального округа с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

СТАТЬЯ 115. Разбирательство дел во всех судах РСФСР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

СТАТЬЯ 116. Судьи независимы и подчиняются только закону.

СТАТЬЯ 117. Высший надзор за точным исполнением законов всеми Народными Комиссариатами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами на территории РСФСР осуществляется как Прокурором СССР непосредственно, так и через Прокурора РСФСР.

СТАТЬЯ 118. Прокурор РСФСР назначается Прокурором СССР сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 119. Краевые и областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автономных областей назначаются Прокурором СССР сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 120. Прокуроры национальных и административных округов, районные и городские прокуроры назначаются Прокурором РСФСР с утверждения Прокурора СССР сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 121. Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Прокурору СССР.

Глава XI

Основные права и обязанности граждан

СТАТЬЯ 122. Граждане РСФСР имеют право на труд, то есть право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством.

Право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

СТАТЬЯ 123. Граждане РСФСР имеют право на отдых.

Право на отдых обеспечивается сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до 7 часов, установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов.

СТАТЬЯ 124. Граждане РСФСР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности.

Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов.

СТАТЬЯ 125. Граждане РСФСР имеют право на образование.

Это право обеспечивается всеобще-обязательным начальным образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинотракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

СТАТЬЯ 126. Женщине в РСФСР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских ясель и садов.

СТАТЬЯ 127. Равноправие граждан РСФСР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной,

культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой или национальной исключительности или ненависти и пренебрежения — караются законом.

СТАТЬЯ 128. В целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в РСФСР отделена от государства и школа от церкви. Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

СТАТЬЯ 129. В соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам РСФСР гарантируются законом:

а) свобода слова;

б) свобода печати;

в) свобода собраний и митингов;

г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

СТАТЬЯ 130. В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самодеятельности и политической активности народных масс гражданам РСФСР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса и других слоев трудящихся объединяются во Всесоюзную коммунистическую партию (большевиков), являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

СТАТЬЯ 131. Гражданам РСФСР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора.

СТАТЬЯ 132. Неприкосновенность жилища граждан и тайна переписки охраняются законом.

СТАТЬЯ 133. РСФСР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов трудящихся, или научную деятельность, или национально-освободительную борьбу.

СТАТЬЯ 134. Каждый гражданин РСФСР обязан соблюдать Конституцию Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития.

СТАТЬЯ 135. Каждый гражданин РСФСР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, как священную и не-

прикосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся.

Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа.

СТАТЬЯ 136. Всеобщая воинская обязанность является законом.

Воинская служба в Рабоче-Крестьянской Красной Армии представляет почетную обязанность граждан РСФСР.

СТАТЬЯ 137. Защита отечества есть священный долг каждого гражданина РСФСР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж — караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние.

Глава XII

Избирательная система

СТАТЬЯ 138. Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет РСФСР, краевые и областные Советы депутатов трудящихся, Верховные Советы автономных республик, Советы депутатов трудящихся автономных областей, Советы депутатов трудящихся национальных и административных округов, районные, городские и сельские (станицы, деревни, хутора, аула) Советы депутатов трудящихся, — производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

СТАТЬЯ 139. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане РСФСР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

СТАТЬЯ 140. Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

СТАТЬЯ 141. Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

СТАТЬЯ 142. Граждане, состоящие в рядах Красной Армии, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

СТАТЬЯ 143. Выборы депутатов являются прямыми: выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского и городского Совета депутатов трудящихся вплоть до Верховного Совета РСФСР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов.

СТАТЬЯ 144. Голосование при выборах депутатов является тайным.

СТАТЬЯ 145. Выборы в Советы депутатов трудящихся РСФСР производятся по избирательным округам по следующим нормам:

краевого (областного) Совета, в зависимости от размеров края или области, — один депутат не менее, чем от 15 000, и не более, чем от 40 000 населения;

областного Совета автономной области, в зависимости от размеров автономной области, — один депутат не менее, чем от 1 500, и не более, чем от 2 000 населения;

Совета национального округа, в зависимости от размеров национального округа, — один депутат не менее, чем от 100 населения, и не более, чем от 500 населения;

Совета административного округа, в зависимости от размеров административного округа, — один депутат не менее, чем от 2 000, и не более, чем от 10 000 населения;

районного Совета, в зависимости от размеров района, — один депутат не менее, чем от 500, и не более, чем от 1 500 населения;

городского Совета и районного Совета в городах, в зависимости от размеров города или городского района, — один депутат не менее, чем от 100, и не более, чем от 1 000 населения;

Советов Москвы и Ленинграда — один депутат от 3 000 населения;

сельского Совета, в зависимости от размеров района деятельности сельского Совета, — один депутат не менее, чем от 100, и не более, чем от 250 населения.

Избирательные нормы для каждого краевого (областного) Совета депутатов трудящихся, Совета депутатов трудящихся автономных областей, Совета депутатов трудящихся национального и административного округа, районного и городского Совета депутатов трудящихся устанавливаются «Положением о выборах в Советы депутатов трудящихся РСФСР» в пределах избирательных норм, указанных в настоящей статье.

Избирательные нормы для сельских Советов депутатов трудящихся устанавливаются краевыми (областными) Советами депутатов трудящихся, Верховными Советами автономных республик и Советами депутатов трудящихся автономных областей в пределах избирательных норм, указанных в настоящей статье.

СТАТЬЯ 146. Кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам.

Право выставления кандидатов обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами.

СТАТЬЯ 147. Каждый депутат обязан отчитываться перед избирателями в своей работе и в работе Совета депутатов трудящихся и может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Глава XIII

Герб, флаг, столица

СТАТЬЯ 148. Государственный герб Российской Советской Федеративной Социалистической Республики состоит из изображения золотых серпа и молота, помещенных крест на крест, рукоятками книзу, на красном фоне в лучах солнца и в обрамлении колосьев, с надписью: «РСФСР» и «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!».

СТАТЬЯ 149. Государственный флаг Российской Советской Федеративной Социалистической Республики состоит из красного полотнища, в левом углу которого, у древка наверху, помещены золотые буквы «РСФСР».

СТАТЬЯ 150. Столицею Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является город Москва.

Глава XIV

Порядок изменения Конституции

СТАТЬЯ 151. Изменение Конституции РСФСР производится лишь по решению Верховного Совета РСФСР, принятому большинством не менее двух третей голосов Верховного Совета.

Президиум Чрезвычайного XVII Съезда Советов Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

Москва, Кремль. 21 января 1937 г.

Опубликовано в № 20 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 22 января 1937 г.

2

О ВЫБОРАХ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление принято на седьмом заседании)

Чрезвычайный XVII Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету на основе новой Конституции РСФСР разработать и утвердить Положение о выборах, а также установить сроки выборов Верховного Совета РСФСР.

Президиум Съезда

Москва, Кремль. 21 января 1937 г.

Опубликовано в № 20 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 22 января 1937 г.
(СУ 1937 г. № 2, ст. 12)

☆ ☆ ☆

ЗАКОН ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ ст.ст. 14, 47, 54, 69, 92, 93, 96 и 99 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РСФСР

(Принят 1-й сессией Верховного Совета РСФСР)

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики **постановляет**:

1. В соответствии с изменением и дополнением ст. 22 Конституции СССР—об образовании в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики краев: Алтайского и Краснодарского и областей: Архангельской, Вологодской, Иркутской, Новосибирской, Орловской, Ростовской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тульской, Читинской, а также в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР об образовании Мурманской области, — изложить статью 14 Конституции РСФСР следующим образом:

«СТАТЬЯ 14. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Алтайского, Дальне-Восточного, Краснодарского, Красноярского, Орджоникидзевского; областей: Архангельской, Вологодской, Воронежской, Горьковской, Ивановской, Иркутской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Московской, Мурманской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Орловской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Свердловской, Смоленской, Сталинградской, Тамбовской, Тульской, Челябинской, Читинской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Бурят-Монгольской, Дагестанской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской, Немцев Поволжья, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чечено-Ингушской, Чувашской, Якутской; автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской».

2. В соответствии с изменениями ст. ст. 70, 77 и 83 Конституции СССР — внести изменения в следующие статьи Конституции РСФСР:

в статье 47 слова «Внутренней торговли» заменить словом «Торговли», слова «Уполномоченного Комитета заготовок СССР» исключить;

в статьях 54, 92, 96 и 99 слова «Внутренней торговли» заменить словом «Торговли»;

в статье 69 слова «Внутренней торговли» заменить словом «Торговли» и слова «Уполномоченного Комитета заготовок» заменить словами «Уполномоченного Народного Комиссариата заготовок СССР».

в статье 93 слова «Комитет заготовок назначает при краевых (областных) Советах депутатов трудящихся своих уполномоченных» исключить.

Москва, Кремль, 16 июля 1938 г.

(Опубликован в № 172 «Известий» от 26 июля 1938 г.)

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ЗАКОН ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ СТАТЬИ 145 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РСФСР

(Принят 2-й сессией Верховного Совета РСФСР)

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

В связи с разукрупнением краев, областей и районов, внести изменения в нормы представительства при выборах в Советы депутатов трудящихся РСФСР, установленные статьей 145 Конституции РСФСР.

В соответствии с этим изложить статью 145 Конституции РСФСР в следующей редакции:

«СТАТЬЯ 145. Выборы в Советы депутатов трудящихся РСФСР производятся по избирательным округам по следующим нормам:

краевого, областного Совета, в зависимости от размеров края или области, — один депутат не менее, чем от 1.500, и не более, чем от 60.000 человек населения;

областного Совета автономной области, в зависимости от размеров автономной области, — один депутат не менее, чем от 1.500, и не более, чем от 3.500 человек населения;

окружного Совета национального округа, в зависимости от размеров национального округа, — один депутат не менее, чем от 300, и не более, чем от 3.000 человек населения;

окружного Совета административного округа, в зависимости от размеров административного округа, — один депутат не менее, чем от 500, и не более, чем от 10.000 человек населения;

районного Совета — один депутат от 1.000 человек населения; в районе с населением до 25.000 человек избирается 25 депутатов; в районе с населением свыше 60.000 человек избирается не более 60 депутатов;

городского Совета и районного Совета в городах, в зависимости от размеров города или городского района, — один депутат не менее, чем от 350 человек населения, и не более, чем от 1.000 человек населения; в городе и в городском районе с населением до 12.000 человек избирается 35 депутатов;

городских Советов в городах Москве и Ленинграде — один депутат от 3.000 человек населения;

сельского и поселкового Советов — один депутат от 100 человек населения; в селах (станицах, деревнях, аулах) и поселках с населением до 1.000 человек избирается 9 депутатов, а с населением свыше 2.500 — не более 25 депутатов.

Избирательные нормы для каждого краевого, областного Совета депутатов трудящихся, Совета депутатов трудящихся автономной области, Совета депутатов трудящихся национального и административного округа, районного, городского, сельского и поселкового Совета депутатов трудящихся устанавливаются «Положением о выборах в краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские и поселковые Советы депутатов трудящихся РСФСР» в пределах избирательных норм, указанных в настоящей статье».

Москва, Кремль. 29 июля 1939 года.

(Опубликован в № 178 «Известий» от 3 августа 1939 г.)

ЗАКОН ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ СТАТЕЙ 14, 47, 54, 55, 69 и 92 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РСФСР

(Принят 2-й сессией Верховного Совета РСФСР)

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

1. В соответствии с изменением и дополнением ст. 22 Конституции СССР, — об образовании в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики краев: Приморского и Хабаровского и областей: Пермской и Пензенской, — изложить статью 14 Конституции РСФСР следующим образом:

«СТАТЬЯ 14. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Алтайского, Краснодарского, Красноярского, Орджоникидзевского, Приморского, Хабаровского; областей: Архангельской, Вологодской, Воронежской, Горьковской, Ивановской, Иркутской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Московской, Мурманской, Новосибирской, Омской, Орловской, Пензенской, Пермской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Свердловской, Смоленской, Сталинградской, Тамбовской, Тульской, Челябинской, Читинской, Чкаловской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Дагестанской, Бурят-Монгольской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской, Немцев Поволжья, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чечено-Игушской, Чувашской, Якутской; автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской».

2. Утвердить образование союзно-республиканских Народных Комиссариатов РСФСР:

Народного Комиссариата Рыбной промышленности;

Народного Комиссариата Мясной и Молочной промышленности;

Народного Комиссариата Промышленности строительных материалов;

Народного Комиссариата Текстильной промышленности;

Утвердить образование республиканских Народных Комиссариатов РСФСР:

Народного Комиссариата Автомобильного транспорта;

Народного Комиссариата Местной Топливной промышленности.

В соответствии с этим и на основании ст. ст. 77, 78 и 83 Конституции СССР, — изложить ст. ст. 47, 54 и 55 Конституции РСФСР следующим образом:

«СТАТЬЯ 47. Совет Народных Комиссаров РСФСР образуется Верховным Советом РСФСР в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР;
Заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР;
Председателя Государственной Плановой Комиссии РСФСР;
Народных Комиссаров РСФСР:
Пищевой промышленности;
Рыбной промышленности;
Мясной и Молочной промышленности;
Легкой промышленности;
Текстильной промышленности;
Лесной промышленности;
Промышленности строительных материалов;
Земледелия;
Зерновых и животноводческих совхозов;
Финансов;
Торговли;
Внутренних Дел;
Юстиции;
Здравоохранения;
Просвещения;
Местной промышленности;
Коммунального хозяйства;
Социального обеспечения;
Автомобильного транспорта;
Местной топливной промышленности;
Начальника Управления по делам искусств;
Уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов».

«СТАТЬЯ 54. К союзно-республиканским Народным Комиссариатам РСФСР относятся Народные Комиссариаты РСФСР:

Пищевой промышленности;
Рыбной промышленности;
Мясной и Молочной промышленности;
Легкой промышленности;
Текстильной промышленности;
Лесной промышленности;
Промышленности строительных материалов;
Земледелия;
Зерновых и животноводческих совхозов;
Финансов;
Торговли;
Внутренних Дел;
Юстиции;
Здравоохранения».

«СТАТЬЯ 55. К республиканским Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты РСФСР:

Просвещения;
Местной промышленности;
Коммунального хозяйства;
Социального обеспечения;
Автомобильного транспорта;
Местной топливной промышленности».

3. Утвердить образование Управлений Промышленности строительных материалов в АССР, краях и областях и в соответствии с этим изложить статью 69 Конституции РСФСР следующим образом:

«СТАТЬЯ 69. Совет Народных Комиссаров Автономной республики образуется Верховным Советом Автономной республики в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Автономной республики;
Заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров;
Председателя Государственной Плановой Комиссии;
Народных Комиссаров:
Земледелия;
Финансов;
Торговли;
Внутренних Дел;
Юстиции;
Здравоохранения;
Просвещения;
Местной промышленности;
Коммунального хозяйства;
Социального обеспечения;
Начальника Управления Промышленности строительных материалов;
Начальника дорожного управления;
Уполномоченного Народного Комиссариата Заготовок СССР;
Начальника Управления по делам искусств,

и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства республики, с утверждения Верховного Совета РСФСР, — Народных Комиссаров:

Пищевой промышленности;
Рыбной промышленности;
Мясной и Молочной промышленности;
Легкой промышленности;
Текстильной промышленности;
Лесной промышленности».

4. Утвердить образование Управлений Народного Комиссариата Юстиции РСФСР при краевых и областных Советах депутатов трудящихся, и Управлений местной топливной промышленности в краях и областях и в соответствии с этим изложить статью 92 Конституции РСФСР следующим образом:

«СТАТЬЯ 92. Краевые (областные) Советы депутатов трудящихся образуют нижеследующие отделы исполнительных комитетов:

земельный;
финансовый;
торговли;
здравоохранения;
народного образования;
местной промышленности;
коммунального хозяйства;
социального обеспечения;
дорожный;
общий;
по делам искусств;
управление Народного Комиссариата Юстиции РСФСР;
управление промышленности строительных материалов;
управление местной топливной промышленности;
плановую комиссию;
сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства края (области), с утверждения союзно-республиканских Народных Комиссариатов Легкой промышленности, Текстильной промышленности, Пищевой промышленности, Рыбной промышленности, Мясной и Молочной промышленности, Лесной промышленности, Зерновых и животноводческих совхозов, краевые (областные) Советы депутатов трудящихся образуют отделы или управления:

легкой промышленности;
текстильной промышленности;
пищевой промышленности;
рыбной промышленности;
мясной и молочной промышленности;
лесной промышленности;
зерновых и животноводческих совхозов».

Москва, Кремль. 29 июля 1939 года.
(Опубликован в № 178 «Известий» от 3 августа 1939 г.)

☆ ☆ ☆

ТЕМАТИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ ПОСТАНОВЛЕНИЙ И РЕЗОЛЮЦИЙ СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ РСФСР

1. О переходе всей власти к Советам и об образовании Советского правительства

2. Конституция РСФСР и конституционные вопросы

* Римская цифра в скобках указывает, каким Всероссийским Съездом принято данное постановление.

3. Отчеты ВЦИК и СНК РСФСР об их деятельности

4. О мире и о войне

5. Международное положение РСФСР

6. Международное революционное движение и Коммунистический Интернационал

7. Национальная политика Советской власти

8. Советское строительство

9. Красная Армия и Красный Флот

10. Борьба с контрреволюцией. Революционная законность

11. Вопросы экономики и хозяйственного строительства

12. О промышленности

13. Земельная политика, земельное законодательство и сельское хозяйство

14. Финансовая политика, государственный и местный бюджет

15. Транспорт

16. Топливный вопрос

17. Электрификация

18. Вопросы продовольствия, торговли и кооперации

19. Народное просвещение и культурное строительство

20. Народное здравоохранение

21. Коммунальное хозяйство

22. Памяти В. И. Ленина

23. О казачестве

24. Декларации

25. Обращения, воззвания, приветствия

26. Разные вопросы

☆ ☆ ☆

АЛФАВИТНО-ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

Л

О

П

Т

☆ ☆ ☆

ОГЛАВЛЕНИЕ

V ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ
(4—10 июля 1918 г.)

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ VI ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ
(6—9 ноября 1918 г.)

VII ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ
(5—9 декабря 1919 г.)

VIII ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

(22—29 декабря 1920 г.)

IX ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

(23—28 декабря 1921 г.)

X ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

(23—27 декабря 1922 г.)

XI ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

(19—29 января 1924 г.)

XII ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

(7—16 мая 1925 г.)

XIII ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

(10—16 апреля 1927 г.)

XIV ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

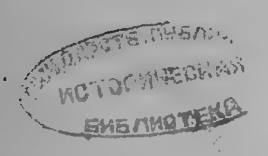
(10—18 мая 1929 г.)

XV ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

(26 февраля — 5 марта 1931 г.)

XVI ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ
(15—23 января 1935 г.)

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ XVII ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ
(15—21 января 1937 г.)



☆☆☆

Под наблюдением редактора *Г. Е. Коренева*

Техредактор *Д. О. Баруля*

Зав. редакцией *Е. Цыганкова*

Корректора: *Г. Березина, А. Скепнер, С. Цверина*

Сдано в набор 20/VII—14/VIII 1939 г. Подписано к печати 25/VII—22/VIII 1939 г.

Уполн. Главлита А—12666 $34^1/_2$ п. л.

Заказ 2[illegible] $60\times90^1/_{16}$ Тираж 30 000

Типография Издательства «Ведомостей Верховного Совета РСФСР»
Москва, ул. Куйбышева, 1.

Замеченные опечатки

Стр.	Строка	Напечатано	Следует читать
13	4 сверху	Левые	„Левые“
—	7 „	левых	„левых“
16	21 „	левых	„левых“
33	9 снизу	3(18) декабря	1(18) декабря
77	7 „	Апрель	Весна и лето
—	7-6 „	ознаменовался	ознаменовались
149	17 сверху	имеющих	имеющихся
199	5 снизу	совещания“.	управления“.

